**离石区森林草原“十四五”中长期****防火规划及****防火阻隔工程规划**

**（2023-2030年）**

离石区人民政府

二零二三年十二月

**前 言**

森林草原火灾突发性强、破坏性大、危险性高，是全球发生最频繁、处置最困难、危害最严重的自然灾害之一，是生态文明建设成果和森林草原资源安全的最大威胁，甚至引发生态灾难和社会危机。

离石区委、区政府高度重视森林草原防火工作，从建章立制、落实责任、完善设施、队伍建设和宣传教育等方面着手，预防、扑救和保障三大体系初步建立，森林草原防火工作略显成效。但离石区至今还未编制全区森林草原防火规划，还没有形成统领全区森林草原防火工作总纲，存在防火基础设施建设不够完备，特别是防火道路建设薄弱、预警监测体系不够完善、科学防火体系还不健全等突出问题。

为积极应对严峻的森林草原防火形势，切实解决森林草原防火存在的问题，补短板，强基础，稳资源，保民生，急需编制全区森林防火规划，以持续高效全面推进全区森林草原防火工作。 我区根据《森林防火条例》、《全国森林防火规划（2016年-2025年）》和《“十三五”全国草原防火规划》，山西省及离石区有关要求，结合离石区实际情况，编制了《离石区森林草原“十四五”中长期防火规划（2023年-2030年）》和离石区森林草原“十四五”防火阻隔工程规划（2023-2030年），提出了今后一个时期森林草原防火的指导思想、规划目标、规划布局、战略任务、机构设置和保障措施，用以科学合理安全高效指导全区森林草原防火工作。

**离石区森林草原“十四五”中长期**

**防火规划**

**（2023-2030年）**

目录

[第一章　规划概要 1](#_Toc25824)

[1.1　规划名称 1](#_Toc1943)

[1.2　规划范围 1](#_Toc11033)

[1.3　主管部门 1](#_Toc29135)

[1.4　建设单位 1](#_Toc19823)

[1.5　规划期限 1](#_Toc8441)

[1.6　规划目标 1](#_Toc21002)

[1.7　规划内容与规模 1](#_Toc24315)

[1.8　投资估算 2](#_Toc22490)

[第二章　规划背景及必要性 4](#_Toc914)

[2.1　规划背景 4](#_Toc14638)

[2.2　规划的必要性和意义 5](#_Toc13295)

[第三章　规划建设条件 8](#_Toc11617)

[3.1　自然地理概况 8](#_Toc20135)

[3.2　社会经济情况 12](#_Toc7073)

[3.3　森林资源现状 13](#_Toc2651)

[3.4　森林防火存在的问题 14](#_Toc1258)

[（1）防火应急道路有待进一步建设 14](#_Toc9084)

[（2）林火监测体系有待进一步提高 14](#_Toc801)

[（3）专业队伍能力有待进一步提升 14](#_Toc27326)

[（4）政府资金投入有待进一步加大 14](#_Toc28620)

[第四章　指导思想、原则与目标 16](#_Toc24993)

[4.1　指导思想 16](#_Toc11028)

[4.2　基本原则 16](#_Toc19480)

[（1）统筹规划、合理布局、科学配置 16](#_Toc8803)

[（2）因险设防、因地制宜、突出重点 16](#_Toc7982)

[（3）分步实施、全程纳入、综合建设 16](#_Toc26302)

[4.3　规划依据 16](#_Toc24428)

[4.4　规划期限 17](#_Toc11191)

[4.5　规划目标 17](#_Toc30342)

[第五章　总体布局及规划内容 18](#_Toc20213)

[5.1　规划范围 18](#_Toc835)

[5.2　森林草原火灾风险区划 18](#_Toc13560)

[5.3　防火现状分析 19](#_Toc23888)

[5.4　规划内容及规模 20](#_Toc26527)

[第六章　投资估算 23](#_Toc26306)

[6.1　估算范围 23](#_Toc16788)

[6.2　估算依据 23](#_Toc8621)

[6.3　投资估算 23](#_Toc13860)

[第七章　保障措施 25](#_Toc1830)

[7.1 组织保障 25](#_Toc8926)

[7.2 资金保障 25](#_Toc13737)

[7.3 科技保障 25](#_Toc21726)

[7.4 管理保障 25](#_Toc5167)

[第八章　效益分析 27](#_Toc21595)

[8.1 生态效益 27](#_Toc23213)

[8.2 经济效益 27](#_Toc28586)

[8.3 社会效益 27](#_Toc904)

[8.4 总体评价 28](#_Toc30292)

附表：

1　离石区各地类面积按权属表统计表

2　离石区各类林地面积按权属统计表

3　离石区森林草原火险等级区划一览表

4　离石区森林防火主要基础设施、设备规划统计表

5　离石区森林防灭火工程建设项目一览表

6 离石区森林草原防灭火工程建设项目投资估算一览表

附图：

1　离石区林地资源分布图

2　离石区主要树种分布图

3　离石区草地资源分布图

4　离石区防灭火水域现状图

5 离石区火灾风险等级图

6　离石区防火路网图

7　离石区森林草原防火工程规划图

附件：

离石区森林草原防火“十四五”中长期规划和阻隔系统规划（2023-2030年）评审意见

# 第一章　规划概要

## 1.1　规划名称

离石区森林草原“十四五”中长期防火规划（2023-2030年）

## 1.2　规划范围

离石区全境

## 1.3　主管部门

离石区人民政府

## 1.4　建设单位

离石区林业局

## 1.5　规划期限

规划期为2023-2030年，共8年，

## 1.6　规划目标

以保障人民生命财产和国土生态安全为出发点，以森林草原火灾有效防控和生态安全体系建设为重点，通过实施防火通道、林火视频监测、基础设施及队伍提升四大防火工程，健全森林防火预防、扑救、保障三大体系，构建以自然阻隔为主、工程阻隔和生物阻隔为辅且相互联接的林火阻隔系统，提升森林草原火灾综合防控能力。

## 1.7　规划内容与规模

**（1）防火应急通道工程**

应急和林区公路：新建32.4千米，平均宽度7.5米；

**（2）林火视频监测工程**

瞭望塔（台）：新建10座，每座高度40米；

视频监控设备及网络传输：购置3套；

视频监控中央控制系统：1套

**（3）防火设施设备工程**

消防水池（箱窖）：新建1个300立方米的水池；

**（4）防火队伍提升工程**

高风险区建队规模不少于100人，中高风险区建队规模不少于50人；全区新建营房2处、600平方米，训练场2处、1400平方米；

通讯设备：购置5套，包括卫星电话、对讲机、北斗巡护终端等；

交通工具：购置四驱越野皮卡2辆；

防火机具设备：购置2套，包括无人机（M300 RTK）、灭火机（四冲程森林路面吹风机）、水枪、油锯（36.8KW四冲程）、割灌机（四冲程）、水泵（流量108扬程28）、发电机（5000W汽油发电机）等；

安全防护和野外生存装备：购置8套，包括防火服装、望远镜、GPS等。

## 1.8　投资估算

总投资1057.35万元，其中：

工程费用993万元，占总投资的95.24%；

基本预备费50.35万元，占总投资的4.76%。

在工程费用中：

防火应急通道林区公路工程486万元，占总投资的45.96%；

林火视频监测工程320万元，占总投资的30.26%；

防火设施设备工程20万元，占总投资的1.89%；

防火队伍提升工程181万元，占总投资的17.12%。

# 

# 第二章　规划背景及必要性

## 2.1　规划背景

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，提出一系列生态文明建设理念和思想，开展了一系列根本性、开创性的工作，为建设生态文明和美丽中国提供了基本遵循，为发展生态林业民生林业提供了根本指针，使生态环境保护发生了全局性、转折性的变化。

森林草原火灾是森林最具毁灭性的灾害，它不仅破坏生态环境，给人类的经济建设造成巨大损失，而且还会威胁到人民的生命财产安全，也是最为严重的公共危机事件之一。因此森林防火既是生态文明建设的基础和保障，也是维护国土生态安全的重要内容。

近年来，离石区认真贯彻国家、省、市森林防火规划，严格执行市委市政府的指示精神，扎实稳妥的开展各项工作，完成了各项既定目标。区林业局组建了森林防火专业队，乡村森林防火机构建立，森林防火规范化、制度化水平全面提升。离石区森林覆盖率较高，且分布范围较广，火灾风险不高，但随着气候、资源的变化，森林防火工作不容忽视。

**（1）气候变暖，极端天气增多，森林火险等级居高**

根据世界气象组织的数据显示，受气候变暖和厄尔尼诺现象影响，过去十年是有气象记录以来全球最热的十年，2016年全球平均气温连续第三年升至有记录以来的最高水平，与20世纪中叶相比，全球地表温度提高近1℃，全球进入了新一轮火灾高发期。据我省气象部门研究，全省气候干旱趋势加强，森林火险等级长期居高不下。

**（2）受传统习俗和多种经营活动影响，火源管理难度大**

受传统生产方式和祭祀习俗的影响，“烧荒”、“烧秸秆”、“烧地头”等农事用火大量存在，春节、清明节等节日上坟祭祖、焚香烧纸、燃放烟花爆竹等现象比较普遍，林区野外火源管理难度大。林区各种经营活动日趋活跃，林下种植规模扩大，进入林区的人员逐年增多。这些因素相互交织，野外火源管理极其困难，火灾隐患不断增加，森林防火的管理难度加大。

**（3）现有基础设施不完备，防灭火能力有待加强**

受资金、区位等因素的制约，离石区现有防火基础设施薄弱，在防火预防、扑救等环节均存在短板，离全面规划建设还有一定的差距。总体来说，面对森林资源的不断增加以及防火难度的不断加大，现有设施设备已满足不了林业和生态建设快速发展对森林防火工作的要求。“枝叶繁茂一百年，变为灰烬一瞬间”，加强防灭火工程建设，提高扑救能力，降低林火造成的损失，是一项十分紧迫的任务。

## 2.2　规划的必要性和意义

**2.2.1**　**是保护生态环境，构筑离石区生态屏障的需要**

森林防火工作是生态文明建设的基础和保障，是森林资源保护的首要任务。加强森林防火综合工程建设是保护森林资源、维护林业可持续发展的基础性工作；是保卫国土生态安全，巩固林业生态建设成果的绿色盾牌；是促进人与自然和谐发展，确保全区林业生态建设顺利实施的重要保障。

**2.2.2**　**是改善生态系统，保护生物多样性的需要**

生物多样性是人类赖以生存的条件，是经济社会可持续发展的基础，是生态安全和粮食安全的保障。如果生物多样性遭到破坏，将严重影响人类社会的发展。森林草原火灾的发生会破坏生态系统安全，使生物多样性减少甚至毁灭性破坏。森林防火综合工程建设可有效防止森林草原火灾的发生，保护生物多样性，维护森林生态系统安全。

**2.2.3**　**是防范森林草原火灾，建立防火长效机制的需要**

森林草原防火综合工程建设是防止火灾蔓延，控制重特大森林草原火灾发生的治本措施，是森林草原火灾预防体系的基础工程。同时也是建立森林防火长效机制，提高森林自身抵御森林草原火灾能力的有力举措。因此加快防火应急通道、林火视频监测、防火设施设备和防火队伍能力建设建设，有利于减少森林草原火灾发生概率，有助于减少火灾蔓延范围，降低森林草原火灾对森林资源损害的程度，降低森林火警扩展为重大火灾和特大火灾的概率。

**2.2.4**　**是保护自然资源资产，促进绿色发展的需要**

森林是重要的自然资源资产，担负着为社会经济绿色化发展提供生态服务、环保治理、绿色产业和生态产品的重任，森林是绿色GDP的重要组成部分。

因此防灭火综合工程建设，是实现生态效益、经济效益、社会效益相统一的重要手段，是促进全区社会经济绿色发展的有力保障。

# 第三章　规划建设条件

## 3.1　自然地理概况

离石区，隶属于[山西省](https://baike.baidu.com/item/%E5%B1%B1%E8%A5%BF%E7%9C%81/365266?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)[吕梁市](https://baike.baidu.com/item/%E5%90%95%E6%A2%81%E5%B8%82/528596?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)，地处山西省西部，[吕梁山脉](https://baike.baidu.com/item/%E5%90%95%E6%A2%81%E5%B1%B1%E8%84%89/6514905?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)中段西侧，[地理坐标](https://baike.baidu.com/item/%E5%9C%B0%E7%90%86%E5%9D%90%E6%A0%87/798099?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)北纬37°21′——37°42′，东经110°55′——111°35′，处于整个吕梁市的地理中心，是吕梁市政府驻地，吕梁市政治、文化和交通中心，同时离石区扼秦晋交通要冲，是华北通向西部的重要中枢。

**3.1.1**　**地形地貌**

离石区地处[吕梁山](https://baike.baidu.com/item/%E5%90%95%E6%A2%81%E5%B1%B1/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)腹地，地势东部高而宽，西部低而窄，境内山多川少。[北川河](https://baike.baidu.com/item/%E5%8C%97%E5%B7%9D%E6%B2%B3/85286?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)由北而南，[东川河](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%9C%E5%B7%9D%E6%B2%B3/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)由东而西流经全区，两河在城西南合流后至交口街道合[南川河](https://baike.baidu.com/item/%E5%8D%97%E5%B7%9D%E6%B2%B3/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)而后出境注入[黄河](https://baike.baidu.com/item/%E9%BB%84%E6%B2%B3/5394?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)。最高点为区东北[骨脊山](https://baike.baidu.com/item/%E9%AA%A8%E8%84%8A%E5%B1%B1/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)，海拔2535米，最低点为[三川河](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%89%E5%B7%9D%E6%B2%B3/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)河谷，海拔889米，境内东部是高寒山地，面积266.6平方千米，占全区总面积的20%，是境内主要林区，宜于发展林牧业；城东北为连绵不断的梁峁土石山区，面积398.4平方千米，占总面积的30%；城西马头山、王老婆山俯伏南北，为黄土丘陵沟壑区，面积660平方千米，占总面积的50%。土石山区和黄土丘陵区相加占全区总面积的80%，其特征是气候温和干旱少雨，但发展生产潜能很大，是境内杂粮生产区；中部是以北川和东川为主的河谷地带，土地肥沃，水源充足，人口集中，是境内重要的粮食和蔬菜基地。

区境东南部至东北部边沿，吕梁山纵贯南北，为之屏障，主要为“关帝山穹状隆起”，北起骨脊山，南至[薛公岭](https://baike.baidu.com/item/%E8%96%9B%E5%85%AC%E5%B2%AD/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)，接中阳县的独风坡山，长约80千米，皆为[吕梁山](https://baike.baidu.com/item/%E5%90%95%E6%A2%81%E5%B1%B1/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)之支脉或余脉。尖山支脉为小神头、信义南部诸山，东西走向，东起宋喉峁，向西延伸至王营庄，长约30千米，隔北海沟与南部的北海山相对。其东部为森林植被，西部为疏林密灌等。北海山支脉，东西偏北走向，位于陈家塔、王治庄沟（吴城断层）以西，向西南延伸至油房坪北岭，隔北海沟与尖山支脉相对，长约15千米，有森林密灌及灌木草丛植被。起[云山](https://baike.baidu.com/item/%E4%BA%91%E5%B1%B1/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)支脉，为大东川以南诸山，东西走向。东起薛公岭，向西南延伸至王营庄洞沟西南汝天山，南与中阳为界，长约35千米。多为疏密灌或灌草丛植被。区境中北部城北街道境北，有玉林山、双山山脉，为南北走向，向北伸至方山县。境内西北部有马头山脉，为南北偏西走向，向北延伸至方山县，向南延伸至枣林境内的[神仙山](https://baike.baidu.com/item/%E7%A5%9E%E4%BB%99%E5%B1%B1/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)。西部与柳林县交界处有王老婆山、乌同严山，皆为南北偏东走向。

**3.1.2**　**气候条件**

离石地处中纬度偏南的晋西黄土高原。气候属温带大陆性季风气候，无霜期110——170天。年平均气温8.9℃，最低为-25.5℃（1971年1月22日），最高为38.9℃（1966年6月21日）。年日照时数为2633.8小时，平均日照率为60%，有效积温达3298℃，年蒸发量为1850.8毫米。最大[风速](https://baike.baidu.com/item/%E9%A3%8E%E9%80%9F/75302?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)3.1米/秒。年平均降水量为450～550毫米。1954～1990年统计数据显示，离石区年降水量300毫米以下占8.3%，300～400毫米占30.6%，500～600毫米占13.9%，600毫米以上占27.8%，年内季节雨量分配为春季少雨干旱，夏季多雨湿润，1—6月份占全年雨量的23.4%，7—9月份占全年雨量的62.3%。

**3.1.3　土壤**

全区土壤总面积187.37万亩，可分为5个土类、13个亚类、44个土属、93个土种。[亚高山草甸土](https://baike.baidu.com/item/%E4%BA%9A%E9%AB%98%E5%B1%B1%E8%8D%89%E7%94%B8%E5%9C%9F/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)分布在本区东北部海拔2200米以上的南[云顶山](https://baike.baidu.com/item/%E4%BA%91%E9%A1%B6%E5%B1%B1/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)，四十里跑马墕的山顶平台和缓坡处，总面积1700亩。该土类在本区只有一个亚类，根据母质类型划分为一个土属和一个典型土种，即石灰岩质亚高山草甸土。[棕壤](https://baike.baidu.com/item/%E6%A3%95%E5%A3%A4/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)广泛分布于骨脊山、北海山、云顶山等山地上，海拔大致在1800~1850米以上，阳坡处出现部位略高，沟谷和阴坡外部位较低，总面积96500亩。该土类在本区划分为3个亚类，12个土属，12个土种。[黄绵土](https://baike.baidu.com/item/%E9%BB%84%E7%BB%B5%E5%9C%9F/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)分布遍及黄土丘陵及部分低山与川谷地区，海拔大致在800~1800米左右，为本区重要的农业土壤。该土类划分为3个亚类，24个土属，60个土种，总面积1747650亩。[褐土](https://baike.baidu.com/item/%E8%A4%90%E5%9C%9F/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)在该区小面积分布于吕梁脊以东的西华镇、庙底、庄儿上一带，海拔约1690~1850米之间，呈复域分布着淋溶褐土和草灌褐土两个亚类，只有两个典型土属，划分为3个土种，总面积6630亩。[草甸土](https://baike.baidu.com/item/%E8%8D%89%E7%94%B8%E5%9C%9F/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)分布于东、北川河两岸的[河漫滩](https://baike.baidu.com/item/%E6%B2%B3%E6%BC%AB%E6%BB%A9/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)和一级阶地上，是本区优良的农业土壤。本土类划分为黄绵化草甸土、浅色甸草土、盐化浅色草甸土等3个亚类、5个土属、17个土种，总面积21190亩。

**3.1.4**　**水资源**

境内地表水属黄河水系。除西部马头山以西地区属[湫水河](https://baike.baidu.com/item/%E6%B9%AB%E6%B0%B4%E6%B2%B3/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)支流，东部西华镇一带属[汾河](https://baike.baidu.com/item/%E6%B1%BE%E6%B2%B3/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)三道川支流外，其余都属三川河[一级支流](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%80%E7%BA%A7%E6%94%AF%E6%B5%81/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)。由于地处晋西黄土高原，地形东北高而西南低，大东川、小东川、北川三道大川成扇形分布，沟谷成树枝状发育。在大自然的切割下，浅小者为沟为渠，深大者成谷成川，水系发育，水网密布，形成群山连绵、梁峁起伏、沟壑纵横、川谷有序的自然景观。1千米以上的沟道有387条，其中3千米以下的有307条，3—5千米的有43条，10千米的有28条，10千米以上的有9条。三川河流域面积占全区总流域面积的71%，达946.6平方千米。全区小于2升/秒的小泉水有61处，主要分布是：坪头乡11处、枣林乡8处，西属巴街道4处，城北街道6处，莲花街道1处、田家会街道办2处、交口街道2处、信义镇21处、吴城镇6处。大于2升/秒的泉水有7处，分别是吴城石窟泉、油房坪泉、莲花池泉、马茂庄泉、香水岩泉、北海山泉、龙山泉。

**3.1.5**　**森林植被**

离石区境内地表植被，受地形、气候、水文、海拔等各种因素的影响，各[地貌单元](https://baike.baidu.com/item/%E5%9C%B0%E8%B2%8C%E5%8D%95%E5%85%83/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)差异很大，植被群落分布较为复杂。东北部植被良好，中西部植被不良，全区[植被覆盖率](https://baike.baidu.com/item/%E6%A4%8D%E8%A2%AB%E8%A6%86%E7%9B%96%E7%8E%87/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)达到70%。

森林植被主要分布于境东北部的基岩山区，以骨脊山、云顶山、尖山、北海山等山脉为主，大部在信义、吴城镇境内，森林覆盖率达29.6%，是全区植被最好的地方，面积266.6平方千米，占全区总面积的20%，为全区的主要林区及林业基地。海拔1800米以上，主要为针叶林覆盖，1400~1800米，为针、阔混交林，以及密灌草丛植被。

灌木草丛植被主要分布区境中西部土石山区的除马头山、神仙山、玉林山、双山、乌严山及东南部的起云山等石质山区，其余在馒头形、浑圆状起伏梁峁上。灌丛大部分为荆条、醋柳、胡枝子、达乌里等；草丛为旱生类杂草，有蒿类、芦苇、白羊草、狗尾草等。

零星草灌植被主要分布在区内占总面积一半的黄土陵及川谷地带，为全区重点农田耕作区。主要有蒿类、[沙蓬](https://baike.baidu.com/item/%E6%B2%99%E8%93%AC/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)、狗尾草、芦苇、[白羊草](https://baike.baidu.com/item/%E7%99%BD%E7%BE%8A%E8%8D%89/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)、苋草、[苍耳](https://baike.baidu.com/item/%E8%8B%8D%E8%80%B3/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)等。悬崖、沟畔、地陵常见灌丛有荆条、枸杞、酸枣、木瓜、胡枝子等。植被覆盖度较小，一般在5~10%之间，最高可达20%。

## 3.2　社会经济情况

**3.2.1**　**行政区划**

全区下辖7个街道、2个镇和2个乡，行政区域总面积1324平方千米，第七次人口普查常住总人口456355人。

**3.2.2**　**经济状况**

到2021年，全区地区生产总值达到205.2亿元、增长11.4％，首次迈上“两百亿”台阶。全区完成一般公共预算收入17.3亿元，总量位居全市第5位；增速为7.6％，

新增规上工业企业34户，规模以上工业增加值102.1亿元、增长22.4％，增幅位居全市第二。新增限上商贸企业22家，社会消费品零售总额77.43亿元、增长13.8％。规上服务业企业净增10家，实现营业收入40.86亿元、增长10.58％。全年规上工业行业类别中，战略性新兴产业同比增长22.75％，高于规上工业增速。

全区消费品市场保持总体平稳，城镇居民人均可支配收入达到35085元、增长6.8％。农村居民人均可支配收入达到8628元，增长9.2％。

围绕“三新五大”产业规划，重点推进“大文旅”产业，总投资20亿元的信义文旅综合体启动建设。固定资产投资44.3亿元、增长2.9％，5个省市重点项目完成投资2.27亿元，于家背50兆瓦风电等20个项目建成投产，垣上自然生态修复等44个项目开工建设。新签约项目11个，国投君澜等9个项目开工。争取专项债券等资金5.58亿元，供应建设用地465.73亩，减税降费2.06亿元。深化政银企合作，投放资金48.89亿元。全年财政资金用于民生领域支出15.24亿元，占总支出的54.6％。投入1.12亿元实施乡村振兴衔接项目153个。

**3.2.3**　**交通状况**

[太中银铁路](https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%AA%E4%B8%AD%E9%93%B6%E9%93%81%E8%B7%AF/5352395?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)穿境而过，沿线第三大站——[吕梁站](https://baike.baidu.com/item/%E5%90%95%E6%A2%81%E7%AB%99/5953931?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)坐落于离石区，经停的列车可达北京、沈阳、哈尔滨、上海、成都、重庆、石家庄、太原、郑州、银川、西安、兰州、包头、乌鲁木齐等多个全国重要城市。

[209国道](https://baike.baidu.com/item/209%E5%9B%BD%E9%81%93/2795076?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)与[307国道](https://baike.baidu.com/item/307%E5%9B%BD%E9%81%93/2848893?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)纵横贯穿离石区，是离石与外部联系的重要通道，[青银高速公路](https://baike.baidu.com/item/%E9%9D%92%E9%93%B6%E9%AB%98%E9%80%9F%E5%85%AC%E8%B7%AF/4976489?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)穿境而过，境内有吴城、信义、离石东、离石西、枣林、坪头6个高速出入口。位于龙凤南大街的吕梁市汽车站是吕梁市一级汽车客运总站、吕梁市城市交通客运枢纽，开通有前往省内外的多趟客运班次。

## 3.3　森林资源现状

离石区国土总面积132366.66公顷，其中林地面积84203.46公顷，草地面积13742.66公顷，湿地面积963.14公顷，非林草湿地面积33457.41公顷。

林地面积84203.46公顷，其中乔木林地面积48100.15公顷，灌木林地面积15425.25公顷，疏林地面积289716公顷，未成林地面积6368.04公顷，苗圃地面积17.40公顷，其他林地面积11395.45公顷。根据山西省天然地类型及划分标准，可分为五类：山地草原类、灌木草丛类、山地灌丛类、山地草甸类、疏林类五种类型。

## 3.4　森林防火存在的问题

**（1）防火应急道路有待进一步建设**

离石区防火道路密度低、路况差，通行能力不足，制约扑火队伍快速机动能力的发挥，有导致发生森林草原火灾后扑火队伍不能及时到达现场处置的风险。

**（2）林火监测体系有待进一步提高**

离石区林区范围无瞭望塔，野外监控探头密度低，识别能力比较差，设施设备运行维护管理不到位，火情瞭望覆盖率低。

**（3）专业队伍能力有待进一步提升**

离石区现有专业森林消防队伍建队标准不高，管理体制不规范，专业人员不足，保障机制不健全，专职指挥制度未能全面落实；营房、灭火机具等基础设施设备标准低、装备差、数量不足，防扑火手段落后，大型装备、以水灭火设施设备匮乏，扑救森林草原火灾的综合能力急待提升。

**（4）政府资金投入有待进一步加大**

离石区森林防火基础设施建设未完全纳入地方政府国民经济发展规划，森林防火经费保障机制有待完善。

# 第四章　指导思想、原则与目标

## 4.1　指导思想

以习近平生态文明思想为指引，以保障人民生命财产和国土生态安全为出发点，以森林草原火灾有效防控和生态安全体系建设为重点，按照美丽山西建设目标，合理布局，分区施策，健全森林防火预防、扑救、保障三大体系，构建以自然阻隔为主，工程、生物阻隔为辅且相互联接的林火阻隔系统，提升森林草原火灾综合防控能力，保护森林资源，维护森林生态系统安全。

## 4.2　基本原则

**（1）统筹规划、合理布局、科学配置**

通过各因子叠加分析，结合离石区森林草原火灾发生、发展的规律和可控程度，综合考虑自然条件、交通条件、经济管理水平、扑救能力等核心要素，统筹规划，合理布局，构建全区纵横交错、互联互通的林火阻隔网格。

**（2）因险设防、因地制宜、突出重点**

尊重自然，遵循自然，结合区情、林情、民情实际，因害、因险设防，根据火险敏感度，分区分级配置各类防火基础设施。

**（3）分步实施、全程纳入、综合建设**

结合全区经济状况，按照“先重点后一般、先高敏感区后低敏感区”的原则，有计划分期分批有步骤地推进森林防火建设。将林火阻隔建设要纳入林业建设全过程，融入到各类林业生态建设体系中，要与造林、营林工程同步规划、同步设计、同步施工、同步验收。

## 4.3　规划依据

（1）《中华人民共和国森林法》

（2）《中华人民共和国消防法》

（3）《中华人民共和国森林法实施条例》

（4）《森林防火条例》

（5）《山西省实施森林防火条例办法》

（6）《全国森林防火规划（2016-2025年）》

（7）《山西省森林防火规划（2016-2025年）》

（8）《吕梁市森林草原防火规划》

（9）《全国森林火险区划等级》（LY1063-2008）

（10）《森林防火工程技术标准》（LYJ127-91）

（11）《林火阻隔系统建设标准》（LY/T5007-2014）

（12）《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准》

（13）其它相关标准、规定、要求和资料。

## 4.4　规划期限

规划期为2023-2030年，共8年。

## 4.5　规划目标

以保障人民生命财产和国土生态安全为出发点，以森林草原火灾有效防控和生态安全体系建设为重点，通过实施应急通道、天眼监测、基础设施及队伍提升等防火工程，健全森林防火预防、扑救、保障三大体系，提升森林草原火灾综合防控能力，达到森林火灾24小时扑灭率95%以上，森林火灾受害率控制在0.2‰以内。

# 第五章　总体布局及规划内容

## 5.1　规划范围

离石区全境。

## 5.2　森林草原火灾风险区划

根据森林草原火灾发生的实际情况、森林火险区划等级、可燃物有关因子和森林资源分布状况，将全区划分为三个风险区，即高风险区、中高风险区和中低风险区，以中低风险区为建设重点。

**5.2.1　森林草原火灾高风险区**

**5.2.1.1　分区依据和结果**

本区森林草原火灾危险性等级为高的乡镇2个，占全区16.7%，为信义镇、吴城镇，分布于离石区东部地区，主要为黄土丘陵区和部分土石山区。

**5.2.1.2　治理思路**

该区域要加强森林火险预警监测系统建设和提高队伍扑救能力，实现24小时火灾扑救率95%以上。本区重点加强防火道路建设，同时进一步完善瞭望塔、视频监控系统，进一步提高林火瞭望监测能力，在人员活动、野外用火、农事用火频繁的重点区域和部位主要布设监控火源视频监控系统，严格监管野外用火行为，减少人为火源引发森林草原火灾的频度；加强应急森林扑火队伍建设和扑火队员与防火指挥人员培训，突出森林消防专业队伍基础设施和中小型装备配备，提高专业队伍快速反应和就地、就近、就快处置火情能力；推进农林交错区秸秆杂草清理工程，阻止农事用火向林地蔓延，减少森林草原火灾的频度。

**5.2.2　森林草原火灾中高风险区**

**5.2.2.1　分区依据和结果**

中高等级乡镇1个，占全区8.3%，分别为枣林乡。

**5.2.2.2　治理思路**

该区域要重点加强森林草原火灾预防，做好防火宣传教育工作，根据实际需要加强基础设施建设。

**5.2.3　中低等级区**

中低等级的乡镇9个，占全区75.0%，分别滨河街道、凤山街道、城北街道、田家会街道、交口街道、西属巴街道、坪头乡、莲花池街道。

## **5.3**　防火现状分析

## **5.31消防队伍现状**

全区消防队伍总数量7支，总人数184人。其中森林草原消防专业队伍1支，森林草原消防半专业队伍6支，营区用地面积160.70亩，营房建筑面积1063平方米，7辆防火专用大型车辆，11辆防火专用小型车辆，17短波超短波微波通信设备，52台便携手持灭火机具。

## **5.32林火瞭望监测系统现状**

## 全区林火防火瞭望监测系统9个，总体有效瞭望覆盖面积40000公顷。

## **5.33防火阻隔系统现状**

全区阻隔带总长度90.38公里，其中自然阻隔带22.6公里，工程阻隔带56公里，生物阻隔带11.78公里。

## **5.34火险预警系统现状**

## 全区险预警系统设施总数量9个，分别在吴城镇和信义镇。

## **5.4**　规划内容及规模

**5.4.1　防火应急通道工程**

目前全区森林防火应急道路密度低、建设滞后、通行能力差。针对此问题，按照新建与扩建相结合的原则，通过打通林区内部断头路，升级改造简易路，与林区现有外部道路构建布局较为合理，结构较为完整的林区防火应急道路网络。

规划期内，新建应急和林区公路32.4千米。其中：中高风险区新建应急和林区公路10.9千米；中低风险区新建应急和林区公路21.5千米。

**5.4.2　林火视频监测工程**

林火监测是实现森林草原火灾“早发现”的关键环节。目前全区没有视频监控系统，林火监测的精度和实效性不高，瞭望存在盲区。本次规划适当新建林火视频监控系统、瞭望塔，完善全区森林火险监测体系，进一步提高森林火险预报精度。

**（1）瞭望塔（台）**

规划期内，新建瞭望塔（台）10座。分布在田家会街道办、交口街道办、吴城镇、信义镇、枣林乡。

**（2）视频监控设备及网络传输**

规划期内，配备视频监控前端设备3套。分别分布在信义镇、枣林乡、凤山街道。

**（3）视频监控中央控制系统**

规划期内，配备视频监控中央控制系统1套。

**5.4.3　防火设施设备工程**

加强防火设施设备建设是森林防火的基础性工作。目前，全区尚未有消防水池（箱窖），适当新建消防水池（箱窖），发挥其在林火预测、扑救中的作用，进一步提高森林草原火灾的预防和扑救能力。

规划期内，新建消防水池（窖）1个。位于枣林乡。

**5.4.4　防火队伍提升工程**

全区有森林草原消防专业队伍1支，森林草原消防半专业队伍6支，但存在基础设施落后、装备差、快速反应能力弱等问题，本次规划紧紧围绕森林消防队伍的正规化和专业化建设，按照《森林消防专业队伍建设标准》的要求，合理组建全区森林消防队伍，提高基础设施、基础装备和人员装备水平。

**（1）通信指挥**

购置通信设备2套，包括卫星电话、对讲机、北斗巡护终端等。

**（2）日常经费**

主要为区属2支防火队伍的日常办公及人员经费等。

**（3）交通工具**

交通工具购置2套，包括运兵车、水车、机具车等。

**（4）防火机具设备**

购置防火机具设备2套，包括无人机、灭火机、水枪、油锯、割灌机、水泵、发电机、组合工具等。

**（5）安全防护和野外生存装备**

购置安全防护和野外生存装备8套，包括防火服装、望远镜、北斗GPS等。

# 第六章　投资估算

## 6.1　估算范围

本规划投资估算范围包括防火应急通道、林火视频监测工程建设及后期维护，防火设施设备购置及防火队伍装备购置及日常经费等。

## 6.2　估算依据

（1）《建设项目经济评价方法与参考》

（2）《林业建筑安装工程预算定额》

（3）《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准》

（4）《森林火情了望监测设施建设标准》

（5）《森林防火工程技术标准》

（6）《森林消防专业队伍建设标准》

（7）《全国森林防火规划（2016-2025年）》

（8）《山西省森林防火规划（2016-2025年）》

（9）其他有关标准及市场询价等。

## 6.3　投资估算

总投资1057.35万元，其中：

工程费用993万元，占总投资的95.24%；

基本预备费50.35万元，占总投资的4.76%。

在工程费用中：

防火应急通道林区公路工程486万元，占总投资的45.96%；

林火视频监测工程320万元，占总投资的30.26%；

防火设施设备工程20万元，占总投资的1.89%；

防火队伍提升工程181万元，占总投资的17.12%。

第七章　保障措施

## 7.1 组织保障

成立离石区森林草原防火规划实施领导小组，由区人民政府、区人武部、区公安局、应急管理局、区林业局、吴城林场、南海滩林场、千年林场、薛公岭省级自然保护区、区消防救援大队、区公安局森林派出所为成员单位。

离石区森林草原防火规划实施领导小组办公室设在区林业局，办公室主任由分管副区长兼任，区林业局局长、应急管理局局长兼任副主任。

## 7.2 资金保障

森林防火综合工程资金投入应实行各级财政和社会多元化投入相结合的保障机制，积极争取财政专项资金投入；整合相关林业项目建设资金，逐步完善经费保障机制。

## 7.3 科技保障

区林业局要加强对员工的林业新技术的培训，提高工程技术人员的业务素质和劳动技能。

## 7.4 管理保障

项目建设要严格执行项目管理制度，严把工程管理质量关。严格项目财务管理制度，按照资金使用相关规定，建设资金统一财务核算，专款专用，严禁挤占、截留、挪用；落实项目配套或自筹资金及项目日常运行维护资金，保证规划有计划、有步骤地实施。建立项目建设检查管理制度，跟踪监测规划实施情况，定期对建设情况进行评估，并将评估结果向政府有关部门汇报；同时，加强森林抚育，及时清理林下特别是林缘可燃物，降低林区可燃物载量，提高林分抗火阻火能力。

# 第八章　效益分析

## 8.1 生态效益

通过项目的实施，将逐步形成与以林区道路、林缘生物隔离带为基础框架的林火阻隔网络，控火效能增强，新建的监测网络将对离石区的森林草原火灾的预防起到关键性作用。项目的实施将使森林控火能力提高，全区林火预防能力将进一步提高，森林资源得到保护，有效提高了森林生态效能，使森林的涵养水源、固氮制氧、净化环境、净化水质等价值得到应有的体现。

## 8.2 经济效益

本项目是生态公益项目，其主要目的在于减少森林资源灾害的损失，保证森林资源的安全，经济效益不高。项目实施所产生的经济效益主要是通过发挥其他功能产生的间接经济效益。通过提高抵御森林草原火灾的能力，减少火灾燃烧蔓延时间，降低酿成重大以上森林草原火灾概率，从而大幅度减少因森林草原火灾造成人民生命财产的经济损失及森林草原火灾扑救的相关费用。

## 8.3 社会效益

**（1）增加社会就业机会**

项目实施期间，当地群众通过参与建设可增加收入，为推动地区经济发展，加快脱贫步伐，构建和谐稳定的社会等具有积极的作用。

**（2）促进森林康养事业发展**

项目的实施能有效保护当地的森林生态系统，有利于珍稀野生动植物的生存和繁衍，增加生物多样性，丰富了森林旅游资源，维护并进一步改善当地森林景观和生态环境，从而促进当地森林康养的发展。

**（3）提升防火宣传效果**

在林区应急道路旁设置宣传标语，对提高全民的森林防火意识、保护环境，促进生态文明建设具有十分重要的意义。

## 8.4 总体评价

森林草原防火工作是一项受益当代，功及千秋的长期性工作，通过实施应急通道、林火视频监测、设施设备及队伍提升四大防火工程，有利于减少森林草原火灾的发生概率和蔓延范围，降低森林草原火灾造成的损失；有利于保护生物多样性，抑制林业有害生物的自然传播，维护森林生态系统安全，增强森林生态系统稳定性和森林景观异质性。同时项目的实施可有效增加就业，促进全区森林康养事业的可持续发展，为助推经济社会可持续发展提供更多更优的生态保护。

**离石区森林草原“十四五”防火**

**阻隔工程规划**

**（2023-2030年）**

目录

[第一章　规划概要 1](#_Toc24205)

[1.1　规划名称 1](#_Toc22745)

[1.2　规划范围 1](#_Toc30685)

[1.3　主管部门 1](#_Toc22468)

[1.4　建设单位 1](#_Toc3368)

[1.5　规划期限 1](#_Toc2528)

[1.6　规划目标 1](#_Toc10366)

[1.7　建设内容与规模 1](#_Toc3080)

[1.8　投资估算 1](#_Toc8368)

[第二章　规划建设背景及必要性 2](#_Toc2247)

[2.1　项目背景 2](#_Toc29238)

[2.2　规划建设的必要性和意义 3](#_Toc11596)

[第三章　规划建设条件 5](#_Toc26428)

[3.1　自然地理概况 5](#_Toc2400)

[3.2　社会经济情况 9](#_Toc12716)

[3.3　森林资源现状 10](#_Toc6237)

[3.4　森林防火存在的问题 11](#_Toc10316)

[第四章　总体要求 12](#_Toc634)

[4.1　指导思想 12](#_Toc30985)

[4.2　基本原则 12](#_Toc16105)

[4.3　规划依据 13](#_Toc31391)

[4.4　规划期限 13](#_Toc19576)

[4.5　规划目标 13](#_Toc15334)

[第五章　总体布局及规划内容 15](#_Toc21242)

[5.1　规划范围 15](#_Toc24063)

[5.2　森林草原火灾风险区划 15](#_Toc28351)

[5.3　建设内容及规模 16](#_Toc9148)

[第六章　投资估算 17](#_Toc28812)

[6.1　估算范围 17](#_Toc6898)

[6.2　估算依据 17](#_Toc17259)

[6.3　投资估算 17](#_Toc20785)

[第七章　保障措施 18](#_Toc22456)

[7.1 加强统筹协调 18](#_Toc9292)

[7.2 强化项目组织 18](#_Toc3850)

[7.3 严格项目管理 18](#_Toc19091)

[7.4 加快推进实施 19](#_Toc27838)

附表：

1　离石区各地类面积按权属表统计表

2　离石区各类林地面积按权属统计表

3　离石区森林草原火险等级区划一览表

4　离石区森林防火阻隔工程规划统计表

5　离石区森林防灭火工程建设项目一览表

6 离石区森林草原防灭火工程建设项目投资估算一览表

附图：

1　离石区林地资源分布图

2　离石区主要树种分布图

3　离石区草地资源分布图

4　离石区防灭火水域现状图

5 离石区火灾风险等级图

6　离石区防火路网图

7　离石区森林草原防火工程规划图

附件：

离石区森林草原防火“十四五”中长期规划和阻隔系统规划（2023-2030年）评审意见

# 第一章　规划概要

## 1.1　规划名称

离石区森林草原“十四五”防火阻隔工程规划（2023-2030年）

## 1.2　规划范围

离石区全境

## 1.3　主管部门

离石区人民政府

## 1.4　建设单位

离石区林业局

## 1.5　规划期限

规划期为2023-2030年，共8年，

## 1.6　规划目标

以保障人民生命财产和国土生态安全为出发点，以森林草原火灾有效防控和生态安全体系建设为重点，通过实施防火阻隔通道，健全森林防火预防、扑救、保障三大体系，提升森林草原火灾综合防控能力。

## 1.7　建设内容与规模

**（1）防火阻隔工程**

防火阻隔通道：新建32.4千米；

## 1.8　投资估算

总投资510.3万元，其中：

防火阻隔通道工程486万元，占总投资的95.24%；

基本预备费24.30万元，占总投资的4.76%。

# 第二章　规划建设背景及必要性

## 2.1　项目背景

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，提出一系列生态文明建设理念和思想，开展了一系列根本性、开创性的工作，为建设生态文明和美丽中国提供了基本遵循，为发展生态林业民生林业提供了根本指针，使生态环境保护发生了全局性、转折性的变化。

森林草原火灾是森林最具毁灭性的灾害，它不仅破坏生态环境，给人类的经济建设造成巨大损失，而且还会威胁到人民的生命财产安全，也是最为严重的公共危机事件之一。因此森林防火既是生态文明建设的基础和保障，也是维护国土生态安全的重要内容。

近年来，离石区认真贯彻国家、省、市森林防火规划，严格执行市委市政府的指示精神，扎实稳妥的开展各项工作，完成了各项既定目标。区林业局组建了森林防火专业队，乡村森林防火机构建立，森林防火规范化、制度化水平全面提升。离石区森林覆盖率较高，且分布范围较广，火灾风险不高，但随着气候、资源的变化，森林防火工作不容忽视。

**（1）气候变暖，极端天气增多，森林火险等级居高**

根据世界气象组织的数据显示，受气候变暖和厄尔尼诺现象影响，过去十年是有气象记录以来全球最热的十年，2016年全球平均气温连续第三年升至有记录以来的最高水平，与20世纪中叶相比，全球地表温度提高近1℃，全球进入了新一轮火灾高发期。据我省气象部门研究，全省气候干旱趋势加强，森林火险等级长期居高不下。

**（2）受传统习俗和多种经营活动影响，火源管理难度大**

受传统生产方式和祭祀习俗的影响，“烧荒”、“烧秸秆”、“烧地头”等农事用火大量存在，春节、清明节等节日上坟祭祖、焚香烧纸、燃放烟花爆竹等现象比较普遍，林区野外火源管理难度大。林区各种经营活动日趋活跃，林下种植规模扩大，进入林区的人员逐年增多。这些因素相互交织，野外火源管理极其困难，火灾隐患不断增加，森林防火的管理难度加大。

**（3）现有基础设施不完备，防灭火能力有待加强**

受资金、区位等因素的制约，离石区现有防火基础设施薄弱，在防火预防、扑救等环节均存在短板，离全面规划建设还有一定的差距。总体来说，面对森林资源的不断增加以及防火难度的不断加大，现有设施设备已满足不了林业和生态建设快速发展对森林防火工作的要求。“枝叶繁茂一百年，变为灰烬一瞬间”，加强防灭火工程建设，提高扑救能力，降低林火造成的损失，是一项十分紧迫的任务。

## 2.2　规划建设的必要性和意义

立足既往建设成效，在更大范围、更短时间集中推进重点防火阻隔系统建设，是回答习近平总书记“四问”要求的具体行动，对着眼破解森林草原防灭火工作现实难题，建强基础补齐短板具有十分重大的意义。将扭转全国林草防火阻隔密度低、道路通行能力差的不利局面，积极有效应对全球森林大火频发背景下我国森林草原防火面临的巨大挑战 ;将有利于增加林区就业和扩大内需，改善林区人民群众的生产生活条件，有利于开展森林经营着力提升森林质量，有利于向森林要食物等林产品的生产利用，中央政策红利充分凸显。

# 第三章　规划建设条件

## 3.1　自然地理概况

离石区，隶属于[山西省](https://baike.baidu.com/item/%E5%B1%B1%E8%A5%BF%E7%9C%81/365266?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)[吕梁市](https://baike.baidu.com/item/%E5%90%95%E6%A2%81%E5%B8%82/528596?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)，地处山西省西部，[吕梁山脉](https://baike.baidu.com/item/%E5%90%95%E6%A2%81%E5%B1%B1%E8%84%89/6514905?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)中段西侧，[地理坐标](https://baike.baidu.com/item/%E5%9C%B0%E7%90%86%E5%9D%90%E6%A0%87/798099?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)北纬37°21′——37°42′，东经110°55′——111°35′，处于整个吕梁市的地理中心，是吕梁市政府驻地，吕梁市政治、文化和交通中心，同时离石区扼秦晋交通要冲，是华北通向西部的重要中枢。

**3.1.1**　**地形地貌**

离石区地处[吕梁山](https://baike.baidu.com/item/%E5%90%95%E6%A2%81%E5%B1%B1/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)腹地，地势东部高而宽，西部低而窄，境内山多川少。[北川河](https://baike.baidu.com/item/%E5%8C%97%E5%B7%9D%E6%B2%B3/85286?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)由北而南，[东川河](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%9C%E5%B7%9D%E6%B2%B3/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)由东而西流经全区，两河在城西南合流后至交口街道合[南川河](https://baike.baidu.com/item/%E5%8D%97%E5%B7%9D%E6%B2%B3/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)而后出境注入[黄河](https://baike.baidu.com/item/%E9%BB%84%E6%B2%B3/5394?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)。最高点为区东北[骨脊山](https://baike.baidu.com/item/%E9%AA%A8%E8%84%8A%E5%B1%B1/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)，海拔2535米，最底点为[三川河](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%89%E5%B7%9D%E6%B2%B3/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)河谷，海拔889米，境内东部是高寒山地，面积266.6平方千米，占全区总面积的20%，是境内主要林区，宜于发展林牧业；城东北为连绵不断的梁峁土石山区，面积398.4平方千米，占总面积的30%；城西马头山、王老婆山俯伏南北，为黄土丘陵沟壑区，面积660平方千米，占总面积的50%。土石山区和黄土丘陵区相加占全区总面积的80%，其特征是气候温和干旱少雨，但发展生产潜能很大，是境内杂粮生产区；中部是以北川和东川为主的河谷地带，土地肥沃，水源充足，人口集中，是境内重要的粮食和蔬菜基地。

区境东南部至东北部边沿，吕梁山纵贯南北，为之屏障，主要为“关帝山穹状隆起”，北起骨脊山，南至[薛公岭](https://baike.baidu.com/item/%E8%96%9B%E5%85%AC%E5%B2%AD/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)，接中阳县的独风坡山，长约80千米，皆为[吕梁山](https://baike.baidu.com/item/%E5%90%95%E6%A2%81%E5%B1%B1/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)之支脉或余脉。尖山支脉为小神头、信义南部诸山，东西走向，东起宋喉峁，向西延伸至王营庄，长约30千米，隔北海沟与南部的北海山相对。其东部为森林植被，西部为疏林密灌等。北海山支脉，东西偏北走向，位于陈家塔、王治庄沟（吴城断层）以西，向西南延伸至油房坪北岭，隔北海沟与尖山支脉相对，长约15千米，有森林密灌及灌木草丛植被。起[云山](https://baike.baidu.com/item/%E4%BA%91%E5%B1%B1/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)支脉，为大东川以南诸山，东西走向。东起薛公岭，向西南延伸至王营庄洞沟西南汝天山，南与中阳为界，长约35千米。多为疏密灌或灌草丛植被。区境中北部城北街道境北，有玉林山、双山山脉，为南北走向，向北伸至方山县。境内西北部有马头山脉，为南北偏西走向，向北延伸至方山县，向南延伸至枣林境内的[神仙山](https://baike.baidu.com/item/%E7%A5%9E%E4%BB%99%E5%B1%B1/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)。西部与柳林县交界处有王老婆山、乌同严山，皆为南北偏东走向。

**3.1.2**　**气候条件**

离石地处中纬度偏南的晋西黄土高原。气候属温带大陆性季风气候，无霜期110——170天。年平均气温8.9℃，最低为-25.5℃（1971年1月22日），最高为38.9℃（1966年6月21日）。年日照时数为2633.8小时，平均日照率为60%，有效积温达3298℃，年蒸发量为1850.8毫米。最大[风速](https://baike.baidu.com/item/%E9%A3%8E%E9%80%9F/75302?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)3.1米/秒。年平均降水量为450～550毫米。1954～1990年统计数据显示，离石区年降水量300毫米以下占8.3%，300～400毫米占30.6%，500～600毫米占13.9%，600毫米以上占27.8%，年内季节雨量分配为春季少雨干旱，夏季多雨湿润，1—6月份占全年雨量的23.4%，7—9月份占全年雨量的62.3%。

**3.1.3　土壤**

全区土壤总面积187.37万亩，可分为5个土类、13个亚类、44个土属、93个土种。[亚高山草甸土](https://baike.baidu.com/item/%E4%BA%9A%E9%AB%98%E5%B1%B1%E8%8D%89%E7%94%B8%E5%9C%9F/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)分布在本区东北部海拔2200米以上的南[云顶山](https://baike.baidu.com/item/%E4%BA%91%E9%A1%B6%E5%B1%B1/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)，四十里跑马墕的山顶平台和缓坡处，总面积1700亩。该土类在本区只有一个亚类，根据母质类型划分为一个土属和一个典型土种，即石灰岩质亚高山草甸土。[棕壤](https://baike.baidu.com/item/%E6%A3%95%E5%A3%A4/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)广泛分布于骨脊山、北海山、云顶山等山地上，海拔大致在1800~1850米以上，阳坡处出现部位略高，沟谷和阴坡外部位较低，总面积96500亩。该土类在本区划分为3个亚类，12个土属，12个土种。[黄绵土](https://baike.baidu.com/item/%E9%BB%84%E7%BB%B5%E5%9C%9F/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)分布遍及黄土丘陵及部分低山与川谷地区，海拔大致在800~1800米左右，为本区重要的农业土壤。该土类划分为3个亚类，24个土属，60个土种，总面积1747650亩。[褐土](https://baike.baidu.com/item/%E8%A4%90%E5%9C%9F/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)在该区小面积分布于吕梁脊以东的西华镇、庙底、庄儿上一带，海拔约1690~1850米之间，呈复域分布着淋溶褐土和草灌褐土两个亚类，只有两个典型土属，划分为3个土种，总面积6630亩。[草甸土](https://baike.baidu.com/item/%E8%8D%89%E7%94%B8%E5%9C%9F/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)分布于东、北川河两岸的[河漫滩](https://baike.baidu.com/item/%E6%B2%B3%E6%BC%AB%E6%BB%A9/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)和一级阶地上，是本区优良的农业土壤。本土类划分为黄绵化草甸土、浅色甸草土、盐化浅色草甸土等3个亚类、5个土属、17个土种，总面积21190亩。

**3.1.4**　**水资源**

境内地表水属黄河水系。除西部马头山以西地区属[湫水河](https://baike.baidu.com/item/%E6%B9%AB%E6%B0%B4%E6%B2%B3/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)支流，东部西华镇一带属[汾河](https://baike.baidu.com/item/%E6%B1%BE%E6%B2%B3/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)三道川支流外，其余都属三川河[一级支流](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%80%E7%BA%A7%E6%94%AF%E6%B5%81/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)。由于地处晋西黄土高原，地形东北高而西南低，大东川、小东川、北川三道大川成扇形分布，沟谷成树枝状发育。在大自然的切割下，浅小者为沟为渠，深大者成谷成川，水系发育，水网密布，形成群山连绵、梁峁起伏、沟壑纵横、川谷有序的自然景观。1千米以上的沟道有387条，其中3千米以下的有307条，3—5千米的有43条，10千米的有28条，10千米以上的有9条。三川河流域面积占全区总流域面积的71%，达946.6平方千米。全区小于2升/秒的小泉水有61处，主要分布是：坪头乡11处、枣林乡8处，西属巴街道4处，城北街道6处，莲花街道1处、田家会街道办2处、交口街道2处、信义镇21处、吴城镇6处。大于2升/秒的泉水有7处，分别是吴城石窟泉、油房坪泉、莲花池泉、马茂庄泉、香水岩泉、北海山泉、龙山泉。

**3.1.5**　**森林植被**

离石区境内地表植被，受地形、气候、水文、海拔等各种因素的影响，各[地貌单元](https://baike.baidu.com/item/%E5%9C%B0%E8%B2%8C%E5%8D%95%E5%85%83/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)差异很大，植被群落分布较为复杂。东北部植被良好，中西部植被不良，全区[植被覆盖率](https://baike.baidu.com/item/%E6%A4%8D%E8%A2%AB%E8%A6%86%E7%9B%96%E7%8E%87/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)达到70%。

森林植被主要分布于境东北部的基岩山区，以骨脊山、云顶山、尖山、北海山等山脉为主，大部在信义、吴城镇境内，森林覆盖率达29.6%，是全区植被最好的地方，面积266.6平方千米，占全区总面积的20%，为全区的主要林区及林业基地。海拔1800米以上，主要为针叶林覆盖，1400~1800米，为针、阔混交林，以及密灌草丛植被。

灌木草丛植被主要分布区境中西部土石山区的除马头山、神仙山、玉林山、双山、乌严山及东南部的起云山等石质山区，其余在馒头形、浑圆状起伏梁峁上。灌丛大部分为荆条、醋柳、胡枝子、达乌里等；草丛为旱生类杂草，有蒿类、芦苇、白羊草、狗尾草等。

零星草灌植被主要分布在区内占总面积一半的黄土陵及川谷地带，为全区重点农田耕作区。主要有蒿类、[沙蓬](https://baike.baidu.com/item/%E6%B2%99%E8%93%AC/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)、狗尾草、芦苇、[白羊草](https://baike.baidu.com/item/%E7%99%BD%E7%BE%8A%E8%8D%89/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)、苋草、[苍耳](https://baike.baidu.com/item/%E8%8B%8D%E8%80%B3/0?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)等。悬崖、沟畔、地陵常见灌丛有荆条、枸杞、酸枣、木瓜、胡枝子等。植被覆盖度较小，一般在5~10%之间，最高可达20%。

## 3.2　社会经济情况

**3.2.1**　**行政区划**

全区下辖7个街道、2个镇和2个乡，行政区域总面积1324平方千米，第七次人口普查常住总人口456355人。

**3.2.2**　**经济状况**

到2021年，全区地区生产总值达到205.2亿元、增长11.4％，首次迈上“两百亿”台阶。全区完成一般公共预算收入17.3亿元，总量位居全市第5位；增速为7.6％，

新增规上工业企业34户，规模以上工业增加值102.1亿元、增长22.4％，增幅位居全市第二。新增限上商贸企业22家，社会消费品零售总额77.43亿元、增长13.8％。规上服务业企业净增10家，实现营业收入40.86亿元、增长10.58％。全年规上工业行业类别中，战略性新兴产业同比增长22.75％，高于规上工业增速。

全区消费品市场保持总体平稳，城镇居民人均可支配收入达到35085元、增长6.8％。农村居民人均可支配收入达到8628元，增长9.2％。

围绕“三新五大”产业规划，重点推进“大文旅”产业，总投资20亿元的信义文旅综合体启动建设。固定资产投资44.3亿元、增长2.9％，5个省市重点项目完成投资2.27亿元，于家背50兆瓦风电等20个项目建成投产，垣上自然生态修复等44个项目开工建设。新签约项目11个，国投君澜等9个项目开工。争取专项债券等资金5.58亿元，供应建设用地465.73亩，减税降费2.06亿元。深化政银企合作，投放资金48.89亿元。全年财政资金用于民生领域支出15.24亿元，占总支出的54.6％。投入1.12亿元实施乡村振兴衔接项目153个。

**3.2.3**　**交通状况**

[太中银铁路](https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%AA%E4%B8%AD%E9%93%B6%E9%93%81%E8%B7%AF/5352395?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)穿境而过，沿线第三大站——[吕梁站](https://baike.baidu.com/item/%E5%90%95%E6%A2%81%E7%AB%99/5953931?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)坐落于离石区，经停的列车可达北京、沈阳、哈尔滨、上海、成都、重庆、石家庄、太原、郑州、银川、西安、兰州、包头、乌鲁木齐等多个全国重要城市。

[209国道](https://baike.baidu.com/item/209%E5%9B%BD%E9%81%93/2795076?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)与[307国道](https://baike.baidu.com/item/307%E5%9B%BD%E9%81%93/2848893?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)纵横贯穿离石区，是离石与外部联系的重要通道，[青银高速公路](https://baike.baidu.com/item/%E9%9D%92%E9%93%B6%E9%AB%98%E9%80%9F%E5%85%AC%E8%B7%AF/4976489?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%BB%E7%9F%B3%E5%8C%BA/_blank)穿境而过，境内有吴城、信义、离石东、离石西、枣林、坪头6个高速出入口。位于龙凤南大街的吕梁市汽车站是吕梁市一级汽车客运总站、吕梁市城市交通客运枢纽，开通有前往省内外的多趟客运班次。

## 3.3　森林资源现状

离石区国土总面积132366.66公顷，其中林地面积84203.46公顷，草地面积13742.66公顷，湿地面积963.14公顷，非林草湿地面积33457.41公顷。

林地面积84203.46公顷，其中乔木林地面积48100.15公顷，灌木林地面积15425.25公顷，疏林地面积289716公顷，未成林地面积6368.04公顷，苗圃地面积17.40公顷，其他林地面积11395.45公顷。根据山西省天然地类型及划分标准，可分为五类：山地草原类、灌木草丛类、山地灌丛类、山地草甸类、疏林类五种类型。

## 3.4　森林防火存在的问题

**（1）防火应急道路有待进一步建设**

离石区防火道路密度低、路况差，通行能力不足，除重点国有林区以外的其他林区，专门用于防火的道路建设缺乏渠道支持，防火道路数量严重不足，且存在大量的破损路、断头路、废弃路，待建设、改造和维护。制约扑火队伍快速机动能力的发挥，有导致发生森林草原火灾后扑火队伍不能及时到达现场处置的风险。

**（2）政府资金投入有待进一步加大**

离石区森林防火基础设施建设未完全纳入地方政府国民经济发展规划，森林防火经费保障机制有待完善。

# 第四章　总体要求

## 4.1　指导思想

## 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，锚定森林草原火灾高危区、高风险区，以国有林区林场、国家公园为重中之重，以城镇村屯、居民点、重要设施周边等为关键部位，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，坚持把预防放在首位，聚焦防火阻隔系统尽快完善，切实保护人民群众生命财产安全、改善林区人民群众生产生活条件、维护林草资源安全、保障国土生态安全。

## 4.2　基本原则

**（1）坚持人民至上、生命至上**

始终把人民生命财产放在，首位，作积极防范，加快补齐森林草原防火基础设施短板弱项，不断增强应对大火巨灾能力，积极消除重点风险和隐患。

**（2）坚持问题导向、科学布局**

着力解决“防火道、隔离带”建设薄弱这一制约新时期事业高质量发展面临的关键问题和突出难点，合理确定建设区域和建设规模，构建比较完善的森林草原防火阻隔网络。

**（3）坚持突出重点、系统推进**

加强推进预防体系的连通度和系统性，系统推进项目建设，快速夯实综合防控水平重点突破的工作基础。

1. **坚持质量为先、按期完成**

建立健全项目管理机制，大力推动“干一事成一事”，确保实用管用，提升项目建设的科学性、整体性、实效性。

## 4.3　规划依据

（1）《中华人民共和国森林法》

（2）《中华人民共和国消防法》

（3）《中华人民共和国森林法实施条例》

（4）《森林防火条例》

（5）《山西省实施森林防火条例办法》

（6）《全国森林防火规划（2016-2025年）》

（7）《山西省森林防火规划（2016-2025年）》

（8）《吕梁市森林草原防火规划》

（9）《全国森林火险区划等级》（LY1063-2008）

（10）《森林防火工程技术标准》（LYJ127-91）

（11）《林火阻隔系统建设标准》（LY/T5007-2014）

（12）《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准》

（13）《国家林业和草原局关于印发<全国重点森林草原防火阻隔系统建设实施方案>的通知》( 林防发 [2023]115 号)

（14）其它相关标准、规定、要求和资料。

## 4.4　规划期限

规划期为2023-2030年，共8年。

## 4.5　规划目标

# 在综合整体布局、资金可能、上报需求的基础上，聚焦提升防灾减灾救灾能力重点。力争 2024 年全国林区路网密度提升0.25 米/公顷(国有林区路网密度由 2.3 米公顷提升至 2.8 米/公顷)、防火阻隔网密度提升 0.07 米/公顷，各类阻隔网络在防范应对早期火情、处置重特大火灾方面发挥更

# 大作用。

# 第五章　总体布局及规划内容

## 5.1　规划范围

离石区全境。

## 5.2　森林草原火灾风险区划

根据森林草原火灾发生的实际情况、森林火险区划等级、可燃物有关因子和森林资源分布状况，将全区划分为三个风险区，即高风险区、中高风险区和中低风险区，以中低风险区为建设重点。

**5.2.1　森林草原火灾高风险区**

**5.2.1.1　分区依据和结果**

本区森林草原火灾危险性等级为高的乡镇2个，占全区16.7%，为信义镇、吴城镇，分布于离石区东部地区，主要为黄土丘陵区和部分土石山区。

**5.2.1.2　治理思路**

本区重点加强防火道路建设，在人员活动、野外用火、农事用火频繁的重点区域和部位，严格监管野外用火行为，减少人为火源引发森林草原火灾的频度；提高专业队伍快速反应和就地、就近、就快处置火情能力；推进农林交错区秸秆杂草清理工程，阻止农事用火向林地蔓延，减少森林草原火灾的频度。

**5.2.2　森林草原火灾中高风险区**

**5.2.2.1　分区依据和结果**

中高等级乡镇1个，占全区8.3%，分别为枣林乡。

**5.2.2.2　治理思路**

该区域要重点加强森林草原火灾预防，做好防火宣传教育工作，根据实际需要加强基础设施建设。

**5.2.3　中低等级区**

中低等级的乡镇9个，占全区75.0%，分别滨河街道、凤山街道、城北街道、田家会街道、交口街道、西属巴街道、坪头乡、莲花池街道。

## **5.3**　建设内容及规模

**5.3.1　防火应急通道工程**

目前全区森林防火应急道路密度低、建设滞后、通行能力差。针对此问题，按照新建与扩建相结合的原则，通过打通林区内部断头路，升级改造简易路，与林区现有外部道路构建布局较为合理，结构较为完整的林区防火应急道路网络。

规划期内，新建应急和林区公路32.4千米。其中：中高风险区新建应急和林区公路10.9千米；中低风险区新建应急和林区公路21.5千米。

# 第六章　投资估算

## 6.1　估算范围

本规划投资估算范围包括防火阻隔通道建设经费。

## 6.2　估算依据

（1）《建设项目经济评价方法与参考》

（2）《林业建筑安装工程预算定额》

（3）《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准》

（4）《森林防火工程技术标准》

（5）《森林消防专业队伍建设标准》

（6）《全国森林防火规划（2016-2025年）》

（7）《山西省森林防火规划（2016-2025年）》

（8）其他有关标准及市场询价等。

## 6.3　投资估算

总投资510.3万元，其中：

防火阻隔通道林区公路工程486万元，占总投资的95.24%；

基本预备费24.30万元，占总投资的4.76%。

第七章　保障措施

## 7.1 加强统筹协调

防火道、隔离带建设是贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神的重要举措，是全面加强新形势下森林草原防灭火工作的重要内容，事关国家生态安全和社会经济发展。成立离石区森林草原防火规划实施领导小组，由区人民政府、区人武部、区公安局、应急管理局、区林业局、吴城林场、南海滩林场、千年林场、薛公岭省级自然保护区、区消防救援大队、区公安局森林派出所为成员单位。

离石区森林草原防火规划实施领导小组办公室设在区林业局，办公室主任由分管副区长兼任，区林业局局长、应急管理局局长兼任副主任。

## 7.2 强化项目组织

森林防火综合工程资金投入应实行各级财政和社会多元化投入相结合的保障机制，积极争取财政专项资金投入；整合相关林业项目建设资金，逐步完善经费保障机制。加强对员工的林业新技术的培训，提高工程技术人员的业务素质和劳动技能。

## 7.3 严格项目管理

## 项目建设要严格执行项目管理制度，严把工程管理质量关。严格项目财务管理制度，按照资金使用相关规定，建设资金统一财务核算，专款专用，严禁挤占、截留、挪用；落实项目配套或自筹资金及项目日常运行维护资金，保证规划有计划、有步骤地实施。建立项目建设检查管理制度，跟踪监测规划实施情况，定期对建设情况进行评估，并将评估结果向政府有关部门汇报；同时，加强森林抚育，及时清理林下特别是林缘可燃物，降低林区可燃物载量，提高林分抗火阻火能力。

## 7.4 加快推进实施

区林业局要做好直服用地等要素保障，推动项目尽快开工建设，坚决推进项目建设落地落细落实，切实发挥中央投资效益。要优先支持建设需求迫切、投资效果明显的项目实施，确保资金拨付到位后能够尽快投入使用，保障项目顺利推进，尽快形成较大实物工作量。