

实施双先双区战略 突出抓好三件大事 为塑造美好形象实现振兴崛起而努力奋斗

——在区委五届六次全体（扩大）会议上的报告

常书铭



回顾 2016 年

过去一年，全区上下深入贯彻省委“一个指引、两手硬”重大思路和要求，全面落实市委突出“六个坚持”、实现“六新目标”的总体部署，深入实施“双先双区”战略，扎实推进“六大攻坚”，迎难而上，积极作为，全区经济社会发展

和党的建设各项事业取得新成效，在离石发展史上谱写了新篇章！

一年来，我们坚持党建为先，推动政治生态持续好转。区委常委以上率下，带头扛起全面从严治党的主体责任，积极构筑上下联动、整体推进的党建工作格局。“两学一做”学习教育深入开展，意识形态领域工作不断加强，全区广大党员干部的“四个意识”进一步强化；“一带三创”活动取得积极成果，基层党建七项重点工作扎实推进，11个软弱涣散村党支部得到整顿提升，滨河街道七里滩社区在全市率先试行“大党委”运行模式，“三基建设”试点工作走在全市前列；县乡换届风清气正、圆满成功，实现了“四好”目标；坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，大力开展《党章》《准则》《条例》专题学习活动，各级干部的纪律意识和规矩意识明显增强。把握运用执纪监督“四种形态”，强化党内监督，规范党内政治生活，咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。全年立查涉纪案件96件，党政纪处分125人，涉纪信访同比下降60%。高度重视传承本地廉政文化基因，组织编印《于氏族规家训》画本，创作并唱响《廉政之歌》，协助省纪委、省委宣传部拍摄的《于成龙》电视剧在中央电视台热播重播。特别是率先启动监察体制改革试点工作，得到省市领导的肯定。

一年来，我们坚持富民优先，脱贫攻坚实现首战首胜。区委常委会始终把父老乡亲的冷暖放在心上，坚持以脱贫攻

坚统揽经济社会发展全局，推动各项工作向脱贫攻坚聚焦、各种资源向脱贫攻坚聚集、各方力量向脱贫攻坚聚合。区委常委带头落实包联责任制，示范带动“三支力量”驻村入户，结对帮扶。集中力量打好“三个一”扶贫计划和“九大攻坚工程”系列组合拳，率先启动的技能扶贫继续走在全省前列，累计培训 8 期 3110 人，1507 人实现稳定就业，吕梁山护工品牌在全国叫响；以核桃林提质增效为重点的产业扶贫取得新成果，年可为群众净增收超千元；以美丽乡村建设为特色的旅游扶贫给老百姓带来了更多实惠，实现了农户经营性、财产性、工资性等收入的不断提高。枣林乡彩家庄村被建设部、文化部等七部委列入第三批中国传统村落保护名录。全区贫困村退出 26 个，建档立卡贫困人口减少 4047 人，脱贫攻坚实现首战首胜。特别是年内落成的高家沟高级军事会议纪念馆成为吕梁市区第一个红色革命纪念馆、全省第一个军事会议专题纪念馆，填补了中国人民解放军战史研究的空白。

一年来，我们坚持发展为要，推动区域经济企稳向好。区委常委会紧抓“发展第一要务”，切实加强和改善对经济工作的领导。把握全球产业发展大势，依靠龙头企业带动新兴产业发展，成功引进世界 500 强华为企业，华为企业云山西大数据中心落户离石，开启了我区由煤炭经济向数字经济转型的新征程。大力推进供给侧结构性改革，全年压减煤炭产能 133 万吨，商品房去库存 4845 套。去杠杆工作与引导

有效投资、推进投融资体制改革相结合，积极构建“三基金两债券”平台，优化了金融生态，确保了金融安全。降成本工作通过政企双向发力，减费让利政策落实到位，企业挖潜增效成效明显。扎实开展项目建设攻坚行动，省、市重点工程开复工 21 项，完成投资 75.28 亿元，晋能热电联产项目基本建成，成为全省建设进度最快的示范标杆。石头造纸技改项目获得新生，新上的云顶山风电项目顺利推进，太原铁路局离石综合服务区项目前期工作基本就绪，东谷仓农产品科创园已完成基础建设，中央厨房项目年内完成投资 5560 万元。坚持开放创新引领，大力招商引资招才引智，全年新签约马云支付宝等项目 12 个，争取投资 223 亿元。聘请山西海外“百人计划”——英国赫尔大学赵旭东教授，成功研发光伏光热一体化技术，被列为全省科技示范重点推广项目。特别是在山西党政代表团赴天津项目对接会上，作为吕梁唯一出席的县市区，与世界 500 强太平洋集团签订了 61.2 亿元的投资协议。在宏观经济持续下行的严峻形势下，全区经济运行企稳向好，下半年好于上半年，2016 年好于 2015 年，地区生产总值和公共财政预算收入两项关键指标排名全市前列。

一年来，我们坚持民生为本，推动社会事业整体进步。区委常委会自觉践行以人民为中心的发展思想，统筹推进各项社会事业，努力增强人民群众的获得感。优先促进教育发展，全面推进学校标准化和信息化建设，新建、改扩建茂塔

沟、下楼桥 2 所幼儿园，全区中考优生率和高考二本达线率跃居全市前列；医疗体制改革持续深入，公共卫生服务质量不断提升；城乡社会保障力度持续加大，保障标准进一步提高，保障范围进一步扩大。文化、卫生、科技“三下乡”活动深入开展，文化惠民工程覆盖城乡，文明创建取得积极成果，我区被评为省级卫生城市、市级文明县城，“首善之区”建设迈出新步伐。大力支持吕梁城建 20 项重点工程顺利实施，新区回迁工作有序推进，年内 909 套安置房落实到户，为群众创造近 500 个就业岗位。坚持把提高群众的安全感作为改进民生的重要方面，安全生产保持良好局面，“平安离石”建设深入开展，“三大战役”扎实有效，走在全市前列，维稳能力稳步提高，图像侦查工作名列全省第一，受到国家公安部的通报表扬。特别是高度重视新形势下的信访稳定工作，信访存量大幅减少，信访增量有效遏制，“控新治旧”效果明显，进京非访创历史新低，在去年退出后三位的基础上，信访工作考核排名位次继续前移。我区代表全省，在国家信访局中国政府网现场做了经验交流，得到上级领导的肯定。

一年来，我们坚持生态立区，推动人居环境不断改善。区委常委会认真贯彻绿色发展理念，大力推动生态修复和环境治理。全区生态造林规划已经完成，主城区可见山体绿化范围不断扩大，离石森林公园造林面积完成 80%，家庭亲情林、企业生机林、社会和谐林等社会造林蔚然成风。东城区

六桥和东川河坝城区段生态治理工程通过省级验收，我区农村生活污水综合利用被列入全省8个示范县（区）之一，集中式饮用水源地水质达标率达到100%。大土河甲醇厂、热电厂等一批重点企业污染防治设施提标改造工程全部完工。王家庄沟道治理一期工程已基本建成，完成投资4300万元，二期工程的前期准备工作基本就绪。特别是通过大力推进“蓝天行动”，城区二级以上天数达到282天，空气质量指数综合考核排名全省第二，擦亮了“离石蓝”这块金字招牌，得到省委省政府的点名表扬。生存环境、生态环境、人居环境的持续改善，成为我区加快发展最优厚的宝贵资源！

同志们，过去一年的成绩来之不易，归功于省委和市委的坚强领导和关怀支持，得益于区四大班子的精诚团结和合力攻坚，离不开广大干部职工的奋发拼搏和努力工作，特别是各位老领导、老干部的热情关注和倾力支持，更加增添了我們做好各项工作的信心和决心。在此，我谨代表区委，向所有关心支持离石改革发展稳定的各级领导、各界人士，向全区广大党员干部群众表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，必须清醒看到，我们工作中还存在诸多问题和困难。主要是：作为全省11个驻地城市、23个市辖区中唯一的贫困区，真正摘掉贫困帽子，尽快让老百姓过上小康日子，仍然是我们必须确保完成的紧迫任务，产业脱贫的基础支撑不牢，贫困群众增收渠道狭窄，脱贫攻坚进程亟待加快；发展不足仍然是我区面临的主要矛盾，资源型

地区创新发展难题、结构性矛盾突出地区协调发展难题、生态脆弱地区绿色发展难题、内陆地区开放发展难题、欠发达地区共享发展难题在我区交织叠加，经济发展亟待转型；推动政治生态持续好转任重道远，一些基层党组织软弱涣散，一些党员领导干部能力不足、本领恐慌，担当意识、创新意识不强，不敢为、不愿为、不会为的现象仍然存在，全面从严治党亟待纵深推进。民生事业欠账多仍然是我区的最大短板，生态环境总体脆弱短时间还难以扭转，历史遗留问题的彻底解决还有许多工作要做。对此，我们一定要高度重视，采取有力措施，认真加以解决。



展望 2017 年

2017年是迎接党的十九大胜利召开的重要一年，是全面落实省市党代会精神的起步之年，也是离石脱贫攻坚的决战之年、转型发展的关键之年、全面从严治党的深化之年。站在新的历史起点上，我们必须认清形势，抢抓机遇，坚定信心，锐意进取，推动各项事业迈上新台阶！

新的一年，我们面临着难得的发展机遇。从宏观的发展机遇看，国内经济长期向好的基本面不会变，煤焦产品价格企稳向好的总体态势不会变，经济持续增长的支撑基础和基本条件不会变，随着国家加快实施“一带一路”、京津冀晋协同发展、环渤海合作发展等重大战略，为我们借势发展、开放发展、融合发展提供了历史机遇。从脱贫攻坚的机遇看，习近平总书记以上率下，亲自抓脱贫攻坚工作，在2017年新年贺词中，特别要求“全党全社会要继续关心和帮助贫困人口和有困难的群众”。省委骆惠宁书记就吕梁的脱贫攻坚多次作出重要指示，明确要求做到“五个要”和“五个进一步”。吕梁市委在新年上班的第一天就对脱贫攻坚“春季行动”作出动员部署。全党全社会的高度重视、扶贫资金的集中投放、扶贫优惠政策的密集出台，为我们扎实推进脱贫攻坚提供了宝贵机遇。从转型发展的机遇看，新发展理念成为引领经济新常态的主旋律。省委打出供改与综改并行发力、深化电力体制改革、扩大省内贷款投放、加大企业技改投入、培育文化旅游战略性支柱产业、实施“东融南承西联北拓”等政策组合拳；市委李正印书记明确要求我区在“五个方面”

走在全市前列，市委市政府对我区工作高度重视，给予多方面的政策倾斜，积极支持离石发展大数据产业，加快建设吕梁经济开发区，市区一体、合力共建的氛围日渐浓厚，为我们加快发展注入了强劲动力。从干事创业环境看，全面从严治党、构建良好政治生态成果所提供的外部环境从来没有像现在这样宽松过；通过县乡换届，各级干部焕发出的干事创业热情从来没有像现在这样强烈过；党风政风持续好转对全社会精神的提振也从来没有像这样有力过。从自身具备的条件看，作为全市政治文化中心，可资借用的资源十分丰厚。作为华北通往西部的重要中枢，独具的区位优势和初步形成的立体式交通网络，为我们全方位开放、精准化招商、大力度引资创造了条件。特别是骆惠宁书记在省“两会”期间，明确要求吕梁着力抓好“三件大事”（扎实组织扶贫攻坚、扎实推动转型发展、扎实坚持全面从严治党），为我们做好工作指明了方向，提供了遵循。这既是对我们的巨大鞭策，更是对我们的莫大鼓舞。我们要不辱使命，不负重托，凝心聚力，攻坚克难，合力开创离石更加美好的明天！

今年全区工作的总体要求是：深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真贯彻省委“一个指引、两手硬”的重大思路和要求，按照市委突出“六个坚持”、实现“六新目标”的总体部署，坚持稳中求进的总基调，深入实施“双先双区”战略（双先

是指“富民优先”和“党建为先”，双区是指“首善之区”和“先行之区”），突出抓好脱贫攻坚、转型发展、全面从严治党“三件大事”，统筹兼顾、全面推进各项事业发展，为不断塑造美好形象，逐步实现振兴崛起而努力奋斗！

通过全区上下的共同努力，塑造离石创新驱动的转型形象，争先创优的表率形象，天蓝水清的山川形象，风清气正的廉洁形象，担当作为的干部形象，安居乐业的幸福形象，成为代表和展示吕梁形象的窗口。这是建设“首善之区”的题中之义，也是发挥市府驻地示范引领辐射带动作用的根本要求。

通过全区上下的共同努力，巩固提升煤焦产业，全力打造大数据产业集群，带动引领新能源、新材料、现代物流和文旅产业发展，构筑多元支撑的现代产业体系，整体提升区域经济竞争力，整体提升可持续发展能力，整体提升人民生活水平，不断实现振兴崛起。这是建设“先行之区”的内在要求，是落实“五个走在前列”的重要方面。全区上下要鼓足敢为人先的勇气，在落实中央省委市委决策部署上先行一步，在破解难题、转型发展上快人一拍。

2017年全区经济社会发展主要预期指标：地区生产总值增长6.5%，全社会固定资产投资增长目标根据新的统计口径研究设置，规模以上工业增加值增长8.24%，公共财政预算收入增长6.5%，社会消费品零售总额增长7.35%，城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长6.87%和9.09%。确立这

样的目标，是基于我区现有的产业基础和实际发展水平，既综合考虑了机遇与挑战、需要与可能、当前与长远、速度与转型、区内和区外等因素，也为供给侧结构性改革和产业升级留出了余地，总体上讲，速度适中，科学合理，实事求是，我们一定要坚定信心，积极作为，通过扎实有效的工作，争取更好的结果！

围绕新一年的奋斗目标，全区上下要凝心聚力，深入实施“双先双区”战略，突出抓好“三件大事”。

一、扎实推进脱贫攻坚

脱贫攻坚，责任重于泰山！要深入贯彻落实中央、省市的最新部署和明确要求，坚决把脱贫攻坚作为首要的政治任务和第一民生工程，以啃“硬骨头”的勇气、决战决胜的信心，早安排，早部署，对剩余 67 个行政村 8090 人的脱贫任务进行细化分解，统筹抓好资金整合、产业布局、项目安排、金融贷款、易地搬迁等工作，两年的帐一年算，确保实现如期脱贫。

1. 在动态中坚持精准脱贫方略。

习近平总书记反复讲，精准扶贫精准脱贫既是基本方略，也是工作主线。要坚持问题导向，在识别中突出“准”、在扶贫中突出“细”、在脱贫中突出“实”、在考核中突出“严”，抓住薄弱环节，聚焦矛盾问题，认真开展“回头看”，以精益求精、认真负责的态度，严格工作程序，对因病因学因灾因残等新致贫人口做到“返贫一批、再扶一批”，对收

益稳定越过贫困线的做到“脱贫一批、验收一批，脱贫一户、销号一户”。以稳定脱贫为目标，运用好脱贫攻坚大数据平台，切实摸清贫困户致贫原因、贫困程度和脱贫需求，因户因人选准脱贫路径，把扶贫资金、政策、项目和措施具体精准到贫困对象上，抓好“脱贫过程记账、贫困退出算账、脱贫成效交账、贫困群众认账”四个关键环节，精准体现脱贫成效。

2. 扎实推进扶贫重点工程。

要把脱贫攻坚的基点放在产业上，落实前天全省“一村一品”产业金融扶贫推进会议精神，瞄准市场需求，发挥比较优势，大力发展小杂粮、经济林、设施蔬菜、中药材、油用牡丹、黑小米、蛋鸡、生猪、肉牛等特色种养产业，推动形成“一乡一业”“一村一品”的产业扶贫格局，努力实现“户户有增收项目，人人有脱贫门路”。要推进农业供给侧结构性改革，在发展功能农业、开发功能食品上下功夫求突破，积极支持“东谷仓”食品工业园年内建成、“珍味谱”食品二期项目投产达效。要实施精准培训转移就业工程，强化对农村劳动力输出的组织化力度，扎实实施护理护工和农村“两后生”的免费职业培训，深入开展劳务协作对接，推动农村劳动力就近就业、转移就业。要把生态补偿脱贫作为双赢之策，实施“五个一批”工程（退耕还林脱贫一批、生态治理脱贫一批、生态保护脱贫一批、干果经济林管理脱贫一批、林业产业脱贫一批），有造林任务的要村村成立造林

专业合作社，全面落实 12.7 万亩的造林绿化任务，重点实施总计 3.03 万亩的核桃林提质增效工程，精准安排，到村到户，覆盖 11190 人，将建设绿水青山的过程变成贫困群众增收致富的过程，让广大贫困群众在参与造林营林、管林护林、产业发展中增收致富，人均获取收入近 2000 元。要深化农村土地所有权承包权经营权“三权分置”改革，推进以光伏扶贫为重点的资产收益扶贫试点工作，探索“资产(资源)变股权、资金变股金、农民变股民、收益有分红”等增加农民财产性收入的新渠道。要创新加大金融扶贫力度，积极探索“公司担保+贫困户贷款+入股分红”等金融扶贫模式，大范围实施“5321”行动计划（5 即每户 5 万元，3 即三年期，2 即免抵押、免担保，1 即进行风险补偿和贴息），落实好贫困农户小额信贷政策。特别是要突破易地扶贫搬迁这个难点，抓好“四个结合”，把尊重群众意愿和做好政策宣传发动结合起来，把棚户区改造和采煤沉陷区治理结合起来，把产业支撑和社区重构结合起来，把旧村生态修复和保障搬迁群众的权益结合起来，用好贫困人口集中安置每人 2.5 万元的承贷资金，书记、区长要亲自上阵、带头包点，解决具体问题；区级领导要人人包联、协调推动；乡村主干要聚焦发力，紧抓不放，切实啃下这块“硬骨头”，确保 3500 余名搬迁人口挪穷窝、拔穷根、摘穷帽。

3. 广泛凝聚攻坚合力。

严格落实党委、政府脱贫攻坚的主体责任和党政主要领导的第一责任，严格落实单位脱贫帮扶责任制，建好、管好、用好包村领导、驻村工作队和第一书记“三支队伍”，形成单位负总责、包村领导和工作队抓落实、第一书记抓基础的精准帮扶工作体系。要出台支持政策，建立社会扶贫基金，鼓励企业、社会组织和社会人士扶贫济困，投身扶贫开发主战场，着力构建“党政主导、市场发力、社会协同”众志成城推进脱贫攻坚的大格局。要激发贫困群众自力更生勤劳致富的内生动力，克服“靠着墙根晒太阳、等着政府送小康”的依赖思想，坚持扶贫与扶志扶智相结合，特别是要让有劳动能力的贫困户“有志想做、有事可做、有技会做、有钱能做、有人帮做”；对无劳动能力的人要纳入保障范围，提高保障水平，切实做到贫困线和低保线“两线合一”。

4. 纵深推进美丽乡村建设。

美丽乡村建设是新农村建设的“升级版”。今年，我们要在巩固近年建设成果的基础上，落实2017年中央1号文件关于美丽乡村建设的最新精神，强化规划引领，用好奖补政策，整合建设资金，扩大市场参与，凝聚各方合力，按照国家标准委《美丽乡村建设指南》，以“厕所改革、污水处理、垃圾处置”为切入，以标准化建设为路径，以改变农业生产方式、改善农村人居环境、提高农民生活品质为目标，以“环境综合整治、基础设施配套、特色产业打造、乡风文明培育、基层组织提升”为主要内容，纵深推进美丽乡村建

设，着力打造吕梁市美丽乡村建设“示范区”！要以信义镇为主战场，推动美丽乡村建设提质增效、提档升级、提标扩面，构建美丽乡村、脱贫攻坚、乡村旅游、功能农业、文明创建“五位一体”的新格局，打造乡村休闲旅游经济带。有条件的乡镇（街道）要主动对标先进，挖掘本地特色，坚持错位发展，避免同质竞争，东（信义一条沟，吴城王营庄、街上）西（枣林彩家庄、坪头赵家山）南（交口高家沟、杜家山）北（西属巴上安村、霜雾都）各树亮点、重点开花、纵深推进，在全区重点打造3-5个特色小镇、30-50个特色美丽乡村。特别是要以美丽乡村、特色城镇建设为支撑，以特色资源、特色产业为依托，通过建设龙头景区，发挥品牌效应，引领带动全域旅游发展。

全域旅游是旅游业发展的一种新形态新理念新模式，代表着现代旅游发展的总趋势和新方向。全域旅游不是简单的景区全覆盖，而是以旅游业为龙头，实现资源的有机配置、产业的融合发展、社会的共建共享，推动我区旅游从“景点旅游”向“全域旅游”转变。

本届区委高点定位、率先启动、持续加大美丽乡村建设力度，既是立足当前，将其作为脱贫攻坚的重要推手，又是着眼长远，将其作为全面建成小康的特色抓手。其最终指向，就是要使以多功能产业为支撑的农村，更具有可持续发展的活力；以优质人居环境为依托的农村，重新凝聚起新时代农民守护宜居乡村生活的愿望；以耕读文化传家的农村，实现

文明的更新，融入现代化的进程，实现离石老百姓的“中国梦”！

二、扎实推进转型发展

当前，离石经济仍处于爬坡过坎的困难时期。破解因煤而兴、因煤而困的结构性矛盾，扎实推进转型发展，实现离石经济的浴火重生和华丽蝶变，是一份沉甸甸的历史责任，是我们首当其冲的使命担当。要全面贯彻新发展理念，抓住市场倒逼的历史机遇，主动转型、创新转型、深度转型、全面转型，构建转型发展支撑、搭建转型发展平台、激活转型发展动力、营造转型发展环境，切实做好转型发展这篇大文章。

（一）以发展大数据产业为龙头，构建多元化现代产业体系。

大数据是新经济时代的“发动机”，是打造新兴产业生态圈的“原动力”。紧跟 5G 时代，发展大数据产业，是我区后发赶超的战略选择，是离石转型发展的根本出路。要抢抓机遇，率先行动，快速起步，培育壮大以大数据产业为核心的新兴主导产业集群，在全市、全省产业格局重构中率先突围，抢先形成比较优势和竞争优势。年内，要按照市委、市政府“云集吕梁”大数据行动年部署，健全“五个一”推进机制，加快华为企业云山西中心建设进度，力争年内建成投运。与北航、北理工等知名院校合作，引进北京协同等行业领军企业，前瞻性布局大数据上下游产业发展，打造具有

竞争力的政策“洼地”，形成云集聚、平台集聚、IT企业集聚的“高地”，实现煤炭挖掘向数据挖掘转变、煤炭资源向数据能源转变，开创“瓦特”变“比特”、煤炭低端嫁接大数据高端的新纪元，构建煤、电、网、载能产业协同发展新格局。瞄准建设国家数据资产存储基地、数据安全产业基地、数据后台及服务外包基地、超算服务产业基地、数据产业人才培训基地，着力打造全省领先的大数据产业园区，带动提升离石吕梁乃至山西的产业形象。

新能源产业，是我区转型发展的潜力所在。要落实“新能源行动计划”，建设新能源示范推广县（区），支持山西晶旭能源公司与中节能集团合作，推广光伏光电建筑一体化和超低能耗空调技术，加快占领行业高端，推动光能产业成长壮大。支持大土河新建甲醇清洁燃料项目，推动云顶山风电二期项目、薛公岭风电项目及新能源电动车等项目签约落户，形成新能源产业集群。

新材料产业，是我区转型发展的希望所在。扶持山西中包凌云石头造纸业发展壮大，深化与广州市米罗装饰材料有限公司的合资合作，确保年内新上两条石头纸生产线和6条壁纸生产线（建设规模为年产36万吨人造纤维纸，达产后年销售收入可实现28.8亿元，上缴税金5.2亿元，为2000余人提供就业岗位），形成市场竞争力。推动厦门新型防火防水材料项目、中磁浩源软磁电杆项目、太阳能银浆项目等新材料项目签约落户。

现代物流产业，是我区转型发展的优势所在。落实全省“东融南承西联北拓”战略，围绕全市航空港和铁路货运相结合的物流园区布局，发挥承东启西的区位便利，依托离石立体化交通优势，加快太原铁路局离石综合服务区、百货日用品物流园等货物配载中心及配套设施建设，启动天源物流二期快递项目，加快旭海物流建设进度，打造现代物流产业集群，形成引领吕梁山的物流中心，连接中西部的物流驿站，辐射陕甘宁蒙的物流门户。

文化旅游产业，是我区转型发展的活力所在。要始终坚持以文化为“魂”，依托现有资源和区位优势，全面梳理我区自然遗产和文化遗产资源，用好“旅游+”“生态+”等创新模式，包装一批项目、引进一批战略合作者、培育一批经营主体、搭建一批旅游投融资平台，从体制机制改革、顶层规划设计、标准化体系建设、全媒介策划营销四个层面入手，挖掘“离石宝藏”，讲好“离石故事”，打造“离石品牌”，加快5A级景区建设进度。特别是要加快发展“康养”产业，瞄准旅游产业发展新方向，前瞻布局、重点打造“晋西生态康养基地”。加快开发“自然风光游”“红色文化游”“黄土风情游”“乡村休闲游”等独具特色的旅游线路，大力推进全域旅游，把握好“安、顺、诚、特、需、愉”六字要诀，加强与周边苍儿会、碛口、北武当、庞泉沟等景点景区的联合运营，提升我区旅游产业的美誉度和竞争力，建设吕梁和太原的“后花园”。

同志们，加快新兴产业发展的同时，也要抓好传统产业的巩固提升。应当看到，煤焦产业在今后一个时期，仍将是我区经济构成中的基本支撑。要积极支持煤焦企业利用好煤焦市场回暖向好的有利契机，积极争取全省集中投放的10亿元技改专项资金，加大技改力度，加快延伸产业链条，实现清洁利用，坚定地走出“煤炭市场好时转型没压力、煤炭市场不好时转型没能力”的循环，痛下决心，主动转型，持续发力，久久为功！

（二）以开发区建设为载体，构建转型发展平台。开发区是区域经济的强力引擎，是转型发展的重要载体。要紧紧抓住全省推进开发区建设的重大机遇，按照“整合、改制、扩区、调规”的总体要求，坚持市区共建，整合信义工业园区、数字生态科技城，着力打造吕梁大数据经济开发区，全力推进“五规合一”，科学布局以大数据产业为主、高端装备制造、智能制造、新材料、新能源、仓储物流为辅的产业集群。建立“三制”管理体制，按照领导班子任期制、全员岗位聘任制、绩效工资制要求，尽快组建开发区管委会；探索“三化”运营机制，按照专业化、市场化、国际化要求，成立专业的开发公司，发挥好管委会和开发公司各自不同的功能，力争用三年左右的时间，建成省级经济开发区，积极申报国家级经济开发区。

构建招商平台，扎实开展“招商引资年”活动，深入开展“八大招商行动”，主动承接京津冀、环渤海、长三角、

珠三角等地产业转移，发展更高层次的开放型经济。建立以行业为导向的招商架构，由区级领导牵头领衔，配备熟悉情况的招商专员，与行业协会联手完善招商队伍，为投资者提供端对端的全程服务。在吸引投资阶段，主动接洽重点企业，讲解离石特色，专业解答投资者疑问，量身定制解决方案；在协调落户阶段，对重点企业、重点项目进行“一事一议”，落实配套政策，随时解决落户过程中的问题；在落地建设阶段，要坚持定期回访，主动提供帮助，解决实际问题。要组建十大招商机构，明确招商目标，落实招商责任，每个乡镇（街道）都要积极作为，力争引进5千万至1亿元的投资项目。我们将加大对签约资金到位率、项目开工率、投产达效率的考核权重，严格奖惩兑现。总之，我们要想尽千方百计，说尽千言万语、跑遍千山万水、历尽千辛万苦，让更多更好的项目落地离石！

构建金融平台。以“成立产业引导基金、引入多元金融业态、试点新型服务模式、搭建地方征信平台”四项关键为抓手，提升离石产融结合水平，重点运用好“三基金两债券”（中小企业创业基金4亿元、战略性新兴产业基金5亿元、改善城市人居环境投资基金4亿元、总规模为30亿元的企业、公司债券），撬动社会资金120亿元。积极推动旅游产业基金、大数据产业基金的设立，落实与太平洋集团签订的61.2亿元投资协议，推动解决域内企业和引进项目的融资难问题。

构建人才平台。树立新的人才资源观，建立育才、引才、借才“三位一体”的人才平台。以吕梁学院为依托，积极联系北航、北理工、山西大学、太原理工大学等院校，建设产学研基地和孵化中心，鼓励龙头企业与职教机构开展“双元制”合作办学，为传统产业的转型升级和新兴产业的发展培育优质人才。实施“十百千人才工程”（联系十所高等科研院校、聘请百名专家学者、培养千名各类人才），打造“晋西人才回家计划”，开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，实现人才要素回流回乡、创新创业。对接大数据、新能源、新材料、煤焦化等方向的知名高校及专家，通过挂职借才、项目借才、基地借才三种模式，吸引高端技术人才、行业领军人才献智出力，为我所用。

构建服务企业常态化工作平台。建立“政企联席会议”制度，搭建平等高效的政企沟通渠道；打造“民营企业家长训练营”，有计划地组织民营企业家赴国内顶尖高校进行集中培训；定期组织“企业家沙龙”活动，促进企业家的沟通交流，促进行业间的合作。要完善“四个一”推进机制（一个企业、一名区级领导包联、一个职能部门牵头、一跟到底），实行周调度、月通报、季考核、年评比的落实机制，实施“五个一批”工程，推进一批重点项目，发展一批优势产品，打造一批特色品牌，培养一批优秀企业家，升级一批本土企业，特别是要力争在推动“个转企、小升规、规改股、股上市”上有大的突破。

（三）以供给侧结构性改革为主线，激活转型发展动力。深化供给侧结构性改革，是中央和省市的重大战略部署，是适应和引领经济发展新常态的必然要求，也是转型发展的根本途径。去产能的核心任务是通过结构调整实现“汰后上新”，年内新淘汰煤炭落后产能110万吨，新增高效产能100万吨。去库存的重点要在“两个打通”上下功夫，打通去库存与棚户区和城中村改造之间的通道，打通去库存与农业转移人口进城购房之间的通道，年内消化商品住房80万m²，依法妥善处置违规建筑60万m²。特别需要强调的是，要充分认识到棚户区改造是抢抓政策机遇的兴区之策，也是改善群众居住条件的惠民之举，按照我区“五优先一结合”的棚改思路，强化领导，加大力度，加强调度，加快进度。年内，凤山西侧、世纪广场、兴隆街三个示范片区的拆迁改造工作要迅速打开局面，交口片区的拆迁任务要全面完成。去杠杆工作要围绕打造金融改革先行区、运行安全区，推动区信用联社改制农商行，积极推广“助保贷”等融资模式，通过企业联保、互保，有效缓解小微企业融资难，积极防范和化解金融风险。降成本要强化“放水养鱼”意识，打好减税、降费、降低要素成本等组合拳，深化煤炭电力土地等领域改革，降低企业用能用地成本，引导企业眼睛向内挖潜增效，提高精细化管理水平。补短板要重点补齐民生欠账短板。切实回应广大干部群众对办好人民满意教育的新期待，新建、改扩建幼儿园7所、小学4所、初中2所，推动解决入学难、入

学贵等问题。全力支持吕梁大医院建设，继续完善区乡村三级卫生基础设施，年内建成区妇幼计生服务中心和泰化医院，支持区医院与乌镇互联网医院合作开展远程会诊，加强与易华录公司开展智慧医疗合作，持续推动“健康离石”建设。特别是今年要大打交通建设大会战，建成信义—交城、小神头—西华镇、小神头—吴城等6条县乡公路，争取上马吕梁新区—信义工业集中区的过境线，打通连接方山的旅游路，形成纵横交错、四通八达的路网，全面提升我区沟通内外的通达水平。

（四）以强化服务保障为重点，创优转型发展环境。区乡两级政府要以落实“13710”制度为切入点，持续深化“放管服效”改革，减少审批事项、优化审批流程、加强效能建设，集中整治懒政怠政庸政等问题，建立“亲”“清”新型政商关系，为企业和投资者提供公平、公正、高效、廉洁的政务环境，为人民群众提供优质便捷的政务服务。要用全新思维，坚持更高标准，集中有效资源，大力开展文明城市、卫生城市、生态园林城市、森林城市、环保城市、智慧城市“六城联创”活动，全力支持吕梁新区建设，认真做好拆迁群众回迁安置工作，为塑造离石美好形象、推进离石转型发展提供环境支撑。要进一步加强和改善信访工作，完善矛盾纠纷排查化解机制，引导信访群众依法表达诉求，推动信访秩序持续好转。要坚持总体安全观，强化红线意识和底线思维，坚持党政同责、一岗双责，以铁的担当尽责、以铁的手

腕治患、以铁的心肠问责、以铁的办法治本，全面强化安全生产措施落实，为转型发展营造稳定安全的社会环境。

转型发展既是一个老话题，又是一个新课题。离石转型发展素材丰富，空间充足，潜力巨大，只要我们顺势而为，乘势而上，就一定能够走出一条欠发达地区创新驱动、转型升级的新路子！

三、扎实推进全面从严治党

同志们，发展蓝图已经绘就，年度任务已经明确，能否抓好落实，关键在党。全区各级党组织务必把全面从严治党的主体责任牢牢扛在肩上，整体提升党建工作水平，为各项事业发展提供坚强政治保障。

（一）以“三基”建设为牵引，推动全面从严治党向基层延伸。省第十一次党代会明确提出，要着力推动基层组织全面加强、基础工作全面进步、基本能力全面提升。全区各级党组织一定要把“三基”建设作为全面从严治党的重大举措抓紧抓实抓好，着力构建“工作重心下移、干部力量下沉、财政保障下倾”的工作机制，努力形成集中力量抓基层、整合资源打基础的生动局面。

着力推动基层组织全面加强。党的事业根基在基层、血脉在基层、活力在基层。要树立大抓基层的鲜明导向，围绕创建全省“基层党建工作先进县（区）”这一目标，持续引深“一带三创”活动，大力实施基层党组织建设提升工程，突出建强组织、配强干部、增强活力，全面加强各领域基层

党组织建设，分领域分类别打造基层党建品牌。要探索建立派驻党建指导员制度，扎实推进非公经济组织和社会组织党的组织和党的工作“全覆盖”。要巩固扩大社区大党委试点建设成果，抓点扩面，探索形成可复制、可推广的区域化党建新路子。要把整治“村痞村霸”等作为重点，常态化开展软弱涣散基层党组织整顿工作。特别需要强调的是，要提前谋划、认真做好第十一届村“两委”换届选举工作，选优配强村“两委”主干，尤其是农村党支部书记。在此基础上，要按照“党建带群建”的要求，建立健全各领域各层级工会、共青团、妇联等人民团体组织，配齐配强负责人，推进党群共建一体化。

着力推动基础工作全面进步。基础不牢，地动山摇。责任不清、底数不明、工作不规范、管理不到位等基础工作薄弱问题在我区一些领域表现的仍很突出，要求我们必须沉下心来，扎实补好这一课。要全面梳理起底既有制度，依据法律法规和工作实际，进行“立、改、废”，健全完善首问负责制、限时办结制、责任追究制等基本工作制度，用制度管人管事，推动工作、促进落实。要全面开展基础工作达标行动，实现事事有人管、人人有专责、处处见规范。特别要突出加强机关效能建设，围绕明确职责、强化管理、锤炼作风，进一步落细落实岗位职责，完善目标责任体系，推进精细化管理，大力推行“阳光政务”“电子政务”，形成系统完备

的职能表、责任书、资料库、管理册、信息网，规范机关运行，提高工作效率。

着力推动基本能力全面提升。着眼提升政治素质、拓宽知识视野、增强业务本领、适应时代进步，建立基本能力准入机制，明确基本能力标准，测评基本能力现状，形成竞争择优向上氛围。要强化基本能力精准培训，因人施训，因岗施训，有针对性地提高通用知识和专业知识水平，帮助干部填补知识空白、克服本领恐慌、解决思想困惑、提高履职能力。重点抓好换届后新任领导班子成员的轮训工作，尤其是要突出抓好农村“两委”主干和全体党员的培训工作，不断提升党员干部的专业化素养。要注重基本能力实践锻炼，不断完善干部一线培养机制，建立健全年轻干部“双向”挂职锻炼制度，实施“墩苗计划”，优化能力结构，提升能力素养。特别是各级领导干部要不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力、总揽全局的能力，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维和底线思维能力，综合提升现代治理能力，不断提高工作的预见性、科学性和系统性。

（二）以引深“两学一做”学习教育为抓手，夯实全面从严治党思想政治基础。“两学一做”学习教育是推进思想政治建设常态化制度化的重要实践。要建立健全以党支部为基本单位、以“三会一课”为基本制度、以各级党委中心组学习为基本形式的学习教育长效机制，推动“两学一做”

融入日常、抓在经常。要在学用系列讲话上深化拓展。组织理论骨干深入开展“融会贯通、学以致用”系列宣讲活动和“送学”下乡活动，完善领导干部述学评学考学制度，坚持用“党章党规”规范全区各级党组织和广大党员行为，用“系列讲话”武装头脑、指导实践、推动工作。要在解决突出问题上深化拓展。强化问题导向，带着问题学、针对问题做、聚焦问题改，着力解决好党员党的意识不强、组织观念不强、发挥作用不够等问题，解决好基层党组织政治功能不强、组织软弱涣散、从严治党缺位等问题。要在争做合格党员上深化拓展。大力开展“党员先锋行”主题实践活动，教育引导广大党员在党爱党、在党言党、在党为党、在党忧党，按照“四讲四有”标准，做到政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，在思想上拥戴核心，在政治上维护核心，在行动上紧跟核心，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

（三）以构建正向激励机制为目的，打造一支敢担当、善作为的干部队伍。为政之要，贵在得人。打造一支敢担当、善作为的干部队伍，是扎实推进全面从严治党的重要方面，是确保全年目标任务落地落实的根本保证。要旗帜鲜明树立正确用人导向。用什么人，不用什么人，是最重要的导向、最鲜明的态度、最有效的激励。坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，既看

重干部在重大原则问题上的立场、在对待人民群众根本利益上的态度，又看重干部在急难险重任务中的表现，在推进事业发展中的贡献，格外关心、优先选用担当作为、创新创业、扎根一线、埋头苦干的干部。要构建科学精准的考核评价体系。考核是指挥棒、是风向标。“考核要什么数，干部迈什么步”。要探索建立项目化、个性化、差异化考核办法，增强考核的针对性、指向性和约束性，提高考核的精准化、精细化水平，强化考核结果运用，奖优罚劣，让能者上、庸者下、劣者汰。要千方百计激励干部担当干事。认真落实省委市委激励干部担当作为、改革创新合理容错“两个办法”，尽快研究出台相关配套措施，探索建立风险容错、尽职容错、交往容错“三个清单”，建立健全干部澄清保护具体措施办法，为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责，在干部层面强化“为官必为”意识，提高“为官会为”能力，追究“为官不为”责任，营造“为官愿为”环境，激励干部大胆探索，放手工作，敢想敢干，善作善成，抓铁有痕，踏石留印，有力推动各项工作落实。

（四）以纪检监察体制改革为契机，推动全面从严治党向纵深发展。正风反腐永远在路上。要深入贯彻落实省委骆惠宁书记对全面从严治党“三个警惕、三个进一步”的新要求，支持纪检部门进一步引深“三转”，推动党内监督理念思路、体制机制、方式方法的与时俱进，按照“转隶开局、平稳过渡、逐步深化”的要求，三月初挂牌运行，实现人员、

机构、职能整合到位，率先完成监察体制改革试点工作，建立集中统一、权威有效的纪检监察新体系。要坚持严肃认真的党内政治生活。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。要把落实十八届六中全会通过的《党内政治生活若干准则》作为重要政治任务，以领导机关和领导干部为重点，始终坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，严格执行《准则》提出的党内政治生活基本规范，自觉抵制《准则》反对和禁止的错误思想和行为，确保党的组织生活经常、认真、严肃，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，实现党内政治生活的制度化、规范化和程序化。要强化对权力的制约监督。认真落实《中国共产党党内监督条例》，形成有权必有责、用权必担责、滥权必追责的制度安排，使积极开展监督、主动接受监督成为各级党员领导干部的自觉行动，教育引导党员干部敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪，正确对待公和私、义和利、是和非、正和邪、苦和乐、亲和清等问题，推动形成清清爽爽的同志间关系、规规矩矩的上下级关系、干干净净的政商关系，对标道德高线、不越纪律红线、守住法律底线。要巩固扩大正风反腐成果，坚持把纪律和规矩挺在前面，把“四种形态”作为一个整体统筹把握，切实运用好，特别是要在用好第一种形态上下功夫，加大函询、谈话力度，教育挽救大多数干部。要紧盯违反“八项规定”的新形式新动向，防范和查处各种隐形变异的“四风”问题。要充分发挥巡察

利剑作用，坚持有腐必反，有贪必肃，严肃查处侵害群众利益的不正之风和身边的腐败问题，用最坚决的态度减少腐败存量，用最果断的措施遏制腐败增量。要坚决落实全面从严治党主体责任，区乡村三级书记要负好主责、首责、全责，班子成员自觉履行“一岗双责”，通过以上率下，层层传导压力，健全完善横向到边、纵向到底的主体责任体系。各级党组织要对本地方本单位的政治生态负责，对所管辖干部的干净干事负责，把全面从严治党各项任务落到实处，努力建设政治生态的绿水青山。希望在座的各位党员干部，要切实做到尽心尽力而问心无愧，尽职尽责而问责无过。

全面从严治党，必须突出“加强党的领导”这个核心。全区各级党组织要切实加强自身建设，真正成为总揽全局、协调各方的坚强领导核心，履行好把方向、管大局、作决策、保落实的重要职责。要大力推进社会主义民主政治建设，坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法履行法律监督和工作监督职能，支持人民政协围绕团结和民主两大主题，在政治协商、民主监督和参政议政上取得更大成效。全面加强新时期的统战工作，不断巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。加强党管武装工作，进一步推进军民融合，做好“双拥工作”，维护和发展军政军民团结。进一步加强对政法综治工作的领导，深化“法治离石”“平安离石”建设，持续引深以“打黑除恶”为重点的“三大战役”，构建社会化、立体化、网格化治安防控体系，不断提高群众的安全感，

切实提高群众对政法工作的满意度。牢牢把握意识形态领域工作的主动权，唱响主旋律，守好主阵地，凝聚正能量。全面加强工会、共青团、妇联等人民团体的领导，充分发挥各民主党派、工商联、无党派人士、宗教界人士在助推转型、改善民生、维护稳定方面的能动作用，不断巩固发展民主团结的政治局面。

同志们，人勤春来早，奋发正当时！做好新一年的工作任务艰巨，使命光荣！让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、市委的坚强领导下，撸起袖子加油干，甩开膀子迈大步，在全面建成小康社会的新长征路上，彰显离石气魄、开创离石路径、树好离石形象、体现离石担当、谱写离石篇章，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！