

——2012年3月21日在区第五届

人民代表大会第二次会议上

区长 薄宇新

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2011年工作回顾

2011年是“十二五”规划的开局之年。一年来，区政府紧紧围绕区四次党代会的总体部署，在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，团结带领全区人民，科学发展，奋起赶超，经济和社会发展取得明显成效。全年地区生产总值实现89.4亿元，增长11.2%；财政收入完成24.8亿元，增长28.99%；城镇居民人均可支配收入达到17428元，增长14.07%；农民人均纯收入达到3299元，增长36.7%。

一年来，我们突出加快发展第一要务，积极运作，扎实推进，转型跨越发展的基础更加坚实。围绕服务型城郊农业，新建了蔬菜大棚122栋，建成了大象禽业10万头生猪、20万只肉鸡养殖基地，投用了益得利4000头养猪厂；全年生猪出栏3.2万头，蛋鸡存栏45.3万只，肉鸡出栏151万只，市民的“菜蓝子”进一步丰富。投资4000余万元，完成了4个村的整村推进工程，农村生产生活条件继续改善。围绕循

环型多元工业，投资 22.8 亿元，推进了 10 对矿井的升级改造，煤炭产量达到 910 万吨；6000 万块煤矸石烧结砖实现投产，15 万立方米加气砣进入试运行，亿龙水泥开工建设，同辉重工一期建成投产；千万吨高硫煤清洁利用、36 万吨环保纸、光伏产业项目成功签约；500 万吨焦化、400 万吨洗煤、电缆集群、燃气热电、风力发电等一批新型项目积极推进；启动了吕梁市高新技术开发区，开展了总体规划等前期工作，为转型跨越打下了一定的基础；围绕辐射型三产服务业，引进了美特好、居然之家、同至人、横店影院、如家快捷酒店等一批大型知名企业，美特好正式开业运营，天源物流全面启动，三产服务业迈出了坚实步伐。

一年来，我们围绕强化服务工作主题，高度关注，倾力而为，幸福家园建设的成效更加明显。完成投资 10 亿余元，积极实施了“三项整治”，高标准整治环境卫生、大面积拆除临街建筑、严要求开展街道装饰、全方位整治交通秩序，城市面貌得到巨大改善，城市品味得到明显提升。加强沟通协调，积极引进项目；规范部门执法行为，营造了良好的项目推进环境。稳步推进东城开发，累计完成投资 4.1 亿元，“一河两坝六桥”工程基本完工，“三路”用地全部批复。投资 1.5 亿元，实施了城南幼儿园、实验幼儿园、袁家庄中小学、江阴二期工程，教育基础设施有了明显改善；累计有 1100 余名教师赴江阴跟班学习；江阴高中理科本科达线率达

到 91.9%，文科本科达线率达到 70.8%。招聘了 118 名医务人员，完成了基层医疗卫生体制改革任务，实行了基本药物零差价销售。投资 1.7 亿元，完成村通户通道路 917 公里；投资 190 万元，建成 11 个农村便民连锁店、26 个村的体育健身场所、55 个村的文化活动场所；中等职业教育实现 100% 免费，新农保参保率达到 80%， “五个全覆盖” 年度任务圆满完成。投资 2276 万元，完成保障房建设 3.7 万平米；发放城市低保 3280 万元，企业养老保险 5897 万元，城镇职工医疗保险 1465 万元，城镇居民养老保险 146 万元；兑现新农合 1025 万元，新农保 432 万元，农村低保 862 万元；支付运费 76 万元，为低收入农户免费发放原煤 4.9 万吨。尽管区级财力十分紧张，但涉及人民群众切身利益的，都不折不扣得到落实。

一年来，我们按照务实高效工作要求，围绕中心，强化落实，谋求发展服务的力量更加凝聚。认真开展政风行风评议工作，积极推进“六五”普法教育，干部群众的自律意识、法制观念进一步增强。全年受理群众来电 13092 次、接待群众来访 693 批，办结率达到 93%，妥善化解了一大批社会矛盾。完成了覆盖城区重点地段的“天眼”工程，招聘了 297 名政法一线人员，社会管理工作得到全面加强。严格落实安全生产主体责任，逐步完善安全监管体系，排查整治各类隐患 2100 余条，保持了平稳向好的发展态势。自觉接受人大、

政协、社会各界的监督，认真办理人大代表建议、政协委员提案。严格落实政府党风廉政建设的各项规定，积极推行煤炭统一经销，认真规范公务用车行为，进一步树立了政府的良好形象。

各位代表，这些成绩的取得，归功于区委的坚强领导，得益于人大、政协的有效监督，饱含着老领导、老同志的关心支持，凝聚了全区干部群众的智慧汗水。在此，我代表区人民政府向为全区经济社会发展付出艰辛劳动和无私奉献的广大人民群众，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、老干部、老同志，向关心和帮助离石发展的社会各界人士表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也应清醒地看到存在的问题，突出表现为“五个没有明显改变”。一是经济总量不大、发展速度不快的局面没有明显改变。2011年孝义实现地区生产总值330亿元，柳林实现233亿元，作为市府驻地的我区仅为89.4亿元，到“十二”期末差距将进一步拉大；交口县地区生产总值增长36.3%，兴县增长23.7%，而我区仅为11.2%，位列全市第九。强县更强，弱县赶超，我区在全市的排位有大幅下降的趋势。二是产业结构单一、发展后劲不足的局面没有明显改变。2011年，煤焦企业占地区生产总值的53%，占财政总收入的60.71%，煤焦产业仍然是我区的主导产业。煤炭资源整合后，批准的产能柳林为3240万吨、

孝义为 2590 万吨，而我区为 1334 万吨，仅排全市第六；我区现有实际焦炭产能 280 万吨，而孝义达到 1240 万吨。我们的“一煤独大”是区内的“大”，与兄弟县市相比并不“大”。我们运作了 500 万吨焦化、400 万吨洗煤、千万吨高硫煤清洁利用、电缆集群等一批项目，但均未办结手续，尚未形成新的经济增长点。

三是财政盘子不大、可用财力不足的局面没有明显改变。2011 年柳林完成财政收入 72 亿元，孝义完成 60 亿元，而我区仅为 24.8 亿元；从增长速度看，交口县为 272%，兴县为 160%，岚县为 121%，临县为 102%，而我区为 28.99%，仅排全市第九。2011 年全区可用财力不足 8.7 亿元，但硬性支出高达 11 亿元，可用财力严重不足，保障能力逐步弱化。

四是农民收入不高、增收基础不牢的局面没有明显改变。2011 年我区农民人均纯收入比全省平均水平低 2302 元，比全市平均水平低 1444 元，比我市最高的孝义低 6009 元；2011 年农民收入增速达到 36.7%，主要是“三项整治”农民务工收入大幅增加。农民就业技能不高、农业产业支撑不强，农村社会事业滞后，持续增收的基础仍不牢固。

五是行政效率不高、发展环境不优的局面没有明显改变。一些单位服务意识不强，办事效率不高，贻误时机，耽搁发展；一些干部怕担责任，怕担风险，只说“不能办”，不想“怎么办”；一些群众注重眼前利益、个人利益，不利于项目推进，影响投资者的创业积极性。

各位代表！要解决存在问题，实现转型跨越发展，就必须坚定信心，奋发有为。我们的信心来源于推进综改试验区的政策机遇，来源于市委、市政府对我们的关注支持，来源于积极运作的核心项目，来源于全区上下对发展相对落后的忧患意识，来源于全区上下团结一致、人心思进的良好氛围，只要我们抓住机遇，奋发有为，不仅能把存在的问题解决了、解决好，而且完全有把握使全区经济发展跃上一个新的台阶。必须解放思想、扩大开放。思想是行动的先导，开放是发展的源泉。一定要有勇于解放的气魄和胆略，一定要有敢于开放的视野和胸襟，亲历亲为、立说立行、倾心尽力、尽职尽责，着力实现四大突破，奋力推进四化进程，努力加快幸福家园建设步伐。必须统一思想，强化落实。要落实好市委的指示精神，落实好市政府的工作安排，落实好区委的决策部署，就必须扭住“发展、服务”这一工作主题不动摇，按照既定思路，围绕既定目标，一抓到底，抓出成效，最大限度做好政府的各项工作，最大程度推动经济社会发展。

二、2012年工作安排

2012年是“十二五”规划承前启后的重要一年，也是我区实施项目攻坚、扭转发展被动局面的关键之年。

今年政府工作的总体思路是：深入贯彻科学发展观，认真落实市委三届二次全体（扩大）会议和全市经济工作会议精神，坚持“解放思想、扩大开放”工作主线，坚定“发展、

服务”工作主题，实现四大突破，推动四化进程，努力开创经济社会转型跨越发展新局面。

主要预期目标是：地区生产总值完成 105 亿元，增长 17.4%；财政总收入完成 30 亿元，增长 20.93%，力争完成 31 亿元；一般预算收入达到 9.6 亿元，增长 24.62%；社会消费品零售总额完成 51 亿元，增长 18.3%；固定资产投资完成 50 亿元，增长 10.6%；城镇居民人均可支配收入达到 20000 元，增长 14.75%；农民人均纯收入达到 4000 元，增长 21.25%；全面完成各项约束性指标。

围绕上述目标，要全力抓好以下六个方面的工作：

（一）以服务居民生活需求为目标，发展城郊型农业，保障市场供给，促进农民增收

大力发展服务型城郊农业，是发挥市府驻地优势、服务市民餐桌需求的客观要求，也是实现农民增收、促进扶贫攻坚、推动城乡协调发展的必然选择。

大力发展蔬菜种植业。一要落实现有大棚主体。乡镇、街道要拓宽思路，采用落实农民种植、鼓励干部承包、引进能手经营等有效办法，尽快落实已有大棚经营主体，全力提高种植率，年内必须达到 100%。二要继续扩大种植面积。农业部门要围绕年内完成 500 亩温室大棚、1000 亩移动大棚的目标，尽快完成规划，细化分解任务。500 亩温室大棚，要按照市委统一安排，每个煤矿新建 50 亩，企业要落实建设

资金，煤炭部门要协助推进；1000亩移动大棚，要由乡镇、街道协调土地、落实主体，相关补助向建设主体直接兑现。

三要努力提高经济效益。要引导农民什么赚钱种什么，大力种植附加值高、经济效益好的蔬菜品种，努力实现经济效益最大化，切实为群众开辟一条前景广阔的增收之路。

全力扩大养殖覆盖面。一是**龙头带动**。支持益得利5000头种猪场建设，支持大象集团启动集孵化、养殖、屠宰、加工为一体的肉鸡产业化项目。通过政府引导和行政推动，争取新建和提升规模养猪厂6个、蛋鸡养殖场4个、肉鸡养殖场5个。二是**发展散户**。要采取“公司+农户”运作机制和“统一技术、统一收购”办法，带动发展一大批养殖散户、散户，要结合“一村一品”产业发展，形成一批养鸡村、养猪村。乡村两级要强化引导，大力支持帮助。三是**政策支持**。继续落实规模养殖补贴政策，年存栏1万只蛋鸡每只补10元，年出栏4万只肉鸡每只补2元，年出栏1000头生猪每头补200元。出台散户养殖补贴办法，以村为单位，凡散户蛋鸡年存栏5万只的村每只补5元，肉鸡年出栏10万只的村每只补1元，生猪年出栏5000头的村每头补100元。从今年起再设立生猪养殖风险保障基金，实现养殖“零风险”，保护养殖积极性。

着力强化经济林管护。一要将现有经济林向林业大户、爱林农户集中，真正落实管护主体，政府以奖代补，形成责、

权、利相统一的管护和补偿机制，切实加强经济林的管护，充分发挥经济林的效益。**二要**按照“谁造林、谁管护、谁受益”的机制，吸引能人 and 大户发展经济林。今年新栽补植的2万亩核桃林，均要先确定实施主体，政府直接向实施主体兑现补助。**三要**继续完善铺开的精品园区。今年每个乡镇、街道办必须高标准打造1个300亩以上的区级示范精品园区，达到基础配套、苗木齐全、管护到位，带动提升经济林管护水平。**四要**城区三办以外的乡镇、街道组建5人以上的专业管护队伍，实行部门与乡镇双重管理、动态管理；要靠实责任、到人到地，加强监督，严格考核，不胜任的坚决清退。

努力改善农村基础设施。捆绑使用涉农资金，选择基础条件好、发展空间大的4—5个村，继续实施整村推进，逐步将三分之二以上农村人口向中心集镇、宜居新村聚集。区委、区政府将98户企业与100个行政村联姻，实施“一企一村”帮扶工作，重点推进农村的基础设施、产业发展、社会事业、生态建设。实施人畜饮水工程，解决45个自然村、20000人、180头大畜饮水问题；推进坪头、信义、吴城坝系建设和坝滩联治工程；抓好农村街巷硬化、便民连锁店、文化体育场所建设工程。要通过坚持不懈的努力，使农村基础设施有大的改善。

各位代表，发展城郊型农业是破解我区“三农”问题的

出路所在。只要我们解放思想，强化落实，怀着真心对农民，带着感情抓农业，就一定能走出一条具有离石特色的现代农业发展之路。

（二）以服务项目落地开工为核心，发展循环型工业，增强发展后劲，加快转型跨越

今年是省委、省政府确定的“项目落地年”。我们也一定要围绕项目落地开工这一目标，克难攻坚，强力推进，确保年内有一个大的突破。

推进以“两大园区”为重点的载体建设。积极与省、市相关部门协调对接，加快推进吕梁市高新技术开发区设立工作。要在完善总体规划的同时，积极开展可行性研究、土地利用规划、环境影响评价等工作，为上报审批创造条件，争取时间。立足长远发展，积极筹划坪头工业区，经信、土地、城建部门着手开展选址、规划等前期工作，交通部门要确保坪头高速互通顺利批复，水利部门要做好工业区用水与中部引黄工程的衔接，电力部门要积极谋划服务工业区的输变电工程。

推进以煤矿改造为重点的基础产业。要牢牢抓住煤炭这一基础产业，强力推进矿井升级改造。年内完成投资 20 亿元，力保贾家沟、王家庄、金晖荣泰、永聚、担炭沟 5 对矿井进入联合试运转，力争贾家沟、王家庄和金晖荣泰 3 对矿井通过验收。锦瑞煤业也要自加压力，加快进度。通过改造，

力争煤炭产量达到 1000 万吨以上。区内企业要积极开展跨区资源并购，为实现企业发展壮大积蓄后劲。

推进以转型项目为重点的多元工业。一是发展高新技术项目。2 月份，通过市委、市政府牵线搭桥，引进了低碳经济产业园项目，着力打造智能电池管理系统研发生产、大功率激光熔覆再制造技术生产服务、高科技低碳经济产业孵化三大基地，我们一定不能辜负市委、市政府的信任和支持，要创造条件力争 5 月份正式奠基。二是**推进煤炭资源转化项目**。500 万吨焦化、400 万吨煤化工项目要加快手续办结，争取开工建设；千万吨高硫煤项目要借助大唐集团，争取拿到路条；2×300MW 热电项目抓紧完成管网设计等前期工作，所涉手续年内到达国家层面。三是**抓好现有非煤项目**。电缆集群项目年内开工建设，环保造纸项目一期工程竣工，亿龙水泥要实现试产。四是**实施煤矿“1+1”工程**。即一个煤矿再建一个非煤企业或延伸项目。企业要尽快确定项目，部门要协助推进，上半年完成前期，下半年集中申报，条件成熟的开工建设。这些项目都是转型跨越的标杆项目，承载着全区发展的希望和未来，要想尽办法办结手续，最大限度落地开工。所涉乡镇、街道要积极实施土地整理、增减挂钩项目，为项目审批落地创造条件。

推进以引资引项为重点的项目储备。要高度重视引资引项工作，用政策生项目、用精力找项目、用优势引项目。一

是政府搭台招商。政府出台了《离石区项目投资优惠政策》，各部门要积极推动政策的落实，用好用足政策，积极组织参加各种洽谈会、博览会，吸纳引进更多的项目。**二是企业主动招商。**企业要立足规模扩展、产品延伸，发挥资源优势和人脉优势，实行以商招商、以企引企，积极引进好技术、新项目。**三是资源换取项目。**要以一定的资源为资本，换非煤项目。依托、借力、升华煤炭优势，使煤炭资源转化为项目资源，吸引一批大项目、好项目在离石落地。

各位代表，只有工业的充分发展，才能提供更多的财政收入，才能实现群众的广泛就业，才能加快城镇化发展步伐。要把项目建设作为经济工作的核心，长期坚持，咬住不放，大上项目，上好项目，努力提升经济发展硬实力。

（三）以服务商贸上档升级为方向，发展辐射型三产，优化经济结构，构建区域中心

大力发展辐射型三产服务业，对于发挥区位优势，弥补经济短板，促进产业结构在较高层次上加快转型，具有重大的战略意义。

努力提升传统商贸业。我区现有商贸服务业遍地开花、规模不大、结构松散，要努力推动向特色化、规模化、集约化发展。**一要加强引导。**强化商贸业发展的规划引导，按照功能分区逐步集中发展；城中村改造、片区开发、东城建设，要按大型商贸企业经营要求，超前规划，高标准建设，改变

单门独户、一门一业的发展模式。**二要加强规范。**政府组织，部门牵头，对兴南市场、西崖底市场、龙凤装饰城、港宁装饰城等大型市场进行规范整顿，突出主营业务，形成市场特色。**三是加强招商。**最近王府井、苏宁、翡冷翠、中正商业公司等企业先后来我区进行了专门考察，要加强沟通，积极对接。要进一步放宽思路，扩大视野，积极引进大超市、大卖场，争取有更多的知名商贸企业落户离石。

积极推进新型商贸业。居然之家、同至人、如家快捷酒店、横店影院均为去年的签约项目，要加大力度，强力推进。同至人、如家快捷酒店、横店影院的签约双方要加快建设步伐，力争在国庆节前开业运营。加大居然之家协调力度，争取尽快开工；加快红星美凯龙前期工作，力争年内落地。积极推进“农超对接”，保证商品质量，减少流通环节，降低消费成本。

大力发展现代物流业。立足高起点、瞄准现代化，努力把天源物流园区打造成为服务市区、辐射周边、全市一流、全省领先的现代物流园区；要围绕钢材仓储加工、建材仓储配送、日用品仓储配送、干鲜果批发市场、后勤支撑系统五大功能分区，尽快完成相关设计，积极协调建设用地，争取上半年正式开工。继续跟进铁路货场项目，力争与吕临支线同步推进。

继续完善便捷交通网。要围绕大商贸、大流通，着力构

建大交通循环网络。尽快完成大武—车家湾、滴水崖—梁家岔、307—白马仙洞、信义—交城界、临离高速枣林出口—大交线、临离高速枣林出口—庙焉6条公路的规划设计，积极推进立项报批、资金争取等前期工作。打通信义园区工业大道，为项目实施提供便捷的交通条件。继续做好离临高速、环城高速的协调工作，主动配合离石—交城、离石—交口高速公路的前期工作。

各位代表，三产是拉动经济增长的重要产业，是建设区域性中心城市的强大支撑。要勇于解放思想，强力招商引资，努力提高业态水平，全面提升第三产业的辐射聚集功能。

（四）以服务中心城市建设为取向，发展宜居城市，改善城市面貌，实现扩容提质

推进东城开发、启动城中村改造、加快宜居建设，是服务中心城市的必然选择，也是广大市民的迫切需要。我们一定要加大力度，加快进度，拓展发展空间，提升城市品味，努力打造一座生态宜居城市。

以构筑新区骨架为目标，扎实推进东城开发建设。今年是东城新区开发建设的第三年，也是推进基础设施建设的攻坚年。一要**推进重点工程**。全面完善“一河两坝六桥”工程，加快沿山快速路建设进度，积极铺开滨河南北两路和连接六桥的道路工程，适时启动景观绿化工程，力争城市主干道内供热、供气、供水、供电等配套设施一次性到位。创造条件

开工人武、公安、交警等部门办公场所建设。**二要积极创造条件。**要分类别、分项目，采用土地收储、BT 融资等渠道筹措资金，为开发建设提供资金保障。今年将是涉及范围最广、拆迁数量最大的一年。要加大群众的宣传引导力度，着眼长远，顾全大局，积极营造良好的建设环境。**三要发展总部经济。**通过无偿提供一定土地，配偶就业、职工住房、子女就学等方面享受优先待遇等优惠政策，吸引企业集团总部或二级总部入驻东城新区，努力发展总部经济。

以提升城市化水平为目标，积极实施城中村改造。今年要实施的有 6 个街道办的 17 个村，“三项整治”拆迁后需安置的 7 个村必须在前半年开工。在城中村改造中，**一要加强组织领导。**区领导小组要加强统筹协调，尽快制定符合区情实际的指导性意见和实施办法。街道办也要成立协调机构，加强指导，协助推进。**二要明确改造机制。**坚持“政府引导，市场运作，村为主体，和谐推进”的运作机制，所涉村要坚持原则，选中路子，精心组织，扎实推进。**三要强化规划引导。**着眼长远发展，科学制定规划，要充分考虑景观绿化、商贸发展、医疗场所、休闲广场、幼儿园等配套设施，强化产业支撑，完善功能配套。**四要实现和谐改造。**城中村改造关系到广大村民的切身利益，要把村民利益放在首位，周密考虑，广泛讨论，制定合理的拆迁补偿安置办法。要深入细致地做好群众的思想工作，确保平稳有序推进。

以打造宜居城市为目标，努力提升城市品味。一要做好生态绿化工作。继续推进以东城、南城、玉林山、王老婆山森林公园为重点的环城绿化，发展碳汇林，增加积蓄量，构筑市区生态屏障，打造市民节假日短途旅游的理想场所；积极开展国省干道、旅游公路通道绿化；各乡镇、街道要高标准实施1个村的村庄绿化，逐步形成以村庄绿化为点、通道绿化为线、森林公园为面的生态建设格局。二要做好环卫工作。要积极探索行之有效的工作措施，高标准做好市区的清扫保洁工作，为广大市民营造良好的生活环境。年内要将永宁西路、滨河南路、龙凤大街创建成省级示范街，乡镇、街道也必须创建一个示范村和一条示范街。三要做好环保工作。三川河出境断面水质问题，事关政府的形象，事关人民群众的安全。2011年因水质超标扣缴我区生态补偿金1578万元。原因是多方面的，但企业污水直排是最主要的。所有煤矿务于6月底前启动矿井水处理站，其他生产企业要开工建设污水处理厂，年底全部投入使用。不能如期启动或投用的，要分摊扣缴金额。四要提升文明意识。要积极教育引导广大市民树立良好的环境保护意识，公物爱护意识，形成人人热爱城市、建设城市、服务城市的良好氛围。

各位代表，主动服务中心城市建设，是我们义不容辞的责任，我们必须围绕提升中心城市品位，完善设施，改善环境，努力建设幸福家园。

（五）以服务群众公共需求为重点，发展社会事业，强化经济支撑，促进社会和谐

满足群众公共服务需求，大力发展社会事业，让更多的人民群众享受更好的发展成果，是我们执政为民最根本的要求。

大力推进教育振兴工程，打造人民满意教育。完成江阴高中学生宿舍、教学楼及体育馆主体工程；完成袁家庄中小学附属工程、三中实验楼二期工程和西崖底小学改造项目；启动“一乡一所”幼儿园工程，由乡镇、街道牵头负责，发动企业家出资捐建或参股共建；城中村改造、东城开发中要同步配套幼儿园，切实解决好适龄幼儿的入园问题。切实加强校长队伍管理，严格执行城区中小学办学水平、校长履职情况一季一次的考核评价。继续实施“名师”工程，制定认定细则，规范认定行为。严肃查处乱插班、乱收费、乱补课等违规行为，全力加强教师队伍管理。推广江阴经验，实行精细化管理，努力创办人民群众满意的优质教育。启动教师公寓建设，向一线教师倾斜，向优秀教师倾斜。

大力实施文化兴区战略，提升经济发展软实力。一要践行社会主义荣辱观，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，拓展群众性精神文明创建活动，提高全社会文明水平。二要大力弘扬“离石精神”，各行各业都要创新载体、形成特色，使之成为建设幸福家园强大的精神动

力。**三要**继续推进乡镇文化站、农村文化室、农家书屋建设，启动东城文化艺术中心，满足人民群众的基本文化需求。**四要**不断加大“石州锣鼓”、“离石弹唱”等的创作保护，积极推进安国寺、白马仙洞、千年景区等文化旅游资源的开发建设。通过实施文化兴区战略，逐步提升文化对经济发展的内生力。

大力发展医疗卫生事业，满足群众就医需求。一是推进**医疗综合改革**。巩固完善基本药物制度，切实做到零差价销售；推进区人民医院试点综合改革，落实公立医院医务人员绩效工资。二是**加强基层医疗服务体系建设**。完善2个社区卫生服务中心和9个社区卫生服务站，配套医疗器械，配备医护人员，为人民群众创造一个良好的就医环境。三是**全面提升医疗服务水平**。积极开展技术培训，特别要加强农村医生的培训工作，着力培养“全科”医生，努力做到“小病不出村”；深入开展医德医风教育，引导医务工作者关爱病人、专研医术、精心施治、诚信服务，真正让群众看上病、看起病、看好病。

大力加强社会综合管理，营造和谐社会环境。全面启动社区建设，落实场所、确定人员、明确职责，积极开展达标验收、星级评比等活动，努力提升社区管理水平。开展交通整治，改善交通秩序，落实安全责任制，加强校车管理，营造安全便捷的交通环境。全面加强社会治安管理，着力构建

点线面结合、人防物防技防完善的防控网络，特别要将 90% 的警力沉在基层、深入一线。配套看守所相关设施，下半年投用。普及防灾减灾、预防避险等知识，提高处置公共突发事件和应急管理能力。

各位代表，公共事业与人民群众的切身利益息息相关。我们要加倍努力，切实抓紧抓好，让全区人民生活得更加美满、更加幸福！

（六）以服务大局和谐稳定为根本，发展民生工程，共享发展成果，构建幸福家园

改善人民生活，维护大局稳定，是人民群众的希望，是构建幸福家园的基础，也是发展成果的重要体现。

坚持不懈推进民生工程。启动消除城镇零就业家庭工程，确保零就业家庭至少有一人就业，新增城镇就业岗位 3000 人，再就业 1000 人。新农保参保率达到 85% 以上，城镇居民养老保险率达到 60% 以上。巩固提升新农合参合率，推行“一站式”报销补偿服务，逐步将 20 种重大疾病纳入补偿范围，封顶线由 6 万元提高到 15 万元。继续加强城市低保、农村低保，实现动态管理下的应保尽保。对照省市要求，不折不扣完成“五个全覆盖”任务。结合土地增减挂钩，完成 10 个自然村、605 户、1548 人的异地搬迁工作，改善生活条件，增加就业机会。做好前马、后马等 8 个村 30 万平方米的经济适用房建设，解决群众的住房问题。高度重视妇

女、儿童和残疾人事业，继续做好计生、史志、档案、宗教、人武、气象等工作。

千方百计实施扶贫攻坚。按 2300 元的脱贫标准，我区贫困人口有 7.5 万，占到全区农民总数的 46%，扶贫攻坚将是今后一段时期全局工作的重中之重。**一要**扎实开展产业发展和劳动技能培训，掌握更多的农业技术和就业本领，努力增加田间收入和务工收入。**二要**引导支持低收入人员利用社会资源，积极开展自主创业。区政府将出资租用土地，为低收入人群建立一个全封闭、全免费市场，努力增加经营性收入。**三要**实施“一村一品”发展战略，各乡镇、街道主干每人包联一个村，书记包联的点必须年内建成，行政主干的明年完成，力争到 2015 年 50%以上的行政村都要发展成为核桃经济林、规模养殖、三产服务、设施蔬菜、特色种植专业村。**四要**全面兑现保障、救助、扶持政策，使低收入人群最起码达到“两不愁、三保障”，即不愁吃、不愁穿，医疗、住房、义务教育有保障。

积极推进企业改制工作。年内完成农机公司、农机供应站、热电厂、城关粮站、服务公司、百货公司、兴隆商厦等 7 户企业的改制工作；条件具备的其他企业，也要积极推进。在企业改制中，资产变现、土地置换和其他收益，优先用于解决欠发工资、欠缴养老金和身份补偿，切实维护好职工利益。要高度重视改制企业职工的教育引导，迎得大家的理解

和支持。

高度重视社会安全稳定。落实安全生产“两个主体”责任，抓好素质提高、责任落实、技术保障，强化安全执法、安全整治、安全教育，健全区、乡、村、企四级管理机制，加强煤矿、交通、消防、非煤矿山、人员密集场所、地质灾害、危险化学品等各行各业的安全生产工作。特别要加强食品安全监管，健全监管体系，严格执行质量追溯和责任追究制度，严厉打击过期、假冒食品销售行为。扎实开展“大排查、大接访、大化解”活动，解决群众合理诉求，维护群众合法权益。乡村两级要创新机制、主动工作，努力做到“小事不出村、大事不出乡”。

各位代表，为人民群众谋求福祉是我们义不容辞的责任。我们要不断加大民生投入，把惠民政策不折不扣地落到实处，让全区人民心情舒畅地共享改革发展成果。

三、加强政府自身建设

抓好自身建设，是做好上述工作的重要保障。必须注重团结和谐、务实高效、清正廉洁，努力把政府的各项工作做的更好，让人民群众更加满意。

注重团结和谐，凝聚发展力量。团结是做好一切工作的前提和保证，政府一班人要自觉服从区委的统一领导，自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督，认真办理人大代表的意见、建议和政协委员的提案，广泛听取人民群众的呼声。

认真坚持民主集中制，继续实行重大事项经政务会讨论决定；部门想问题、办事情要从整体利益出发，把精力花在项目推动上，把能力体现在促进发展上；乡镇、街道要广泛听取意见，着力提升决策科学性；农村两委在土地出让、大额资金调度等重大事项决策时，要召开村民议事会、村民代表大会表决通过，防止因决策不当形成新的矛盾，努力维护和谐稳定的大好局面。

注重务实高效，务求项目突破。各级各部门要按照区委、区政府的决策部署，解放思想，推进项目。项目研究班子、推进班子、督查班子要充分发挥职能，强力加以推进。凡区内审批事项必须限期办结；需上级办理的，由部门明确一名副职，利用业务关系和各种优势，专门负责，对口跑办。4月上旬要将所有项目推进计划在《今日离石》、电视台公开承诺。要加强对部门审批事项的办理时间、服务态度跟踪督查；要将项目进度每月在新闻媒体公示一次，充分发挥舆论、群众的监督作用。责任制考核办公室要围绕项目建设，制定考核办法，定期组织相关部门和承载企业考核评价，对推进不力的，年底一票否决。

注重清正廉洁，树立良好形象。认真执行党风廉政建设责任制和廉洁自律的各项规定，坚决查处各种违法违纪案件，保持党的先进性和纯洁性。严格执行政府集中采购、工程项目招投标等制度，加强对政府投资和重点项目的监督管

理。强化部门预算，树立过紧日子的思想，压缩不必要的行政费用，把有限有资金集中使用在保工资、保运转、保重点上来，用在群众最盼望、工作最需要、基础最薄弱的地方。从今年开始，各乡镇、街道要全面开展财务公开，公开收入、公开支出，公开预算、公开决算，提高人民知情权，自觉接受群众的监督。

各位代表，回首过去，成就令人鼓舞；展望未来，伟业催人奋进。让我们在区委的坚强领导下，团结和依靠全区人民，以更加宽广的视野谋划发展，以更加昂扬的斗志迎接挑战，以更加务实的作风勤勉工作，拼搏实干创一流，跨越赶超开新篇，为加快建设幸福家园而努力奋斗！