

吕梁市离石区人民政府文件

离政发〔2021〕11号

吕梁市离石区人民政府 关于印发《吕梁市离石区国民经济和社会 发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景 目标纲要》的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，区直各相关单位：

《吕梁市离石区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》已经区第七届人民代表大会第一次会议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

吕梁市离石区人民政府

2021年5月6日

（此件公开发布）



目 录

第一章 坚定信念勇担使命 奋力率先蹚出转型发展新路

第一节 “十三五”发展成就.....	5
第二节 “十四五”发展环境.....	11
第三节 指导思想.....	12
第四节 战略定位.....	14
第五节 主要目标.....	16

第二章 坚定实施创新驱动发展战略 以更新理念厚植发展优势

第一节 全力加快取得“六新”突破.....	22
第二节 推进创新载体平台建设.....	25
第三节 实施创新生态培育工程.....	27
第四节 全力补齐人才发展短板.....	30

第三章 强力实施换道领跑战略 培育转型发展强劲动能

第一节 推动“三新”产业提质创优.....	33
第二节 加快“五大”产业提速增效.....	36
第三节 推进传统产业提档升级.....	41
第四节 积极谋划布局未来产业.....	44
第五节 实施规上企业倍增工程.....	45

第四章 高标准推进中心城区建设 全面增强经济发展后劲

第一节 深入推进新型城镇化.....	47
--------------------	----

第二节 实施城市更新行动.....	48
第三节 提升城市管理水平.....	50
第五章 深入实施乡村振兴战略 夯实农业农村发展基础	
第一节 持续巩固提升脱贫攻坚成果.....	52
第二节 夯实现代农业生产基础.....	53
第三节 建设生态宜居美丽乡村.....	56
第四节 持续深化农业农村改革.....	58
第五节 大力推动城乡融合发展.....	60
第六章 全面深化重点领域改革 激发社会经济发展活力	
第一节 全力打造一流营商环境.....	63
第二节 全面激发市场主体活力.....	66
第三节 推进财政金融体制改革.....	67
第七章 实施扩大内需战略 推进更高层次开放型经济建设	
第一节 发挥投资关键作用.....	69
第二节 增强消费基础作用.....	70
第三节 打造晋西开放高地.....	72
第八章 坚定生态立区战略 着力打造山清水秀天蓝地净美丽离石	
第一节 实施国土绿化彩化财化工程.....	75
第二节 推动黄河流域生态保护修复.....	76
第三节 实施污染防治工程.....	77
第四节 建立绿色低碳循环发展经济体系.....	79
第五节 完善生态环境保护机制体制.....	81

第九章 切实增进民生福祉 推动高质量发展成果全民共享

第一节 实施方便就业工程.....	83
第二节 实施满意教育工程.....	84
第三节 实施幸福养老工程.....	87
第四节 实施智慧社区工程.....	89
第五节 打造“健康离石”品牌.....	90
第六节 深入开展文化惠民行动.....	93

第十章 始终坚持和加强党的全面领导 推进社会治理体系和治理能力现代化

第一节 坚持和加强党的全面领导.....	95
第二节 加强社会主义民主法治建设.....	97
第三节 加强和创新社会治理.....	98
第四节 全面加强“平安离石”建设.....	100
第五节 健全规划体系实施机制.....	102

离石区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共吕梁市离石区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确我区未来五年转型出雏型、率先蹚出一条转型发展新路的战略目标、主要任务和重大举措，展望 2035 年远景目标，是党委领导经济社会发展、政府履行职责的重要依据，是全区人民共同的行动指南，是引导市场主体行为的重要参考。

第一章 坚定信念勇担使命 奋力率先蹚出转型发展新路

“十四五”时期，是我国实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是我省“转型出雏型”的关键期，也是离石区全面完成小康社会战略目标、向基本实现社会主义现代化迈进的重要战略机遇期。要坚定树立“山西要转型、吕梁勇争先、离石走在前”的决心和信心，沿着习近平总书记指引的金光大道，乘势而上，勇攀高峰，率先蹚出一条高质量转型发展新路。

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期是全区经济社会发展极不寻常的五年。面对严峻复杂的外部经济形势，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，按照省委省政府、市委市政府重大决策部署，大力实施精准扶贫、精准脱贫，全面推进产业特色化、新型城镇化、发展绿

色化、民生普惠化、治理现代化，高质量转型发展迈出坚实步伐。

经济综合实力显著增强。主要经济指标均实现两位数增长，综合实力跻身全市第一方阵，经济运行稳中向好。全区地区生产总值由 2015 年的 67.9 亿元增加到 2020 年 154.7 亿元，年均增长 7.3%。规模以上工业增加值由 13 亿元增加到 62 亿元，年均增长 17.5%。社会消费品零售总额由 63 亿元增加到 68.05 亿元，年均增长 1.55%。一般公共预算收入由 8.42 亿元增加到 16.07 亿元，年均增长 13.82%。城乡居民收入稳步提升，城镇常住居民人均可支配收入由 24975 元增加到 32851 元，年均增长 5.6%；农村常住居民人均可支配收入由 5135 元增加到 7901 元，年均增长 9.0%。

转型发展步伐持续加快。坚持“坚决去产能、主动调结构、加快转方式”工作思路，统筹推进改旧育新，全区发展动能持续增强。持续推进传统产业提质增效，累计淘汰焦化产能 71 万吨，新增先进煤炭产能 470 万吨。新兴产业成为全区工业经济的重要引擎，大数据、新材料等新兴产业不断壮大，增加值占规上工业增加值的 0.87%，新增高新技术企业 2 户。文化旅游产业实现快速发展，白马仙洞、安国寺等景区开发步伐进一步加快，归化、任家沟、王营庄等美丽乡村离石游大展风采。产业基金招商成效显著，签约了中磁尚善金属软磁粉芯等 6 个重点企业和项目。设立创业创新基金，成立高新技术企业孵化中心，创新驱动能力持续提升。

乡村振兴战略全面推进。以“六个精准”、“五个一批”脱贫攻坚战略为指引，以东西山贫困区域为主战场，统筹实施七大重点增收工程，落实四大民生保障政策，建立四项预警机制，补齐九项基础短板，脱贫攻坚取得决定性成果，农村贫困人口全部脱贫、贫困村全部退出的目标如期实现，累计退出贫困村 93 个、减贫 6292 户 14587 人。积极创建“一乡一特一园区、一村一品一基地”，2020 年全区粮食作物面积 20.09 万亩，全年粮食总产 3.11 万吨，规模养殖扩大至 53 个。举办了两届名特优功能食品展销暨文旅推介会，全区特色农产品知名度和影响力稳步提升。深入开展污水处理、垃圾分类、厕所革命、村容村貌整治、基础公共服务设施提升工程，持续打造美丽宜居示范村，交口、杜家山分别被评为“全国文明村”和“全国传统村落”，彩家庄入选“中国历史文化名村”，归化、永红、任家沟 3 个村入选全省首批 100 家 3A 级乡村旅游示范村。

重点领域改革取得突破。认真贯彻省、市能源革命综合改革试点行动方案，大力推广煤矿智能化改造和煤矿充填开采技术试点，新能源产业快速发展，清洁能源替代工程进展顺利，全区能源革命开局良好。“放管服效”改革持续推进，“一枚印章管审批”正式启动，划转事项集中度达到 81.79%。大力推进财税金融改革，积极搭建政银企对接平台，鑫东大物业、珍味谱食品公司、明天汽贸登录“晋兴板”，农商行改制顺利挂牌开业。持续深化农村集体产权制度改革，行政村（组）清产核资和成员身份界定工

作全部完成，成立了 193 个股份经济合作社，10 个试点村率先开展了“三变”改革，农业生产托管工作全面铺开，农村产权制度改革走在全市、全省前列。

生态环境质量根本好转。大力实施清洁能源替代工程，累计完成“煤改气”6343 户、“煤改电”7125 户，完善集中供热 7600 户，城市建成区基本实现清洁取暖全覆盖。持续打好蓝天保卫战，全面完成秋冬季大气污染综合治理攻坚目标任务，全区空气质量优良天数达到 303 天左右，优良率达到 82.8%。严格落实河长制，枣林沟、刘家湾沟黑臭水体整治全部完成，雨污分流工程、农业面源污染防治、三川河生态修复综合整治有序推进。完成荒山绿化 16.7 万亩、核桃林提质增效 25.5 万亩，森林公园景观提升工程顺利竣工，城区可视山体绿化工程、道路绿化有序推进，生态环境质量持续改善。

民生福祉改善持续推进。2020 年民生支出 22 亿元，占全区财政支出的 81%。大力推进就业岗位开发、职业技能培训、青年创业孵化园创建等转型行动，城镇新增就业 4700 人，全民技能培训 5999 人，城镇登记失业率控制在 2.44% 以内。坚持教育优先发展，累计新增 3 所中小学、幼儿园，实施办学模式改革，引进北京新学道托管袁家庄中学、江阴高中接管城镇中学，推动公办初中全面振兴，教育质量逐年提升。统筹推进“三医联动”，区乡医疗卫生机构一体化改革迈出新步伐，居民健康档案建档率达到 98% 以上，国家重大公共卫生服务民生项目完成率达到 100%。

农村低保标准持续提高,特困供养标准提高到低保标准的 1.3 倍。
统筹疫情防控和经济社会发展工作取得重大成果。

治理能力现代化水平明显提升。平安离石、法治离石建设取得明显成效,依法行政水平不断提高,“三零”单位创建深入开展。省级食品安全示范区、禁毒示范城和双拥模范城创建工作稳步推进。安全生产形势持续好转,生产安全事故起数和死亡人数实现“双下降”。扫黑除恶专项斗争保持严打高压态势,群众安全感和满意度明显上升。全面从严治党一以贯之,反腐败斗争取得压倒性胜利并不断巩固发展,政治生态持续向好,实现了管党治党和转型发展“两手硬”。

专栏 1：离石区“十三五”规划主要指标实现情况								
类别	序号	指标	2015 年	规划目标		进展情况		属性
				2020 年	累计或年均增长	2020 年	累计或年均增长	
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	67.9	124	10	154.7	7.3	预期性
	2	常住人口城镇化率（%）	82.06	—	—	73.47	—	预期性
		户籍人口城镇化率（%）	—	—	—	—	—	预期性
	3	规模以上工业增加值（亿元）	13	26	14.9	62	17.5	预期性
	4	社会消费品零售总额（亿元）	63	100	9.7	68.05	1.55	预期性
	5	服务业增加值比重（%）	69.96	70	[0.04]	54.7	—	预期性
	6	固定资产投资（亿元）	118.4	—	[600]	43	—	预期性
	7	一般公共预算收入（亿元）	8.42	13.56	10	16.07	13.8	预期性
创新驱动	8	研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）	0.85	1.5	13	0.59	—	预期性
	9	每万人发明专利拥有量（件）	0.67	3	47	1.8	21.89	预期性
	10	固定宽带接入用户普及率（%）	—	—	—	98.4	—	预期性
		移动互联网用户率（%）	—	—	—	90	—	预期性

民生福祉	11	城镇常住人口人均可支配收入（元）	24975	34217	6.5	32851	5.6	预期性
		农村常住人口人均可支配收入（元）	5135	10600	15.6	7901	9.0	预期性
	12	学前三年毛入学率（%）	96.8	100	—	99.5	0.59	预期性
		高中阶段教育毛入学率（%）	86	90	—	94	1.79	预期性
		高等教育毛入学率（%）	36	40	—	42	2.11	预期性
	13	城镇新增就业人数（万人）	0.411	0.41	—	0.47	0.01	预期性
	14	贫困人口减少（万人）	0.6591	1.8543	—	全部脱贫	—	约束性
	15	城镇棚户区住房改造（套）	3752	9787	—	7215	—	约束性
	16	人均预期寿命（岁）	75	76	-0.2	76	0.2	预期性
	17	婴儿死亡率（‰）	0.93	2.3	0.5	2.3	1.37	约束性
		孕产妇死亡率（人/十万人）	13	13	6	6	7	约束性
	18	每千名老人拥有养老床位数（张）	0	5	—	35.4	—	约束性
生态文明	19	万元地区生产总值用水量（立方米）	48.2	42.6	-15	35.5	—	约束性
	20	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	—	—	已完成市定任务	已完成市定任务	约束性
	21	非化石能源占一次能源消费比重（%）	—	—	—	已完成市定任务	已完成市定任务	约束性
	22	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—	—	已完成市定任务	已完成市定任务	约束性
	23	森林覆盖率（%）	32	40	4.6	27.76	—	约束性
		森林蓄积量（万立方米）	220	275.8	10.7	235	—	约束性
	24	全区细颗粒物（PM2.5）浓度下降（ug/m ³ ）	48	—	-3	33	—	约束性
	25	全区悬浮颗粒物（PM10）浓度下降（ug/m ³ ）	—	—	—	86	—	约束性
	26	劣Ⅴ类水体比例（%）	—	—	—	—	—	约束性
	27	主要污染物排放总量减少（%）	—	—	—	—	—	约束性
		二氧化硫（吨）	8540.03	—	—	—	—	约束性
		化学需氧量（吨）	4251.59	—	—	—	—	约束性
		氮氧化物（吨）	3425.4	—	—	—	—	约束性
		氨氮（吨）	689.41	—	—	—	—	约束性
		烟尘（吨）	3583.02	—	—	—	—	约束性
		粉尘（吨）	2189	—	—	—	—	约束性

廉洁安全	28	党风廉政建设和反腐败工作群众满意度	—	90	—	—	—	约束性
	29	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率（人/亿元）	0.16	0.19	—	0.038	—	约束性
	30	煤矿生产百万吨死亡率（人/百万吨）	0	0	—	—	—	约束性
注：规划纲要中烟粉尘、党风廉政建设和反腐败工作群众满意度两项指标已不再监测。								

第二节 “十四五”发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。我省正处于资源型经济从成熟期到衰退期的演变阶段，结构性体制性素质性“三性”问题相互交织，但近年来全省经济在由“疲”转“兴”基础上连年进位，经济发展韧性显著增强，为高质量转型发展打下了坚实基础。特别是习近平总书记时隔三年再一次视察山西，寄予了“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的殷切期望，明确指出了全省经济社会发展的方向，极大增强了全省上下将转型综改进行到底的信心和决心。吕梁市在全面建成小康社会的基础上，聚焦“六新”突破，打造“九大基地”，

全面开展创新吕梁、绿色吕梁、开放吕梁、法治吕梁、幸福吕梁建设，为全市高质量转型汇聚了强大动能。

综合判断，“十四五”时期既面临难得机遇，也面临诸多挑战，总体上机遇大于挑战。未来五年，我区仍处在发展的战略机遇期，发展理念、政策安排、区域合作、深化改革、技术革新等都为离石高质量转型发展提供了契机。党中央的重大国家战略与省委、市委重大战略部署为我区高质量转型发展提供了根本遵循和行动指南。我国和我省经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，为离石营造了良好的外部环境。但必须看到，离石经济社会发展也面临着外部环境复杂严峻、资源环境约束日益趋紧、社会结构深刻变化等一系列严峻挑战和潜在风险，经济社会发展过程中还存在一些短板和弱项。经济总量不大、结构不优的问题较为突出，经济外向度仍然不足，民生领域补短板任务依然繁重。“十四五”时期，必须胸怀两个大局，清醒认识内外部环境条件的复杂变化，增强机遇意识和风险意识，把握发展规律，发扬斗争精神，坚定扛起历史担当，沿着习近平总书记指引的金光大道，努力在危机中育新机、于变局中开新局，乘势而上，率先蹚出一条高质量转型发展新路。

第三节 指导思想

“十四五”时期，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚

持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照省委“四为四高两同步”总体思路要求和市委战略部署，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以创新驱动为逻辑起点，以促进人的全面发展为根本目的，聚焦“四区”定位，着眼“三新五大”产业导向，推进“一产抓特色、二产提质量、三产强素质、民生创品质”，加快建设现代化经济体系和民生保障体系，实现“山西要转型、吕梁勇争先、离石走在前”的奋斗目标，奋力谱写践行新时代中国特色社会主义的离石新篇章。

推动“十四五”时期经济社会发展，必须坚持以下原则：

——**坚持党的全面领导。**坚定维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略不动摇，落实党对重大工作的领导体制，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，确保党始终总揽全局、协调各方，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。

——**坚持以人民为中心。**紧紧围绕人民群众最关心最直接最现实的利益问题，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展

成果由人民共享，以增进民生福祉为发展的根本目的，不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，让人民真真切切感受到发展成果。

——**坚持新发展理念。**牢固树立符合现代市场经济和转型发展要求的先进观念，坚定不移把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿到发展全过程和各领域，用新的发展理念引领发展行动，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，推动有效市场和有为政府更好结合，统筹推进“三新五大”产业发展和“四区”建设，着力构建协同发展的产业体系和协调联动的城乡区域发展体系。

——**坚持底线思维。**强化风险意识、忧患意识，牢牢守住不发生系统性风险的底线，防范化解重大风险挑战，健全完善风险研判、评估、防控机制，高度警惕中美经贸摩擦以及新冠肺炎疫情冲击，坚决防止金融、生产、地方政府债务等细分领域潜在风险，推动离石经济行稳致远。

第四节 战略定位

立足离石的发展历程和经济基础，胸怀“两个大局”，准确把握离石所处的新的历史方位，以全球全国视野和战略眼光审视谋划离石的发展方向，“十四五”时期离石区经济社会发展的战略定

位是：

——**创新驱动引领区**。用好全省转型综改试验区和能源革命综改试点两块金字招牌，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，聚焦“六新”率先突破，强力实施规上企业倍增和创新生态培育两大工程，深度挖掘创新潜力，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系，全面构建有利于创新活力充分涌流、有利于创业潜力有效激发、有利于创造动力竞相迸发的创新生态，引领全区创新发展。

——**产城融合示范区**。发挥东邻省会太原、西连陕蒙的区位优势，强力实施招商引资和换道领跑两大工程，加快建设向西开放的桥头堡和对接丝绸之路经济带的重要物流集散地。依托吕梁经济技术开发区“一区三园”布局，大力培育“三新五大”产业体系，大力发展商务服务、现代金融、仓储物流、信息技术、研发设计等生产性服务业，招引一批科技含量高、带动力强的大项目好项目集聚，走出一条以产兴城、以城带产、产城融合、城乡一体的发展道路。

——**绿色生态宜居区**。深入践行绿水青山就是金山银山理念，坚持生态立区，共同抓好大保护，协同推进大治理，强力实施污染防治和国土“三化”两大工程，推进大气、水、土壤三大污染综合防治，同步加快产业生态化和生态产业化，进一步完善生态文明体制机制，加快形成绿色生产生活方式，促进自然资源集约节约，着力打造山清水秀、天蓝地净、河畅岸绿的美丽离石。

——**以人为本首善区**。坚持办好民生实事，强力实施方便就业、满意教育、幸福养老、智慧社区四大民生工程，让就业成为幸福生活的最大引擎，让教育成为最有竞争力的事业，让养老成为最幸福的民生工程，让社区成为离石最亮的招牌和亮点，全面推进区域治理体系和治理能力现代化，全力营造与首善地位相称的发展环境和现代城区，努力打造展示吕梁风貌、代表吕梁形象的窗口。

区委提出的“聚焦高质量发展，建设创新驱动引领区；聚焦高水平崛起，建设产城融合示范区；聚焦高标准保护，建设绿色生态宜居区；聚焦高品质生活，建设以人为本首善区”的“四区”建设思路，完全符合习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，充分贯彻了省委“八个转型”的战略部署，是“五个吕梁”在我区的具体体现和生动实践。实现率先蹚出一条高质量转型发展新路，必须在推动“四区”建设上用非常之力、下恒久之功，以必胜的信念和昂扬的斗志，放长眼光、找准坐标，踏上时代节拍、紧跟全省转型步伐，在“率先”上抢先机，在“蹚出”上下苦功，在“新路”上勇探索，确保到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化。

第五节 主要目标

深入贯彻落实党的十九届五中全会确定的基本实现社会主义现代化的远景目标要求，我区到二〇三五年的远景目标是：

在全面建成小康社会的基础上，再经过十五年的努力，与全

国同步基本实现社会主义现代化。全区经济进入更高质量的发展阶段，创新能力大幅跃升，多点产业支撑、多元优势互补、多极市场承载、内在竞争充分的产业体系全面形成，经济总量跃升至全省上游；高标准保护成为鲜明特征，生态环境根本好转，山清水秀天蓝地净河畅岸绿的美丽离石目标基本实现；全社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，历史文化、红色文化影响更加广泛深入，“吕梁精神”成为转型发展的重要精神力量；“人人持证”技能社会全面形成，中等收入群体比例明显提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，富裕幸福文明健康高品质生活基本实现；社会治理体系和治理能力现代化基本实现，充满活力又和谐有序的现代社会治理格局基本形成。资源型经济转型任务全面完成，在全省发展大格局中的战略地位全面提升，实现高水平崛起。

锚定二〇三五年远景目标，聚力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标，“十四五”时期，综合考量全区发展实际，经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**转型发展迈出新步伐。**全区经济总量大幅提升，年均经济增速高于全省平均水平。工业在经济发展中的主导作用显著增强，工业增加值占 GDP 比重较快提升。战略性新兴产业增加值占 GDP 比重力争达到全省平均水平，新能源、新材料、新装备、大数据、大文旅、大农特、大健康、大商贸等“三新五大”产业规模持续扩大。现代服务业不断向高端化、专业化方向发展，与先

进制造业深度融合，不断催生新业态、新模式。农业实现优质化、特色化、融合化发展。

——**创新实力实现新提升。**研究与试验发展经费投入强度达到全省平均水平，应用研究水平显著提高，基础研究水平稳步提升。重点科技创新平台数量不断增加，体量大、引领辐射能力强的创新主体明显增多。科技创新体制不断完善，聚才用才育才环境大幅改善。

——**生态文明再上新水平。**现代环境治理体系基本形成，大气、水、土壤质量稳步提升。水土流失治理率、森林覆盖率、建成区绿化率进一步提高，生态环境持续改善。单位 GDP 能耗和主要污染物排放量持续下降，能源资源利用效率进一步提高，绿色产业体系和绿色生活方式基本形成。

——**改革开放实现新突破。**重点领域和关键环节改革取得决定性成果，市场主体活力显著增强。全面融入国家区域发展战略，外贸转型发展取得积极进展，全方位国际合作交流机制基本建立，更大范围、更宽领域、更深层次的开放型经济水平大幅提升。引资、引技、引智政策体系更加完善，一批大项目好项目落地实施。

——**城乡统筹取得新进展。**市区一体发展迈出重大步伐。城市空间格局不断优化，公共设施和服务能力大幅提升，城市管理智慧化、精细化水平全面提高，城区首位度明显提升。新型城镇化加速推进，乡村振兴取得重要进展，脱贫攻坚成果得到持续巩固，城乡居民收入差距进一步缩小，区域协调发展水平明显增强。

——民生福祉取得新改善。城镇就业质量持续提高，农村建档立卡劳动力技能培训体系基本建立，“人人持证、技能社会”建设取得重大进展。教育、社保、医疗、住房等服务体系更加完善，居民健康水平和生活质量明显提高。居民人均可支配收入走在全市前列，高于全省评价水平。服务型政府建设成效显著，社会治理体系和治理能力现代化水平不断提升，人民群众获得感、幸福感、安全感普遍增强。

奋力实现“转型出雏型”宏伟目标，必须围绕落实市委“五个吕梁”部署，统筹推进“四区”建设，深入实施“十大工程”，持续谋划实施一批变革性、牵引性、标志性举措，为离石高质量高速发展锻造新优势。要聚焦建设“创新驱动引领区”，强力实施规上企业倍增和创新生态培育两大工程，培育壮大战略性新兴产业、未来产业，推动全区经济发展由资源驱动型向创新驱动转变，由一煤独大向多业支撑转变；要聚焦建设“产城融合示范区”，强力实施招商引资和换道领跑两大工程，以更高水平的开放推进更高层次的开放型经济建设；要聚焦建设“绿色生态宜居区”，强力实施污染防治和国土“三化”两大工程，推动经济高质量发展和生态环境高质量保护协同共进，为建设绿色吕梁做出离石贡献；要聚焦建设“以人为本首善区”，强力实施方便就业、满意教育、幸福养老、智慧社区四大民生工程，坚持办好民生实事，努力打造最温暖的城市。

专栏 2：“十四五”吕梁市离石区转型出雏型主要指标					
序号	指 标	2020 年 实际	2025 年 目标	年均增长 (%)	属性
一、经济发展（6 个）					
1	地区生产总值（GDP）（亿元）	154.7	255	9.8	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	73.47	75	0.4	预期性
3	规上工业企业数量（户）	30	65	16.76	预期性
4	工业增加值占 GDP 比重（%）	38.7	49	4.9	预期性
5	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	0.35	力争达到全省平均水平	—	预期性
6	全员劳动生产率增长（%）	5.48	—	9	预期性
二、创新驱动（4 个）					
7	研发经费投入增长（%）	0.59	1.24	—	预期性
8	国家实验室/省实验室（个）	0	1	—	预期性
9	重点实验室（国家级/省级）/技术创新中心（国家级/省级）/工程研究中心（国家级/省级）（个）	0	1	—	预期性
10	高技术制造业增加值增速（%）	12.55	—	18	预期性
三、“六新”突破与产业升级（7 个）					
11	5G 网络用户普及率（%）	27	85	—	预期性
12	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	—	1.5	—	预期性
13	新材料生产企业主营业务收入增速（%）	—	—	13	预期性
14	高端装备制造业增加加速增速（%）	—	—	10	预期性
15	新产品开发项目数量年均增速（%）	—	—	12	预期性
16	数字经济核心产业增加占 GDP 比重（%）	—	9	—	预期性
17	制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	13.11	30	18.02	预期性
四、绿色生态（5 个）					
18	空气质量优良天数比例（%）	82.8	85	完成市任务	约束性
19	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	36.4	50	完成市任务	约束性
20	森林覆盖率（%）	27.76	30	—	约束性
21	单位 GDP 能源消耗降低（%）	4.27	完成市任务	完成市任务	约束性
22	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	完成市任务	完成市任务	约束性
五、人的全面发展（10 个）					

23	从业人员持证率（%）	11.96	40	—	预期性
24	全社会劳动力持证率（%）	4	20	—	预期性
25	居民人均可支配收入增长率（%）	3.8	—	7.5	预期性
26	城镇调查失业率（%）	2.5	2	—	预期性
27	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	9-12	12-15	—	预期性
28	每千人口拥有职业（助理）医师数（人）	2.5	3	—	预期性
29	基本养老保险参保率（%）	93	98	—	预期性
30	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	1	2	—	预期性
31	人均预期寿命（岁）	76	76.2	—	预期性
32	体育人口占比（%）	42	50	—	预期性
六、安全保障（2个）					
33	粮食综合生产能力（万吨）	2.58	2.83	—	约束性
34	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	—	—	—	约束性

第二章 坚定实施创新驱动发展战略

以更新理念厚植发展优势

坚持创新为上，着眼创新驱动引领区建设，以创新思维集聚创新资源，强化企业在技术创新中的主体地位，加强创新平台培育，积极营造创新生态，促进创新链、产业链、人才链、市场需求有机衔接，全方位激发发展新动能。

第一节 全力加快取得“六新”突破

坚决贯彻习近平总书记关于“六新”突破的重要指示，紧跟先进生产力变革趋势，把准新兴产业、未来产业发展方向，立足“六新”转变观念，围绕“六新”谋篇布局，聚焦“六新”谋划项目，努力在布局应用新基建、突破新技术、发展新材料、打造新装备、研发新产品、培育新业态上抢占先机。

加快布局新基建。依托我区在新基建方面有较好发展基础的优势，发挥华为山西（吕梁）大数据中心的龙头引领作用，深化与吕梁市经济技术开发区合力共建，打造数据“中转站”“融合库”，培育数字经济产业链，支撑“数谷吕梁”建设。加快 5G 基站、大数据中心、人工智能、工业互联网、新能源汽车及充电桩重要节点布局，发挥好规模效应、集聚效应和网络效应。对接国家及省市重大战略，加快布局全科网格、“大数据+智慧社区”，把智慧城管、智慧环保、在线教育、智慧医疗、车联网等应用平台延伸到社区。利用大万源“双创”基地、田家会扶贫车间，加快推动

在乡村设立“标注驿站”。大力推动能源互联网建设，建设分布式能源网络，实现物联网、大数据、云计算等新一代信息技术对能源生产、消费、市场管理和服务的支撑。

全力攻关新技术。加强与国内省内重点实验室、创新团队合作，掌握“三新五大”行业最新科技发展前沿动态和研究成果，支持在我区设立新技术转化基地，积极推动新技术的引进、转化和研发。鼓励规上工业企业开展研发活动，加快推动规上企业技术中心全覆盖，全面提升企业技术创新能力。加强产学研协同创新，围绕新能源、高端材料、先进装备、大数据、医药健康等领域，支持骨干企业与省内外大专院校、科研院所合作共建一批省级、市级创新载体和平台，为我区在优势产业领域实现技术领跑创造条件。

做大做强新材料。对接国家、省级重大战略需求，聚焦发展势头强劲、未来前景广阔的新材料领域，做大做优特种金属新材料、新型建筑材料，重点突破碳基新材料、新型电子材料，谋划布局一批前沿新材料，抢占未来新材料产业竞争制高点。支持大土河公司全力推进离石区碳基新材料产业集聚区建设，大力发展以煤、煤焦油、石墨等为原料的碳纤维、石墨烯、超级电容炭等新型材料，打造晋西碳基新材料集聚区。持续推动软磁新材料规模化发展，加快电磁防护及 5G 手机吸波屏蔽材料、电感超细粉末材料的研发量产。推动中包华磊米罗公司发展印刷用纸、新型墙材和煤研石建材，推广无机纤维基础材料，拓展市场规模。把握新材料技术发展趋势，主动对接凯赛生物、中科院、浙江省生

物基材料重点实验室、增材制造（3D 打印）研究院新材料研究所、北京增材制造新材料创新中心等重点企业和研发机构，谋划布局生物基高分子新材料、增材制造材料等前沿领域新材料。

补齐新装备短板。落实好首台（套）奖补政策，组织企业参加进博会，引导企业引进新装备，提升生产自动化、信息化、智能化水平。加强技术创新，加大研发投入，强化技术支撑，支持新龙重工与太原理工大学合作，研发生产井下巡检机器人、智能化煤矿井下运输系统等智能矿山装备，推动新装备向产品智能化、设备成套化、产业集群化发展。紧盯轨道交通、通用航空、风电、机器人等高端领域，吸引更多国内大型新装备制造企业来我区投资建厂，推动在细分领域培育一批专精特新企业，提升高端装备制造业配套、加工能力，打造工业经济快速转型壮大新引擎。

持续开发新产品。突出优质化、智能化、绿色化、个性化、品牌化，打造一批科技含量高、品牌附加值高、产业关联度高、市场占有率高的新产品，推动我区产品向产业链、价值链的中高端迈进。积极打造新时代离石标志性的工业新产品，在传统产品基础上，着力在现代煤化工、碳基新材料、煤机装备等方面加强产品研发，积极打造核心产品、拳头产品，注重产品研发迭代，打响离石制造品牌。突出打造“特”“优”农业新产品，充分发挥小杂粮和农特产品的优势，大力发展特色药茶、核桃加工新产品等，打造农特新产品的集散地，推动我区特色功能食品走向市场。大力打造区域性文特产品，深入挖掘、大力保护、积极传承非物质

文化遗产，发展烙画等非遗文特产品，切实把文化优势转化为经济优势。

鼓励培育新业态。积极开展新模式新业态试点示范，推动形成技术创新、产业融合、产业链整合、区域分工及企业组织方式变革等新生产经营形态或经济模式。大力发展智慧物流、智慧城市，积极推进跨界融合，积极培育跨境电商、电商直播、新零售、体验农业、特色民宿等新业态，推动产业融合跨界共赢，为高质量发展开拓新空间。依托我区中药材种植基地，发展集休闲旅游、中药材采集、自制自品药茶等为一体的农文旅融合发展新业态，吸引游客赏药花、采中药、制药茶、品药茶。积极运用大数据，精准掌握域内康养、养老需求，在社区发展签约健康管理新业态。支持天源物流园区加强信息化改造，发展智慧物流新业态等。

第二节 推进创新载体平台建设

强化科技创新平台建设，加快建设一批重点实验室、工程技术研究中心、产业技术创新战略联盟、中试基地，力争到 2025 年，全区各类技术创新平台达到 50 家以上，双创平台提质增效，我区科技研发能力得到全方位提升。

建设一批重大创新平台。聚焦产业发展需求和关键技术研发，围绕“三新五大”产业，支持大土河、新龙重工等民营企业联合清华大学、浙江大学、中国矿业大学、华东理工大学、山西大学、太原理工大学、省传媒学院、吕梁学院等高等院校，共建共

享煤矸石和粉煤灰高值化利用、软磁新材料、高端煤机装备、智能装备重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、行业共性技术创新平台、院士工作站，协同开展科技攻关，攻克一批关键共性技术、前沿引领技术。实施“大院大所”战略，由政府搭台，企业承接，加强与 C9 高校、知名科研院所和大企业的合作，鼓励建立多种形式的、长期稳定的合作机构，积极创建碳基新材料、软磁新材料、装配式建筑、特色农产品等重点研究院，聚集各领域优质科技资源。探索合作共建“离石实验室”，打造集突破型、引领型、平台型于一体的综合研究基地。

推动建设“科技小镇”。坚持政府引导、企业主体、市场化运用，支持在交通便利、文旅资源丰富的主城区或周边小镇打造“科技+文化+双创+旅游+社区”的科技小镇，形成集聚创新资本、双创人才、科学技术的资源集聚区。全面对标先进地区科技小镇建设模式，全面提升竞争软实力，完善办公、居住、商业等配套设施，实施精细化招商、网格化招商，吸引先进地区溢出的优质资源，加速科技小镇产业、科技、人才集聚。

加快建设一批中试平台。推动设立离石区科技成果中试基地专项资金，发挥政府财政资金引导作用，鼓励科研院所、高等院校和企业围绕我区“三新五大”产业发展关键性、基础性和共性技术问题，建立一批集技术集成、熟化和工程化试验服务为一体的开放型科技成果中试基地，加速科技成果就地转化。重点培育碳基新材料中试基地、软磁新材料中试基地、装配式建筑中试基地、

高端煤机装备制造中试基地、智能机器人中试基地。

组建一批新型研发机构。采用市场化用人机制、薪酬制度，充分发挥市场机制在配置创新资源中的决定性作用，探索以“公参民”“合伙制”等形式组建新型研发机构，调动社会各方参与各类科技创新平台建设。借鉴吕梁人工智能研究院的经验，支持“三新五大”行业领军企业产学研合作共建各类产业技术研究院，积极开展产业共性关键技术研发、技术成果产业化等工作。力争到2025年，全区新型研发机构达到10家以上。

推进“双创”平台扩规提质。积极整合“双创”资源，争取在我区打造吕梁“智创城”双创中心，放大集聚示范效应。积极推动大万源商贸有限公司、吕梁市千朵科技有限公司等创建省级创业孵化示范基地，打造“双创”升级版。实施小微企业双创基地梯度培育计划，支持社会资本利用闲置厂房、土地、楼宇建设小微企业创新创业基地。围绕“三新五大”主导产业集群发展，多途径探索和建立省市级专业孵化器（加速器）、民营孵化器、异地孵化器等，提升孵化和产业培育能力，构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”双创全产业链培育体系，提供“空间+孵化+基金+服务+生态”的双创全链条服务。

第三节 实施创新生态培育工程

按照“一年架梁立柱、三年点上突破、五年基本成型”的思路，强化科技与经济对接、创新成果与产业对接、创新项目与现实生

产力对接，贯通政、产、学、研、金（融）、服（务）、用等环节，力争到 2025 年，初步形成有利于创新动力竞相迸发，适应高质量转型发展和现代化建设的一流创新生态。

实施重点产业创新生态子系统建设工程。精准定位主导产业和细分方向，绘制“三新五大”产业链一体化创新生态图，聚焦碳基新材料、软磁新材料、大数据融合创新、煤机智能制造装备、现代医药和大健康、装配式建筑、特色农产品等领域开展创新生态示范引领专项行动，全面梳理各集群领域领军企业、科研机构、创新平台，对照产业链上下游、创新链相关方、供应链各环节，全力推进“建链、延链、补链、强链、提链”，着力构建“龙头企业+研发机构+配套产业或配套企业+产业基金扶持+政府保姆式服务+园区负责落地”的产业创新生态圈。

持续强化企业创新主体地位。强化企业创新主体地位，全面落实普惠性财税优惠政策，完善企业投入引导激励机制，引导企业建立研发准备金制度，有计划、持续性地加大研发投入，推动企业技术创新全覆盖。积极组织申报企业技术中心、制造业创新中心、重点实验室、工程技术中心等各类研发机构，推动所有规上企业建立企业技术中心，支持企业建设技术开发部、企业研究部、技术攻关小组等小型研发机构，增强企业自主创新能力。深入实施高新技术企业倍增计划，加强高新技术企业培育和认定，完善高新技术企业激励措施，力争到 2025 年，全区高新技术企业达到 12 家。

推动政产学研金服用深度融合。强化企业同高等院校、科研机构的项目对接，以项目促合作，逐步拓宽科技成果引进渠道，完善科技成果转化机制，丰富科技成果合作方式。加大成果转化支持力度，对于引进科研院所、高校科技成果并在离石转化的企业，按照技术合同实际交易额给予补助。探索和开启科技成果转化承接的有效形式，围绕全区企业技术需求开启“订单式”创新成果引进模式，以科技成果推介会、咨询会等方式对接和承接科研院所和企业的科技转化成果。建设覆盖创新全过程的金融财税服务体系，实施企业全生命周期金融创新“覆盖工程”，发展科技金融服务平台，推动科技和金融深度融合。

深化创新体制机制改革。建立健全创新激励机制，落实好研发费用加计扣除、重大技术装备首台套、新材料首批次、软件首版次保险补偿等企业研发投入激励政策。深化“三评”改革，将科技成果的质量以及服务转型的实际成效作为对科研项目、人才、机构的评价重点，激发科研机构和科研人员创新创业潜能活力。深化科技“放管服效”改革，实施科研经费“包干制”改革，赋予科研人员更大技术路线决策权和利益分配权。完善重大科技项目攻关制度，立项推行“悬赏揭榜制”，探索一事一议、市区联合、部门协同等项目组织实施方式，推动企业、高校、科研院所组成创新联合体开展攻关。落实知识产权保护制度，完善知识产权举报投诉和维权援助机制，加大侵犯知识产权行为整治力度。积极营造良好的知识产权法治环境、市场环境、文化环境，大幅提高知

识产权创造、运用、保护和管理能力。

大力培育创新文化和氛围。弘扬科学精神、工匠精神和企业家精神，营造宽松创新氛围，构建人人崇尚创新、渴望创新、皆可创新的创新型社会。培育创新工匠文化，大力弘扬精益求精、持之以恒和守正创新的工匠文化。激发全民创新创业的热情，定期展示科技成果，鼓励我区创新创业主体参加国家创新创业大赛，组织企业申报山西省科学技术进步奖。积极举办科普活动，建设一批研学基地，开展形式多样的群众性科技宣传活动，增加公众对创新创业的兴趣与知识储备。

第四节 全力补齐人才发展短板

鲜明树立人才是第一资源的观念，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，坚持引才与育才并行、用才与留才并重，通过创新机制用才、打造平台聚才、创优环境留才、深化改革育才，为各类人才提供广阔的用武之地，创造有利于各类人才脱颖而出的氛围环境。

创新机制用才。坚持“不求所有、但求所用”，加大“柔性用才、项目引才”力度，积极对接京津冀、省城的科研院所和高校，推行“候鸟式”聘任、“双休日”专家、互联网咨询等灵活用才方式。实施“领军人才+创新团队+创新项目”的精准引才模式，利用主导产业、重点项目建设等，抓好人才与项目的对接，通过专家服务团等形式，实现人才、科研成果与实际需求对接。推动设立区级

人才专项资金，落实好人才激励政策，力争每年引入 30-50 名硕士、博士等高层次人才。用好用足人才自主认定政策，继续引进一批高层次管理人才、科研人才和产业人才。完善人才激励机制，对领军人才和创新团队探索实行年薪制、协议工资、项目工资和股权、期权、分红等多种分配方式，打造激励组合拳，让人才引得进、留得住、发展好。

实施平台聚才。持续实施离石籍人才回乡创新创业计划，积极引导在外优秀人才回乡创业。建立离石科技顾问制度，围绕“三新五大”引进一批资深策划专家，设立专项智库和人才后备库。充分发挥已有创新平台对高端人才的凝聚作用，结合未来重点布局和打造的重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、中试基地等创新平台，加强院士工作站、企业科研工作站建设，强化创新平台对人才的“磁吸效应”。积极对接山西人才共享云平台，依靠互联网、大数据技术，在全国全球范围内配置使用人才，推动解决企业人才短缺、人才不匹配等问题，拓宽人才引进渠道。

创优环境引才。开展人才服务质效提升行动，构建离石人才创新创业综合服务平台，完善人才服务窗口“一站式”运行，建立高层次人才服务专员制度，全面落实人才引进、家属安置、子女就业等优惠政策，解决各类人才服务政策落实“最后一公里”问题，全面提升人才服务精细化水平。盘活我区闲置的公租房，加快推动“人才公寓”建设，吸引高端人才到离石创新创业。结合服务型政府建设，努力打造氛围最浓、机制最新、配套最全、服

务最好的科技领域“四最”创新环境，为创新创业人才提供“保姆式”“店小二式”服务。

深化改革育才。提质提效抓好“人人持证、技能社会”，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。进一步深化职业教育改革，支持区域内职业技术学院和职业培训机构推行现代学徒制和招生招工一体化，通过产教融合、订单式培养一批技能型、实用型人才。探索推动以“校地企”共建的模式组建离石应用技术产业学院，以技术创新、人才培养、教学实践、科研合作等为主要内容，以地方需求与产业需求为导向，定向培养高素质的应用型工程技术类人才。开展“离石英才”选拔工程，广泛开展“离石工匠”评选、职业技能竞赛、青年创新创业大赛等，建立高技能人才培训基地，定向培养符合本地需求的专业技能型人才。实施创新型管理人才培育计划，加快打造一支高素质专业化创新型企业家队伍。

第三章 强力实施换道领跑战略 培育转型发展强劲动能

按照“一手抓传统产业改造升级，一手抓新兴产业培育壮大”的发展思路，实施“三新五大”产业提质培育工程，全面提升全区产业发展能级，加快新旧动能接续转换步伐，实现产业基础高级化和产业链现代化，切实走出一条产业优、质量高、效益好、可持续的发展新路。

第一节 推动“三新”产业提质创优

准确把握和顺应国际国内科技革命和产业变革趋势，聚焦战略重点，集中优势资源，集聚各方力量，着力发展新能源新材料新装备，抢占产业发展制高点，打造核心增长极，推动全区发展水平整体跃升。

大力发展新能源产业。依托我区较为丰富的风能、光伏和生物质能资源，把握能源革命综合改革试点机遇，大力发展光伏、风电、氢能应用，稳步发展生物质发电和智能电网。统筹平衡空间布局和土地利用，积极拓展风电规模，持续推动薛公岭、于家背、马头山、枣林王老婆山等风电项目，力争到 2025 年，全区风电装机规模达到 500MW。积极推动大唐山西发电有限公司太原第二热电厂离石 200MW 光伏发电、国华（赤城）风电有限公司离石 100MW 光伏发电等重点项目建设，鼓励发电功率在 50 千瓦以上的民用建筑太阳能光伏发电系统的推广应用，优先支持

在用电价格较高的工商业企业、工业园区建设规模化的分布式光伏发电系统，力争到 2025 年，全区光伏发电装机规模达到 500MW。积极推进先进生物质能综合利用产业化示范，重点发展生物质发电、生物燃气及沼气工程等。充分利用化工副产氢优势，结合丰富的应用场景，实施氢能源示范利用，引进培育氢能企业，推动氢能产业发展。积极发展新能源关联产业，大力发展晶硅和薄膜为主的光伏电池材料和光伏组件，重点推广碳质储氢材料应用，形成新能源全产业链条。加快布局建设新能源汽车充电桩，推动重点区域实现充电桩全覆盖。

培育壮大新材料产业。围绕特种金属新材料、碳基新材料、新型建筑材料、新型电子材料、前沿新材料等五大特色领域，着力突破一批新材料品种、关键工艺技术与专用装备，力争到 2025 年将新材料产业培育成为全区的战略性支柱产业。依托中磁尚善等新材料领军企业，大力支持高性能软磁复合材料生产及精深加工，积极引进软磁材料产业链配套企业，加快推进软磁材料产业集群发展。加快推进年产 50 万吨高品质铜(铝)线材生产线及“吕宜通”有色金属交易平台项目，推动发展新型高性能铝镁合金、精密设备铝基材料加工、高导高韧性铜合金。依托吕梁（离石）煤基新材料产业集聚区建设，着力突破碳基新材料关键技术，以原料、材料创新带动产业链升级，引领传统碳材料块状经济向现代化碳材料产业集群加快转变。以晋西北建筑产业园为核心，加快建材企业与建筑企业深度融合，积极发展煤矸石承重(非承重)

烧结空心砖、轻骨料等新型建筑建材，大力发展轻质碳酸钙纤维基纸、色彩要求高的高级印刷用纸、办公用纸、壁纸等无机纤维基础材料。抓住我省大力发展半导体的机遇，积极对接烁科晶体等全省领军企业及中北大学半导体产业学院等平台，大力发展第三代半导体材料和新型显示材料。

提升新装备产业水平。依托新龙重工、离石电缆等骨干企业，构建产学研用一体化装备制造业创新新模式，加快建立配套集群，不断完善产业链条，提高产业技术含量和装备技术水平，推动电线电缆、煤矿机械装备等优势传统制造产业向高端化、规模化、产业化方向发展。依托山西离石电缆有限公司省级企业技术中心，重点发展光纤光缆、电力电缆、特种电缆、同轴电缆等高端电缆。依托省级煤机装备再制造工程技术研究中心项目建设，大力发展“三机一架”为基础的煤机成套设备集成、煤矿机器人等智能采矿设备、输送设备及配件。以智能化、绿色化、服务化方向，超前布局发展高端装备制造业，大力推进智能制造示范。

专栏 3：“三新”产业重点项目
新能源重点项目。清洁水煤浆项目、王老婆山 50MW 风电项目、离石区分散式风力发电项目（45MW）、集中式光伏电站 500MW、离石液化储气调峰等项目。 新材料重点项目。山西中磁尚善科技有限公司金属软磁新材料工程技术中心项目、山西中磁尚善科技有限公司金属软磁新材料中试孵化基地项目、山西中磁尚善科技有限公司超细粉末项目、山西中包华磊米罗无机纤维材料工程研究中心项目、山西中包华磊米罗无机纤维产业链延伸项目、山西中包华磊米罗 50 万吨轻质碳酸钙项目、佛山市南海多美墙纸制造有限公司多美墙纸制造生产线项目、山西东泰建材有限公司 4×1000/d 活性石灰项目、山西翰研科技有限公司 5G 产品用吸波材料项目

等。

新装备重点项目。山西大土河焦化有限责任公司现代煤化工产业链装备项目 3 万套/年燃料电池项目、10000 支/年碳纤维高压氢气瓶项目、省级煤机装备再制造工程技术研究中心项目、山西离石电缆有限公司省级企业技术中心项目、山西焊研电子科技有限公司智能焊结装备制造项目、山西朗凯尔医疗设备有限公司智能洗肺机项目等。

第二节 加快“五大”产业提速增效

坚持龙头引领，集群推进，聚力打造和提升大数据、大文旅、大农特、大健康、大商贸，全力构建具有离石特色的现代产业体系。

做大做强大数据产业。以大数据基础支撑能力建设为先行，加快推动大数据园区、数据中心建设和大数据发展应用，延展大数据产业链条，引进和建成一批云计算和数据中心并投入运营，形成技术领先的大数据示范区。引进和培育一批数据管理公司，在政务、财务、企业、行业等领域，提供数据标注、数据存储、数据处理等产品和服务，形成面向华北乃至全国的大数据应用输出地。推进“互联网+”，在电子政务、电子商务、精准脱贫、城市管理、能源、气象、智能制造等重点领域形成大数据应用样板，初步形成涵盖数据收集、数据管理、数据使用各环节的大数据产业生态系统。加快推进华为山西（吕梁）大数据中心建设，积极引进一批数字产业项目，推动大数据与实体经济融合发展。加快推进“智慧离石”大数据中心建设，形成政府各部门数据资源统一汇聚共享的运行机制和向社会合理开放的大数据发展格局。

全力打响大文旅品牌。按照“一年有新进展，三年有新突破，

五年上新台阶”的要求，依托我区优质的自然生态环境、丰富的历史文化资源、纯正的山西乡村风光，深入挖掘境（原乡环境）、廉（廉政文化）、红（红色文化）文化资源，融入科（科技体验）、乡（乡村农业）、动（户外运动）、康（抗体养生）多元元素。遵循“一体两翼八片区”的发展格局，高起点设计、高水准开发、高品质建设集综合集散、乡村康养、生态度假、户外运动、红色观光、研修研学等功能于一体的国内知名文化旅游目的地。借助大黄河旅游带重要节点的契机，进一步盘活旅游资源，创新旅游产品新业态，打造黄河板块“吕梁人家”离石文旅品牌。按照全市“一心一圈一带”整体布局，致力于把“米五线”作为未来吕梁旅游的中轴线，将信义打造成吕梁游客的集散地。积极打造千年景区、白马仙洞等重点景区，全力推进 4A 景区“破零”，推动与周边苍儿会、碛口、北武当、庞泉沟等景点景区的互联互通、联合运营，打造市民的休闲地、太原的“后花园”。以休闲农业、体验农业、农业研学游为重点方向，串联休闲农业乡村旅游点，打造特色精品休闲农业与乡村旅游线路。加强与腾讯、携程、阿里巴巴、华为等互联网企业签署智慧文旅战略合作框架协议，推动离石智慧旅游服务平台建设，打造高效实用、覆盖全区的智慧文旅网络体系。加强离石旅游形象和 IP 推广，塑造鲜明的离石旅游形象，设计有时代感和感染力的旅游形象符号。

积极做优大农特。以精细化、特色化、功能化为方向，以全产业链推进和产业融合为路径，以全程绿色标准化生产基地建设

为重点，以现代农业产业园创建为试点，以农林文旅康发展为突破方向，签约建设一批优质项目，聘请一批农业专家，搭建一批农特产品工作站和药茶工作站，加快建设一批链条式发展的特色农业基地，力争到 2025 年，全区农业生产总体水平明显提升，功能多样、业态丰富、利益联结更加稳定的“大农特”新格局基本形成。坚持“种、养、加、销”一体化，示范推动以晋谷 21 号小米、赤焰 6 号红辣椒等为重点的特色种植，重点扶持以湖羊、生猪为重点的特色养殖，加大对育民食品、聚仁堂中药、珍味谱烤馍等企业的扶持力度，积极引进双合成等知名企业，规划建立核桃、小米、土豆、红枣以及周边县市豆类、谷类、菌类、道地药材等诸多名特优产品及功能性食品加工基地。合理确定现代种养、加工物流、科技研发、综合服务等功能板块，推动车家湾村产业融合示范中心和现代农业产业园建设。发挥“舌尖吕梁”联盟作用，注册离石农产品公共区域品牌，提升品牌效应。

推进大健康产业快速发展。以“全域、全民、全生命周期”为主线，以科技创新为动力，以互联网智慧为平台，以集聚融合为引领，全面推动以预防保健、医药用品、绿色保健食品、体育健身项目和健康养生旅游为重点的健康产业集群，形成“医、养、健、食、管”大健康全产业链，“健康离石·康养之都”品牌叫响全省，成为拉动我区经济增长的新动力。按照“1+N+N”模式，创办全国知名品牌大健康职业教育培训基地。推动在东城区新建离石区大健康产业园区，打造离石区高端健康医疗服务核心。深入发

掘中医养身养心养德文化，依托绿色食品、绿色农产品，以信义、吴城丰富的中药资源为基础，开发中药材深加工，研发药食同源、保健食品、保健中药饮品，打造集食疗、药膳、旅游、科普、针灸、推拿、气功、太极等于一体的中医药文化养生产业基地，建设离石区中医药产业基地。以宝峰山、骨脊山、白马仙洞、关帝山、凤山贞观等景区为依托，以小神头、西华镇等田园山水风光为基础，大力发展景区森林浴、天然氧吧、中医药养生等健康养生旅游。

培育大商贸新业态新模式。围绕服务型城市建设目标，继续促进商贸服务、文化旅游等传统服务业提档升级，进一步提升现代物流、电子商务等新兴服务业发展水平，打造引领吕梁山、辐射陕甘宁、连接中西部的晋西现代商贸物流中心。促进传统商贸服务业优化升级，打造世纪广场、吕梁学院两个高品质商圈，支持以国贸市场为核心的家居装潢商业集聚区、以凯鑫数码广场为核心的电子产品商业集聚区、以泰化物资城为核心的建材商业集聚区、以聚富汽贸城为核心的汽贸汽配商业集聚区建设。大力发展专业特色市场，推动以龙凤大街为轴心的商贸服务综合体建设，推动大万源大型会展综合体和印象吕梁中心建设，切实提升城市商贸品质和商贸业的集聚辐射效应。加快发展现代商贸物流业，提升天源物流中心、福多多食品仓储物流中心等项目运营效益，新建吴城铁路专用线仓储物流项目，谋划启动吕梁飞机场空港物流园建设，力争形成公路、铁路、空港物流立体联动发展格

局。以大万源电子商务科创园为平台，创建网上红枣、核桃、小杂粮等特色农产品和电缆等工业品 B2B、B2C 大口径通道、地方产品销售专区，积极发展移动电商、农村电商等新兴业态。改造兴南市场、马茂庄农贸市场，规划建设中药材等专业市场，引进沃尔玛、永辉等大型连锁超市。发挥交口传统商贸重镇的优势，打造集购物、餐饮、休闲、娱乐、健身等功能业态于一体、各种业态交错串联的综合性购物中心。积极培育楼宇经济，重点引进和吸纳商务、科研、金融、科技咨询、中介服务等，大力发展总部经济。

专栏 4：“五大”产业重点项目

大数据重点项目。基于 IoT、大数据的工业互联网平台项目、吕梁市大数据应用局 AI 技术赋能与产业创研平台项目、山西共致科技有限公司智慧会议项目、山西对数电子科技有限公司智能车流量统计系统项目、吕梁市离石区数字交通路网管理平台项目、山西大土河焦化有限责任公司智能化工作面项目、智慧矿山集控平台项目、大数据应用局数字城市泛在操作系统平台项目、山西对数电子科技有限公司智能路灯节能系统项目、吕梁美森资源综合利用有限公司 5G 固废云平台+固废减量中心项目、离石区自然资源管理信息系统项目、山西对数电子科技有限公司智能水利系统项目、山西共致科技有限公司数字博物馆项目、离石区应急管理局应急信息化平台项目、离石区智慧教育建设项目、吕梁智能大数据产业技术创新研究院项目、毫米科技家居智能化项目、上海庄晓梦信息科技有限公司全向视频感知系统、离石数据标注驿站等。

大文旅重点项目。山西共致科技有限公司文物区块链项目、枣林乡黑瓷旅游产品项目、信义镇与神归旅游开发有限公司合作打造民俗窑洞、信义镇跑马场项目、信义镇农耕文化实践基地和教育研学基地项目、信义镇亲子游戏基地、信义镇新山湾游客接待中心等。

大农特重点项目。城北街道办白草塬万亩造地项目、西属巴街道办养殖产业（养

猪)项目、吴城镇“朵朵红”辣椒特色种植加工项目、红眼川湖羊育肥养殖项目、红眼川生猪养殖项目、枣林乡万头(存栏)养猪项目、石盘村股份经济合作社大红袍花椒果业种植加工项目等。

大健康重点项目。吕梁市康寿老年医养中心项目、离石区大健康产业园区新建项目、大健康产教融合实训基地建设项目、山西对数科技有限公司非接触健康养老监测系统项目、离石区全民健康信息平台建设项目、离石区医疗集团信息化建设项目、山西翰研科技有限公司防疫用品自助领取系统项目、山西对数电子科技有限公司健康雷达项目、青嵩塢老年康养中心项目、益微生物BP(2)、雅森科技智慧医疗项目、今宇医疗“5G门诊”项目等。

大商贸重点项目。吴城铁路专用线项目、离石区救灾物资储备库项目、袁家村“山地建设”项目、沙麻沟购物广场(超市)项目、苏家崖公寓酒店(联营北京希尔顿连锁酒店)、兴安农贸批发市场、田家会街道招商引资建立仿古经典商铺、高家沟村集体经济股份经济合作社农副产品冷链储存和批发市场项目、天源物流三期项目、离石区域农产品市场及物流市场提升改造项目、离石区农产品综合物流园区等。

第三节 推进传统产业提档升级

结合区内现有煤、焦、电、粉煤灰等优势资源，加快传统产业绿色化改造，促进传统优势产业提质增效，全面提高产业综合竞争力。

稳住传统产业基本盘。立足我区传统产业比重较大的现实，加快传统升级改造与挖潜增效，推动产业布局合理化、生产清洁化、资源节约化，统筹推进产业发展和生态环境保护，努力探索出一条符合战略定位、体现离石特色，以生态优先、绿色发展为导向的传统产业高质量发展新路子。加强煤焦产业延链补链项目谋划、储备和实施，推动产业延伸融合、循环发展，提升资源就地加工转化能力，培育形成超百亿元特色产业链，进一步增强煤

焦产业竞争力。支持传统产业领域企业对标先进，以智能、绿色、质量、安全等为重点，持续推进企业技术改造和设备更新，增加中高端工业产品供给能力。引导扶持煤焦企业利用新一代信息技术改造提升传统制造模式，推动大数据、互联网、物联网等数字领域关键技术与制造业融合发展，培育一批基于数字技术的新型生产、组织、服务模式。注重保持产业链完整性，积极引导大中小企业形成稳定合作关系，建立紧密协作的产业生态，提升抗风险能力。

推进煤炭智能化绿色化开采。支持以 5G 通信、先进控制技术为牵引，以减人少人为目标，持续推进煤矿生产工艺装备现代化、煤炭开采自动化、生产管理信息化，加快推进东江煤业等智能矿山建设。鼓励煤矿企业通过安全生产监测监控系统智能化应用改造，实现煤矿安全状况动态评价事故预测预警，对危险场所、重点区域、关键岗位能够远程可视化操控，达到“人一机一环”隐患、故障以及风险辨识管控和应急联动处置，提升煤矿安全生产保障水平。抓好炭窑坪、王家庄、神州煤业等煤炭绿色开采项目建设，支持贾家沟、晋邦德等 5 户企业配套选煤厂煤炭清洁利用项目建设。开展矿区大规模国土绿化行动和生态保护修复工程，推动生态友好矿山建设。积极探索地下水库、高矿化度煤矿矿井水处理等技术，加快推进废弃矿井再利用。

全面推进煤焦产业改造提升。支持东江煤业、王家庄煤业、炭窑坪煤业、晋邦德煤业等煤矿企业采用高新技术和先进实用技

术，提高煤矸石、粉煤灰、煤系共伴生矿产资源综合开发利用水平，推进煤炭副产品高端利用。选择示范企业，探索“分质分级、能化结合、集成联产”的新型煤炭利用方式，推动煤电化热一体化发展。鼓励煤炭企业与电力、焦化企业强强联合，推动煤—电—化、煤—焦—化、煤—电—材等以煤为基的产业链综合发展，加快将煤炭优势转化为电力优势、化工优势。积极推动煤转煤粉应用，探索纳米级煤粉替代散煤燃烧。依托现有产业基础，严格控制焦炭总产能，优化调整产品结构，发展化工焦、洁净焦，进一步提高产能利用率，转移化解过剩产能。推进焦化产业链延伸，重点支持大土河焦化有限公司 500 万吨新型焦化项目，配套 15 万吨 LNG 和 5 万吨液氨煤化工综合利用项目，推动和引导焦化产品精深加工向高端发展，推动焦化工业全面迈向中高端。

提升电网智能化管理水平。加快推进晋能大土河热电有限公司智能电厂建设，通过信息管理系统与物联网建设，融合人工智能、大数据分析、云计算等技术，建立发电厂全生命周期管理平台，实现设备安全高效运行。积极引进省内龙头企业，加快推进煤层气发电项目建设，推动低浓度瓦斯乏风发电和综合利用。推动在集中式新能源发电基地配置适当规模的储能电站，实现储能系统与新能源、电网的协调优化运行。深化电力市场化交易改革，争取开展区域增量配电业务改革试点，推动符合条件的发电企业、电力用户、售电公司进入电力市场直接交易，进一步扩大电力市场化交易规模，降低新兴产业用电成本。

专栏 5：传统产业改造提升重点项目

煤炭焦化重点项目。山西大土河焦化有限公司山西现代煤化工产业链项目，永宁煤业矿井技术改造项目，东江、贾家沟、王家庄、交口等煤业公司实施智能化、自动化、信息化改造项目。

电力电网重点项目。马家村 220kV 输变电工程、盛地 220kV 输变电工程等。

第四节 积极谋划布局未来产业

以“未来技术产业化”和“现有产业未来化”为抓手，实施未来产业培育工程，力争用五年的时间，夯实未来产业发展基础；用十五年的时间，形成具有离石特色的未来产业发展体系和发展生态，实现“从无到有”、“从小到大”的转变。

超前布局前沿科技产业。引进高端科研机构，发展智能工业机器人和生活服务机器人，积极推进工业机器人试点示范。加快区块链等最新前沿科技的推广和应用，推动区块链技术在数字金融、物联网、智能制造等领域应用。加强与吕梁学院生命科学系合作，引进一批国内高水平生物研发机构、研发平台、研发团队，加速推动未来医学、未来农业等产业变革。鼓励推广储能技术跨领域应用新业态、新模式，运用现代信息技术，创新更安全、更智能的储能系统综合解决方案，推动泛在电力物联网和智慧能源发展。

依托军民融合发展未来产业。大力推进军民融合发展，依托吕梁军民融合协同创新研究院等军民融合载体，加强与北航、国防科大等高等院校合作，在卫星导航、高精尖装备制造、网络空

间、信息传输等领域谋划实施一批面向新型军事能力、产业带动性强的高新技术产业项目，加快高新技术“军转民”“民参军”。

第五节 实施规上企业倍增工程

聚焦传统产业的迭代更新和新兴产业的培育壮大，持续推进“小升规”，下大力气支持中小微企业发展，努力形成“大企业顶天立地、小微企业铺天盖地”的良好局面。

大力培育领军型企业。围绕“三新五大”领域，支持将区内具有较大发展潜力和较高发展速度的企业纳入培育计划，引导企业向技术研发、技术改造、科技成果转化和人才引进方向发展，着力培育一批拥有自主知识产权、核心竞争力强的领军企业，持续提升带动行业发展的技术优势和效益优势。以大土河、中磁尚善等骨干企业为重点，在项目建设、技术创新、人才引进、重组合作等方面给予专项政策支持，培育成为带动力强的引领型企业。支持通过兼并重组联合等方式，加快纵向延伸、横向联合、跨越发展，打造成具有较强创新能力和国内影响力的龙头企业。鼓励龙头企业提高国际化经营水平，逐步融入全球供应链、产业链、价值链，形成在全球范围内配置要素资源、布局市场网络的能力。

推动规上工业企业倍增。健全完善规上企业培育库，强化规上工业企业源头培育，支持规模以下企业升规入统，夯实上规企业基础。对拟上规企业，通过建立完善拟上规企业数据库，实行拟上规企业领导挂钩服务责任制，对每家企业明确时间表和责任

人，组织熟悉科技、经济、产业政策的高层次专家队伍，对入库企业采取“一企一策”方式开展技术研发转化、人才引进、科研以及财务管理、资本市场等方面的辅导服务。加强对新上规企业的政策扶持，加大要素保障、财税支持和融资服务力度。力争到2025年，全区规上工业企业达到65家，其中营业收入50亿元以上企业达到1家、10亿元以上企业达到7家。

培育发展“专精特新”企业。完善“专精特新”企业扶持的政策体系，支持围绕核心产品进行技术改造，加大认定奖励、股份改造、融资服务、市场开拓、法律援助、子女教育保障等政策扶持，引导中小企业加强科研投入、深耕细分市场、塑造核心竞争力，加快走上专业化、精细化、特色化、新颖化的发展道路。推动科技型中小企业发展，加大培育“小升规”企业力度，专注细分领域和核心业务，打造一批主营业务突出、竞争力强、成长性好的“小巨人”企业，培育一批品牌企业。鼓励引导社会力量创办小微企业，鼓励各类优秀人才创办或通过资金、技术等形式参股小微企业。

第四章 高标准推进中心城区建设 全面增强经济发展后劲

牢固树立市区一体理念，理顺市区一体化职能，做好城市建设“加减法”，协同推进新城区和老城区建设，大幅提升城市品质和承载辐射力，全面展现城市发展新风貌，加快区域协调发展和以人为核心的新型城镇化步伐。

第一节 深入推进新型城镇化

积极实施大市区战略，大力推进以市区为重要载体的新型城镇化建设，加强公共设施提质扩容，强化市区承载带动力，同步促进小城镇协调发展。

完善全域城镇体系。以中心城区为核心，以 307 国道、米五线、离磧线为发展主轴，以吴城镇、信义镇、枣林乡、坪头乡为发展重点，以中心村为发展支点，推动构建“中心城区—镇区—中心村—基层村”协同发展的城乡空间结构，完善城区综合服务功能，增强中心城区、重点乡镇对乡村的带动能力。同步整合空间和要素资源，推动乡镇分散工业向开发区、特色产业集聚区集中，大力发展物流、金融等生产性服务业和商贸流通、文化旅游、餐饮住宿等生活性服务业，实现资源共享、设施配套、功能互补、融合发展，吸引农村劳动力进城。

有序推进重点城镇建设。加强国家、省、市三级重点镇建设，大力实施生态移民、工矿棚户区改造、乡镇合并、迁村改居等工

程，重点推进信义镇强镇建设。同步推动主要交通走廊沿线城镇发展，强化建设用地支撑，优化新增建设用地计划指标和城乡建设用地增减挂钩指标分配，不断提升中心城镇功能，带动周边区域快速发展。因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色小镇和村庄，加强以乡镇政府驻地为中心的农民生活圈建设。促进区域性重要农村集镇建设，实现以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展。

第二节 实施城市更新行动

坚持老城更新与新城建设同步推进，优化提升城区基础设施、公共服务、产业布局水平，不断提升城市环境质量、生活质量、城市竞争力。

统筹推进老城更新与新城建设。加快老旧小区和棚户区改造，重点推进货源街片区老旧小区、龙凤南大街与呈祥路交汇等处改造项目，完善小区水电气路及光纤等配套设施，按需加装电梯、配建停车设施。积极利用腾退老城区空间增园添绿。统筹利用小区及周边闲置土地、房屋、地下室等存量资源，增设社区便民设施和医疗、养老、托幼、家政等公共服务设施。推进“三校”“四馆”“五中心”“两总部”等公共服务项目建设，加快推动城南传统工业主题公园、党建主题公园、泰化康养中心、图书馆、体育馆、群众艺术馆、市中院、火车站候车大厅等在建项目建成投用，谋划建设城市广场、公共停车场、档案馆、社会福利院、广电中心、

科创中心、会展中心等，全面提高城市教育医疗、文化体育、创业就业、展览展示等服务功能。

完善市政基础设施。加强交通基础设施建设，加快实施马茂庄大桥、马茂庄路拓宽改造、呈祥路南延三期等项目，改造提升滨河南北路、龙凤南北大街等城市主干道，谋划建设新城区到主城区快速路，重点实施学院路、经二路、经四路、新区 10 条纬路等建设项目，打通断头路，畅通微循环，完善新城区路网结构。完善城镇供电网络，合理布局 220 千伏及以下各级电网，优化输配电网络系统，推进电网智能化，提升电力保障能力和供应品质。加强城镇供水供热设施改造和建设，积极推进换热站及管网系统提升改造、主城区雨污分流管网改造“1+N”工程、大土河大七线供热主管网架空铺设及片区主次管网改造。

持续改善城市风貌。探索在主要商贸区、历史文化街区等城市重点功能片区和地段打造城市特色片区，塑造一批精品建筑、精品街道和高品质景观环境。以城区步行街为重点，改造提升特色商业街区，大力发展夜间经济和假日经济。加快布局 300 米见绿、500 米见园的小游园和街头绿地。实施凤山公园绿化提升工程，加快打造东川河 8 公里城市蓝道，显著提升城市品质。加快推进生活垃圾分类，不断提升生活垃圾分类覆盖面。深化“两下两进两拆”城市风貌整治，推动“三延伸两提升”，实现城市向内涵式提升转变。

加快推进产城融合发展。统筹布局城区和开发区生产生活服

务功能，加快创新创业平台、产业集聚集群建设，促进人口和产业等要素合理流动和高效集聚，打造产城融合示范区，实现区域一体化布局和联动发展。强化园区生产性、生活性配套设施建设，按照职住平衡、就近建设、定向供应的原则，探索在开发区建设产权型或租赁型人才公寓，完善商务、休闲、居住等城市功能配套，建设适合各类创新创业人群交际、交流、交往的新型空间。

专栏 6：城市更新重点工程

环境整治工程。深化“两下两进两拆”专项整治，推进“三延伸两提升”，强化城中村、城乡结合部环境治理，加快污水处理设施建设，开展污水处理提质增效行动。

风格塑造工程。加强城市设计，打造错落有致的城市天际线和体现地域特色的建筑风格。

路网畅通工程。优化城市交通路网，完善城市快速路、主干路、次干路和支路布局，构建“窄马路、密路网”城市交通网络，分门别类整治老旧街巷道路，提升交通效能。

老旧小区改造工程。围绕完善城市功能、提升住房品质，重点做好市政设施配套、建筑节能改造、加装电梯、周边绿化照明、停车库（场）、消防及公共服务设施配套建设。

“城市客厅”打造工程。以公共建筑集中区、主要商贸区、历史文化街区为重点，打造一批精品工程，建设高品质城市特色片区。

海绵城市建设工程。完善城市排水防涝设施，科学布局雨水调蓄设施，增强道路绿化带雨水消纳功能。

智慧城市建设工程。充分运用大数据、云计算、区块链等前沿技术，推动城市管理智能化，实现县级数字城管平台全覆盖，推进城市运行“一网统管”。

文明城市创建工程。开展文明城市创建，规范城市管理执法，倡导文明新风。

第三节 提升城市管理水平

加快“城市大脑”建设与应用，加强多部门信息归集共享，充分发挥互联网、大数据、人工智能的作用，提升城市管理智慧化、精细化水平。

建设新型智慧城市和数字乡村。强化区块链、5G 通信、大数据、人工智能等先进技术应用，加强数字化城市管理平台和智慧城市基础设施建设。围绕城市公共管理、公共服务、公共安全等领域，开展市政基础设施地理编码，探索建设基于人工智能和 5G 物联的城市大脑。加快建设数字乡村，分级分类开展数字生活新服务样板城镇建设，引导有条件的乡镇建设数字化水平高、消费能力强的数字生活新服务先行区。

提升城乡管理水平。加快构建覆盖城乡的智能化治理体系，创新城市行政管理模式，明确区、街道、社区管理服务责任，推动管理重心下移、权限下放、职责细化。树立以人为本的城市管理理念，培育壮大中介组织，推进城市管理社会化。积极引导公众参与城市管理，形成“城市管理、人人有责”的良好氛围，不断提高城市美誉度。完善城市管理综合执法制度，加强执法机构和队伍建设，加快实现跨部门高效综合执法。

第五章 深入实施乡村振兴战略 夯实农业农村发展基础

坚持农业农村优先发展，加强农业农村基础设施建设，不断提升农业质量效益和竞争力，全面改善农村农民生产生活条件，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第一节 持续巩固提升脱贫攻坚成果

加快建立防止返贫监测和帮扶机制，加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，推动减贫战略和工作体系平稳转型，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

建立解决相对贫困的长效机制。以现有社会救助和社会保障体系为基础，加强农村低收入人口监测预警，实施分层分类帮扶。完善贫困识别和调整机制，增设动态“相对贫困线”。巩固拓展就业扶贫成果，开发就地就近就业岗位，培育适合普通农村劳动力就业的特色产业。开展传统手工艺制作、农产品加工、来料加工，扩大居家就业和灵活就业。健全贫困代际传递阻断、扶志扶智、奖补激励与典型示范带动、乡风文明和感恩奋进等激发群众内生动力的长效机制。

推进易地扶贫搬迁后续产业发展。加强对易地扶贫搬迁人口、集中安置区的后续扶持，为区内大型安置点配套建设产业园区，实施安置区产业培育和就业帮扶行动。加强安置社区自治组

织建设，加快补齐集中安置区基础设施和公共服务短板，完善创新安置社区治理机制和模式，开发公益性岗位，吸纳脱贫群众参与项目建设和社会服务。

多措并举拓宽农民增收渠道。大力实施新型农民培训、阳光工程、“吕梁山护工”“吕梁山工匠”培训等工程，努力拓展多元化就业空间，提高农民就业技能和竞争力，增加农民工资性收入。探索建立以农户承包土地经营权入股合作社和企业的利润分配机制，切实保障土地经营权入股部分的收益，增加农民财产性收入。健全联农带农激励机制，以“公司+基地+农户”等多种组织形式，吸纳农村剩余劳动力，带动农业农村经济发展和农民增收。

第二节 夯实现代农业生产基础

坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农和科技兴农，提高农业创新力、竞争力和全要素生产力，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推动农业提质增效、转型升级。

优化农业特色产业布局。统筹考虑区域资源禀赋和农作物比较优势，加快构建“一中心、两片区、六集群”的农业产业布局。重点以田家会、车家湾村为核心，发挥龙头企业引领作用，应用推广现代农业生产技术、加工技术，创新业态模式，打造全区产业融合示范中心。以坪头、枣林、红眼川乡为核心，坚持集聚发展和融合互动，培育建设标准化原料基地，打造西部特色农产品生产片区。以信义镇、吴城镇为核心，推动集约化加工园区、体

系化物流配送和营销网络“三位一体”发展，打造东部农村经济融合发展片区。同步立足特色产业集群发展，在信义、吴城、坪头、枣林、红眼川乡等重点区域，布局建设以绿色蔬菜、核桃、中药材、谷子、湖羊、肉牛繁育等优质农畜产品为主的生产基地。

专栏 7：特色产业集群建设重点项目
谷子产业集群。有机谷子生产示范园项目、加工能力扩大项目、品牌建设项目、杂粮产业化联合体建设项目。 中药材产业集群。“蒲谷香”药食同源养生药茶项目、“蒲谷香”中药材智慧种植基地项目、中药材产地初加工项目、中药材深加工项目、中药材物流园区建设项目、中药材产业化联合体建设项目。 蔬菜产业集群。绿色蔬菜产业园项目、田间地头市场建设项目、蔬菜产业化联合体建设。 核桃产业集群。有机核桃标准园建设项目、核桃初加工生产建设项目、核桃深加工建设项目、核桃酪建设项目、核桃产业化联合体建设项目。 肉牛繁育产业集群。智能化养殖小区建设项目、良繁体系完善项目、饲草料基地建设项目、饲草加工项目、技术骨干培训项目、肉牛产业化联合体建设项目。 湖羊产业集群。湖羊养殖场扩建项目、饲草基地建设项目、饲料加工厂建设项目、有机肥加工厂扩建项目、羊肉加工生产建设项目、湖羊产业化联合体建设项目。

大力推进有机旱作农业发展。加快在山区建设一批高标准旱作农田，因地制宜示范推广宽膜多沟旱作节水、渗水地膜覆盖种植、水肥一体化膜下滴灌等技术，显著提升耕地质量。全面推行绿色食品、有机农产品认证管理，实现原料基地化、生产标准化、产品品牌化、监管全程化、生态优良化、经营信息化，全产业链推进有机旱作农业高质量发展。积极对接涉农大专院校、农业科研院所、有机旱作研究院等科研机构，围绕土、肥、水、种、技、机、绿等要素建设 1-2 个科研示范基地，引进筛选一批抗旱节水

的马铃薯、杂粮品种，对有机旱作技术的创新、集成和推广进行试验示范。大力推进枣林有机旱作农业示范基地建设，打造有机旱作农业示范典型，带动全区有机旱作农业发展。

加快建设现代农业基础设施。落实藏粮于地、藏粮于技战略，牢牢守住耕地红线，实施耕地质量保护和提升计划，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，确保粮食安全。推进高标准农田建设，加快现代高效节水灌溉工程建设进度，重点依托吴城水库、千年水库，加快推进吴城镇、信义镇沿川建设节水灌溉高标准农田。大力提升农业机械化水平，重点支持丘陵山区农田宜机化改造，加快大中型、智能化、复合型农业机械推广应用。到 2025 年，主要农作物耕种收综合机械化率达到 70%。加强农产品冷链系统和配套设施建设，完善农村基础物流网络，探索设置一批农产品储备站点、快递中转站（农村淘宝）、电子商务中心。加强粮食安全保障调控和应急设施建设，重点打造集仓储、物流、加工、贸易、质检、信息服务等功能于一体的粮食物流园区，改造建设一批区域骨干粮油应急配送中心和铁路散粮运输系统。

提升农业生产绿色智慧化水平。实施化肥和农药零增长行动，推进畜禽废物资源化利用和农业废弃物无害化利用，加强农业面源污染治理。探索建设数字田园和湖羊数字养殖牧场，加强物联网、大数据、第五代移动通信网络、智慧气象等现代信息技术在农业生产中的应用。充分利用 12316 农业信息平台、金农网和手机信息报、新网工程、“供销 e 家”等平台，推动农业信息服

务全覆盖。

构建一二三产业融合发展体系。统筹推动初加工、精深加工、综合利用加工协调发展，一体推进一二三产业跨界融合，催生新产业新业态新模式。深入实施农业品牌战略，加强三品一标和区域公用品牌创建，组织开展品牌培训，规范品牌管理和使用，提升品牌影响力和附加值。挖掘农业生态价值、休闲价值、文化价值，加快发展乡村旅游等现代特色产业，提升产业价值链，实现一产特、二产优、三产活。

第三节 建设生态宜居美丽乡村

优化生产生活生态空间，持续开展农村人居环境整治，不断提升农村基础设施和公共服务水平，加快建设宜居宜业的美丽村庄。

加强村庄规划建设管理。依托乡村原有基础和条件，综合考虑建设形态、居住规模、服务功能等因素，合理确定村庄布局和规模，分类有序推进村庄规划建设，打造一批城郊融合型、集聚提升型、特色保护型、搬迁撤并型等具备不同特点和发展模式的示范村庄。加强乡村风貌整体管控，强化农房单体个性设计，提档升级农村墙面，打造一批立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的升级版乡村。加大历史文化名村和传统村落保护力度，建立区级传统村落名录，加强对古居、古井、古树、古桥、匾额等历史文化的保护，延续村庄传统文脉。

专栏 8：特色村庄打造工程

城郊融合型。城市近郊区以及县城城关镇所在地的村庄，具备成为城市后花园的优势，也具有向城市转型的条件，要加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。规划将信义村、德岗村、阳石村、背石村、车家湾村、上楼桥村、义居村、木问村、畔沟村、茂塔沟村、盛地沟村等打造成为城郊融合型村庄。

集聚提升型。现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，要在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力。规划将上三交村、下三交村、上丰村、下罗卜村、小神头村、砖窑沟村、后石村、十里村、马家塔村、梁家岔村、坪头村、呼家山村、东社村、梁家焉村等打造成为集聚提升型村庄。

特色保护型。历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄，要统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。规划将街上村、上王营庄村、下王营庄村、王村、严村、永红村、归化村、任家沟村、枣林村、彩家庄村、结绳焉村、南庄村、杜家山村、梁家焉村等打造为特色保护型村庄。

搬迁撤并型。对位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，以及人口流失特别严重的村庄，可通过易地扶贫搬迁、生态宜居搬迁、农村集聚发展搬迁等方式，实施村庄搬迁撤并，统筹解决村民生计、生态保护等问题。规划将上罗卜村、高家庄村、马家沟村、车家梁村、霍家坡村、白家峁村、孙家峁村、中则坪村、石门咀村、芦则峁村、葫芦把村、界峁村、贺家山村、渠家山村、高梨峁村、横梁村、大中局村、宋家湾村、龙尾峁村、磨湾村、岔上村、马寨村、西华镇村、吴家庄村等打造为搬迁撤并型村庄。

加快农村基础设施提档升级。提高农村地区宽带网络普及率，推进农村电信网络全覆盖。深入实施通村公路提质工程，加快构建“八纵九横十循环”农村公路路网，打造全域“四好农村路”，到 2025 年，县道、乡道、村道里程分别达到 288、466、899 公里，建制村四级及以上公路占比达到 99%。实施农村饮水

安全巩固提升工程，加快乡镇污水处理厂及配套管网工程建设，实现建制镇生活污水处理全覆盖，推动镇级污水处理管网向周边村延伸。强化公用服务设施配套，新建、改建、扩建文化广场、乡村记忆馆、村级组织活动中心、戏台、老年人日间照料中心等。加快完善农村物流基础设施末端网络，鼓励有条件的地区建设面向农村地区的共同配送中心。

全面提升村容村貌。持续开展农村人居环境整治，协同推进农村生活垃圾和建筑垃圾治理，开展农村垃圾分类回收处置试点。尽快拆除农村沿路围墙，加强路边林带保护。积极推进农村厕所革命，到 2025 年，农村无害化卫生厕所普及率保持在 65% 以上。系统推进农村“生活变革”，积极推进“卫生运动”，扎实开展卫生健康教育进乡村、进农家、进学校主题活动，创建一批卫生村镇，提升乡村卫生管理水平。到 2025 年，区级卫生村比例达到 65% 以上。深化乡风民风建设，开展移风易俗行动，完善村规民约，创建一批星级文明家庭，到 2025 年，“三星级文明户”占比达到 65% 以上。

第四节 持续深化农业农村改革

持续深化农业农村改革，巩固扩大集体产权制度改革成果，健全完善农村产权交易体系，切实破除制约农业农村发展的障碍，释放和激发农村发展活力。

深化农村土地制度改革。落实好农村土地承包关系稳定并长

久不变政策，推动第二轮土地承包到期后再延长 30 年。积极推进承包地“三权分置”改革，平等保护土地经营权。积极引导农民以多种方式流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营。鼓励有条件的地方开展土地承包权依法自愿有偿退出试点。完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。

深化农村集体产权制度改革。有序推进农村集体经营性资产股份合作制改革，建立集体经济新的实现形式和运行机制，保障农民集体资产股份权利。积极探索资源开发、土地营运、实体带动、服务创收、资产收益等发展模式，不断壮大农村集体经济。完善县乡农村产权流转交易市场体系，加快土地流转、土地托管、代耕代种等，引导土地经营权有序流转，发展多种形式的适度规模经营。

健全农业社会化服务体系。推进示范社四级联创，加大示范家庭农场创建力度，健全家庭农场名录系统。促进农民合作社高质量发展，鼓励农民合作社利用资源禀赋，带动成员培育特色农业品牌，延伸产业链条，拓宽服务领域。培育农业社会化服务组织，在每个乡镇组建一支服务农业生产产业链全过程的农业社会化服务队伍，推动建设以小米为主导的杂粮产业化联合体、中药材产业化联合体、核桃产业化联合体、湖羊产业化联合体、肉牛繁育产业化联合体、蔬菜产业化联合体等 6 个产业化联合体。支

持由专业服务公司、供销合作社专业化服务组织、服务型农民合作社、农村集体经济组织等服务主体从事农业生产托管服务，重点面向小农户以及新型农业经营主体开展托管服务。深入推进生产、供销、信用“三位一体”综合合作。

专栏 9：农业经营主体培育工程
示范家庭农场。到 2025 年，全区各级示范家庭农场达到 80 家以上，其中省级示范家庭农场 10 家，市级示范家庭农场 20 家，区级示范家庭农场 50 家。 农民合作社。到 2025 年，全区国家级示范社达到 6 家，省级示范社达到 10 家，市级示范社达到 30 家，县级示范社达到 50 家以上，成功发展 1 个规模大、效益好、品牌响、竞争力强在全省有较大影响力的合作联社。 农业社会化服务组织。重点在吴城镇、信义镇等养殖产业发展较好的乡镇，组建服务种植业和养殖业的社会化服务队伍；在坪头乡和枣林乡等养殖业较为集中的区域，组建区域性的养殖农业社会化服务队伍。到 2025 年，全区组建各类社会化服务队伍 20 余支，涵盖农业生产的各个环节。 产业化联合体。重点培育发展以小米为主导的杂粮产业化联合体、中药材产业化联合体、核桃产业化联合体、湖羊产业化联合体、肉牛繁育产业化联合体、蔬菜产业化联合体等 6 个产业化联合体。

推进农技农经农机“三支队伍”改革。建立健全“三支队伍”培养培训、输入引进、技术研发、创业创新、奖励奖助等政策体系。建强新型职业农民队伍，开展绿色高质高效技术、农药化肥减量增效技术、旱作节水技术等培训，加强种植业管理和技术人才培养。实施有机旱作、杂粮深加工、农业生态保护等先进实用技术推广和科技振兴行动，完善农技推广服务市场化机制，探索农技人员合理取酬制度。

第五节 大力推动城乡融合发展

坚持工业农业、城市乡村整体统筹谋划，强化以工补农、以城带乡，加快推动城乡生产要素自由流动，不断缩小城乡公共服务差距，提高城乡公共服务共建能力和共享水平。

加快农村转移人口市民化进程。加快推进户籍制度改革，全面实行居住证制度，推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序实现市民化。扩大城镇公共服务覆盖面，解决好农业转移人口社保、医疗、住房以及随迁子女入学等问题，保障其在流入地平等享受公共服务。全面落实农业转移人口市民化财政支持政策，以及城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，健全由政府、企业、个人共同参与的市民化成本分担机制。

全面推进城乡要素自由流动。搭建城乡产业协同发展平台，加快建设一批特色村镇、田园综合体、高端休闲观光采摘园、农业旅游重点景区、高端民宿聚集区，打造一批城乡融合典型项目，形成示范带动效应。创新财政资金投入方式，引导工商资本下乡，健全涉农技术创新市场导向机制和产学研用合作机制。加快制定金融、社保等激励政策，吸引各类人才返乡入乡创业。鼓励原籍高校毕业生、农民工及经商人员回乡创业兴业。

促进城乡基础设施和公共服务一体化发展。以提升城乡快速联通为重点，推进农村地区和城镇地区道路网络规划、建设、布局统筹衔接。深化农村公路管理养护体制改革，健全管理养护长效机制，完善安全防护设施。统筹城乡基础设施统一规划、统一

建设、统一管护，推广城乡垃圾污水第三方治理。以区为单位统筹城乡中小学校布局和建设规模，完善基本医疗和公共卫生、公共文化服务均等化机制。

第六章 全面深化重点领域改革 激发社会经济发展活力

坚定不移全面深化改革，深入推进一批基础性、牵头性重大改革，着力破除影响转型发展体制机制障碍，以更高层次、更有实效的改革促进转型发展，在蹚新路上迈出坚实步伐。

第一节 全力打造一流营商环境

树立“人人都是营商环境、优化营商环境人人有责”的理念，进一步深化“放管服效”改革，全面提升政府服务水平，强化信用有效约束，推动全区营商环境步入全省前列。

推进数字效能政府建设。按照政务信息化建设“五个一”的总体要求，持续推动数字政府管理体制创新，实现基础设施升级改造、数据资源汇聚共享、应用系统建设完善，加快推动政府治理能力现代化。进一步放宽市场准入，推动“证照分离”改革全覆盖。推进企业开办全程网上办理，持续提升企业开办服务能力，进一步压缩企业开办时间。推进注册登记制度改革取得新突破。加大住所与经营场所登记改革力度。深化“互联网+监管”应用，实施涉企经营许可事项清单，全面推行“双随机、一公开”监管机制，对新产业新业态实行包容审慎监管。

持续深化企业投资项目承诺制改革。进一步扩大企业承诺事项范围，简化合并保留的审批事项。打好“标准地+代办制+承诺制”改革组合拳，加快实施新增工业项目“标准地”出让制度，促

进项目开工落地。创新“服务专班代办制”，培训专业化承诺制代办员队伍，开展覆盖企业投资项目全流程审批的全程或部分代办服务。探索推行“互联网+标准地”改革，全面推行工程建设项目在线审批。

全面深化相对集中行政许可改革。以为群众、企业“办好一件事”为标准，依托全省一体化在线政务服务平台，通过流程再造，推行“一窗受理、集成服务”的服务模式，实行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”工作模式。以“一枚印章管审批”为基础，进一步优化再造审批流程，压缩审批时限，提高审批效率。持续深化“最多跑一次”改革，推动政务服务事项“马上办、网上办、就近办、一次办”。按照政务服务事项“四级四同”和“五统一”的要求，深化政务服务标准化建设，实现政务服务“一网通办”。构建审管分离的协同联动机制，打造审批服务新模式。

全面提升政务服务水平。坚持以“便民、强企、优政、慧治”为目标，建设城乡综合服务平台，不断拓展应用场景和服务功能，做到“数据多跑路、群众少跑腿”。结合我区工作特点，开发网上办事旗舰店，对接省级好差评系统，开发好差评前端展示及公示功能模块。开发“套餐式”服务系统，按照“一次告知、一表申办、网上办理”原则，建设“网上集中收件、网络自动分送、协办科室同步办理、网上出证办结”的办理模式。完善行政审批和公共服务事项目录，全面梳理各部门行政权力事项清单，建立事项清单在线更新调整机制，依托政府门户网站集中公开发布。编制乡镇

（街道）行政审批和服务事项目录，启动服务事项编码管理，规范全区服务事项名称、条件、材料、流程、时限等，做到“同一事项、同一标准、同一编码”。加快实体大厅与网上大厅业务融合，形成线上线下融合的一体化服务智慧大厅。

深入推进社会信用体系建设。贯彻落实省、市要求，积极推进“信用离石”建设，建立完善行政审批和政务服务领域的信用承诺制度，在纳税、注册登记、食品药品、产品质量、工程建设、生态环境、人防防控、政府采购、电力、科研、会计、证明事项、不动产登记等重点领域率先开展信用承诺应用。依法依规落实联合奖惩对象名单制度，深入开展守信联合激励、失信联合惩戒，督促失信市场主体限期整改，完善信用修复机制。提升信用监管信息建设共享水平。

深化要素市场化配置改革。加快破除阻碍生产要素从低质低效领域向优质高效领域流动的体制机制障碍，提高要素质量和配置效率，引导各类要素协同向先进生产力集聚，激发全社会创造力和市场活力。加快建设城乡统一的建设用地市场，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度，探索增加混合产业用地供给。加快发展技术要素市场，积极培育数据要素市场，促进技术要素、数字要素与资本要素融合发展。建立健全主要由市场决定要素价格机制，完善城乡基准地价、标定地价的制定与发布制度，逐步形成与市场价格挂钩动态调整机制。健全要素市场化交易平台，强化公共资源交易平台整合共享。

第二节 全面激发市场主体活力

坚持“两个毫不动摇”，积极推进国有企业和民营企业改革发展，推动质量变革、效益变革、动力变革，形成民营经济与国有经济协同发展、合作共赢的良好局面，打造支撑全区转型发展的活力主体。

深化国资国企改革。坚持“根上改、制上破、治上立”，实施政企分开、政资分开、监管与运营分开、所有权与经营权分开，全方位深化国资国企改革。全面推进竞争性国企混改，稳妥推进公益性国企混改，大力引进高匹配度、高认同感、高协同性的战略投资者参与区属国有企业混改。研究设立文旅、水务、电网等新的市场主体，推动改革落地落实。通过整合一批、转隶一批、处置一批、新设一批，推进各类国有资产有效融合发展。

加大民营企业支持力度。加快制定落实离石支持民营经济发展若干条意见，支持民营企业引进人才和开展科技创新，鼓励企业深度对接高校、科研院所，开展校企、企业专家多元化合作。鼓励民营企业引进各类战略投资者，实施股份制改造。建立规模不低于 2000 万元的应急转贷资金，优化应急转贷资金运作方案，提高转贷资金运转效率。提高融资担保水平，全面启动运营区融资性担保公司。保障民营企业用地，降低民营企业用地成本。全面落实国家税费优惠政策，推进增值税等实质性减税。

营造公平竞争市场环境。进一步开放民间投资领域，鼓励民间资本投入基础设施、生态环保、文化旅游、民生康养等领域。

严格落实公平竞争审查制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策文件，纠正滥用行政权力排除和限制公平竞争的行为。在市场准入、审批许可、经营运行、招标投标等方面，为民营企业营造依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。鼓励民营企业参与国有企业重大投资项目和国企混合所有制改革。加强中小企业公共服务平台网络建设，为民营企业提供一站式服务，全力支持民营经济做大做强做优。

第三节 推进财政金融体制改革

牢固树立财政金融服务转型、服务实体经济的理念，深化金融供给侧结构性改革，进一步鼓励金融机构创新金融模式，提高金融服务水平，激发金融机构和金融市场的内在活力与动力，有效提升金融服务离石经济社会发展效能。

加快建立现代财政体制。加强财政资源统筹，理顺财政分配关系，增强基层公共服务保障能力。深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理，加强中期财政规划管理。完善现代税收制度，深化税收征管制度改革，落实减税降费政策。加强地方政府债务管理，强化风险预警防控，提高应急处置能力。

深化银行服务改革。以服务实体经济为导向，深化投融资体制改革，支持在离金融机构不断完善服务网络布局，鼓励新设银行、保险、证券、期货等分支机构或专营机构。积极开发个性化、差异化、定制化金融产品，增加中小金融机构数量和业务比重，

规范发展小额贷款公司、融资担保公司等融资服务机构，改进小微企业和“三农”金融服务，推动绿色消费信贷。

推广应用金融信贷“吕梁模式”。支持驻离各银行机构在合规和风险可控的前提下，发展委托贷款、信托贷款及投资银行等表外业务，积极发展信贷资产、应收账款资产证券化业务，扩大社会融资总规模。鼓励驻离银行与机构总部和省级分行沟通联系，争取在信贷规模、授信管理等方面加大支持力度，促进存贷款年均增量继续保持合理较快增长和信贷资产质量稳步提高。

全力推进企业上市挂牌。持续扩大直接融资规模，大力推动区内具备条件的企业在主板、创业板、中小板和境外市场公开发行股票并上市。鼓励区内企业“新三板”市场挂牌并通过增发、私募等方式直接融资。积极探索区内中小企业联合发债方式，推进中小企业集合票据、集合债、区域集优、私募债等金融创新。充分利用各类股权投资基金支持基础产业、新兴产业和高科技产业发展。

创新完善中小微企业融资机制。实施中小微企业成长金融培育工程，对市场好、效益高、潜力大的企业予以重点扶持，推动企业做大做强。开展小额贷款保证保险业务，促进小微企业融资。积极推广中小微企业小额信用贷款、创业贷款等金融服务，推广应用股权、知识产权、专利技术、排污权、景区门票收入权和特许经营权等多种权利抵质押方式，增加企业信贷投放，提高金融服务效率。

第七章 实施扩大内需战略 推进更高层次开放型经济建设

坚持供给侧结构性改革战略方向，扭住扩大内需战略基点，持续扩大投资规模，培育新的消费热点，提升对外开放能级，优化稳定产业链供应链，构建外引内联、内外互动、流通顺畅的双循环联动机制。

第一节 发挥投资关键作用

坚持新发展理念，加快推进重大项目投资建设，充分发挥重大项目对促投资稳投资的支撑引领作用，加大基础设施领域补短板力度，加快推进产业结构优化调整，为全区经济社会发展提供硬支撑。

加大转型项目建设力度。按照全省“六新”项目导向和全区主导产业方向，重点在“三新五大”产业领域谋划一批新项目。抢抓国家布局支持“两新一重”建设机遇，主动对接黄河流域生态保护和高质量发展、能源革命综合改革等重大战略，加快全区能源设施、交通水利、生态修复等重大工程建设。实施城市更新，加快城镇老旧小区改造，带动消费空间拓展，促进投资消费良性互动。加大传统产业数字化、网络化、智能化改造等项目投资。立足民生改善和公共服务均等化，在医疗教育、应急平台、就业创业、健康养老、扶贫开发、文化建设等领域推出一批建设项目。

强化投资项目要素保障机制。充分调动各部门和乡镇谋划项

目主动性，不断充实储备项目库。及时帮助企业解决用地、用水、用电等要素保障问题。创新投融资方式，充分运用 PPP、政府引导基金、产业扶持资金等融资模式，吸引社会资源，调动社会资本，为项目建设提供资金支持。打好用地保障“组合拳”，强化土地节约集约利用，有序推进建设用地多功能开发、地上地下立体综合开发利用，促进空置楼宇、厂房等存量资源再利用。规范管理工业用地，清理和盘活工业用地存量，为重大项目预留合理用地空间，提高单位土地的投入强度和产出效率。探索产业用地弹性供地方式，允许产业用地采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期出让等方式供应。

创新政府投资使用方式。积极引入社会资本，运用 PPP 等方式规范有序盘活存量优质资产。积极争取国家专项债券额度、中央预算内投资和抗疫特别国债资金，积极申请和用好省级建设资金，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的新型基础设施、新型城镇化建设和交通水利能源等重大工程。

第二节 增强消费基础作用

深入贯彻落实国家、省关于促进消费的政策措施，充分激发消费潜力，稳定和扩大居民消费，统筹抓好投资和消费，建立健全供给与需求相互促进、投资与消费良性互动的长效机制。

以新业态新模式引领新型消费。鼓励实体零售业数字化转型，建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，加快线上线下融合，

利用物联网、大数据、人工智能等技术推动各类电子产品智能化升级。改造提升步行街、特色商业街，打造高品质消费载体，加快推进夜间经济、假日经济、会展经济发展。大力发展“互联网+社会服务”消费模式，培育壮大在疫情防控中催生的品质生活、康养医养、文化教育、知识服务等新兴消费增长点，鼓励教育培训、医疗保健、养老等服务消费线上线下融合发展。加强企业与科研院校合作，加快发展工业设计、技术推广、专利应用等生产性服务业，以供给引导和扩大需求。

提升消费品供给质量。全面实施质量提升工程，建立健全特色消费品质量标准体系。探索开展新业态、新消费以及服务消费质量监测行动，瞄准智能产品、重点服务消费等领域，综合采取风险监测、质量分析、标准领航等措施提升质量水平。加强重要产品质量追溯体系建设。选择区内部分重点行业 and 重点产品，打造一批影响力大、生命力强的知名品牌，加强对中华老字号、非物质文化遗产、地理标志、驰名商标等品牌的培育和保护。强化消费者权益保护，严厉打击假冒伪劣和虚假广告宣传，健全投诉维权机制，营造便利、安全、放心、舒心的消费环境。

完善促进消费体制机制。放宽服务文化旅游、健康、养老、体育、家政、教育培训等消费领域的市场准入。培育和发展住房租赁市场，促进汽车消费优化升级，加快发展壮大绿色消费，不断扩大和升级信息消费，积极推动传统商贸创新发展，完善“互联网+”消费生态体系。鼓励社会资本和品牌连锁机构新建和改造

一批农村商贸服务中心，提升农村消费便利化水平。优化促进居民消费的配套保障，提升居民消费能力。强化消费宣传引导，健全良好的消费宣传引导推介机制，挖掘消费新增长点，促进供需有效对接，进一步倡导和培育健康理性的消费观。

第三节 打造晋西开放高地

统筹国内国际两个市场，以更加开放的姿态和勇气，主动对接和融入国家区域发展重大战略，全面推进与“一带一路”沿线国家和地区多层次、宽领域、多形式的合作交流，促进区域经济协同发展。

主动融入国家重大战略。拓宽与陕蒙甘宁等西部省区的对接沟通渠道，围绕“三新五大”产业，积极引进一批科技含量高、污染小、带动辐射能力强的大项目好项目，通过引入“外生变量”增强经济发展“内生动力”。主动参与共建“一带一路”，鼓励支持企业与沿线国家开展国际合作，积极引进一批外资企业、研发机构。深度融入环渤海经济圈、京津冀协同发展、促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家区域发展战略，围绕清洁能源供应、产业发展协作配套、生态环保联防联控等方面开展深度合作。围绕大数据、文化旅游等重点产业集群，制定完善招商图谱，差异化承接长三角、粤港澳等发达地区加工贸易产业梯度转移。持续开展“千企百展”国际市场开拓行动，大力实施外贸主体培育工程，推动更多特优农产品、高新技术产品、新材料、

新装备和服务出口。

构建开放型经济体系。主动“走出去”“融进去”，发展更高层次的开放型经济，在全省构建内陆地区对外开放“新高地”格局中走在前列。扶持一批产业化经营的出口企业，推动外贸型企业扩大出口份额。支持企业开展境外商标注册、专利申请、产品认证，培育一批自主出口品牌。实施外贸新业态培育工程，支持跨境电商和外贸综合服务企业发展，创建“一带一路”中小企业特色产业合作区。深度融入“一带一路”建设，紧抓《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）机遇，加强与日本、韩国等国家合作，提高贸易自由化、便利化水平。

实施招商引资头号工程。深入实施招商引资量质齐升工程，制定全区招商引资中远期发展规划，精准谋划一批重大招商引资项目。完善《离石区招商引资优惠政策》，创新全民招商、会议（论坛）招商、高层领导推介、商会招商、产业链招商等招商模式。制定产业招商图谱，建立招商引资项目库，以小分队招商的方式开展精准招商活动，精准对接发达地区、重点园区和企业，加快引进培育一批带动性强、贡献率高、前景广阔的好项目、大项目、新项目。与先进省份、企业对接，引进品牌企业和高尖端技术。聚集地区优势主导产业，设立院士工作站、技术研发平台，引进高层次科技人才，培育高新技术企业，为全区发展凝聚新动力、激发新活力。积极参加省、市组织的重大招商引资活动，主动外出招商、对接企业。打造离石区一站式招商平台，精心组织

长三角、晋商晋才家乡行以及央企、知名民企、跨国公司入离等招商活动，举办有特色、有影响的会展活动，推进对外开放平台提质升级。

第八章 坚定生态立区战略

着力打造山清水秀天蓝地净美丽离石

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，深入实施可持续发展战略，以提高环境治理水平和促进高质量发展为核心，全方位全地域全过程开展生态环境保护，协同推动绿色生产和生活方式，建设人与自然和谐共生的现代化。

第一节 实施国土绿化彩化财化工程

持续开展大规模国土绿化行动，实施生态系统保护修复工程，保持植绿增绿耐力，提升造林护林能力，让绿色成为美丽离石底色。

大力推进山体生态修复。全面推行林长制，加强生态保护与修复，以治理水土流失和荒漠化为基础，持续推进林业生态工程建设。加快推进高速路、国省道和信义镇米五线沿线可视山体绿化工程，推动宜林荒山荒坡实现基本绿化。推进采煤沉陷区生态环境恢复治理，加强废弃矿山、露天矿山的边坡复绿和景观修复。加大残次林、疏林、灌木林的补植改造力度，积极促进生态修复。规范提升造林专业合作社，全面推行置换造林、购买式造林、碳汇造林等市场化运作机制。

实施城市园林绿化工程。坚持扩容增量与提质增效有机结合，开展国家森林城市创建，扩大建成区核心片林规模，加宽河

道、道路沿线绿化带，提高公园、广场等公共设施绿地面积。加大城市新区和新建工业园区绿化力度，充分利用拆违和改造土地，有效增加森林面积。打造城市会客厅，推进微景观、口袋公园、路口游园建设，加快形成功能完善、分布均衡、环境优美的城市绿地系统。积极创建森林村庄，大力发展农村乡土树种和珍贵树种，推进农田林带林网、片林建设。

第二节 推动黄河流域生态保护修复

统筹推进水土保持和水污染治理，实施一批重大生态保护修复和建设工程，增强水源涵养能力，提升流域生态系统质量和稳定性，促进全流域高质量发展。

加强水生态系统修复。全面加强三川河干流河道、岸线、植被、林木等全方位治理，重点保障枯水期生态基流，推动水环境质量持续提升。加强吴城水库、千年水库生态修复，综合采取调水引流、截污治污、河库清淤、生物控制等措施，提升水库水源涵养和水体自净能力。推进郊野湿地公园建设，实施调蓄水工程、湿地工程等项目，着力改善水域生态环境，打造集水净化、水安全、水景观于一体的流域生态景观。

全面推进城区水系综合治理。以生态环境修复、水污染防治、人居环境改善等为重点，推进流域垃圾、违建、农业面源专项整治，实施沿河慢行系统、生态恢复和景观工程。严格落实河长制巡河责任，加强三川河干流排污口监管，全面实施排

污口截污纳管，基本消除城市黑臭水体。加快建设布局合理、功能全面、技术先进的河湖综合监测体系，建立跨界流域水质预警通报机制，实现流域整体联防联控、地下水污染协同防治。全面排查影响农村饮用水水源地安全的工业企业、种养大户、垃圾堆放等环境风险源，提升饮用水水源保护水平。

实施以水定产以水定城。强化水资源刚性约束，严格执行用水定额标准，统筹生活、生产、生态用水需求，真正实现以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。推进农业节水增效，强化农田水利工程建设，着力建设农田节水灌溉设施和配套工程，提高高效节水灌溉面积。推动工业节水减排，大力推进煤化工等高耗水行业节水改造，推广高效冷却、洗涤、循环用水、废污水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺和技术。实施节水行动，引导公众共建共治共享节水型社区，形成绿色生产方式和生活方式。

专栏 10：生态保护与修复重大工程
重点推进大小东川可视山体绿化项目、离石区山水田园综合体项目、南山采煤沉陷区生态修复项目、离石区北寒沟水库建设项目、离石区小水网工程（三个调蓄水库项目）、离石区建成区及城边村雨污分流项目、离石区大小东川雨污分流收集项目、离石城区周边沟道防洪及水环境治理项目、大小东川河河道整治项目、吴城水库水源地保护工程、离石区垣上自然生态修复项目、小东川郊野湿地公园、吕梁市离石区森林公园等项目。

第三节 实施污染防治工程

突出精准治污、科学治污、依法治污，系统解决生态领域存量问题，系统提升生态环境质量，打造山清水秀河畅岸绿景怡的“离石蓝”。

推进大气污染协同治理。深入推进 PM_{2.5} 与 O₃ 协同控制，调整优化不符合生态环境功能定位的产业布局、规模和结构，严格控制新（扩）建煤电、钢铁、焦化、建材、化工、有色金属等高排放高污染项目，从源头上降低对空气的影响。持续开展“散乱污”企业排查整治，关停淘汰大土河热电一厂、二厂落后煤电机组，实现“散乱污”企业动态清零。持续推进清洁取暖和散煤替代工程，实现城市建成区及周边城乡接合部清洁取暖全覆盖。在公交、环卫、邮政、出租、通勤、轻型物流配送等领域，大力推广使用新能源和清洁能源汽车。加大道路运输扬尘管控，鼓励引导企业加快发展封闭箱式货车、集装箱运输车。

全面提升城乡污水处理能力。持续开展“五水同治”，优化城乡污水处理设施布局，高标准推进污水处理提质增效。提升工业废水、生活污水分质处理能力，加快推动城镇生活污水、工业废水、农业农村废水等资源化利用。加强城镇雨污分流和污水收集管网的配套建设，提标改造城镇污水处理厂，推进城市生活污水出水达到地表水Ⅴ类标准，吴城水库、千年水库水质达到优良水体。加快补齐生活污水处理能力短板，提高农村污水处理率，实现行政村生活污水处理设施全覆盖。加强黑臭水体排查整治、截污纳管，对已完成整治黑臭水体按季度实施水质监测，严防水

质反弹。持续开展流域违法排污专项执法清零行动。

实施土壤污染防治行动。持续开展土壤环境污染排查整治，严控新增土壤污染，有效防控土壤污染风险，推动土壤环境质量总体保持稳定。实施耕地保护与质量提升，加强农用地分类监管，推进化肥农药减量化和土壤污染治理。加强固体废物污染防治，持续开展危险废物产生源调查和危险废物规范化管理，进一步提高固废规范化管理和处置水平。加强有机污染物调查和工业固体废物堆存场所整治，遏制工业废物非法倾倒和堆存现象发生。加大资源综合利用技术改造力度，加大煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏、冶炼渣等大宗工业固废综合利用。

第四节 建立绿色低碳循环发展经济体系

坚持绿色发展理念，推动重点行业生产方式绿色化，提高园区绿色规划建设水平，大力培育绿色发展新动能，推动产业绿色化、循环化、清洁化发展。

大力推进绿色生产。对煤电、煤化工等传统产业进行绿色化、生态化改造，优化厂区内能流、物流路径，采用先进适用的清洁生产工艺技术和高效末端治理装备，降低资源消耗和污染物排放，实现污染防治从“末端治理”转向“全生命周期控制”。提升产业园区和产业集群循环化水平，强化循环经济产业链延伸、资源分类循环使用、能源梯级利用、污染集中治理，加快建立循环型产业体系。鼓励企业开展绿色设计、选择绿色材料、实施

绿色采购、打造绿色制造工艺、推行绿色包装、开展绿色运输、做好废弃产品回收处理，实现产品全周期的绿色环保。

实施碳达峰碳中和离石行动。制定落实碳达峰碳中和离石方案，全力推动工业生产过程碳减排，严控电力、冶金、化工、建材等重点领域碳排放，推动主要高耗能产品单位产品碳排放强度明显下降。开展低碳城市、低碳园区、低碳社区省级试点示范，推广应用建筑节能、零碳交通、分布式发电、绿化减碳及智慧综合能源管理等先进智慧与清洁能源技术，培育一批率先实现“碳中和”的零碳园区和零碳社区。优先发展集中供热，积极推进“煤改电”供热，稳妥推进“煤改气”供热，开展多能互补清洁能源替代，广泛推广“清洁煤+环保炉具”。

倡导绿色低碳生活方式。深入实施绿色生活创建活动，广泛开展节约型机关、绿色医院、绿色学校、绿色社区、绿色家庭等创建行动，大力倡导绿色消费，完善绿色能源、绿色建筑、绿色交通、绿色数据、绿色家电发展政策，在生产、流通、仓储、消费各环节积极推行全面节约，推动形成绿色消费自觉和勤俭节约的生活方式、社会风尚。适时实施全面禁塑，杜绝白色污染。加强生态文明宣传教育，组织开展世界环境日、世界水日、中国水周等主题活动，增强全社会节约、环保的自觉意识。建设生态环境教育平台，发布生活方式绿色化指南，引导公众践行绿色简约和低碳休闲生活模式。加强生态文化建设，常态化开展生态文化进社区、农村、企业、学校活动。

第五节 完善生态环境保护机制体制

建立和完善体现生态文明要求的源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明治理体系，引导、规范和约束各类开发利用自然资源的行为，用制度保护生态环境。

严守生态保护红线。严格落实“三线一单”，优化国土空间保护开发布局，科学有序统筹安排生态、农业、城镇等功能空间。强化生态文明建设和生态环境保护政治责任，明确生态保护和修复工作的责任主体，建立健全目标管理责任制、考核评价机制。健全市场化、多元化参与的生态保护补偿机制，完善生态环境损害赔偿机制。推行环保信用评价和联合惩戒制度，实行生态环境损害责任终身追究制。落实资源有偿使用、总量管控和全面节约制度，健全资源节约集约循环利用标准体系。加强生态环境保护督察，健全生态环境评价考核和责任追究制度，完善自然保护区、生态保护红线监管制度。

完善生态评价考核体系。加快推动资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明要求的考核办法和奖惩制度，形成生态文明建设长效机制。探索将生态环境等指标纳入各乡镇各部门和企业年度目标责任考核任务，并将考核结果作为领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。落实最严格的生态环境保护制度，强化环境保护问责，引入第三方评估，形成政府、市场、公众共同治理的环境治理体系。

健全环境治理市场体系。构建规范开放的环境治理市场，引导各类资本参与环境治理投资、建设、运行，积极开展园区污染防治第三方治理示范，探索形成统一规划、统一监测、统一治理的一体化服务模式。开展小城镇环境综合治理托管服务试点。健全生态补偿和环境准入机制，适时探索建立区级生态补偿基金，落实生态乡（镇）、村创建奖励补助资金政策。严格落实“谁污染、谁付费”政策导向，建立健全“污染者付费+第三方治理”机制。深化资源配置机制改革，稳步推进排污权有偿使用和交易。

第九章 切实增进民生福祉 推动高质量发展成果全民共享

坚持以人民为中心的发展思想，强力实施满意教育、幸福养老、方便就业、智慧社区等民生工程，不断增进人民福祉、促进人的全面发展，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，全力打造“以人为本首善区”。

第一节 实施方便就业工程

把稳就业摆在国民经济和社会发展的突出位置，不断完善就业创业服务体系，着力解决结构性就业矛盾，加强对新业态就业以及灵活就业的支持，促进以创业带动就业。

深入实施全民技能提升行动。推动“人人持证、技能社会”提质增效，加快构建“全劳动周期、全工种门类”职业技能培训体系。深挖吕梁山护工劳务品牌潜力，立足“黄河板块、吕梁人家”大康养产业，培育一批“离石康养师”。依托“数谷吕梁”产业布局，打造“离石数据标注员”劳务品牌。创新政府主导、产教融合、校企合作、师资授课、师傅带徒、就业牵引、政策激励的职业技能培训模式，组织社会培训力量开展社会需求量较大的专业类培训。“十四五”期间，力争全区职业技能培训人数累计达到 5.4 万人。

完善公共就业创业服务体系。完善人力资源市场服务功能，加强基层公共就业服务机构建设，构建区、乡镇（街道）、村（社区）互联的公共就业服务体系。全面开展就业失业登记、社会保险登记、劳动用工备案业务协同，实行就业创业政策受理、审核、

实施一体化办理。统一全区就业创业服务系统、业务流程和规范、岗位标准，形成覆盖全区的就业创业服务体系。制定平台就业劳动保障政策，加强劳动保障监察及劳动人事争议仲裁，依法纠正拖欠劳动报酬等违法违规行为。

加强重点群体就业保障能力。抓好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇困难人员、残疾人等重点群体就业，加强困难群体和特定群体就业服务和援助，促进“零就业”家庭动态清零。加强创业基地建设，提升创业带动就业能力，支持新业态就业以及灵活就业，不断扩宽就业渠道，提升就业质量，多措并举拓展居民收入。依托大万源双创基地，打造为文化、电商、IT 等领域创业者和投资者搭建交流互动、投资合作的良性平台，为广大小微企业和大学生提供全方位、一站式、面对面、零距离的免费服务。鼓励农村劳动力创业，支持农民工返乡创业，深入实施农村创新创业带头人培育行动，推动构建联农带农扶贫机制，为农村劳动力提供更多的就业岗位。

第二节 实施满意教育工程

把教育放在优先发展、优先保障、优先落实的战略地位，加快集聚高端优质教育资源，不断深化教育体制机制改革，全面提升教育实力，建设高质量教育体系，打造全市优质教育资源集聚区，办好人民满意的教育。

增加普惠性学前教育供给。实施普及学前教育建设工程，完善政府主导、社会参与、公办民办并举的学前教育公共服务体系，

加快公办普惠幼儿园建设步伐，新建住宅小区按全市教育布局和国家标准配套建设幼儿园。改造提升现有公办幼儿园，补足配齐城镇小区幼儿园，规范整顿民办幼儿园。到 2025 年，全区成建制幼儿园达到 46 所（含市直），其中公办 20 所，社会办普惠性幼儿园 26 所，幼儿入园率达到 98% 以上。

推进义务教育优质均衡化。推进强强联合、强弱联合、城乡联合办学，扩大优质教育资源的规模和效益。持续推进“名校+集团化”办学，充分发挥优质学校的辐射引领作用，实现集团内统一管理、资源融通、一体化发展。加大与省内外优质学校联合办学、托管办学、特色办学力度，全面提升教育品质。优化义务教育学校布局，保障学位供给，消除超大学校和大班额。到 2025 年，每个乡镇建成一所高标准寄宿制学校，实现全区义务教育优质均衡发展。

推进高中教育和职业教育提质升级。巩固与江阴市的教育合作成果，继续深化与江苏省南菁高级中学的校际帮扶，建立艺体特长、学科竞赛培养体系，扩大办学规模，推进育人方式改革，逐年提高双一流大学进线率。完善职业教育产教融合体系，积极提升离石区高级职业中学办学水平，优化专业设置，培养打造双师型教师队伍，深度开展产教融合、企校合作、基地建设、定单培养，理顺拓宽就业渠道。

全面深化教育综合改革。按照区位临近、城乡互补、以城带乡、整体推进原则，持续引深办学模式改革，推进城乡一体化发

展。继续深化教师管理综合改革，采取岗位竞聘、合同管理、联合体内统筹等方式推进校长教师轮岗交流，实现教师资源城乡均衡配置。深化中小学教师职称改革和考核评价改革，建立科学公平的绩效奖励机制。坚持立德树人，深化教育教学改革，健全家校社会协同育人机制，促进学生健康发展。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。充分利用大数据、人工智能等新技术，推动教育教学和信息技术深度融合，建设智慧校园。

构建全民终身学习体系。全面推进学习型社会建设，办好特殊教育、继续教育、网络教育，构建覆盖城乡、机制完善的社区教育办学体系。加强社区教育基地建设，创建社区居民学校，因地制宜开展各类教育培训活动，满足各类居民学习提高和修身益智需求。建设老年大学，打造离石老年大学特色品牌，加强乡镇农村老年教育培训。

专栏 11：优质教育重点项目
幼儿园。在主城区新建中小企业局幼儿园、交口幼儿园、西崖底幼儿园、吉家村幼儿园 4 所幼儿园，在新城区新建西属巴幼儿园、沙麻沟幼儿园、后庄幼儿园、下安幼儿园 4 所幼儿园，普惠性学前教育学位供给明显改善。 小学。在主城区新建高家沟小学、吉家村小学 2 所小学，改扩建南关小学、水西小学、马茂庄小学 3 所小学；在新城区新建吕梁一小、沙麻沟小学、东属巴小学、西属巴小学、王家沟小学、后赵家庄小学 6 所小学，义务教育保障能力显著提高。 中学。在主城区新建交口中学、安亭中学 2 所中学；在新城区新建李家沟中学、吕梁三中、西属巴中学 3 所中学，初中阶段优质学位数量不断增加。 职业教育。按照标准化要求配置实验室、图书室、实训室等专用教室设施设备，建设高水平专业化产教融合实训基地项目。

第三节 实施幸福养老工程

坚持“老有所养”，大力推进医养结合养老服务体系建设和，全面提升全区社会化养老服务质量和水平，让老年人拥有更多的幸福感和获得感。

构建多元化养老服务体系。着眼满足老年人养老需求，初步构建起以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。持续推进幸福养老工程建设，形成可推广、可复制、可持续的社区养老模式。积极探索社会化养老服务模式，引进优质养老企业建设养老服务中心。加快推进离石区敬老院、离石区大健康园区建设，支持泰化医院康养服务中心做大做强。深化与全国知名企业华川养老的合作，引导养老服务企业与社会组织建立社区日间照料中心、老年餐桌、家庭养老院等多种形式的社区居家养老服务网点，实现城镇居家社区养老服务全覆盖。

创新医养结合模式。盘活乡镇（街道）卫生院资源，鼓励床位利用率低的医疗机构申请设置养老机构，打造医养中心。鼓励将社区卫生服务站就近设置在养老机构中，进行签约式服务。实施一批医养联合体项目，引导社会资本建立大型医养结合中心和康养医院。加快构建以居家养老为主、社区为辅、民营机构为补充的养老格局，融合发展老年体育、保健疗养、旅居养老、休闲度假型“候鸟”养老旅游等医养结合新兴业态。整合现有医疗

资源，探索在现有和新建社区、日间照料中心增加嵌入式康养服务功能，积极发展“住、养、医、护、康”于一体的医养结合服务体系。

积极发展“智慧养老”。加快建立“互联网+智慧养老服务平台”，积极推进云计算、大数据、互联网、服务性后台和人工智能技术的应用，推进养老机构、医疗机构、保险机构、监管部门的健康管理、商业保险、社保报销等数据共享，打造立体看护体系。做好中老年人群的健康、亚健康 and 慢性病的日常数据采集，为后续健康保持、亚健康调整和慢性病治疗服务提供科学依据和指导。

筑牢社会保障网底。在稳妥扩面的基础上更加注重质量和效益，努力构建人员范围广覆盖、保障水平多层次、制度办法可衔接、管理服务现代化的全民社会保障体系，织密全区社会保障安全网。继续实施全民参保计划，积极推进城乡居民基本养老保险、工伤保险、失业保险等参保扩面工作，重点提高农民工、非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员等群体的参保覆盖率。实施城乡居民补充养老保险制度，开展长期护理保险试点。大力推进以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式改革，稳步提高医疗保险住院费用报销比例和统筹基金最高支付限额，逐步提高大病保险报销比例，扩大覆盖面。加强社会救助兜底保障，提升社会救助水平。完善政府购买服务机制，加强基层经办能力建设，激励社会组织、慈善力量和志愿者等参与社会救助工作。

专栏 12：幸福养老重点项目

推进离石区康养中心项目（田家会盘龙塔村）、离石区护理型中心敬老院（信义镇康养中心）、七里滩社区康养中心、莲花池街道康养中心（社区居民养老服务中心）、交口社区康养中心、上水西社区康养中心、东颐养老院、夕阳红综合保障安居项目、寿康老年医养中心等项目。

第四节 实施智慧社区工程

充分运用物联网、大数据、人工智能等技术手段，创新智慧社区建设模式，提高公共服务和社会治理智慧化水平，打造设施智能、服务便捷、治理精细、环境宜居的智慧社区。

加快智慧社区设施建设。完善社区基础网络建设，推进社区宽带、4G、5G 无线网络建设，提升社区光纤覆盖率和传输速度。提高数字电视、网络电视、IPTV 互动电视入户率，实现无线按需覆盖、高清数字电视网络接入能力全覆盖。推动物联网技术在社区建设各领域的深度应用，扩大传感终端、传感网络等使用范围，鼓励社区配设充电桩、电梯控制、温湿度监测和水、电、气、暖智能终端等物联网设施。

提升智慧社区公共服务水平。推动建立智慧社区综合服务平台，打造社区智能运营展示中心，实现社区数字化运营管理。推动“互联网+政务服务”向社区延伸，推进社区信息服务平台综合性集成，为社区居民提供“一站式服务”。大力发展网上便民服务，逐步提高社区超市、便利店等在线网购业务及停车、医疗、看护、家政等服务接入率。

强化智慧社区治理能力。依托城市综合管理服务平台建设，推动社区实现网格化数字管理，提升社区网格事务处理能力和解决速度，完善集人、地、物、组织于一体的网格化社区管理与服务模式，提升管理现代化水平和精细化程度，实现社区管理无盲点、全覆盖。推进智慧安防社（小）区建设，推广“一码通”社区应用，提升社区环境数字化监测能力和警民联动安全治理服务覆盖率。

第五节 打造“健康离石”品牌

牢固树立大卫生、大健康理念，实施“健康离石”战略，以促进健康、转模式、强基层、重保障为着力点，统筹推进健康行动和深化医改各项任务，形成覆盖面广、功能完善和优质高效的医疗卫生服务体系，全方位全周期维护和保障人民健康。

完善基本医疗卫生服务体系。推进医疗卫生服务体系建设，积极争取国家投资项目，新建离石区大健康产业园区，将中医院、妇幼保健院纳入大健康产业园区规划。完善区、乡、村（社区）三级医疗卫生服务网络，推进乡村两级医疗机构标准化建设，抓好示范村卫生室建设。加快建立和完善“未病早预防、小病就近看、大病能会诊、慢病有管理、转诊帮对接”的整合型医疗卫生服务体系。推进医疗卫生服务与康养服务无缝对接，加快将老年康复、老年护理、安宁疗护等服务延伸到基层医疗卫生机构。转变基层医疗卫生服务模式，扩大家庭医生签约覆盖率。持续开展

健康教育“六进”活动，提高群众健康素养和相关卫生知识知晓率。

全面提升医疗服务能力。深化城市医联体建设，完善离石区医疗集团人民医院管理体制机制，打造山西中西部优质医疗服务中心。坚持“三医联动”，统筹推进现代医院管理、全民医保、药品供应保障和综合监管。加强临床重点学科和特色专科建设，强化与省内外高端医疗资源合作，提升临床重点学科水平。开展优质医疗机构、优质医疗学科、优质医疗人才创建活动，加快高层次人才引进，积极为高层次人才医学科研、技术攻关创造条件。积极争取与省内其他三甲医院合作，推动医疗集团实现专科联盟、远程会诊医疗业务对接。拓展多层次多元化医疗服务，鼓励社会办医创新服务内容和业态模式。

深化医疗卫生体制改革。持续推进区乡卫生医疗机构一体化改革，实现乡镇卫生院对村卫生室实施行政、人员、业务、药品器械、财务、绩效等“六统一”一体化管理。稳定基层医疗卫生人才队伍，选聘配齐社群健康助理员，增加乡（镇）卫生院、行政村医务人员薪酬待遇。深入推进公立医院改革，健全公立医院治理体系，建立符合行业特点的薪酬制度和现代医院管理制度。推进公立医疗机构药品集中带量采购，多措并举消除药物流通环节不合理加价。探索建立区域短缺药品供应保障监测预警机制，构建短缺药品及原料药停产备案和储备制度。

促进中医药事业传承发展。以吕梁市中医院和离石区中医院

为依托，完善中医医疗、预防保健服务中心建设。加快在各类综合性医院设置中医临床科室和中药房，配备中医专业技术人员和设备，提供中医药服务。积极引导和支持符合条件的医疗机构自制膏、丹、丸、散等传统中药制剂。推动乡镇卫生院和社区卫生服务中心打造中医药综合服务区，村卫生室能够提供基本中医药服务。合理有序引导社会力量投资兴办中医医疗、预防保健服务机构。组织开展中医药服务、技术培训、学术交流，传承发扬中医药文化。

提升突发公共卫生事件应急处置能力。健全突发公共卫生事件监测预警体系，完善不明原因疾病和异常健康事件监测报告机制，打造战平结合、科学高效的公共卫生应急管理体系。强化医疗机构疾病预防控制职责，健全疾控机构与城乡社区联动工作机制。加强区级综合医院感染性疾病科建设，实现传染病救治分级、分流。制定完善各类公共卫生事件应急预案，加大突发公共卫生事件应急演练培训，全面提升应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。

提升公共体育服务水平。推进全民健身，建成主城区和中心镇 15 分钟、一般村镇 20 分钟的“公共文化体育服务圈”，让人民群众走出家门就能更加便捷地享受公共文化体育服务。鼓励新建居住小区按照有关要求和规定配建社区健身设施，实现与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付。紧密结合城镇老旧小区改造，统筹社区健身设施建设。大力培育各类体育社团，办好

各级各类群众性体育活动。到 2025 年，经常参加体育锻炼的人数比例达到 50%以上，人均体育场地面积达到 2.2 平方米。

第六节 深入开展文化惠民行动

健全完善全区公共文化服务体系，不断繁荣文化事业，壮大文化产业，更好地满足全区人民群众日益增长的精神文化需求，打造全市文化发展高地。

提高全社会文明程度。坚持不懈开展社会主义核心价值观宣传教育，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。建强用好区新时代文明实践中心、区融媒体中心等平台。加强革命历史纪念设施和爱国主义教育基地建设、管理和使用，深入开展爱国主义教育、理想信念教育和革命传统教育。全面深化思政课程改革，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进校园进课堂进头脑。发挥新闻媒体传播社会主流价值主渠道作用，加快构建全媒体传播体系。开展不文明行为专项整治活动，全面提升城乡居民整体素质和文化生活质量。

培育发展新型文化业态。依托晋商古道文化、红色文化、民俗文化、廉吏文化等文化资源，开展文化跨界融合和文艺创作，培育多元化文化新经济体。立足“互联网+”，推动文化产业与数字技术、人工智能、电子信息和互联网等现代高新技术深度结合，促进数字内容、虚拟娱乐、新媒体等业态蓬勃发展。积极参加全省文博会，展示离石典型特色文化元素，推动形成一批文化产业

项目，把文化资源优势转化为发展优势和竞争优势，增强民众文化获得感。加快文化产业供给侧结构性改革步伐，以政府购买服务等方式引导更多主体参与文化服务，培育扶持相关文化企业。

增加公共文化产品和服务供给。统筹城乡公共文化服务资源配置，优化基层公共文化设施布局。加大区文化馆、图书馆及乡镇、街道综合文化站建设力度，抓好社区文化服务中心、村文化活动室建设，完善提升以区文化和旅游局为“主干”、乡镇综合文化站为“分支”、社区文化活动中心为“叶冠”的三级联动公共文化服务体系。依托公共文化数字云平台，全面整合全区优质公共文化资源，完善公共数字文化资源库，统筹实施数字图书馆、数字文化馆、农村数字电影放映等项目，实现公共文化服务数字化、便捷化、精准化。

深入推进文化惠民工程。广泛开展形式多样的群众文化、民俗文化活动，搭建群众文化活动平台，挖掘整理文化精品，支持开展导向型、示范性群众文艺交流、文化娱乐休闲及文化艺术演出项目，丰富人民群众精神文化活动。实施乡村文化人才培养工程，建立优秀文艺人才库，发展一批特色文化传承文艺团队。支持乡土文艺团组发展，扶持农村非遗传承人、民间艺人收徒传艺。继续开展送书下乡活动、送文化下乡活动，组织实施好百场公益演出送基层、广场舞培训、公益电影放映、图书推广等文化惠民活动，做到文化常下乡、常在乡。

第十章 始终坚持和加强党的全面领导

推进社会治理体系和治理能力现代化

坚持以“第一责任”领导保障“第一要务”，以政治建设为统领，把党的全面领导贯彻到全区治理全过程和事业发展各方面，确保党始终总揽全局、协调各方，汇聚起强大合力，为转型发展蹚新路提供坚强保障。

第一节 坚持和加强党的全面领导

贯彻新时代党的建设总要求，健全党的全面领导制度，深化做好经济工作的“五个根本”规律性认识，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

坚定践行初心使命。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，健全贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示工作机制。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，教育引导广大党员干部坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，强化“一句誓言、一生作答”的行动自觉，坚守“两袖清风、事业有成”的价值追求，把对初心使命的坚守转化为开拓创新、锐意进取的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和爱国主义、集体主义、社会主义教育，严格落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态

态工作领导权主动权，做好新时代宣传思想工作。健全完善党组织、党员和领导干部联系服务群众的长效机制。

落实全面从严治党政治责任。健全全面从严治党主体责任制度，强化党委（党组）主体责任、党委书记第一责任人责任和纪检监察机关监督责任，把真管真严、敢管敢严、长管长严贯穿于管党治党全过程。完善党和国家监督体系，强化政治监督，建立全覆盖的制度执行监督机制。完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接制度，推动各类监督有机贯通、相互协调。严明党的政治纪律和政治规矩，开展常态化警示教育，健全纠“四风”和树新风并举的作风建设长效机制，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，进一步形成控新、治旧、抓早、铲土的标本兼治工作格局。把政治生态建设作为基础性、经常性工作，着力构建“亲”“清”政商关系、“简”“减”同志关系、“严”“严”组织关系，使离石党内政治生态持久风清气正。

加强基层党建工作。强化大抓基层鲜明导向，以提升组织力为重点，突出政治功能，推动基层党组织全面进步、全面过硬。选优配强农村党支部书记，精准整顿软弱涣散农村基层党组织，真正把农村党支部建设成为带领农村群众推进乡村振兴、实现乡村善治的坚强战斗堡垒。聚焦“五型机关”建设，深入推进机关党建工作，切实解决“灯下黑”“两张皮”问题。统筹推进企业、社区、学校、医院、非公经济组织和社会组织等各领域基层党组织建设。

注重党务干部培养，严格落实“三会一课”等制度，不断提升基层党建的规范化水平。

第二节 加强社会主义法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强法治离石建设，促进社会公平正义，充分调动好、保护好各方面的积极性、主动性、创造性，形成推动转型发展的强大合力。

发展社会主义民主政治。坚持和完善人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”的监督制度。深化预算审查监督重点拓展改革，加强人大及其常委会自身建设，更好服务大局和中心工作。加强和改进新时代人民政协工作，完善专门协商机构制度，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能，推动民族团结进步，提高宗教工作法治化水平，加强新形势下党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作。深化群团改革，更好发挥工会、共青团、妇联、科协等人民团体的桥梁纽带作用。加强党管武装工作，推进军民融合深度发展，提升双拥共建水平，巩固军政军民团结，最大限度地凝聚起转型发展的强大合力。

加快建设法治离石。深入贯彻习近平法治思想，健全党委领导全面依法治区的体制机制，完善法治离石制度体系、实

施体系、监督体系、保障体系。坚持法治离石、法治政府、法治社会一体建设，以法治思维和法治方式提升治理能力，为实现经济社会发展目标提供法治保障。坚持依法行政，积极推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。持续深化司法体制综合配套改革，确保人民法院依法独立公正行使审判权。加大全民普法力度，积极开展送法下乡等活动，增强全民法治观念，促进全民尊法、守法。

第三节 加强和创新社会治理

适应新时代社会治理新形势新要求，坚持党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法制保障、科技支撑有机统一，坚持自治、法治、德治融合发力，完善社会治理体系。

加快推进政府治理能力现代化。健全和完善职责明确、依法行政的政府治理体系，一体建设法治政府、廉洁政府、服务政府、效能政府和数字政府。坚持依法决策、科学决策、民主决策，健全行政决策机制。推动重点行政领域监督机制改革和制度建设，确保行政权力受监督有约束。推进政务公开，重点公开财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等信息。加强机构编制实名制管理，统筹用好各类机构编制资源。充分运用大数据、人工智能等技术手段建设数字政府。

打造共建共治共享社会治理格局。完善社会治理体制，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”。深化街道管理体制

优化机构设置和职能配置，推进街道管理扩权赋能。完善社会综合治理网格化联动机制，建立区、乡、村三级综治中心。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，健全人民调解、行政调解、司法调解“三调”联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

健全“三治融合”基层治理体系。创造性践行新时代“枫桥经验”，深入推进“零上访、零事故、零案件”村（社区）、企事业单位创建工作，深化问题联动、工作联动、平安联动，力争打造“三无”单位创建全省标杆。围绕信访问题、公共安全和社会治安风险，持续开展“温暖信访”行动，全面开展隐患排查整治，努力做到矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位。健全基层群众自治制度，加强基层群众自治组织规范化建设。完善社会、学校、家庭“三位一体”德育网络。

积极推进社区规范化管理。强化党建引领和社区党组织“堡垒”聚合功能，优化城市基层组织体系，建立起区委、街道党工委、社区党委、居民小区或散户区（三级网格）党支部的四级联动组织体系，全面整合党建、综治、城管等各类网格功能，充分发挥网格党组织在城市基层治理中的战斗堡垒作用。以打造“幸福离石、如家社区”为主题，厘清社区工作职责，出台全区统一的社区依法履行职责事项清单、社区依法协助政府工作事项清单、印章使用范围清单，进一步明确服务事项。依法履行职责搭建电子政务外网公共服务，推动政务审批与社区服务的有效衔

接，真正实现一网受理、就近办理的服务模式。制定出台社区居委、小区业主和物业服务企业的职责清单，完善社区对业主委员会和物业服务企业的监督、评议、管理体系。建立健全辖区内的物业公司备案制度，实行物业服务优质企业评选和黑名单制度。

专栏 13：“三零”单位创建工程

“零上访”单位创建工程。深入开展重复信访、越级上访、集体上访、非接待场所涉访问题专项治理，努力实现减存量、控增量、防变量。建立义务信访代理制度，打造“群众张嘴、干部跑腿”新型信访通道。巩固和发展网上信访主渠道。严格落实信访分离制度，健全信访矛盾多元共治机制，整合诉讼服务、仲裁受理、投诉办理、调解调处、法律援助等各方资源力量，推行联合接访模式。

“零事故”单位创建工程。压实安全生产党政领导责任、部门监管责任和创建单位主体责任，落实全员责任制、全过程安全责任追溯等制度。全面推进企业分类监管，建立健全本质安全平分类监管制度。严格安全监管执法，持续开展重点行业领域专项整治攻坚行动，全面提升安全生产水平。织密安全生产防控体系，强化双重预防机制建设，形成超前预防、超前治理的格局。

“零案件”单位创建工程。深入推进落实预防和打击犯罪新机制。强化街面巡逻防控，实行棋盘式布警、网格化巡逻，切实提高响应速度和处置效率。深入实施城乡社区警务战略，健全城区“一区一警两辅”和农村“一村一辅警”机制，加强治保会、保卫、巡防队、信息员、网格员等群防群治力量建设。

第四节 全面加强“平安离石”建设

贯彻落实总体国家安全观，更加注重统筹发展和安全，以人民生命安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础，加快完善安全发展体制机制，提升防范化解重大风险能力。

加强安全保障和风险防范能力建设。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，纵深推进打击惩处、阵地控制、

教育转化、网络安全工作，严密防范和打击境内外敌对势力渗透颠覆捣乱破坏活动。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。落实国家粮食安全、能源安全、金融安全、生物安全战略要求，加强安全风险预警、防控机制和能力建设，做好防范化解重大风险工作。持续开展金融秩序整顿，建立健全区域金融风险预警系统和监管协调机制，严厉打击各类金融犯罪和非法集资活动，守住不发生系统性区域性金融风险底线。建立健全与国防安全相适应、与经济社会发展相协调、与突发事件应急机制相衔接的国防动员体系，进一步提高应急应战的整体动员能力。

保障人民生命安全。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，严格落实各行业、各领域、各方面安全标准，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通、消防等重特大安全事故。强化食品药品安全等关系人民健康产品和服务的安全保障水平，落实省级食品安全示范区创建任务，坚决杜绝食品安全事故（事件）发生。加强安全生产培训，提高突发事件应急处置能力，夯实安全生产基础，努力实现本质安全。严格落实各行业、各领域安全标准，全面开展隐患排查治理。

加强社会治安防控体系建设。深入开展平安景点、平安医院、平安市场、平安校园、平安企业、平安社区等创建活动，推进社会治安防控体系智能化、现代化。巩固和拓展扫黑除恶专项斗争成果，开展社会治安和网络空间治理，依法严厉打击“两抢一盗”“黄赌毒”等各类违法犯罪活动，全面提升人民群众安全感。

加强街道和社区治安防控网建设，健全基层综合服务管理平台，加强社区警务室建设，有效化解矛盾纠纷和治安突出问题。推进平安建设与智慧城市深度融合，形成全面覆盖、互联互通、实时动态、全程可控的智能防控体系。开展重大决策社会稳定风险评估，健全社会心理服务体系和危机干预机制，严防重大群体性事件、个人极端案件发生。

加强应急管理体系和能力建设。深化应急管理体制改革，健全完善统分结合的应急指挥体系和运行机制，加快建立应急管理物资装备保障体系，健全药品储备制度，全面提高突发公共事件防范处置和防灾减灾救灾能力。完善重大危险源、重大活动保障等重点应急预案，确保应急预案实现全区域、全灾种、全行业、全层级、全过程覆盖，逐步探索建立预案体系持续改进机制。加强消防队伍和村级应急队伍建设，开展应急演练，强化业务培训。

第五节 健全规划体系实施机制

加强统一领导、协调各方，调控引导社会资源，合理配置公共资源，有效引导社会预期，形成推进规划实施的强大合力。

加强统一规划建设。建立以规划《纲要》为统领，以国土空间规划为基础，以城市总体规划、专项规划等为支撑，功能互补、统一衔接的规划体系，确保各类规划在总体要求、空间配置、时序布局、重大项目上与规划《纲要》保持一致。科学合理制定相应的行动计划、年度计划、年度重点项目计划，分解《纲

要》确定的发展目标、重点任务和重大项目，明确牵头单位、工作责任、年度目标和推进举措。

强化规划实施监督评估。建立健全规划监测评估制度，做好目标指标、任务举措和重大项目实施情况的跟踪监测。健全规划动态调整和修订机制，组织开展规划实施的中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估。对规划执行中出现的新情况、新问题，及时采取相应对策措施，提出调整和修订意见。完善规划实施监督考核机制，将规划实施情况纳入考核评价体系，构建完善多部门协作的督查考核机制。

奋力蹚出一条具有离石特色的转型发展新路，是进入新发展阶段全区面临的一场新的伟大革命，是“十四五”全区人民为之奋斗的宏伟目标。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，始终牢记习近平总书记的教诲和嘱托，在省委、市委、区委的坚强领导下，坚定转型信念，保持战略定力，齐心协力、奋发有为，攻坚克难、敢于胜利，乘势而上奋力书写离石践行新时代中国特色社会主义新篇章！

抄送：市政府，区委，区人大，区政协，区法院，区检察院。

吕梁市离石区人民政府办公室

2021 年 5 月 26 日印发
