

# 政府工作报告

——2013年4月15日在区第五届人民代表大会  
第三次会议上

代区长 吕文平

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2012年工作回顾

一年来，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协强有力的支持监督下，政府一班人团结带领全区人民，攻坚克难，拼搏进取，较好地完成了全年的各项目标任务，全区经济社会继续保持了良好发展态势。

**一年来，我们迎难而上、团结奋进，区域综合实力进一步提升。**全年区内生产总值完成90亿元，同比增长6.1%；财政总收入完成29.24亿元，接近30亿元大关，增长17.88%；一般预算收入首次突破10亿元大关，完成11.12亿元，增长44.7%；社会消费品零售总额完成49.12亿元，增长13.92%；城镇居民人均可支配收入达到20006元，突破了2万元关口，增长14.8%；农民人均纯收入达到3932元，增长19.19%。五届人大二次会议确定的预期性目标任务基本圆满完成，区域经济实力有了新的提升，为今后我区的转型跨越发展奠定了更为坚实的基础。

**一年来，我们倾力而为、狠抓项目，经济发展的潜力和后劲进一步增强。**我们坚持项目牵动，动员全区各方面力量，大力实施项目攻坚，全年开工建设重点工程项目29项，完成投资52.16亿元，比上年增长15.4%，其中四项工程已建成投运。一产方面，按照“山上核桃、山下蔬菜、山沟养殖”的发展模式，积极落实各项扶持补贴政策，加大财政投

入引导力度，全年新建蔬菜大棚 1846 亩，建成两个 5000 头的种猪场、10 万头的保育场和 20 万只肉鸡种鸡场；奠基开工了大象集团 4000 万只肉鸡产业项目，极大地促进了全区规模养殖业的发展，带动形成了一批专业养鸡村、养猪村。全区投入 2500 万元，新栽植核桃林 5 万亩，宜栽山区村基本全覆盖；总投资 900 万元的 3 万亩柠条绿化工程全部完工，顺利通过省林业厅验收。二产方面，加快推进信义工业园区基础设施建设，启动铺开了坪头工业区选址、规划等前期工作，引领我区转型发展的示范性标杆项目、总投资 50 亿元的高科技无人机产业基地开工建设，环保造纸项目一期工程进入设备安装阶段，即将投入试生产；同辉机械制造项目一期工程顺利建成投产，推动了我区产业的升级提档。煤矿改造建设步伐加快，年内又有 2 对矿井进入联合试运转，4 对矿井完成了一期工程转入二期工程建设，煤炭产业对区域经济的支撑作用明显增强。三产方面，我们大力发展现代商贸物流业，奠基开工了天源物流、居然之家等一批现代服务业项目，横店影视城、同至人购物中心建成投入使用，旭海物流、红星美凯龙等项目进入实质性操作阶段。与此同时，安国寺、白马仙洞、千年景区开发三大旅游项目加快推进，全区产业结构更趋合理，经济规模进一步扩张，发展的后劲进一步增强。

一年来，我们以城带乡、统筹发展，城乡面貌进一步改善。以东城新区建设为重点，投资 3.4 亿元，基本完成了河道综合整治工程，具备了蓄水功能；6 座大桥竣工通车；投资近亿元的生态公园基本建成，今年可向市民开放，东城新区的框架基本搭起，一个城市新区的雏形已经显现。开工了电厂工矿区棚户改造，完成了车家湾 1.5 万平米、田家会 8 万平米、高崖湾 3 万平米的安置房主体工程。大力推进新农村建设，全面实施了“五个一工程”，完成了 53 个村的“五件便民实事”，新建千井富民工程 12 处，解决了 11624 口人的饮水安全问题，完成了红眼川寺

头、新舍科、吴城王营庄等山庄窝铺 787 户 2353 人易地搬迁；推进了坪头高速互通、枣林——彩家庄、信义——交城界、滴水崖——梁家岔、209 国道与 307 国道连接线 5 条公路的前期工作，投资 2000 余万元，完善了滨河南路车家湾——信义段，超额完成农村街巷硬化全覆盖工程，城乡基础设施建设得到较大改善。

**一年来，我们关注民生、全力保障，社会各项事业进一步发展。**着眼于打造人民满意的教育，完善了袁家庄中小学、江阴高中附属工程；新建了三中教学实验楼和西崖底小学多功能教室，完成了 21 所幼儿园建设任务。大力实施文化兴区战略，发掘整理的《离石旱船秧歌》、《离石三弦书》等被列为省保项目，出版了《离石汉画像石选集》等书刊，丰富了离石地方文化丛书。全面落实了国家基本药物制度，严格实行了零差价销售，兑现了基层医务人员绩效工资。不断完善社会保障体系建设，全区共发放各类救助资金 5587 万元，对城乡低保对象 29732 人、五保供养对象 1471 人、孤儿 78 名、大病患者 743 人给予了及时救助，城乡困难群众的基本生活得到了有效保障。铺开了保障性住房建设工程，惠及家庭 9626 户，发放金额 2510 万元；全面推行了事业单位绩效工资，人均月增资 500 元左右。严格落实安全生产责任制，加强了煤矿、非煤矿山、道路交通、消防安全、危险化学品等各行各业的安全生产工作，全区安全生产形势继续稳定好转。依法打击各类违法犯罪，破获各类刑事案件 597 起，查处行政案件 1982 起，有效增强了人民群众的安全感。与此同时，省政府确定的“五个全覆盖”任务圆满完成，民族宗教、应急减灾、统计档案、国防双拥、妇女儿童等事业得到全面发展。

**一年来，我们转变职能、提升效能，政府建设得到进一步加强。**主动接受区人大的法律监督、工作监督和区政协的民主监督以及社会舆论监督，全年办理人大代表建议、意见 66 件、政协委员提案 92 件，办复

率、满意率达到了 100%。坚持依法治区，深入开展了“六五”普法，广大干部的法制意识不断增强。大力压缩审批时限和审批环节，办结各类审批及服务项目 70900 件，办结率达到了 100%。全面落实党风廉政建设责任制，不断强化预算执行、经济责任、政府投资审计，严格执行《政府采购法》的各项规定，全年政府集中采购节约资金 740 万元。制定了《关于加强工程建设项目招投标监督的规定》，有效防止了工程招投标中的违规行为，深入推进了行政监察、政务公开和政风行风评议，全面开展了“小金库”、公务用车等专项治理，政府的公信力、执行力大为增强，在干部群众中的威信和形象有了新的提升。

各位代表！这些成绩的取得，进一步夯实了离石发展的基础，极大增强了全区人民团结奋进的信心和决心，激励着我们在转型跨越发展的新征程中更加昂扬前行。成绩来之不易，这是市委、市政府和区委正确领导的结果，其中凝结着广大干部群众的智慧和力量，饱含着人大代表、政协委员的心血和汗水。在此，我代表区人民政府向全区广大干部群众，向离退休老领导、各位老同志和区人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体以及所有关心支持离石发展的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表！在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到全区发展面临诸多的困难和问题，突出的表现在：**一是**发展不足，后劲乏力。2012 年区内生产总值仅占全市国内生产总值的 7%，绝对额排在全市第 4 位。全区“三上企业”总数不及孝义市的一半，尤其是规模工业企业仅有 21 户，非煤企业仅有 4 户，在全市排第 8 位。去年我区固定资产投资增速全市排名倒数第 2，项目建设考核排在全市后 3 位，而且今年建成投产的项目投资额排在第 11 位。这些情况和数据清楚表明，我区经济总量不大，经济发展缺乏大项目好项目支撑，发展的后劲也明显不足，面临着在全市位次继续下滑的巨大压力。**二是**民生事业历史欠帐多，发展明显

滞后。人民群众入学难、看病难的问题仍然存在，农村地区尤其是偏远乡村基础设施依然比较落后，少数低收入群众生活比较困难，民生改善与群众期望存在很大差距。三是财政增收困难，收支矛盾突出。公共财政保障能力比较低，甚至连机关干部职工、离退休人员的基本待遇，都不能按政策足额兑现。农村群众增收渠道狭窄，收入增长缓慢，群众生活在短期内很难有根本性改善。四是发展环境不够宽松，一些地方和部门不只是工作作风散漫，工作效率不高，主动服务意识不强，而且设关设卡、吃拿卡要，一些地方和个人把局部利益取代了全局利益，眼前利益取代了长远利益，干扰企业正常生产经营，敲项目建设的竹杠，甚至敲诈勒索、强买强卖，社会对此反映很大。五是利益调整不平衡，积累的社会矛盾问题比较多，一些不稳定、不和谐的因素还大量存在，造成我区信访总量居高不下，连续三年排在全市第二位，严重影响着我区的外部形象和声誉，客观上对我区的经济社会发展造成了一定的冲击。所有这些问题，我们必须高度重视，认真对待，通过坚持不懈的努力，认真加以解决，让人民群众满意。

## **二、2013年工作安排**

今年是全面贯彻“十八大”精神的开局之年，也是实施“十二五”规划承前启后的关键之年。做好今年工作，对于推进五大建设，加快全区经济社会发展，意义重大而深远。

**今年政府工作的总体思路是：**全面贯彻落实党的“十八大”精神，以科学发展观为指导，牢牢把握“打基础、利长远、惠民生”的总体要求，按照区委确定的“大城区、大园区、大民生、大生态、大环境”五大建设的工作格局，抓项目建设，增强发展后劲；抓农民增收，促进三农工作；抓城乡统筹，建设美丽离石；抓民生改善，建设幸福离石；抓安全稳定，保障和谐发展，全面建设美丽、智慧、幸福新离石。

**今年经济社会发展的主要预期目标是：**地区生产总值实现105亿元，

增长 16.7%；规模以上工业增加值完成 48 亿元，增长 14.3%；全社会固定资产投资完成 56 亿元，增长 12%；财政总收入完成 34.5 亿元，增长 18%；一般预算收入完成 13.7 亿元，增长 23.2%；社会消费品零售总额完成 58 亿元，增长 18%；城镇居民可支配收入达到 21861 元，增长 9.3%；农民人均纯收入达到 5030 元，增长 27.9%；外贸进出口总额完成 240 万美元，增长 214%。同时全面完成好上级下达的各项约束性指标。

如期完成好上述目标任务，实施好“五大建设”的发展战略，我们将着重抓好以下工作：

### **（一）以大上项目为抓手，全力推动经济发展**

经济要发展，关键在项目，项目是发展的动力和引擎。我们必须牢固树立“有项目才会有发展、有大项目才能有大发展”的理念，凝万众之心，举全区之力，大干快上，决战项目，靠更多的大项目、好项目，驱动全区经济社会转型跨越发展。

**决战项目增后劲。**今年，我们在总体考量发展基础和发展优势的基础上，本着投资规模大、科技含量高、综合效益好、带动能力强的原则，筛选确定了全区重点产业项目 28 个，含子项目 43 个，其中：农业项目 4 个，煤炭资源整合项目 1 个，是 10 对矿井的技改扩建打捆项目，转型工业项目 7 个，物流服务业项目 6 个，旅游项目 2 个，基础设施项目 4 个，环保项目 4 个，总投资 439.39 亿元，计划年内完成投资 70 亿元。这些大项目全部建成后，我们的区内生产总值将在现有基础上至少翻两番，突破 300 亿元，我们的经济综合实力、财政收入、城市核心竞争力都将会有一个大幅度、飞跃式的提升。对业已确定的这些重点工程项目，我们必须要按照“一个项目、一名区级领导、一个职能部门、一个服务工作小组”的“三包一”项目推进工作机制，全力服务、全程跟进、排忧解难、包扶到底。区政府每月至少召开一次项目调度协调会议，听取项目建设进展情况的汇报，协调解决项目推进过程中存在的困难和问题。

要多采取现场办公、联合办公的形式，及时研究解决问题。各职能部门要改进作风，提高效能，放下身架，主动服务，急项目之所急，想项目之所想，真正把项目上的事当作自己的事来办。区重点办、区委办、区政府办、纪检委等部门要组成联合督查考核组，按照已经出台的项目建设考核办法，一月一督查，一月一通报，年底总算账。区政府将最大限度运用考核结果，严格奖惩兑现，对工作不力、推进力度不大的要采取通报批评、诫勉谈话、问责问效等措施，对严重影响项目建设的，我们绝不客气，坚决追究有关人员的责任。

**全方位招商引资。**要牢固树立“抓发展必须抓项目、抓项目必须靠招商”的理念，把招商引资作为今年政府工作的重头戏，全方位、宽领域、多形式、高频度组织开展招商，以大招商集聚大项目，以大项目推动大发展。一是以项目招商，我区的煤炭、焦化等支柱产业，经过多年的发展已经具有一定的发展基础和做大做强的潜力，要围绕这些支柱产业，多谋划和上马一批产业链延伸拉长的项目，全面提升产业的素质和层次。要充分发挥区域性中心城市的优势，不断壮大城市经济规模，大力发展商贸、物流、金融、会展等新型业态的现代服务业项目。要敢于站在现代科技的前沿和制高点，积极论证、筛选、储备一批前景看好、优势明显、特色突出、对区域经济发展带动力大的产业项目，进行重点包装、重点招商、重点突破。二是全方位招商，坚持走出去、请进来，广交朋友，广为推介，四面出击，八方借力，多措并举，多管齐下，大力开展资源招商、专业招商、委托招商、以商招商，争取更多的大项目、好项目落户我区。三要积极向上争取资金项目，今年全区争取上级资金项目的任务是10亿元，区政府配套安排工作经费500万元，各乡镇、街道办和区直各部门要广辟门路，千方百计，敢跑敢要，争取跑回更多的资金项目。区委、区政府已经决定要将争取上级资金情况，作为今年目标责任制考核的一项重要内容，制定了考核奖励办法，年底要专门进行

考核奖励，对成绩突出的单位和个人给予大张旗鼓的表彰奖励，以鼓励引导大家走出去、引进来更多的项目和资金。

**实施大园区建设。**按照企业集中、产业集群、资源集约、功能集合的思路，以政府为主导、企业为主体、园区为载体，以开阔的发展视野和超前的建设理念，围绕城市发展、园区定位、产业布局三大层次，做好循环工业园区、现代农业园区、生态旅游园区、专业市场园区、创意文化产业园区、教育园区、物流园区、高新科技园区等八大园区整体发展规划，力争将大园区框架下的各类专业园区建成我区统筹城乡发展的主战场、开放合作的桥头堡、转型跨越的加速器、优化环境的试验田和改善民生的动力源。要按照园区建设规划，千方百计筹资融资，推行政府收储土地制度，由政府统一收储、统一供地。引进一级土地开发商，采用BT、BOT等现代融资建设方式，加强园区基础设施建设，完善和强化园区功能，增强吸引更多的优势项目和优势产业在园区落户。今年重点打造信义工业园区、高新技术产业园区和西山经济开发区，努力使其成为规划合理、综合配套的示范性园区。

**优化环境强服务。**项目建设是今年政府工作最重要、最核心、最紧迫的任务。各单位、各部门必须围着项目转、跟着项目干，更加积极主动地支持和服务，哪个部门不算大账、只算小账、相互掣肘、推诿扯皮、吃拿卡要破坏发展环境，影响和贻误项目建设的，一经发现，由纪检监察部门立案查处，依法依规严肃处理。政法机关要切实为项目建设保驾护航，对干扰、阻挠项目建设、挑头闹事、煽动群众、堵门断路、强买强卖、强揽工程的村霸、路霸及各种黑恶势力，重拳出击，铁腕整治，确保项目建设顺利推进。

## **（二）以农民增收为核心，抓好“三农”工作**

按照人均收入2300元的贫困标准，全区还有4.1万贫困人口，即使在贫困线以上，大多数农民生活过的并不宽裕，广大农村发展仍然落后，

抓好“三农”工作，是政府工作的重中之重。

**培育主导产业，促进农业产业化发展。**农民增收从根本上讲还是要靠产业支撑。立足我区实际，当前重点要在设施蔬菜、核桃经济林、规模养殖、食用菌栽培四大产业上下功夫、做文章。吴城农业园区重点是要理顺机制，政府投入配套相关基础设施建设，搭建好平台，引进企业市场化运营。设施蔬菜重点是要完善水电路，解决好大棚的配套设施；农委要牵头成立蔬菜种植服务中心，在育苗、管理、种植、销售等各个环节提供全程系统化服务，在组织农超对接的同时，严厉打击市场垄断、欺行霸市行为，解决好卖菜难的问题；政府要加大扶持力度，对新建的大棚，连续补三年，确保农民种菜有效益、得实惠。核桃经济林发展重点抓三方面工作：一是要全覆盖，凡适宜生长的山地，都要栽种核桃树，已栽种的地方要加密补植，集中连片发展，使全区核桃林总面积稳定达到20万亩以上；二是要优质化，今年要选择优良品种，试点品种改良2万亩，以后逐步推开，解决区内核桃林品种过多混杂老化、效益不高的问题；新栽种的必须严把苗木质量关，确保品种优质化，坚决杜绝栽种劣质苗、实生苗的情况，凡苗木不合格的，一律不验收、不补贴。三要精品化，今年重点打造区级1000亩以上的园区4个，打造乡级300亩以上的园区20个，要以精品园区促管护，向优质品种要效益，真正把核桃林建成老百姓的聚宝盆。同时鼓励发展林下经济，政府补助支持种植黄芩、柴胡等浅根、低杆、块茎中药材，今年完成1万亩种植任务。要加强与国内药材生产加工企业的合作与联系，组织开展订单生产，解决好中药材的销售问题。养殖业重点是向集约化、规模化方向发展，过去出

台的奖扶政策不仅要继续执行，还要增加政府贴息的扶持政策，鼓励培养一批具有示范性、引导性的养殖大户。今年政府要利用价格调控基金，扶持发展10个规模养鸡户，年内新增30万只蛋鸡养殖，实现城区鸡蛋自供自足。食用菌生产要按照市里的安排部署，今年重点在吴城、信义、田家会完成800孔任务，在农民掌握技术、效益显现的基础上，在全区进行大面积发展。区农委要做好规划引导、技术指导等相关工作，积极稳妥推进，切实引导好、保护好种植户的生产积极性。

**拓宽增收渠道，有效促进农民增收。**要采取政府扶持、部门规范、典型带动的办法，尽快培养组建一批专业合作社，通过专业合作社，提高农村生产的组织化、集约化程度，增强适应市场经济的能力，带动农民增收致富。今年全区要新发展各类合作社60个，政府验收达标后要给予一定补助。扎实开展农村实用技术培训和就业技能培训，将各种培训经费“捆绑”使用，开展多形式、全方位、有针对性的专题培训，让更多的农民掌握农业技术和就业本领，努力增加田间收入和务工收入。继续加大强农惠农支农力度，全面兑现保障、救助、扶持政策，确保全区农民人均纯收入的增幅高于城镇居民人均可支配收入的增幅，使低收入人群最起码达到“两不愁、三保障”，即不愁吃、不愁穿，医疗、住房、义务教育有保障，力争今年再减少低收入贫困人口3000人。

**深化农村改革，增强农村发展活力。**要以矛盾大化解、活力大增强、经济大发展为目标，以明晰产权、规范管理、夯实基础为重点，扎实开展好“三资”清理、“三地”确权、“三务”公开工作。农村耕地、林地、宅基地“三地”确权重点是明确土地权属，明晰权属界限，年内要全面铺开，2年内基本完成确权登记颁证工作。要在确权中鼓励农民通过转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地，促进土地向种养大户、龙头企业、优势产业集中，将不符合村镇建设规划的零星村庄，

列入城乡建设用地增减挂钩，促进人口向城镇集中、偏远村向中心村集中。农村集体经济组织所有的资金、资产和资源“三资”清理工作，要摸清底数，明确产权，盘活现有存量，引导鼓励农村利用好“三资”，发展壮大农村集体经济。与此同时，要学习借鉴先进地区的成功经验，按照“方便管理、界定清晰、责任明确”的原则，在城区三办先行一步，科学合理设置社区，全面实行网格化、规范化管理。城北、西属巴两个街道办要按照吕梁新城建设规划，同步启动社区建设，为新城群众提供及时优质的服务。

### **（三）以城乡统筹为目标，构建大城区新格局**

围绕大城区发展格局，按照城乡一体化要求，以城带乡，整体推进，全力配合参与吕梁新城建设，着力抓好东城新区、中心集镇建设，逐步建立以城区为中心，辐射带动小城镇发展的组团式城镇群。

**以两城开发为重点的城市扩容提质。**一要全区域规划，按照“生态优先、中心提升、组团拓展、区域协同、特色彰显”的思路，把全区1324平方公里都纳入大城区的范围，在统筹考虑好城区和农村、老城区和新区、园区和城区的相互关系的同时，结合智慧离石建设，把信息化、智能化与城市化相融合，高起点、高标准制定城市空间发展战略规划。二要全力配合参与吕梁新城建设。建设吕梁新城是市委、市政府着眼全市长远发展，按照省委、省政府“一圈三核”总体规划和“离柳中”城市组群的整体布局作出的一项重大战略性决策，既是全市经济社会发展的迫切需要，也是全市人民的共同愿望。我区城北、西属巴两个街道办是新城建设的主战场，支持配合新城建设，是我们义不容辞的责任和义务，必须尽心竭力，倾力而为。征地拆迁工作涉及老百姓的切身利益，必须保护群众利益，维护群众合法权益。所涉部门和街道办既要坚持政策原则，严格兑现征地拆迁补偿标准，公平公道办事，又要加强教育引导，认真细致做好思想工作，把道理讲在前，把疏导工作做在前，以求得广

大群众的理解和支持。要认真落实各项奖励优惠政策和生活保障政策，该给群众的一分不能少，该兑现的政策一条都不截留，让群众在新城建设中得到实实在在的利益。要根据新城建设和未来发展需求，着眼于增强群众的就业技能，有针对性地组织开展对被征地拆迁农民的职业技能培训，加强与各方面的沟通协调，优先安排失地适龄农民在新城就业、从事环卫、保安、物业、绿化等工作，使他们利益不受损，生活有保障，为新城建设顺利推进打下扎实的群众基础。三要继续推进东城新区开发建设，按照总体规划，尽快完成河道综合整治、六座跨河大桥扫尾工程，今年要新铺开滨河南北两路建设，要超前筹划东城新区污水处理、垃圾处理、热源厂等供热、供气、供电等公共配套设施建设，积极开展立项、设计等前期工作。要加快文化商务中心等重点项目的相关手续办理，争取尽早上马实施。要以东城新区建设为契机，规划建设图书馆、艺术馆、展览馆等一批公共服务设施项目，进一步完善城市功能，提升城市品位。推动龙湾福邸、东城怡苑、梧桐名筑、华吕家园等一批新城商住楼建设，通过这些商住楼开发，集聚人气，促进东城新区开发。要采用“政府主导、社会参与”的办法，以“经营城市”理念，推进资本运作，积极推广BT、BOT、土地捆绑项目等融资模式，吸引更多的社会资金投入新区开发建设中来，破解制约东城开发的资金问题。四要强化城市管理，加大城区综合执法管理力度，加强环境卫生、违章修建综合整治，提升城市形象。特别要加强规划管理，对未经规划审批乱修乱建、乱搭乱接的要从严执法，坚决遏制这一现象。结合今年全省开展的城乡清洁工程，在增加城区环卫装备、提高清扫保洁质量的同时，扩大环卫城乡一体化管理的覆盖面，将主要公路沿线的村庄全部纳入区环卫中心管理范围，让群众有一个整洁舒适的生活环境。卫生、环卫等部门要对照国家级卫生文明城市创建标准，细化任务，落实责任，尽快达标通过验收。

**以中心村镇为重点的城市外延拓展。**坚持大城区规划引领，通过“下

山、出沟、沿路、进镇”的具体措施，减少贫困村和自然村，培育中心城镇，发展特色集镇，构筑与区域经济社会发展、生态环境建设相协调的区域村镇体系发展格局。把田家会、吴城、信义纳入东城新区的建设规划中，培育城市服务型经济，打造一批商贸物流集散村。红眼川乡要主动融入城市发展，逐村逐片整体推进，逐步把山庄窝铺、采空区、地质灾害治理区的群众转移到城市中来。坪头、枣林作为西山经济开发区的主体区域，要按照产业开发规划，结合临离高速枣林互通连接线、坪头高速互通至209国道连接线等交通道路建设，超前谋划，统筹布局，做到与主城区功能互补、共同发展。要按照“一矿一企兴办一事一业”和“一矿一企帮扶一个新农村”的办法，重点加强农村的基础设施、产业发展、社会事业、生态建设，推进坪头、信义、吴城坝系建设和坝滩联治工程；争取枣林至彩家庄、千年旅游公路、店梁线改建等公路建设立项并开工建设，年内完成坪头高速互通前期，力争与临离高速同步投用；完成好农网、城网改造以及中低压升级工程，探索建立自管自用和政府监管相结合的管理机制，抓好农村街巷硬化、便民连锁店、文化体育场所的建设管理，通过坚持不懈的努力，全面改善农村生产生活条件。

**以生态文明为重点的城市内涵提升。**要围绕争创国家卫生城市、国家园林城市、国家环保模范城市、全国文明城市“四城同创”的目标，以生态保护修复为重点，努力建设美丽离石。要抓好造林绿化和生态村镇建设，以环城高速、东川河沿线两侧绿化为重点，高标准完成通道绿化工程。与此同时点线块结合，完成好城区周边山体第一山脊线以内的绿化任务，打造城市绿色生态走廊。深入开展生态文明村镇创建活动，以房前屋后绿化、村庄绿化和城镇庭院绿化为重点，今年要在交通主干

道沿线重点打造 20 个生态文明村，政府要采取以奖代补的方式给予扶持引导。城中村、城郊村要结合旧城改造、新城建设，增强生态环境意识，注重绿化美化，提升人居环境。原则上每个行政村都应建一个集休闲、健身等为一体的小游园、小活动场地，政府也要给予一定的奖补。抓住省政府实施生态脆弱县治理的机遇，结合“一矿一企绿化一山一沟”，加大荒山荒坡治理，今年新完成 3 万亩荒山绿化任务，通过逐山治理、逐沟绿化，把离石建设成为“黄土高原造林示范区和生态建设先导区”。实施环境综合治理，继续做好三川河流域环境综合整治工作，使三川河水质进一步改善，确保城乡饮用水源地水质安全。强化工业污水防治，严格执行企业废水总量限额，重点工业污染源达标排放率和废水集中收集处理率达到 100%，坚决整治企业非法违法排污，确保环境空气质量持续改善。力争工业废气排放达标率达到 85%，二级以上天数稳定在 350 天左右，市区空气优良率达 95% 以上，水环境、大气环境、土壤质量得到明显提高。今后凡是高污染的项目，环保措施不过关的项目，一律不予申报审批。

#### **（四）以保障民生为根本，加快幸福离石建设**

坚持把改善民生作为政府工作的根本出发点和落脚点，尽可能增加各方面的投入，不断提高城乡居民生活品质，增强广大人民群众的幸福感和满意度，努力让人民群众过上更加美好的生活。

**打造人民满意教育。**坚持教育优先发展，切实增加优质教育资源，重点做好三方面工作：一是要抓好基础建设，完成江阴高中后续扫尾工程，继续兑现江阴高中教师奖励机制，发挥好名师名校引领作用，让老百姓在家门口享受优质教育。新建和改扩建田家会、城北、枣林、坪头以及城镇中学附属等 5 所幼儿园，切实解决好适龄幼儿入园难的问题。新建南城区八轨制小学，完善东关、永宁、袁家庄中小学配套设施，解决城区小学班容量大的问题。二是加强教学管理，严格落实《中小学教

师管理办法》，继续实行名师工程和青蓝工程，调动好广大教师的积极性。铺开教育城域网和校园网建设，利用现代信息技术和多媒体技术，推进教育资源均等化，让孩子们都能“入好学校、上名师课”。三要抓职业教育，构建以区职业高中为主体，以乡村成人文化技校、民办职业培训为补充的社会大职业教育体系，形成与我区经济社会发展、产业结构调整、人才队伍建设相适应的职业教育平台，为全区经济社会发展提供更多的专能型、实用型人才。

**发展社会各项事业。**继续深化医疗卫生体制改革，加强公共卫生体系建设，改扩建区人民医院，积极筹建区急救中心，今年重点推进社区服务中心和社区服务站的基础配套设施建设，为全区城镇居民提供更好的医疗服务。加大《石州锣鼓》等非遗保护力度，培育特色文化产业，深入挖掘开发安国寺、千年景区等旅游资源，以文化促进经济发展，以文化引领社会和谐。积极落实就业政策，实施零就业家庭工程，新增就业岗位6000个，城镇登记失业率控制在4.2%以内。严格落实农民工工资保障制度，坚决杜绝拖欠农民工工资行为。进一步扩大城乡低保覆盖面和补贴标准，城乡低保每人每月分别提高30元和24元，基本做到应保尽保。要在完成好市政府确定“五件便民实事”的基础上，认真办好省政府确定的农村困难家庭危房改造、特困群众易地搬迁、行政村街道亮化、村级幼儿园改扩建和乡村清洁工程“五件实事”。扎实抓好统计监测和第三次经济普查，认真落实计划生育目标管理，稳定低生育水平，人口自然增长率控制在6‰以内。继续强化档案史志、民族宗教、防震减灾、武装国防、气象科技等工作，更加重视妇女、儿童和残疾人事业，推动社会事业全面进步。

**强化公共财政保障。**按照民生财政的理念，合理调整安排财政支出结构，优先保障民生事业支出。现在财政运转到了极其艰难的时期，收支矛盾十分突出，财政预算连刚性支出都难以足额安排。因此我们必须

在增加收入上下功夫、做文章。要加强对重点税源、重点税种的征管，依法严厉打击偷税漏税等违法行为，做到应收尽收。要创新税收征管模式，实行信息共享、联动治税，开展对房地产行业综合治税改革。尤其是要加大对房屋租赁税、契税等小税种的征收力度，按照“核定基数、超收分成”的思路，把点多面广、不易征收的一些小税种授权乡镇和相关部门进行委托征收，尽可能减少跑冒滴漏。各级各部门都要厉行节约、严格预算管理，勤俭办事，勤俭过日子，把有限的资金集中用于重点工作事项上来，用到群众最盼望、工作最需要、基础最薄弱的地方上来。

### **（五）以安全稳定为前提，创造良好发展环境**

要坚持发展和稳定两手抓、两手都要硬，以维护社会稳定、提高群众安全感为目标，切实加强安全生产监管、矛盾纠纷化解、社会综合治理等工作。

**抓好安全生产监管。**安全生产是政府的第一责任，更是人民群众的第一利益。安全上出了问题，一切工作全部归零。全区各级各部门都要强化安全至上、安全为天的意识，牢固树立发展是第一要务、安全也是第一要务；发展是政绩、安全也是政绩的理念，每时每刻都绷紧安全生产的弦，怀着敬畏生命、敬畏制度、敬畏责任之心，持之以恒地抓好安全生产工作。在政府监管层面，要建立完善区安全监督管理职能部门、乡(镇、街道)安全生产工作站、村(社区)安全生产工作组、村组(居委会)安全员四级监管体系，切实落实监管责任；在企业主体层面，所有的企业、车间、班组(联队)、岗位要建立健全安全管理体系，形成一整套科学系统、严密细致、切实有效的操作规程和监管制度，不留制度的死角和漏洞，做到安全生产制度化、规范化、常态化。在隐患整治排查上，要早发现早处理，发现一处解决一处，绝不能出现整改不细致不到位、整治不及时不彻底的情况。特别要对基础薄弱、风险较大的煤矿、非煤矿山、食品药品安全、公共场所等重点行业、重点领域、重点区域紧盯

不放，经常分析研究安全状况，针对突出问题及时开展专项整治。要完善社会应急联动机制，提高应急救援队伍应对各类突发事件的快速反应能力，确保全区安全生产形势持续稳定好转。

**深化平安离石创建。**全面加强社会治安综合治理，深入持续开展“扫黑除恶”专项斗争，继续坚持严打不动摇、整治不间断的方针，不断完善打击整治工作机制，特别要针对一段时期人民群众反映强烈的突出问题，集中力量，重拳出击，大力整治，坚决防止问题蔓延升级。加强对重点场所、重点区域和易发案部位的管控力度，进一步增加“天眼”覆盖率，有效提高打击的效率和精准度。加大投入力度，增加交通标志、信号灯等基础设施，全面科学规划城区交通，扎实开展交通秩序专项整治，保障交通道路安全。

**加强社会矛盾排查化解。**稳定是发展的第一要务，信访问题已成为影响我区经济社会发展的突出问题，必须下定决心，下大力气解决，有效化解信访积案，彻底扭转现在的局面。根据“属地管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”的原则，进一步明确信访案件化解的责任主体，不推不靠，依法依规解决问题，切实做到化解一批，缓解一批，终结一批；要充分发挥人民调解、司法调解、行政调解“三调联动”的作用，分析研判、集中化解，并形成长效机制，预防同类问题反复发生。对群众的合理诉求，要创造条件，依法依规及时解决；对胡搅蛮缠、无理上访的要依法处置。基层干部要把解决信访问题作为评价衡量各级干部能力素质和工作作风的试金石、检验尺，在处理信访问题上看能力、看本事、看作风。对于敷衍塞责、不理民事酿成事端，造成恶劣影响的，要严肃追究责任。

### **三、加强政府自身建设**

圆满完成全年的目标任务，全面推进五大建设，需要全区上下共同努力，需要政府自身积极作为，着力加强自身建设。

**履行法定之责，增强政府约束力。**严格按照法定权限和程序履行职责，坚决服从区委的领导，认真执行人大及其常委会的各项决议和决定，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，积极支持人民政协履行职能，认真听取吸纳各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见建议。要积极利用新闻媒体、政府门户网站等平台，主动公开财政资金使用、政府投资项目、土地出让、政府采购等群众关心关注事项的决策过程、实施过程，自觉接受社会各方面的监督，让权力在“阳光”下运行，把依法行政贯穿到政府决策、执行、监督的全过程。

**践行实干之诺，提高政府执行力。**要推行效能监察和绩效评价体系，实行硬指标、硬算账、硬奖惩，构建政府系统大督查、大落实的工作格局，事事做到有安排部署、有督促检查、有考核奖惩，促进政府工作的高效运转。政府领导和各部门都要以身作则、率先垂范，带头把办实事、解难题作为抓落实的着力点，把到基层、在一线作为抓落实的主战场，把干成事、促发展作为抓落实的总目标，带头实干，强化执行，凡是作出的决定要严格执行，凡是部署的工作要高效完成，凡是承诺的事项要坚决兑现，以强有力的落实力和执行力，确立政府为民务实的崭新形象。

**弘扬廉洁之气，提升政府公信力。**要认真落实廉政建设责任制，严格执行廉洁自律的各项规定，坚持用制度管权、管财、管事、管人。要严格执行财经纪律和相关的制度规定，厉行节约，反对铺张浪费，严格预算管理，大力压缩三公开支，降低行政运行成本，把有限的资金用到经济建设和民生改善上来。要按照“政府决策、发改部门立项、财政部门评审、审计监察部门全程监督、项目单位具体实施”的原则，加强政府投资项目管理，确保政府投资项目建设规范合法。要将政府所有的非税收入实行收缴分离，促进执收执法单位规范履职。所有的部门都要严格执行收支两条线，坚决杜绝“小金库”和“坐收坐支”违纪行为，要加强

政风行风建设，严查各类违法违纪案件，坚决纠正不正之风，通过制度上的完善和源头上的监管，努力树立清正廉洁的政府形象。

各位代表!站在新的历史起点上，我们斗志昂扬，信心满怀。让我们在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧紧依靠全区人民，同心同德，团结奋进，为建设令人向往的美丽、智慧、幸福新离石而努力奋斗!