

山西省非煤矿山管理服务指南

《山西省非煤矿山管理服务指南》是为深入贯彻省委、省政府印发《山西省进一步加强矿山安全生产工作措施》（晋发〔2024〕10号），指导全省非煤矿山企业依法办矿、依法采矿，持续优化非煤矿山行业营商环境，根据现行法律法规和规章制度，在梳理、汇总、相关省直部门确认基础上汇编而成。

本《指南》中非煤矿山特指固体非煤矿山。由于涉及职能部门众多，管理事项繁杂，编写时间有限，若有疏漏或不当之处敬请谅解。

本《指南》未列事项，如有特殊规定的，从其规定。

本《指南》具有时效性，随省编办“三定”职能划转及后续“放管服”改革持续推进，所列办理事项如有调整，我们将及时更新完善。

山西省非煤矿山管理服务指南

阶段	序号	办理事项	职能部门	职能依据
勘查阶段	1	勘查实施方案公示	县级以上自然资源部门	1. 《矿产资源勘查区块登记管理办法》（国务院令第 240 号） 2. 《矿业权人勘查开采信息管理办法》（自然资源部令第 13 号） 3. 《山西省人民政府关于印发山西省矿山环境治理恢复基金管理办法的通知》（晋政发〔2019〕3 号）
	2	勘查许可证	市级以上自然资源部门	1. 《中华人民共和国矿产资源法》 2. 《矿产资源勘查区块登记管理办法》（国务院令第 240 号）
	3	建设项目环境影响报告表审批	市、县级行政审批服务管理部门 或生态环境部门	1. 《中华人民共和国环境保护法》 2. 《中华人民共和国环境影响评价法》 3. 《建设项目环境保护管理条例》（国务院令第 682 号） 4. 《建设项目环境影响评价分类管理名录》（2021 年版）
	4	临时用地审批	市、县级自然资源部门	1. 《中华人民共和国土地管理法》 2. 《中华人民共和国国土土地管理法实施条例》 3. 《自然资源部关于规范临时用地管理的通知》（自然资规〔2021〕2 号） 4. 《自然资源部办公厅关于加强临时用地监管有关工作的通知》（自然资办函〔2023〕1280 号） 5. 《临时用地管理办法》（晋自然资发〔2022〕14 号）
	5	矿产资源储量评审备案	市级以上自然资源部门	1. 《中华人民共和国矿产资源法》、《矿产资源法实施细则》 2. 《自然资源部关于深化矿产资源管理改革若干事项的意见》（自然资规〔2023〕6 号） 3. 《自然资源部办公厅关于矿产资源储量评审备案管理若干事项的通知》（自然资办发〔2020〕26 号）
	6	地质资料汇交	省自然资源厅	1. 《地质资料管理条例》（国务院令第 349 号） 2. 《地质资料管理条例实施办法》（国土资源部令第 16 号）
	7-1	临时使用林地审批	省林草局或市、县级行政审批服务管理部门	1. 《中华人民共和国森林法》 2. 《中华人民共和国森林法实施条例》（国务院令第 278 号） 3. 《建设项目使用林地审核审批管理办法》（2015 年 3 月 30 日国家林草局令 35 号；2016 年 9 月 22 日国家林业局令 42 号修改） 4. 《山西省林业和草原局关于重新明确我省建设项目临时占用林地等两项审批权限的通知》（晋林资发〔2019〕44 号）
	8-1	临时占用草原审批	县级以上林草部门或行政审批服务管理部门	1. 《中华人民共和国草原法》 2. 国家林业和草原局《草原征占用审核审批管理规范》 3. 《山西省林业和草原局关于印发〈全省草原征占用审核审批管理规定〉的通知》（晋林规范发〔2024〕5 号）

阶段		序号	办理事项		职能部门	职能依据
开发生产阶段	项目立项阶段	9	采矿许可证办理	矿产资源开发利用和矿山环境保护与土地复垦方案（矿山开发治理方案）审查、公示、备案	市级以上自然资源部门、生态环境部门	1. 《中华人民共和国矿产资源法》 2. 《土地复垦条例》（国务院令第 592 号） 3. 《矿山地质环境保护规定》（国土资源部令第 44 号，国土资源部第 62 号令《关于修改〈地质灾害危险性评估单位资质管理办法〉等 5 部规章的决定》第一次修正，国土资源部第 64 号令《关于修改和废止部分规章的决定》第二次修正，自然资源部第 5 号令《关于第一批废止和修改的部门规章的决定》第三次修正） 4. 《自然资源部关于深化矿产资源管理改革若干事项的意见》（自然资规〔2023〕6 号） 5. 《山西省人民政府关于印发山西省矿山环境治理恢复基金管理办法的通知》（晋政发〔2019〕3 号）
		10		绿色矿山建设实施方案	省自然资源厅	1. 《山西省自然资源厅关于印发〈山西省全面推进绿色矿山建设指导意见〉的通知》（晋自然资发〔2022〕2 号） 2. 《自然资源部等 7 部门关于进一步加强绿色矿山建设的通知》（自然资规〔2024〕1 号）
		11		采矿许可证	市级以上自然资源部门	1. 《矿产资源开采登记管理办法》（国务院令第 241 号） 2. 《自然资源部关于进一步完善矿产资源勘查开采管理的通知》（自然资规〔2023〕4 号）
		12	关联事项办理	重大固定资产投资项目社会稳定风险评估	县级以上地方党委政法委	不公开
		13		建设项目环境影响报告书、报告表审批	省生态环境厅或市、县级行政审批服务管理部门	1. 《中华人民共和国环境保护法》 2. 《中华人民共和国环境影响评价法》 3. 《建设项目环境保护管理条例》（国务院令第 682 号） 4. 《建设项目环境影响评价分类管理名录》（2021 年版）
		14		固定资产投资项目节能审查	省能源局、市级行政审批服务管理部门	1. 《中华人民共和国节约能源法》 2. 《山西省节约能源条例》（2023 年修订） 3. 《固定资产投资项目节能审查办法》（国家发改委 2023 年第 2 号令）
		15		水土保持方案审批	省水利厅及市、县级行政审批服务管理部门	1. 《中华人民共和国水土保持法》（主席令第 39 号） 2. 《山西省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》
		16		用电报装	供电企业	1. 《中华人民共和国电力法》 2. 《电力供应与使用条例》 3. 《供电营业规则》

阶段		序号	办理事项		职能部门	职能依据
开 发 生 产 阶 段	项 目 立 项 阶 段	17	关 联 事 项 办 理	涉路施工许可	省交通运输厅 或市、县级行政审批服务管理部门	1. 《中华人民共和国公路法》 2. 《公路安全保护条例》（国务院令 第 593 号） 3. 《路政管理规定》 4. 《山西省公路条例》
		18		取水许可审批	省水利厅 及市、县级行政审批服务管理部门	1. 《中华人民共和国水法》 2. 《中华人民共和国黄河保护法》 3. 《地下水管理条例》 4. 《取水许可和水资源费征收管理条例》（国务院令 第 460 号） 5. 《建设项目水资源论证管理办法》 6. 《水行政许可实施办法》（水利部令 第 23 号）
		19		易燃易爆等特定场所雷电防护装置设计审核和竣工验收	省气象局或市、县级行政审批服务管理部门	1. 《中华人民共和国气象法》 2. 《气象灾害防御条例》 3. 《国务院关于优化建设工程防雷许可的决定》（国发〔2016〕39 号） 4. 《山西省企业投资项目承诺制规定》 5. 《防雷减灾管理办法》 6. 《山西省防雷减灾管理办法》
		7-2		临时使用林地审批	省林草局或市、县级行政审批服务管理部门	1. 《中华人民共和国森林法》 2. 《中华人民共和国森林法实施条例》（国务院令 第 278 号） 3. 《建设项目使用林地审核审批管理办法》（2015 年 3 月 30 日国家林草局令 35 号；2016 年 9 月 22 日国家林业局令 第 42 号修改） 4. 《山西省林业和草原局关于重新明确我省建设项目临时占用林地等两项审批权限的通知》（晋林资发〔2019〕44 号）
		8-2		临时占用草原审批	县级以上林草部门或行政审批服务管理部门	1. 《中华人民共和国草原法》 2. 国家林业和草原局《草原征占用审核审批管理规范》 3. 《山西省林业和草原局关于印发〈全省草原征占用审核审批管理规定〉的通知》（晋林规范发〔2024〕5 号）
		20		矿藏勘查、开采以及其他各类工程建设占用林地审核	国家林草局、省林草局 或市、县级行政审批服务管理部门	1. 《中华人民共和国森林法》 2. 《中华人民共和国森林法实施条例》（国务院令 第 278 号） 3. 《建设项目使用林地审核审批管理办法》（2015 年国家林草局令 35 号）
		21		矿藏开采和工程建设等征收、征用或者使用草原审核	县级以上林草部门或行政审批服务管理部门	1. 《中华人民共和国草原法》 2. 国家林业和草原局《草原征占用审核审批管理规范》 3. 《山西省林业和草原局关于印发〈全省草原征占用审核审批管理规定〉

阶段		序号	办理事项		职能部门	职能依据
开 发 生 产 阶 段	项 目 立 项 阶 段					的通知》（晋林规范发〔2024〕5号）
		22	关联 事 项 办 理	文物保护单位保护范围及建设控制地带内进行其他建设工程或爆破、钻探、挖掘作业审核	省文物局或市、县级行政审批服务管理部门	《中华人民共和国文物保护法》
		23		河道管理范围内建设项目工程建设方案审批	省水利厅或市、县级行政审批服务管理部门	1. 《中华人民共和国水法》 2. 《中华人民共和国防洪法》 3. 《中华人民共和国河道管理条例》 4. 《河道管理范围内建设项目管理的有关规定》 5. 《水利部关于加强河湖水域岸线空间管控指导意见》 6. 《山西省河道管理条例》
		24		泉城水资源影响评价报告审批	省水利厅或市级行政审批服务管理部门	《山西省泉域水资源保护条例》
		25		企业固定资产投资项目核准或备案	省发展改革委（核准事项），县级以上发展改革委、行政审批服务管理部门（备案事项）	1. 《企业投资项目核准和备案管理条例》 2. 《企业投资项目核准和备案管理办法》 3. 《山西省企业投资项目核准和备案管理办法》 4. 《山西省人民政府关于发布山西省政府核准的投资项目目录（2017年本）的通知》（晋政发〔2017〕26号）
		26	立 项 申 请	非煤矿山建设项目初步设计文件审批	市级以上自然资源部门	1. 《中华人民共和国矿山安全法》 2. 《建设项目环境保护管理条例》 3. 《建设工程安全生产管理条例》
		27		非煤矿山建设项目安全设施设计审查	市级以上应急管理部门	1. 《中华人民共和国安全生产法》 2. 《中共山西省委山西省人民政府关于印发〈山西省进一步加强矿山安全生产工作措施〉的通知》（晋发〔2024〕10号）
		28		项目开工及联合试运转审批	市级以上自然资源部门	《中共山西省委山西省人民政府关于印发〈山西省进一步加强矿山安全生产工作措施〉的通知》（晋发〔2024〕10号）
		29		地质灾害危险性评估	县级以上自然资源部门	《地质灾害防治条例》（国务院令第394号）
		30	用 地 、 压	建设项目压覆重要矿产资源审批	省自然资源厅	1. 《中华人民共和国矿产资源法》 2. 《国土资源部关于进一步做好建设项目压覆重要矿产资源审批管理工作的通知》（国土资发〔2010〕137号） 3. 《自然资源部办公厅关于矿产资源储量评审备案管理若干事项的通知》（自然资办发〔2020〕26号） 4. 《自然资源部关于深化矿产资源管理改革若干事项的意见》（自然资规

阶段	序号	办理事项		职能部门	职能依据
开发生产阶段		矿			〔2023〕6号)
	31	手续办理	核发建设项目用地预审与选址意见书	省自然资源厅,市、县级自然资源部门或行政审批服务管理部门	1.《中华人民共和国城乡规划法》 2.《关于下放部分建设项目选址审批权的通知》(晋建规字〔2015〕64号)
	32		大型基本建设前期选址意见审查(含考古调查、勘探、发掘)	省文物局或市级行政审批服务管理部门	1.《中华人民共和国文物保护法》 2.《山西省实施〈中华人民共和国文物保护法〉办法》 3.《山西省基本建设用地考古前置管理规定》
	33		建设用地规划许可证	市、县级自然资源部门 或行政审批服务管理部门	《中华人民共和国城乡规划法》
	34		建设工程规划许可证	市、县级自然资源部门 或行政审批服务管理部门	《中华人民共和国城乡规划法》
	35		农用地转用和土地征收审批	市级以上人民政府	1.《中华人民共和国土地管理法》 2.《中华人民共和国土地管理法实施条例》 3.《山西省人民政府关于授权和委托用地审批权的决定》(晋政发〔2024〕6号)
	36		非煤矿山生产能力核定确认	市级以上自然资源部门	《中共山西省委山西省人民政府关于印发〈山西省进一步加强矿山安全生产工作措施〉的通知》(晋发〔2024〕10号)
	37		特种作业操作证	市、县级应急管理部门	《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》
	38		特种设备施工告知、特种设备使用注册登记	市级行政审批服务管理部门	《中华人民共和国特种设备安全法》
	39		特种设备作业人员资格认定	省市场监管局 或市、县级行政审批服务管理部门	1.《中华人民共和国特种设备安全法》第13条 2.《特种设备作业人员监督管理办法》
	40		特种设备生产许可	国家市场监管局、省市场监管局	《中华人民共和国特种设备安全法》
	41		环保“三同时”制度监管	市、县级生态环境部门	1.《中华人民共和国环境保护法》 2.《建设项目环境保护管理条例》(国务院令第682号) 3.《建设项目环境保护事中事后监督管理办法(试行)》
	42		建设工程消防设计审查和建设工程消防验收(消防验收备案)	县级以上住建部门或市、县级行政审批服务管理部门	1.《中华人民共和国消防法》 2.《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》(住建部令第58号)
	43		排污许可证核发(含尾矿库项目)	市级行政审批服务管理部门或生态环境部门	1.《中华人民共和国环境保护法》 2.《排污许可管理条例》 3.《国务院办公厅关于印发控制污染物排放许可制实施方案的通知》

阶段		序号	办理事项		职能部门	职能依据
开 发 生 产 阶 段	项 目 建 设 阶 段					4. 《排污许可管理办法》
		44	尾矿库建设项目核准备案和技术改造项目备案	市、县级行政审批服务管理部门或发展改革、工信部门	1. 《尾矿库安全监督管理规定》（国家安全生产监督管理总局令第 38 号） 2、应急管理部、国家发展改革委、自然资源部等八部委《关于印发防范化解尾矿库安全风险工作方案的通知》（应急〔2020〕15 号） 3. 《山西省人民政府办公厅关于印发山西省尾矿库安全监督管理办法的通知》（晋政办发〔2022〕98 号）	
		45	尾矿库建设项目安全设施设计审查、安全生产许可证颁发和尾矿库生产运行期间的安全监管	省应急管理厅	1.《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》（厅字〔2023〕21 号） 2. 《尾矿库安全监督管理规定》（国家安全生产监督管理总局令第 38 号） 3. 《山西省人民政府办公厅关于印发山西省尾矿库安全监督管理办法的通知》（晋政办发〔2022〕98 号）	
		46	综合竣工验收（含单位工程竣工验收、矿井联合试运转、各专篇验收和项目竣工验收）	市级以上自然资源部门	1. 《中华人民共和国安全生产法》 2. 《中共山西省委 山西省人民政府关于印发〈山西省进一步加强矿山安全生产工作措施〉的通知》（晋发〔2024〕10 号）	
		47	土地使用权及地上建筑物（构筑物）所有权的不动产登记	市、县级自然资源部门	1. 《中华人民共和国民法典》 2. 《不动产登记暂行条例》	
		48	非煤矿山企业安全生产许可	市级以上应急管理部门	1. 《非煤矿山企业安全生产许可证实行办法》（国家安全监管总局令第 20 号，2015 年国家安全监管总局令第 78 号修正） 2. 《非煤矿山企业安全生产许可证实行办法》	
开 发 生 产 阶 段		49	信 息 公 示	矿业权人勘查开采信息公示	市级以上自然资源部门	1. 《中华人民共和国矿产资源法》 2. 《矿业权人勘查开采信息管理办法》（自然资源部令 第 13 号） 3. 《土地复垦条例》 4. 《土地复垦条例实施办法》 5. 《矿山地质环境保护规定》 6. 《山西省人民政府关于印发山西省矿山环境治理恢复基金管理办法的通知》（晋政发〔2019〕3 号）
		50		爆破作业单位许可	省、市级公安部门	1. 《民用爆炸物品安全管理条例》 2. 《爆破作业单位资质条件和管理要求》（GA990-2012）
		51	关 联	爆破作业人员资格认定	市级公安部门	1. 《民用爆炸物品安全管理条例》 2. 《爆破作业人员资质条件和管理要求》（GA53-2015）

阶段	序号	办理事项		职能部门	职能依据
开发生产阶段	52	事项办理	城市、风景名胜区和重要工程设施附近实施爆破作业审批	市级公安部门	1. 《民用爆炸物品安全管理条例》 2. 《爆破作业项目管理要求》（GA991-2012）
	53		爆破作业项目备案	省公安厅	《爆破作业项目管理要求》（GA991-2012）
	54		爆破作业合同备案	县级公安部门	1. 《民用爆炸物品安全管理条例》 2. 《爆破作业项目管理要求》（GA991-2012）
	55		民用爆炸物品购买许可	县级公安部门	《民用爆炸物品安全管理条例》
	56		民用爆炸物品运输许可	县级公安部门	《民用爆炸物品安全管理条例》
	57	关联事项办理	劳动用工备案	县级以上人社部门	1. 《中华人民共和国劳动法》 2. 《就业服务与就业管理规定》 3. 《山西省就业促进条例》 4. 《关于进一步加强劳动用工备案工作的通知》
	58		职业资格证书核发	省人社厅	1. 《中华人民共和国劳动法》 2. 《中华人民共和国职业教育法》 3. 《劳动部 人事部关于颁发〈职业资格证书规定〉的通知》
	59		职业卫生技术服务机构资质认可	省卫健委	1. 《中华人民共和国职业病防治法》 2. 《职业卫生技术服务机构管理办法》
	60		职业病防治	县级以上卫生健康部门	《中华人民共和国职业病防治法》
	61		食品经营许可证	县行政审批服务管理部门	1. 《中华人民共和国食品安全法》 2. 《食品经营许可和备案管理办法》
矿区退出阶段	62	尾矿库闭库审批验收		省应急管理厅	1. 《尾矿库安全监督管理规定》（国家安全生产监督管理总局令第38号） 2. 《山西省人民政府办公厅关于印发山西省尾矿库安全监督管理办法的通知》（晋政办发〔2022〕98号） 3. 《中共山西省委 山西省人民政府关于印发〈山西省进一步加强矿山安全生产工作措施〉的通知》（晋发〔2024〕10号）
	63	矿山环境保护与土地复垦及监测情况的验收		县级以上自然资源部门	1. 《土地复垦条例》 2. 《土地复垦条例实施办法》 3. 《矿山地质环境保护规定》 4. 《山西省人民政府关于印发山西省矿山环境治理恢复基金管理办法的通知》（晋政发〔2019〕3号）
	64	矿山闭坑地质报告审查		县级以上自然资源部门	1. 《矿产资源法》 2. 《矿产资源法实施条例》

备注：（1）勘查项目开工前，应向项目所在地县（市）自然资源局提交开工报告，向登记管理机关报告开工情况。

（2）办理事项的职能部门根据国家机构改革而相应调整。

山西省非煤矿山行业办理事项流程简图

