

# 政府工作报告

——2015年5月26日在吕梁市离石区第五届

人民代表大会第五次会议上

区长 吕文平

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2014年工作回顾

过去的一年，是离石发展史上极不寻常的一年。面对错综复杂的经济社会形势，我们深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻落实市委、市政府工作部署，坚持“稳中求进、改革创新”总基调，主动适应经济新常态，积极应对经济下行压力，坚定信心，攻坚克难，经济社会实现了平稳发展。全年完成国内生产总值 69.9 亿元，同比下降 1.8%；固定资产投资完成 87.1 亿元，同比增长 31.01%；公共财政预算收入完成 13.02 亿元，同比增长 7.07%；社会消费品零售总额完成 60.2 亿元，同比增长 7.1%；城镇居民人均可支配收入 23539 元，同比增长 7.2%；农民人均纯收入 4842 元，同比增长 10%。在主导产业市场持续疲软、企业运行十分困难的大背景下，我区固定资产投资增幅名列全市前列，其他经济指标增幅接近或略高于全市平均水平，稳住了经济发展的基本面。

**一年来，我们千方百计稳增长，经济下行有所遏制。**坚持稳增长、调结构的工作方针，不折不扣落实省市出台的各项政策措施，一手抓减负让利，一手抓资金保障，累计为煤焦企业减负 6800 万元，帮助中小微企业融资 7000 余万元，确保了工业经济的基本面。扎实开展“项目见效

年”活动，按照“六位一体”项目机制，积极推进43个重点项目建设，累计完成投资56亿元，新增产值10亿元，新增税收近1亿元，新增就业岗位4000余个。居然之家等项目建成投运，天源物流、热电联产等项目进展顺利。全区产业结构得到进一步优化，三次产业的比重由2.5:35:62.5调整为3.4:30.6:66，服务业在全区经济总盘子中的份量和地位更加凸显。

**一年来，我们坚定不移促增收，富民产业稳步发展。**围绕农民增收，持续落实各项惠农政策，财政投入“5115”产业富民工程资金1.8亿元，农林牧总产值达到4.27亿元，创历史新高，同比增长31.7%，仅此一项农民人均增收1500元。大力发展以设施蔬菜生产、猪鸡牛规模养殖为重点的餐桌农业，大力推进核桃、小杂粮、食用菌等特色农产品规模化种植，核桃林精细化管护完成2万亩，政府发放养殖业奖补资金400万元，投资160多万元为全区森林、能繁母猪、设施蔬菜入了保险，建立了1300万元规模的农业助贷池，农村经济发展的基础更加牢靠。大力实施百企千村和精准扶贫工程，形成了东江、康家岭等扶贫模式，全年又有6000贫困人口摆脱了贫困。

**一年来，我们持之以恒强基础，城乡统筹扎实推进。**编制完成了《数字生态科技城总体规划》，全面启动了智慧城市建设，离石被确定为国家智慧城市试点。积极支持参与吕梁新区建设，拆除违章建筑3.5万平方米，完成安置房主体建设工程2.53万平方米，吕梁大道、站前广场、便民服务中心等一批重点市政工程取得重大进展。扎实推进城乡基础设施建设，完成了泰怡生态公园和滨河东路、呈祥路南延及4座校园人行天桥建设工程。县乡公路改造完成投资3649万元；开工新建各类保障

性住房 4480 套；新增供热面积 50 万平方米；完成了 13 个村、4870 人的安全饮水工程；续建完成了 3 个 110KV 输变电工程；城乡群众生产生活条件有了新的改善。全面实施城乡环境卫生清洁工程，我区“垃圾不落地”的管理模式，受到省政府的充分肯定。积极开展植树造林，持续推进生态建设，高标准完成通道绿化 1.34 万亩，成功迎接了全省造林绿化现场会的观摩检查。

一年来，我们尽心竭力惠民生，社会事业全面进步。在财政十分困难的情况下，优先保障民生支出，全年民生领域支出增长 10%，占到公共财政总支出的 83%。加强财政资金调度，筹措资金近 1 亿元，兑现了机关事业单位的政策性工资提标，在财力捉襟见肘的情况下，做到了干部职工工资不拖不欠。全面推进教育振兴工程，新建改扩建幼儿园 4 所，继续开展教师交流，选派部分优秀校长后备干部到江阴跟班学习，切实强化了对校长和教师队伍的培养管理。推进公共医疗卫生发展，提高合作医疗补偿标准，全区近 16 万人次参加医保的居民得到补偿 6950 万元；重大疾病和地方传染病得到有效防治。社会保障体系进一步完善，五大保险、城镇医保、城乡低保和五保供养征缴提质扩面工作圆满完成，全年拨付各类保障救助资金 8000 余万元。《离石弹唱》列入国家级非物质文化遗产目录，填补了我区国家级非遗项目的空白。与此同时，我们还圆满完成了第三次经济普查任务，审计、民族宗教、妇女儿童、残疾人事业等工作进一步加强，人武、人防、应急、老龄、统计、物价、气象、史志、档案等工作取得新进展。

一年来，我们全力以赴促和谐，社会大局持续稳定。坚持把信访稳定作为头等大事，全面推行群众诉求三级评审机制，初信初访规范办理，

集体访、越级访明显下降，一大批疑难信访积案得到有效化解。严格把握政策，分类指导，精心组织，187个村级“两委”圆满完成选举换届，农村基层基础更加稳固。严格落实安全生产责任制，深入开展安全生产大检查和重点行业领域隐患排查专项治理，安全生产形势持续稳定好转。深化“平安离石”建设，持续推进“六五”普法和依法行政，扎实开展“打黑除恶”专项整治，整合了智能视频和社会视频，强化了对社会面的控制，可防案件发案率明显下降，人民群众安全感明显提升。

一年来，我们坚持不懈转作风，依法行政得到提升。坚持严格依法行政，自觉接受人大及其常委会的监督，接受人民政协的民主监督以及社会各界的监督，全面执行人大决议，充分吸纳政协意见，73件人大代表议案建议、93件政协委员提案全部办结。全面推进行政审批制度改革，认真落实“两集中、两到位”，努力提升服务水平。扎实开展党的群众路线教育实践活动和学习讨论落实活动，聚焦整治“四风”顽疾，下决心治理庸懒散奢和不作为乱作为现象，工作作风不断改进，行政效能有了新的提升。严格执行中央“八项规定”，制定出台公务接待、会议费、差旅费、培训费等管理办法，“三公经费”支出同比下降49.97%，公务用车费用下降34%、公务接待费用下降65.14%，政府系统党风廉政建设得到进一步加强。

各位代表，过去的一年，我们经受了严峻的考验，在挑战和困难面前，全区干部群众风雨同舟，砥砺前行，成绩来之不易。这些成绩的取得，得益于市委、市政府和区委的坚强领导，凝结着全区干部群众的拼搏与奋斗，饱含着社会各界的关心和支持。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向各位老领导、

老同志，向所有关心、支持离石发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

过去一年，在经济发展的新常态下，面对经济持续下行的压力，更加暴露和凸显了我区经济社会发展中存在的诸多矛盾和问题。突出表现在：经济总量不大、质量不优，产业结构单一，产业层次低，资源型初级化特征明显，转型发展迫在眉睫；改革带动、科技驱动、金融推动乏力，经济增长内生动力不足，制约经济发展的一些体制机制性弊端依然存在；财政收入增长乏力与刚性支出攀升的矛盾更加突出，投入基础设施、公共服务设施建设、社会事业发展和民生改善更为力不从心。社会管理基础薄弱、能力不足，社会治理体系不完善，各种矛盾错综复杂，维护社会和谐稳定和安全生产的任务依然十分繁重；一些地方和部门“四风”问题尚未根除，部分干部消极避责、缺乏担当、懒政怠政的现象不同程度地仍然存在。

在这里，我还要特别报告：去年全区一些主要经济指标未达到预期，经济总量缩水，财政收入吃紧；一些重点工作、重点工程推进缓慢，没有实现既定目标。客观上是大环境、大形势和我们资源型经济特征共同影响的结果，但主要是我们对经济发展新常态的认识准备不充分、应对措施不得力，工作没有做实做好。直面政治、经济、生态、民生的“立体性困扰”，毫不懈怠地推动发展、促进转型，是人民政府义不容辞的庄严使命和神圣职责。我们将坚持问题导向，勇于担当负责，奋发进取，负重前行，不辱使命，不负重托。

## 2015年政府工作

2015年是全面完成“十二五”规划的收官之年，也是实施“双先双

区”战略的开局之年。今年经济下滑的惯性压力仍然很大，结构调整的阵痛还很强烈，社会矛盾的化解也很艰难，但是总体向好的发展基本面没有改变。中央坚持稳政策、稳预期和促改革、调结构的“双结合”政策取向，全面深化改革的乘数效应和改革红利正逐步释放，从长远来看，对我区转型发展将持续利好。全省“四大方面、十大重点领域”，投资9000多亿元，发展的动力更加强劲。着眼离石，随着煤焦市场的理性回归和对经济新常态的深刻认识，更多的企业家将把视野和资本投向转型项目、高新技术产业项目；吕梁新城、数字生态科技城、中心城区三城融合推进，航空、铁路、高速“三位一体”相互支撑，发展瓶颈正在逐步打破。特别是区委四届十五次全体（扩大）会议，站在新的历史起点上，全面、客观、辩证地审视离石，全方位提出了实施“双先双区”、推进“六大攻坚”的战略构想和战略举措，从目标定位、发展导向、工作摆位、政策措施等进行了全面的研究部署，为我区新一轮的经济社会发展，指明了方向，切准了脉搏，提振了信心，凝聚了力量。只要我们适应新常态，引领新常态，在逆境当中树立自信，在压力之下坚定信心，美好的蓝图就一定能变成现实。

基于上述考量，今年政府工作的指导思想是：**深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实中央“四个全面”战略布局和省委“五句话”总体要求，按照市委、市政府“打基础、利长远、惠民生”的安排部署，认真落实区委四届十五次全委（扩大）会议精神，坚定实施“双先双区”战略，扎实推进“六大攻坚”，突出抓好项目提质增效、富民增收创业、城乡统筹发展、生态文明建设、强化民生保障、社会综合管理、政府自身建设，实现弊革风**

## 清、富民强区的宏伟目标。

今年全区经济社会发展的预期目标是：全区国内生产总值完成 74 亿元，同比增长 4%；全社会固定资产投资完成 108 亿元，同比增长 24%；公共财政预算收入完成 12.3 亿元，与去年基本持平；全社会消费品零售总额完成 66 亿元，同比增长 10%；城镇居民人均可支配收入达到 25658 元，同比增长 9%；农民人均纯收入达到 5375 元，同比增长 11%。

围绕上述目标任务，要突出抓好七个方面的工作：

### 一、推动项目提质增效，增强经济发展后劲

当前，积极应对复杂的经济形势，着力遏制经济下行态势，是摆在我们政府面前的首要任务。要坚守政府与企业荣辱与共、共赴时艰的思维，严格落实省政府“企业减负 60 条”和“煤炭 20 条”、“煤炭 17 条”政策，能免则免，能缓则缓，坚决取消地方性收费项目，全面减轻企业负担。要坚持区级领导包联重点企业、重点项目制度，把“救助、帮扶、服务”作为政府工作取向，搭建银企合作平台，减化审批环节，用足用活免费、减税相关政策，切实帮助困难企业走出困境。要千方百计挖掘消费潜力，平抑市场物价，激活消费市场，促进资本市场繁荣活跃。特别是要引导企业家以战略家的眼光和胸襟，积极主动引入合作伙伴，尽快完成股份化改革，尽快拿到通向资本市场的门票和通行证，破解融资难这一根本问题。只要我们树立坚忍不拔、自强不息的勇气和信心，尽非常之责，行非常之力，就一定能够突围目前经济下行困局。

**着力转变经济发展方式。**要按照省政府“革命兴煤”的思路，促进煤炭产业向“六型”转变，巩固好离石经济发展的基本面。加快推进担炭沟 90 万吨、永聚 90 万吨、炭窑坪 120 万吨三对矿井建设，不断提高

矿井的标准化、现代化水平，争取全区矿井安全质量标准化建设达到100%，生产矿井采煤机械化程度达到100%，掘进机械化程度达到90%，煤炭资源回采率达到80%。加快推进同辉重工5000台高射塑注塑成型机项目，做好云顶山250兆瓦风电和光伏发电项目前期工作；2×350MW热电联产项目是集煤炭资源加工转换、城区供热、解决群众就业于一体的民生工程，必须确保7月底开工建设。要抓好非煤产业发展，积极培育居然之家二期工程、天源综合物流园区、旭海红枣交易市场等重点商贸物流业发展，倾力打造吕梁物流中心、晋西北枢纽型物流基地。积极探索“互联网+”，使云计算、大数据、物联网与传统产业相结合，促进产业转型升级。大力发展电子商务，以创建“两园、三村、一中心、一基地”为载体，构建各类电商企业和电商产业的集聚平台，不断催生新兴业态。加快推进白马仙洞、千年景区、安国寺、宝峰山、东江晋西北文化园五大旅游资源的开发与建设，打造吕梁山上的休闲旅游度假乐园。

**着力推进项目提质增效。**项目是拉动经济增长、增加财政收入、增强发展后劲的强大引擎。要深入开展项目“提质增效加速年”活动，以项目带动投资，以投资促进转型，以转型加快发展，着力抓好总投资170亿元的37项省、市、区重点项目，力争年内完成投资73.57亿元。全面落实“六位一体”项目推进措施，层层明确责任，层层传导压力，制订项目推进时间表和路线图，做到挂图作战。要健全项目考核机制，直逼项目抓考核，每月定期公布完成情况，以目标倒逼任务、以时间倒逼进度、以督查倒逼落实，确保省市区重点工程项目如期推进。

**着力加快引资引项。**坚持把招商引资作为发展动力之源，以更加开放的胸怀、更加广阔的视野、更加有力的举措，加大引资引项力度。紧



紧围绕重点区域和重点产业，突出以商招商、专业招商、网络招商、代理招商，有计划、有重点、多形式开展定向招商，大力引进单体规模大、产业带动强、经济效益好、符合我区产业发展方向的大项目、好项目。特别是要借助国家和省市层面政策叠加释放和“十三五”规划编制的有利机遇，加快战略对接和主动融入，确保一批重大项目进入国家和省、市规划的“盘子”，为离石“十三五”发展奠定坚实基础。

## 二、全力抓好“三农”工作，夯实富民强区基础

坚持把“三农”工作作为重中之重，以农村产业发展为基础，以农村改革为抓手，以扶贫攻坚为重点，促进农村发展、农业增效、农民增收。

**加快农业产业发展。**围绕打造城郊服务型农业产业链的功能定位，采取市场化运作的模式，以项目建设的思路，吸纳社会资金投入，启动城郊休闲观光精品园区建设。大力推进核桃、设施蔬菜、规模养殖、食用菌和林下经济五大特色产业，满足30万居民生活休闲的个性化、多样化需求。核桃经济林重点是加强管护，实施品种改良，按照园区化、精品化的模式，着力打造5万亩核桃管护示范园区；规模养殖重点是标准化示范创建，实现从数量到效益质量的转变；设施蔬菜重点是按照“一步到位、棚随地走”的思路，确权到户到人，落实种植主体，提高大棚种植率和种植效益；食用菌和林下经济重点是支持引导发展，提升种植效益，年内完成5000亩中药材种植任务。区乡两级要根据市场变化，正确引导发展，抓好配套服务，采用以奖代补方式，通过产学研联动发展，推动优势产业向优势区域集聚、优质资源向特色产业集聚，促进农业区域化布局、专业化生产、产业化经营。今年不论经济有多困难，区政府

将全力保证农村农业投入，继续扩大核桃经济林、设施蔬菜等农业保险覆盖面，增强农业抗灾能力，逐步改变农业“靠天吃饭”的局面。

**加快扶贫攻坚步伐。**坚持精准扶贫、精准脱贫，突出重点目标、重点人群、重点产业和重点区域，加大产业扶贫力度，建立健全扶贫项目库，做好项目实施工作，努力做到因户施策、到户到人、精确制导、大幅减贫。要全面落实“党员联户、干部包村、单位驻村、企业帮扶”的机制，整合社会扶贫资源，加大企业帮扶力度，着力构建行业扶贫、专业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫工作格局。要结合采煤沉陷区治理和棚户区改造，积极推进移民搬迁，年内完成易地搬迁1660人，确保群众“搬得出、稳得住、能致富”。要积极探索金融扶贫机制，启动小额扶贫信贷工作，大力扶持贫困农民发展增收产业，力争年内贫困人口再减少6000人，用三年时间在全省实现率先脱贫。

**加快推进农村改革。**全面铺开土地确权改革，年内完成10个乡镇(街道)80个村的确权登记工作任务，其中枣林乡整乡推进，两年内全区基本完成。以农村“资产、资金、资源”三资清理为契机，稳步推进集体资产改制，城区三办每个街道确定一个产权改制试点村。规范推进“村改居”工作，以网格化管理、社会化服务为方向，加强社区建设，逐步建立规范化管理机制。加快构建新型农业经营体系，大力发展专业合作社、专业大户、家庭农场等新型经营主体，每个乡镇、街道年内至少发展3—5个合作社，每个乡镇至少建一个家庭农场。

### **三、推进城乡统筹发展，全面建设首善之区**

秉承“市区一体、共建共荣”的理念，坚持多管齐下，完善城市功能，加强综合治理，切实提升新型城镇化质量和水平。

以数据信息化为载体，加快智慧离石建设。聘请国内外高水平专家团队，统筹制定智慧城市概念规划、总体框架规划和各专项方案，利用现代信息化、网络化、数字化、智能化集成技术，打造政务管理服务平台和群众生产生活服务平台，努力把我区打造成智慧城市示范区，形成离石招商引资、对外宣传的新名片。认真落实区政府与中信银行、中国联通签订的《智慧离石重点项目建设合作框架协议》、《智慧社区建设战略合作协议》，加快平台应用与应用示范系统建设，启动城市公共基础数据库、数字化城管、智慧交通、智慧排水防涝、智慧电子政务等项目建设，积极推动互联网、低碳、节能、环保等高新技术应用，吸引集聚一批知识密集、信息密集、创新密集的高端服务业，使信息技术渗透到城市发展、群众生活的各个领域。

以提质扩容为抓手，加快北城区、中心城区、数字生态科技城融合发展。按照吕梁新区规划，搞好安置楼建设，按时妥善安置好回迁群众，加快推进新区基础设施和公共设施建设，全力配合市政府完善新区，供电、供水、供热、供气等配套管网工程，不断提升吕梁新区综合承载力、聚集力和辐射力。积极配合完成碧水路大桥、马茂庄大桥、世纪广场环岛人行天桥等重点市政工程，全面启动凤山、莲花池、滨河、交口四个街道的棚户区改造任务。采用PPP或BOT模式，全面启动数字生态科技城建设，年内打通滨河南北两路，铺开水、电、热、气、防洪等管网建设，完成国防沟景观绿化、循环道路等配套设施，加快建设云计算应用与服务、云集成与运营、云计算硬件制造等，努力建成国内示范性、样板性云计算产业基地。

以城乡一体为目标，大力改善乡村面貌。一是推进中心集镇建设。

结合环城高速路和飞机场、火车站经济发展带，推进信义、吴城、坪头、枣林等4个中心集镇建设，打造各具特色小城镇，提高吸纳人口、带动就业、聚集产业的能力。二是以农村基础设施和环境整治为重点，大力实施农村人居环境改善工程。要实施危房改造工程，再让800户困难家庭住上安全房；完成10处人畜饮水解困工程，再解决好3558人的饮水安全问题；续建完成店梁线梁家岔至焉口段、盘龙塔至穆问村公路改建工程；争取开工建设驿沟工业集中区专用公路。续建完善坪头高家山、城东2个110KV输变电工程，完成城区电网和农网升级改造。三是推进美丽乡村建设。围绕生态环境、产业发展、乡风文明等内容，坚持整体推进、重点突破、示范带动，实施好信义镇归化、永红、王村、小神头和吴城镇上王营庄5个美丽宜居示范村建设，以后每年力争实施3—5个，努力建设科学规划布局美、生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美的美丽乡村。四是提升城乡管理水平。坚持建管并重、标本兼治，加大规划管控和执法力度，依法打击各种违法乱修乱建。深入开展城乡环境整治百日攻坚行动，重点整治城中村、背街小巷以及城乡结合部垃圾乱倒、污水乱排等问题，改变农村“四堆”、“六乱”等生活陋习，按照“四有、四无、三净”标准，全面实施乡村环境卫生提质扩面工程，不断完善卫生清洁保洁机制，有条件的村要规划建设建筑垃圾填埋场，有效解决农村建筑垃圾随意倾倒、乱堆乱放的问题，确保城乡人居环境有一个质的改善。

#### **四、全面改善宜居环境，加快生态文明建设**

牢固树立生态文明、绿色发展、低碳发展、循环发展理念，持之以恒地推进环境保护和生态建设，加快建设天蓝地绿、山清水秀的美丽家

园。

**实施造林绿化工程。**完成 3000 亩西环高速通道绿化，做好天保封育、三北封育，不断提高碳汇蓄积量。结合旅游产业开发，加强与关帝山森林管理局合作，高标准完成绿化造林 5900 亩，努力打造吕梁山生态脆弱治理示范区。严守生态红线和开发底线，加快矿山植被恢复和绿化治理。

**推进水保生态建设。**重点抓好“一网两库三河五沟”建设。一网是推进小水网建设，年内完成可研初设；两库是年内完成千年水库建设扫尾工程，争取汛前拦洪蓄水，同时加快推进北寒沟水库建设；三河是加快大小东川河道和三川河交口段河道整治；五沟是城区张家庄、刘家庄、王家庄、吆驴沟、炭窑沟 5 条沟道的治理，年内完成立项前期工作。同时，要严厉打击河道乱采乱挖、非法侵占河道、河道倾倒垃圾等行为，保护河道、沟道生态安全。

**加大环境保护力度。**积极做好节能减排工作，鼓励企业推广应用新工艺、新技术、新设备，推行清洁生产。认真贯彻新《环境保护法》，对环境违法行为“零容忍”，严厉查处违法排污、破坏生态行为。加大环境保护综合执法力度，新建工业项目严格执行“三同时”制度，对重点行业、重点企业排放实施重点监控和治理，加强建筑工地扬尘、燃煤锅炉烟尘治理和黄标车淘汰，确保市区环境空气质量 PM10、PM2.5 在 2013 年基础上分别下降 4%、14%，确保三川河出境断面主要污染物 COD、氨氮年均浓度在 2014 年的基础上均下降 10%，确保城镇集中式饮用水源地水质 100%达标。

## 五、突出改善保障民生，全面发展社会事业

民生是群众生活之本、幸福之源。以保障民生为宗旨，以为民解困为己任，多投入保民生，促和谐保稳定，让民众享有更完善的民生保障、更优质的公共服务、更和谐的社会环境。

**提升教育教学质量。**大力实施城镇班额均衡化、农村学校标准化、城乡教育信息化、教育队伍专业化“四化工程”。扎实推进学前教育三年行动计划，新建改扩建城乡幼儿园5所，投资5634万元完成全区52所中小学校标准化建设，年内通过国家义务教育均衡发展评估认定。要借助北京宣力集团教育扶贫，聘请北师大专家团队，对离石教育全面进行评估会诊，找准问题，对症下药，科学编制“十三五”教育发展规划。要以北师大为媒，在全面巩固深化与江阴教育交流合作的同时，加强中小学校与国内一流教育资源的对接联姻，采取请进来、送出去的办法，强化对校长队伍和教师队伍的培训，全面提高教育教学质量，努力办好人民满意的教育。

**提高医疗服务水平。**采用政府提供土地、民营资本投入的模式，在东部城区布局新建一所三甲医院；全面推进公立医院综合改革，加快区医院影像楼建设；探索推广医联体发展模式，实行政事分开、管办分开，充分发挥区医院的专业优势和医疗中心的带头作用，加强对乡镇（社区）卫生院和村（居）卫生室（所）的服务指导，建立协调、统一、高效的现代医疗管理体制。落实新农合保障政策，门诊慢性病保障由30种增加到35种，重大疾病保障由22种增加到24种，市、区、乡三级住院统筹补偿标准提高5个百分点，切实保障人民群众医疗健康。

**大力促进社会就业。**人人创家业、能人创企业、小企创大业是实现富民优先的有效途径。要用足用活各种政策，鼓励各类人才、失业人员、

失地农民，采取灵活多样的方式自主创业、兴办实体，大力发展家庭农场、农副产品加工等特色产业，大力发展电子商务、现代物流等新业态。要严格执行“宽入严管”的企业登记管理制度，降低创业创新门槛，激发全民创业创新活力。要鼓励民间资本进入公用事业、金融服务等领域，消除各种隐性壁垒，努力形成全民创业、万众创新的局面。要全面落实小额担保贷款、社会保险补贴、公益性岗位补贴等扶持政策，强化就业创业培训，力争全年新增城镇就业岗位4200个，转移农村劳动力3900人，城镇登记失业率控制在4%以内。

**发展文化体育事业。**全面实施“文化育民”工程，大力弘扬社会主义核心价值观，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育。积极实施“文化家园”工程，免费开放文化馆、图书馆，加大非物质文化遗产保护力度，逐步提升文化对经济发展的内生力。扎实开展全民健身系列活动，健全城乡体育场地设施管理维护机制，引导发展户外营地等新型体育产业。

**完善社会保障体系。**全面启动五险统征经办模式，落实机关事业单位养老保险改革措施，不断扩大城镇职工五类社会保险覆盖面。继续提高企业退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、城乡低保、农村五保对象补助标准。积极实施社会化养老示范工程，鼓励社会力量兴办养老机构，加快发展养老服务业。落实社会救助暂行办法，做好残疾人就业援助、康复救助，全面实施临时救助制度。严格落实《农民工工资保障金》制度，足额征收农民工工资保障金，切实维护农民工合法权益。

各位代表，民之所望，施政所向。我们一定要把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，坚持优先保障民生投入、优先安排民生项目、

优先解决民生问题，在经济下行压力较大的情况下也要努力让全区人民过上好日子！

## 六、加强社会综合治理，促进社会和谐稳定

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，提高社会治理法治化水平，促进社会长治久安。

深化平安离石建设。坚持打、防、管、控“四位一体”，全力打造立体式防控体系。始终保持“打黑除恶”高压态势，严厉打击“两抢一盗”、聚众赌博等各类违法犯罪活动，坚决防止群体性事件和群死群伤事件发生。加强社会治安综合治理，深入推进网格化管理和基层综合服务管理平台建设，推动城市“天网工程”向乡镇延伸，扩大视频监控覆盖范围，提高群众的安全感。

全面抓好信访稳定。严格实行“党委的主要责任、政府的主体责任、分管领导的分管责任、职能部门的具体责任、个人的包保责任”的“责任信访”，主动排查化解分管范围的信访隐患，守好自己的地，看好自己的门，管好自己的人，处理好自己的事。落实重大决策社会稳定风险评估机制，建立完善多元化矛盾纠纷调解机制，及时解决群众合理诉求，集中处理一批上级关注、重复上访、久拖未结的信访案件，努力把信访多发、高发的势头压下来。

高度重视安全生产。牢固树立安全生产的“底线思维”和“红线意识”，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则，不断健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全责任体系，严格落实安全监管责任和目标责任考核“一票否决制”。突出抓好煤矿、非煤矿山、危险化学品、人员密集场所、易燃易爆物品、道路交通、



消防等重点行业重点领域的安全监管，有效防范一般事故，坚决杜绝较大事故。大力推进基层安全标准化建设，严格落实企业、车间、班组、岗位四级责任人的安全责任，进一步夯实安全生产基层基础，促进全区安全生产形势持续稳定向好。

## **七、加强政府自身建设，净化政治生态环境**

适应经济发展新常态、顺应人民群众新期盼、谋求经济社会新发展，对政府工作提出了新的更高的要求。我们必须倍加努力，树立标杆，敢为改革担风险，勇为发展尽责任，努力打造人民满意政府，坚决做到心中有党、心中有民、心中有戒、心中有责。

**依法行政，建设法治政府。**牢固树立法治政府的理念，把依法行政贯穿于政府行为的全过程，落实到政府行为的各环节，不断提高依法行政水平。全面清理规范行政权力，严格落实行政执法责任追究制，努力做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。严格执行人大及其常委会的决议、决定，主动接受人大、政协监督，认真办理人大代表议案建议和政协提案，推进政府科学民主决策。深入开展“六五”普法教育，教育引导各级干部自觉学法、懂法、守法、用法，努力建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

**执政为民，建设责任政府。**牢牢把握“双先双区”发展战略，不断强化执政为民理念，始终把民生工作放在突出位置，着力解决“中梗阻”和服务群众“最后一公里”的问题。要严格落实从严治政责任，加强干部队伍监督管理，强化干部问责、问效措施，严肃查处对待群众简单粗暴、作风蛮横、以权谋私等行为。

**规范权力，建设廉洁政府。**认真落实“两个责任”，严格遵守廉洁

从政各项规定，模范执行中央“八项规定”，坚决纠正和克服“四风”。按照“六权治本”要求，认真厘清权力清单、责任清单、负面清单，健全规章制度，堵塞管理漏洞，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，把权力关进制度的“笼子”。牢固树立过“紧日子”的思想，严格执行《厉行节约反对浪费条例》、《公务接待管理规定》，强化办公经费预算管理，深化“吃空饷”专项整治，严控“三公”经费支出，把更多财力用于推动发展、改善民生。

**改进作风，建设效能政府。**巩固和扩大党的群众路线教育实践活动成果，扎实开展“三严三实”主题实践活动。坚持与时俱进，加快知识更新，完善知识结构，不断提高政府决策水平、管理水平和服务水平。深化“两集中、两到位”的落实，全面完成好政府机构改革，用改革创新的办法，着力破解影响经济社会发展的矛盾和问题。大力开展行风政风评议，进一步改进机关作风，为企业、基层和群众提供优质高效服务。提高政府执行力和操作力，承诺的事一件一件落实，决定的事一件一件办好，坚决查处执行不力，坚决整治“混日子”、“守摊子”、“为官不为”等懒政惰政怠政现象，大力营造想干事、会干事、干成事的浓厚氛围。

在做好以上各项工作的同时，要科学编制好“十三五”规划，谋划好新的发展蓝图。今年，在不折不扣完成好市政府安排的十件实事基础上，我们继续从群众最关心、最直接、最现实的问题入手，集中力量为群众办好五件实事：一是免费为全区60岁以上的老年人体检；二是政府买单让全区60岁以上的老年人免费乘坐公交；三是免费为符合条件的农村贫困人口参加人身意外伤害保险；四是新增市区停车位2000个，缓解

市民停车难的状况；五是再完成 3000 米供热管网改造，提高城市居民采暖质量。

各位代表，新常态孕育新希望，新常态要有新作为。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚定信心，破浪前行，坚决完成好经济社会发展各项目标任务，为开创弊革风清、富民强区的美好新离石而努力奋斗！