

——2014年3月26日在吕梁市离石区

第五届人民代表大会第四次会议上

离石区区长 吕文平

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2013年工作回顾

一年来，我们积极应对经济下行的困难局面，区域经济保持平稳增长。全年地区生产总值完成85亿元，同比增长0.2%；公共财政总收入完成12.16亿元，同比增长9.1%；固定资产投资完成66.48亿元，同比增长32.1%；社会消费品零售总额完成56.2亿元，同比增长14.42%；城镇居民人均可支配收入完成21967元，同比增长9.8%；农民人均纯收入完成4377元，同比增长14.2%，连续两年保持了两位数的增长。

一年来，我们加快推进项目建设，经济发展后劲有了新的增强。认真落实“三包一”项目服务推进机制，铺开各类续建、新建重点工程27项，完成投资70亿元。八大产业园区基础性工作全面推进，引领转型发展的标杆项目无人机产业园区开工建设。大力发展现代商贸服务业，天源物流、居然之家开工建设，旭海物流、早餐工程等完成前期准备。引入市场机制，确定了安国寺、宝峰山景区开发建设主体，旅

游产业开发呈现出崭新局面。实施“8+2”农业产业化项目，全年累计落实奖补资金近2亿元，整合投入各类扶持资金5.6亿元。打造核桃精品示范园区15个；建成30万吨的饲料厂、5万头的标准化育肥场、千头祖代种猪场；完善了蔬菜种植区的配套设施；鼓励种植8840亩中药材；引导农民利用空闲窑洞发展食用菌128万棒。据初步估算，仅通过农业产业化开发，去年全区农民人均增收超过1000元。

一年来，我们大力改善基础设施，城镇化步伐明显加快。全力参与配合吕梁新城建设，全年拆迁房屋42.6万平米，预收土地9707亩，开工建设安置楼40栋，新城雏形已初步呈现。东城开发建设的战略性思路已经确定，数字生态科技城市建设扎实起步，河道综合整治和六座跨河桥梁工程进入扫尾阶段。基础设施建设加快推进，白马仙洞旅游公路基本完工，坪头高速互通完成前期工作，店梁线改造工程开工建设。农村基础建设，完成了143个行政村的亮化任务，农村便民“五件实事”三年任务两年全部完成，完成了700人的移民搬迁任务，解决了3000口人的农村安全饮水问题。

一年来，我们持续加大民生投入，群众幸福感不断增强。全年民生领域投入占公共财政总支出的72%以上。千方百计筹措资金2.73亿元，兑现了干部职工住房公积金、津补贴、取暖费提标、事业人员绩效工资、养老保险等工资福利政策。教育事业投入8070万元，教育城域网顺利完工。实施了100

个农家书屋的标准化建设，加强了公共卫生体系建设，12.7万人次农民得到补偿金额3667万元。圆满完成了五大保险征缴扩面任务，全年下发各类保障救助资金7212万元。

一年来，我们始终加强政府自身建设，治政和服务能力得到新提升。全年办理人大代表建议、意见63件，承办政协委员提案119件，回复率为100%。深化行政审批制度改革，大力压缩审批时限和审批环节，全年办结各类审批服务事项65286件，办结率100%。全面落实党风廉政建设责任制，强化对预算执行、经济责任、政府投资的监督管理，深入推进行政监察、政务公开和政风行风评议，坚决清理规范办公用房，腾退5722平米，严控“三公”经费支出，同比下降39.9%，政府公信力和执行力进一步提升。

二、2014年工作安排

今年政府工作的总体思路是：以十八届三中全会精神为指导，认真贯彻区委四届十二次全委（扩大）会议精神，坚持以发展为第一要务，深入实施“转型综改攻坚年、项目见效年、基层组织建设提升年”三个年活动，突出“项目建设、三农工作、城乡统筹、生态文明、民生改善、安全稳定”六项重点，真抓实干，奋进赶超，为早日建成美丽智慧幸福新离石而拼搏！

今年全区经济社会发展的主要指标是：地区生产总值完成95亿元，同比增长9%；公共财政总收入预算完成13亿元，

同比增长 6.6%；规模以上工业增加值完成 28 亿元，同比增长 15.7%；固定资产投资完成 81 亿元，同比增长 22%；社会消费品零售总额完成 64 亿元，同比增长 14%；城镇居民人均可支配收入完成 24603 元，同比增长 12%；农民人均纯收入完成 5252 元，同比增长 20%。

（一）以项目建设为牵引，推动区域经济加速发展

转变经济发展方式。要把转变经济发展方式作为经济工作的核心任务，使区域经济社会发展更具活力、更可持续。加快园区建设。按照“布局优化、产业成链、企业集群、集约发展”的思路，全力推进数字生态科技城、循环工业园区、现代农业园区、商贸物流园区等建设。做大一产。大力培育现代农业经营主体，加快城郊型设施农业、观光休闲农业的发展，提升农业产业化经营水平。做强二产。要加快建设现代化煤炭能源产业，力争年内有 10 对矿井投产，煤炭产量达到 1000 万吨。大力发展煤机制造项目、特种电缆集群、石头造纸环保产业等新型产业。提升三产。要依托区位优势 and 交通优势，加快现代物流园区和专业市场建设，争取年内天源物流、居然之家一期工程投运。加大安国寺、白马仙洞、宝峰山、千年景区的开发，使旅游业尽快成为带动我区转型发展的一大支柱产业。

强力推进项目建设。今年我区确定重点项目 43 个，总投资 267.68 亿元，今年计划完成投资 99.32 亿元。要继续

按照“一个项目一名区级领导、一个职能部门、一个服务小组”的“三包一”项目推进工作机制，破解项目立项难、落地难、融资难的问题。

全力以赴招商引资。一是充分利用我区资源，做好项目包装，瞄准国有大企业和行业领头大集团，努力引进投资规模大、科技含量高、产业关联度强、经济拉动性大的项目。二是多元化、多层次招商，创新思路，广开渠道，通过开展以企招商、以商招商、小分队招商、委托代理招商等，提高招商引资的力度和效果，对目标企业、重点客商，要组织专门力量，盯住靠上，跟踪推进，真正让好商、大商进得来、留得住。三要坚持政策优先倾斜、要素优先保障，凡是有利于招商引资的事，都要大开“绿灯”，给予支持。

全面创优发展环境。要积极推进以“两集中、两到位”为主的行政审批制度改革，进一步削减行政审批事项，简化办理程序、压缩办理时限，并聘请人大代表、政协委员、新闻媒体和社会各界人士予以监督。有关职能部门要认真履行职责，特别是对于全区的重大项目和重点工作，要做到大事快办、急事先办、特事特办，服务项目、服务企业、服务发展。

(二)以富民增收为核心，促进三农工作深入发展

大力推进农业产业化。要按照市委、市政府“8+2”产业发展战略，全面实施好“5115”富民工程，即抓好核桃经

济林、规模养殖、设施蔬菜、林下经济、食用菌五大产业，建设一个现代化的农产品综合物流市场，力争到 2020 年，农民人均纯收入突破 10000 元（高于全省平均水平），其中一产收入达到 5000 元。核桃经济林，一要强化对现有 20 万亩核桃林的综合管护，从今年起每年 5 万亩任务，力争 3-5 年实现全覆盖。政府要出台具体的管护意见，明确奖扶政策，支持大户、专业队管护，真正形成管护的长效机制。二要实行优质化发展，园区化管理，今年要新建优质核桃林基地 2 万亩，打造标准化管理园 5000 亩。规模养殖，支持益欣集团建设 5 万头肉猪育肥场，支持蛋鸡养殖户向标准化、规模化发展，全区蛋鸡稳定达到 65 万只，基本满足市区居民的消费需求。要采取“公司+农户”的运作机制，结合“一村一品”产业发展，支持以村为单位建设养殖示范区。设施蔬菜，重点是鼓励种植，提升大棚效益。引导种植户种植附加值高、经济效益好的特优蔬菜、瓜果、花卉等新品种，真正让大棚成为农民增收致富的聚宝盆。食用菌，政府补贴菌棒的政策不变，鼓励种植户大面积发展，今年发展窑洞食用菌 1000 孔、大棚 50 栋。要支持龙头企业发展壮大，推行“企业+基地+农户”、“企业+合作社+农户”的产业经营模式，形成风险共担、利益共享的产业发展格局。林下经济，重点是要结合核桃经济林管护，加强林下经济的日常化、科学化管理，引导农户种植高附加值品种、集中连片发展，种植中

药材面积达到 5000 亩。与此同时，要尽快启动农产品综合物流市场建设，为五大产业形成市场竞争力创造平台。

全面深化农村综合改革。一是加大社区建设力度。年内完成凤山、滨河、莲花池城区三办的社区建设，启动西属巴、城北试点建设，完善治理模式和网格管理体系，培养模范社区、样板社区，以点带面提升社区建设的整体水平。二是做好“三地”确权和“三资”清理。“三地确权”要严格要求，规范操作，保障好老百姓的财产权益。三是发展农村新经济组织，培育农业合作社、联合社和龙头企业等新型经营主体，全年完成 30-50 个新型经济组织，政府要给予一定的资金奖励，让新经济组织成为带动农民增收致富的领头雁。

稳妥推进土地流转。要在稳定和完善农村基本经营制度的基础上，按照依法、自愿、有偿的原则，鼓励土地向企业、种养大户和合作社流转，将农民的不动产变成活资本，农民向城镇集中，农田变农场、农民变市民，促进城乡一体化发展。年内完成土地流转任务 2 万亩，其中：经济林 1 万亩，其它 1 万亩。

积极实施扶贫攻坚工程。要深入实施“百企千村产业扶贫开发”工程，加快与 7 户省指定企业对接，鼓励引导规模企业参与产业扶贫开发工程，结合“5115”富民工程和旅游资源开发，实质性启动帮扶项目。发挥“企业帮扶、单位驻村、党员联户、干部下乡”四位一体工作机制，实施精准扶

贫，今年再解决 6000 人以上的脱贫问题。

（三）以两城开发为重点，推动城乡统筹一体化发展

拓展城市框架。认真贯彻落实中央加快城镇化发展的战略决策，坚定不移地实施大城区发展战略，加快吕梁新城、老城区、数字生态科技城三城融合发展。一是要全力支持吕梁新城建设。积极配合完成吕梁大道、吕梁大医院等基础设施建设的用地征收和房屋拆迁，保障重点工程项目顺利开工建设。全力推进安置楼建设，确保今年 10 月份首批拆迁户回迁入住。严格落实土地、房屋征收补偿政策，加快“农转非”和适龄就业人员技能培训，认真执行各项保障民生的惠民政策。二是要推进数字生态科技城建设。聘请国内甚至国际一流的规划设计单位高标准、高起点全面完成数字生态科技城的总体规划、控制性规划和配套规划，合理布局云计算中心、数据运营中心、能源互联网等项目，努力建成国内示范性、样板性云计算产业基地。要利用现代金融的作用，以政府资金为引导，撬动吸引社会资本，发起设立云计算产业基金，支撑数字生态科技城发展，年内要实质性开工建设。完成滨河南北两路水、电、热、气铺设以及扫尾工程，实现六桥互通，河道综合整治工程具备蓄水条件。完善国防沟景观绿化、循环道路、排洪体系等相关配套设施建设。三要加快老城区城中村改造。今年计划完成凤山、莲花池、滨河、交口四个街道 11 个村 65 万平方米的改造任务，逐步减少城

中村，让离石老城旧貌换新颜。

推进城乡统筹。抓好以环城高速为轴线的坪头、枣林中心村镇建设，以商贸物流、新型项目为组团的信义产业中心镇建设，以农业园区、旅游开发为组团的吴城特色文化村镇建设。加快完善农村基础设施建设，续建临离高速坪头互通连接线和梁家岔至焉口段路面改造工程等。实施人畜饮水安全工程，再让 4023 口人喝上安全放心水；实施信义和吴城小流域治理和坝滩联治工程，开工建设吴城北寒沟水库，年内投入运行；完成农网、城网的升级改造，保障城乡居民生产生活用电。巩固提升两轮“五个全覆盖”和“五件实事”成果，逐步推进城乡基本公共服务均等化。

强化城市经营管理。要坚决打击各类违规违建行为，加大执法处罚力度，切实维护规划的法制性、严肃性。加大土地储备、闲置低效土地清理和土地后续监管，节约集约用地，确保重点工程项目用地。进一步健全经营性用地招拍挂制度，探索运用 BT、BOT 等模式，不断激活土地资源，积极吸引社会资本参与城市开发建设。

（四）以生态文明建设为抓手，努力提升城市发展品位

加大造林绿化力度。要高标准设计、高质量实施生态脆弱区植被恢复治理工程，完成好环城高速、青银高速、西纵高速两侧的通道绿化。要与旅游产业开发建设统筹安排，捆绑省市区三级的项目、资金，重点向旅游景区倾斜，促进旅

游景区的开发。总结推广东江煤业的经验做法，制定出台政策，引导鼓励企业、大户积极参与造林绿化生态治理。

实施环境综合治理。一是整治水环境。加强水源地监测保护，启动七里滩水源地污染治理；强化违法排污企业的监管整治，加快建成大土河污水处理厂和 14 对煤矿污水处理设施建设；积极推进三川河流域综合治理项目前期工作。二是整治大气环境。坚持铁腕治污和环境违法“零容忍”，加强重点行业大气整治，推进“全领域、全方位、全天候”环境监测体系建设，确保空气质量持续改善，力争用 2-3 年时间把我区创建成省级环保模范城市。三是改善城乡人居环境。实施以垃圾污水整治为重点的城乡清洁工程，以高速公路、国省道干线公路为重点，先期启动生态文明村和美丽乡村建设工程，年内完成 20-30 个生态文明村建设。政府要采取以奖代补的方式予以支持，逐步实现交通干道沿线村庄干净、整洁、靓丽。

全面推进节能减排。坚持把节能减排和环保政策作为硬杠杠，加大对石料厂、煤矿等重点企业的监控力度，推进大土河、川东等重点企业脱硫脱硝、除尘设施提标改造。完善生态补偿机制，深入开展地质灾害调查评估、综合防治和工程治理。坚决淘汰落后的工艺和生产技术，严格执行能耗总量控制，全面推行合同能源管理，实现 75%以上工业能耗在线监测，全面完成好省市下达的节能降耗、污染减排各项目

标任务。今后，“两高”项目一个不上，过剩产能一吨不增。

(五) 以改善民生为根本，推动各项事业全面发展

坚持教育优先发展。一是实施教育基础提升工程，完成城南小学、永宁小学教学楼建设；年内投用城镇和袁家庄幼儿园，缓解幼儿入园难的问题。二是实施教育质量提升工程，深入推广江阴教育理念和管理模式，大力开展校长队伍和骨干教师培训工作，切实加强对校长、对教师队伍的管理，促进江阴经验的本土化，提高全区学校的规范化和精细化管理水平。三是实施优质教育扶持工程，支持基础条件较好的中小学校优先发展，以点带面，带动离石的教育向更高层次发展。

全面发展各项事业。深化医药卫生体制改革，完善2个社区服务中心和17个社区卫生服务站的基础建设，切实提高人民群众健康保障水平。健全完善养老保险、医疗保险等制度，特别是要解决好企业改制职工养老、医疗保险等重点领域的社会保障。要高度重视就业再就业工作，全区新增城镇就业4300人，城镇登记失业率控制在4.2%以内。改造农村危房500户，解决农村困难群众住房问题。新建保障性住房800套，完成廉租房租金补贴4000户。要继续完善城乡低保、大病救助等制度，大力发展慈善事业，做好困难群众的救助帮扶。

突出强化民生财政。要建立健全税收分析、征收管理、

纳税评估、税务稽查“四位一体”互动机制，跟踪了解新增税源、重点企业、重点产品产量及价格变动情况，堵塞跑冒滴漏，做到应收尽收。强化非税收入征管，加大土地出让收益、国有资源有偿使用、政府性基金等征管清收力度，拓宽公共财政增收渠道。要继续落实民生财政理念，集中财力办大事，优化财政支出结构，整合专项资金，发挥财政促发展、惠民生、保稳定的作用。

继续从群众最关心、最直接、最现实的问题入手，集中力量办好利民惠民五件实事。一是城乡医疗救助报销比例由50%提高到60%，逐步将低收入家庭纳入医疗救助范围。二是实施农村中小学饮水安全工程，解决好学生饮水安全问题。三是完成区人民医院影像楼和急救中心改造，提升医疗保障水平；四是利用价格调控基金，新增平价超市10个，真正惠民便民；五是增加道路指示标志牌，完善信号灯设施设备和前端监控系统，全面创建一个安全有序的交通环境。在为民办实事上，我们将一诺千金，如期兑现，造福于民。

（六）以安全稳定为基础，推动经济社会和谐发展

高度重视安全生产。强化安全发展理念，坚持“三个决不能过高估计”的基本判断，在两个层面组织开展安全生产标准化管理。政府层面，要全面落实领导干部安全生产“一岗双责”制，按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，加大抽查、督查力度，切实抓好煤矿、非煤矿山、道

路交通、危险化学品、特种设备、建筑施工等领域及学校、商场等人员密集场所的安全隐患排查治理。在企业层面，要加大安全投入，强化人员培训，深化安全质量标准化建设，切实提升安全保障能力。要探索第三方安全监管机制，切实排查隐患，强化安全，规范行为，通过各方面的努力，确保全区安全生产持续稳定，人民群众生命财产安全。

全面维护和谐稳定。要认真落实信访案件包处制度，严格按照“一岗双责”的要求，对所包案件实行“五包一保”，下大力气解决一批信访积案和历史遗留问题，坚决避免发生大规模集体上访和群体性事件。要完善和落实信访风险评估机制、三级评审机制以及农民工工资保证金、项目履约保证金、安全生产风险抵押金、生态修复治理保证金、村企矛盾保证金等“五金”信访防范机制。实行信访工作“三向责任”追究机制。

强化社会综合治理。始终保持严打整治态势不松劲，深化平安离石建设，持续不断开展专项打击和集中整治。要推进科技强警，整合城区重点单位和金融机构的视频监控，统一一个后台运行，逐步实现城区监控全覆盖，无缝隙立体化防控。

三、加强政府自身建设

坚持转变职能，建设高效型政府。全面贯彻落实党的十八届三中全会精神，按照中央、省、市的统一部署和要求，

坚持简政放权、转变职能、搞好服务的要求，扎实搞好区级政府机构改革，年底前全面完成改革任务。要结合机构改革，认真转变政府职能，做好中央、省市下放审批事项的承接工作，继续减少区级行政审批事项，能由市场调节完成的一律取消审批，能备案的一律按备案执行。根据职能配备和实际情况，科学调整事业机构设置和编制配备。全区要树立机构编制一盘棋思想，在严格执行中央规定的2012年底机构编制基数的基础上，优化结构，合理配置，为全区改革发展提供基本的组织保障。

坚持依法行政，建设法治型政府。严格按照法定权限和程序履行职责，坚决服从区委的领导，认真执行区人大及其常委会的各项决议和决定，自觉地接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见，不断改进政府工作。严格执行政府决策议事规则，健全重大问题集体决策、专家咨询、跟踪问效等机制。要加强执法队伍建设，完善行政执法程序，规范行政执法自由裁量权，促进规范执法、公正执法、文明执法，把依法行政落实到政府工作的各个方面。

坚持务实勤政，建设服务型政府。要结合“群众路线教育实践活动”活动，在转变作风上动真碰硬，大力整治不作为、慢作为、乱作为，坚决狠刹四风，惩治腐懒奢，切实把活动成效体现在改进作风、服务群众、推动发展上。要按照任

务项目化、项目目标化、目标节点化、节点责任化的要求，重点工作做到时间倒推、工作倒排、任务倒逼，确保各项工作任务圆满完成。

坚持从严治政，建设廉洁型政府。严格执行中央“八项规定”，全面落实党风廉政建设责任制，强化行政监察和审计监督，加强监管，坚持用制度管人、管钱、管土地、管项目，把权力真正关进制度的笼子。严控财政预算外支出，确保“三公”经费、办公经费、会议经费一律只减不增，把有限的财力用在惠民生、促发展上。加强执法监察和纠风专项治理，坚决纠正损害群众利益的不正之风，切实做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，发展的大潮浩浩荡荡，改革的春风吹拂神州，时代赋予了我们使命和责任。让我们在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，团结和依靠全区人民，坚定信心，奋力前行，谱写五大建设的新篇章，为建设美丽智慧幸福新离石而不懈奋斗！