吕梁市离石区人民政府办公室文件

离政办发〔2020〕8号

吕梁市离石区人民政府办公室 关于印发吕梁市离石区 2020 年度地质灾害 防治方案的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，区直各有关单位：

《吕梁市离石区 2020 年度地质灾害防治方案》经区人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

吕梁市离石区人民政府办公室

2020 年 3 月 2 日

（此件公开发布）

吕梁市离石区 2020 年度地质灾害防治方案

为了扎实开展好我区 2020 年度地质灾害防治工作，根据《地质灾害防治条例》、《山西省地质灾害防治条例》、《山西省人民政府办公厅贯彻落实国务院关于加强地质灾害防治工作决定及重点工作分工方案的实施意见》（晋政办发〔2012〕20 号）文件精神，结合我区地质灾害防治实际，特制定本方案。

一、全区地质灾害概况及引发因素

（一）地质灾害基本概况。我区地处吕梁山区，山高坡陡，沟壑纵横，为典型的黄土高原地貌，地质构造复杂，地理条件特殊，全区国土面积大多属地质灾害易发区，根据《山西省区域地质志》对全省区域划分，我区处于华北断块的中部，地壳运动比较活跃。2019 年，山西省第三地质工程勘察院作为我区地质灾害防治技术支撑单位重新对隐患部位进行了核查，最终确定的隐患点总数为 222 个。其中崩塌隐患 150 处，滑坡隐患 45 处，地面塌陷 27 处；在中部城区及西部枣林沟、东部东川河沿岸较发育，涉及凤山街道、城北街道、莲花池街道、西属巴街道、交口街道、滨河街道、田家会街道、枣林乡 8 个街道办及乡镇。该区共分布地质灾害 131 处，占地质灾害总数的 59.0%，威胁人口 1936 人，威胁房屋、道路、耕地等财产约 15091 万元。地质灾害隐患点多面

广，受地质灾害威胁程度日趋加重。

(二) 地质灾害引发因素。1. **强降雨是诱发地质灾害的主要因素。**2019 年度全区年降水量接近常年略偏多，由于我区自然地质环境脆弱，地形起伏，沟谷纵横，植被稀少，地质构造复杂，新构造运动导致山区持续上升，沟谷洼地相对下降，夏、秋季降水诱发的自然地质灾害隐患增加；2. **人为因素引发的地质灾害隐患有所增加。**近年来，随着全区城镇规模的扩大，矿业开发、交通建设、基础设施建设等人类工程活动对地质环境的影响越来越大；我区矿产资源丰富，尤其是煤炭资源，矿产资源的开发引发一系列地质环境问题；特别是由于受地形限制，各类建设不当削坡、填方等致使全区地质灾害连续发生，造成的损失也不断加大。3. **冰雪冻融期地质灾害有所增加。**根据年初全省地质灾害趋势预测会商结果，今年气温较常年偏高，随着天气逐渐转暖，全省气温回升明显，冰雪逐渐融化，土体开始解冻，受土体冻融影响，极易发生滑坡和崩塌地质灾害，是年度地质灾害防范的重点时段。

二、2020 年地质灾害防治原则及形势预判

(一) 地质灾害防治原则

地质灾害防治工作坚持属地管理、分级负责；预防为主、防治结合；专群结合、群测群防；谁引发、谁治理；统筹规划、综合治理的原则。

(二) 地质灾害防治形势预判

预计 2020 年度全区年降水量较往年略偏少，降水依然分布不均衡，局部短时强降雨可能引发地质灾害；在 2019 年冬季气温偏高的大背景下，地质灾害发生的可能性较大。人类工程活动对地质环境扰动剧烈，违法建设致灾的态势从根本上还未扭转。综合预判：预计全区防治形势严峻的总体格局不变，地质灾害发生可能性增多，人员财产损失可能加重。我区 2020 年面临的地质灾害防治形势依然严峻。

三、2020 年地质灾害防治重点时段与区域划分

1、地质灾害重点防范期

我区地质灾害重点防范时期为 3 至 5 月为冰雪冻融期、6 至 9 月主汛期，其它时期应加强防范人为工程活动诱发的崩塌、滑坡、地面塌陷、地面沉降、地裂缝等地质灾害。

2、地质灾害重点防治区

我区地质灾害点主要分布在三川河流域河谷两侧黄土分布区。其中崩塌隐患点、滑坡隐患点主要分布于城区周边黄土覆盖区及村镇周边的黄土覆盖区。地面塌陷主要分布于红眼川乡、城北街道办、西属巴街道办、坪头乡、交口街道办及滨河街道办、田家会街道办、莲花池街道办等采煤塌陷分布地区。防治重点是村庄、厂矿、学校、209 国道、307 国道、离柳高速公路及其它乡、镇、街道办事处道路周围的小规模黄土崩塌、滑坡及地面塌陷等地质灾害。

3、地质灾害一般防治区

地质灾害一般防治区主要分布在信义镇、吴城镇山区，该区属于人类工程活动和居住极少区，人类工程活动仅限于满足基本生活需求，因无人或人口少、经济建设项目少，一般不良地质现象很少危及居民生命财产安全。

4、地质灾害重点预防地段

地质灾害防治的重点地段为人口密集和重要工程建设的地区。以本方案所列出的重要地质灾害隐患点作为我区预防重点，各乡镇人民政府、街道办事处在本辖区年度地质灾害防治方案中予以明确。

按照灾害点规模大小、危害程度、险情等级重点对以下 20 处灾害点进行重点监测，分别为凤山街道办乔家沟东过境隧道南北两侧崩塌隐患点、滨河街道办后瓦窑坡村后瓦四巷崩塌灾害点、滨河街道办后瓦窑坡村后宋家沟、吴家沟崩塌隐患点、滨河街道办东关崩塌隐患点、莲花池街道办南关村滑坡灾害点、凤山街道办后王家坡村枣林苑小区、景泰小区后侧滑坡隐患点、凤山街道办崔家崖村崩塌灾害点、凤山街道办张探明家两侧边坡崩塌隐患点、凤山街道办西崖底村任卫平家两侧边坡崩塌隐患点、西属巴街道办上安村上清观寺滑坡隐患点、信义镇崖窑湾村滑坡隐患点、交口镇高家沟村崩塌灾害点、吴城镇下王营庄崩塌隐患点、红眼川乡水峪里村地面塌陷灾害点、城北街道办李家沟地面塌陷灾害

点、安国寺滑坡隐患灾害点、安国寺崩塌隐患灾害点、坪头乡赵家山崩塌隐患点。

本方案所指的重要地质灾害隐患点（地区、段）包括：规模大、威胁人口多、社会影响大、经济损失严重、危险性大的地质灾害隐患点。上述隐患点（地区、段）受暴雨及人类工程活动等因素的影响，易诱发崩塌、滑坡、地裂缝、地面塌陷等地质灾害，应采取有效措施予以重点防范。

四、地质灾害防治工作措施

（一）加强组织领导，压实主体责任。按照国务院《地质灾害防治条例》、《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》、《山西省地质灾害防治条例》要求，各乡镇人民政府、街道办事处要把地质灾害防治工作列入重要议事日程和年度目标责任考核，主要负责人对本行政区域地质灾害防治工作负总责，做到重要工作亲自安排部署，重大问题亲自过问，重要环节亲自协调，坚决做到：

1、将灾害危险点监测防治任务落实到具体部门和人员，做到任务到人、责任到人，组织开展地质灾害群测群防、监测预警、搬迁避让、工程治理和基础调查等各项协调工作。

2、负责辖区内地质灾害督察工作，督促村级监测人、受威胁单位和群众进行隐患点日常监测。组织开展辖区内汛前排查、汛中巡查、汛后复查、宣传培训、防灾演练等工作，拟定并实施地

质灾害防治方案，做好辖区内群测群防有关资料汇总上报工作，协助开展应急处置、抢险救灾等工作。

3、村委会（社区）具体组织区域内隐患点的日常监测、记录和上报工作，发现灾（险）情及时报告，并组织做好应急防范和撤离避让、自救互救工作。

4、逐级签订地质灾害防治责任书，一级抓一级，层层抓落实，做到领导到位、人员到位、措施到位、资金到位。

（二）强化隐患排查，摸准隐患实情。各乡镇人民政府、街道办事处要在冻融期和汛期前组织力量对辖区内地质灾害隐患进行全面排查。排查重点为高陡边坡分布的城市人口集中居住地、露天开采、排土场及山区削坡填沟建房区，要按照“坡要到顶、沟要到底”的总要求，重点对高陡边坡进行“拉网式、地毯式”排查。尤其在汛期来临之前，要全面完成地质灾害隐患排查工作，并逐点落实已知和新发现地质灾害隐患点的防灾措施。各乡（镇）人民政府、街道办事处，区直各有关单位要切实履行职责，迅速部署开展本系统内的地质灾害隐患排查工作，并及时将相关排查成果和防灾措施建议以正式文件报告领导小组。汛期要通过拉网式排查、重点核实等方式查漏补缺，尽最大可能掌控地质灾害隐患。根据灾情、雨情发展变化情况，遇有重大不良天气前，原则上要组织开展一次区域内的地质灾害隐患排查，及早发现隐患、及时进行预防，确保人民群众生命及财产安全。

（三）加强宣传演练，提高反应能力。按照省、市往年年地质灾害防治宣传培训演练方案的要求，认真研究制定辖区内地质灾害防治知识宣传培训演练工作方案，将防治知识宣传培训演练贯穿于地质灾害防治工作始终。要加大地质灾害防治演练力度，各乡（镇）人民政府、街道办事处，区直各有关单位汛前要完成至少一次地质灾害防治避险演练，努力提高受威胁群众对避灾路线的认知程度，遇有灾情、险情时能够做到有效避险、有序撤离。大力开展地质灾害防治宣传培训活动，对地质灾害监测责任人和监测人进行临灾识别、监测方法、避灾线路等专业知识培训，有效提高监测人员技术能力。要充分利用地球日、防灾减灾日、土地日等时机大力开展宣传活动，发放宣传传单、防治手册，在市区电视台定时播放地质灾害防治公益宣传片。组织地质灾害防治专家和地质灾害技术支撑单位进企业、进学校、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所的“七进”宣传，实现宣传工作全覆盖，保证不留任何盲点，确保地质灾害防治工作家喻户晓、人人皆知。要“点对点”开展地质灾害防治培训工作，使受威胁群众掌握防灾预案、预警信号、避灾线路、避灾地点，遇到险情有效避灾。

（四）坚持群测群防，强化监测预警。进一步完善乡、村监测体系，建立群测群防、群专结合的监测预警网络，以农村村庄、城镇社区、基层单位和施工工地为单元组织群众参与防灾，充分

发挥群测群防人员的作用，全面落实“六位一体”和户口式管理隐患点监测制度。加强部门协作，大力布设雨量计、滑坡裂缝报警器 etc 简易监测仪器，提高雨情监测和预警的专业化、自动化水平。进一步运用手机、报纸、电视网络等媒体构建面向公众的地质灾害气象预警预报信息发布平台，大力完善群众性和专业性相结合的监测预防机制。要加强厂矿、学校、新建村庄、工程建设等重点区域的地质灾害危险性评估，确实需要建设的而又处于地质灾害危险区内的建设场地，必须立即组织开展应急排危除险，消除隐患后方可建设。

（五）狠抓预防避让，推进治理进度。各乡镇人民政府、街道办事处和各相关单位要进一步加大地质灾害防治应急工程治理力度。对已查清的人为活动引发的地质灾害，按照“谁引发、谁治理”原则，责成责任单位（个人）治理；对于自然因素造成的地质灾害，报区人民政府及时组织治理或纳入群测群防网络。加大地质灾害防治应急工程治理力度，通过小额资金投入，小规模工程治理，消除中、小型隐患点危害，有效降低地质灾害威胁。

（六）实行部门联动，建立共享机制。各乡（镇）人民政府、街道办事处，区直各有关单位要在区委、区政府的领导下，进一步完善和落实各司其职、各负其责、分工明确、责任落实的防灾联动机制。区自然资源局要做好本行政区域内地质灾害防治工作的组织、协调、指导和监督，强化与应急管理部门沟通协调，承

担地质灾害应急救援的技术支撑工作。其他各部门要按照《条例》和《实施意见》要求，明确职能分工、强化目标责任依法做好本系统、本行业内的地质灾害防治工作。各部门要通力合作、密切配合，建立信息共享机制，重要信息、突发事件要及时通报、快速反应，实现防灾信息与部门工作之间的充分衔接，以确保防灾效益最大化。

（七）落实应急值守，做好抢险准备。汛期，各相关部门要坚持地质灾害24小时应急值守制度，带班领导、值班人员要保持24小时在岗和通讯畅通。严格执行国家重大公共突发事件信息上报规定和地质灾害灾情信息上报制度，确保在规定时间内上报各类地质灾害灾情险情信息，不得迟报、误报、瞒报。各部门要进一步充实建立地质灾害防治人员和配备应急装备，形成高效的应急工作机制。各级应急小分队、技术支撑单位要根据雨情、灾情变化落实好值守计划。

（八）落实防治责任，严格实行奖惩。各乡镇人民政府、街道办事处要认真落实地质灾害防治责任制度，进一步明确分管责任、落实工作责任、抓实直接责任，依据职责抓好工作落实。结合详查成果把已知地质灾害隐患点的防灾责任落实到具体单位和个人，并向社会公布，增添社会监督约束力。领导小组将抽调人员定期对本辖区内重点地区地质灾害防治工作进行督导检查。对玩忽职守、因地质灾害防范责任不落实、措施不到位、反应不及时、

处置不得力而造成重大人员伤亡的，要严厉问责。对成功预警预报的地质灾害监测人员，成功组织群众避险的单位和工作人员要进行表彰。

- 附件：**
1. 离石区地质灾害防治领导小组成员名单
 2. 地质灾害隐患点防治责任人及监测人名单

附件 1

离石区地质灾害防治领导小组成员名单

组 长：	陈利平	区政府副区长
副组长：	赵朱贵	区政府办公室副主任
	张利国	区自然资源局局长
成 员：	李 宾	市公安局离石分局局长
	薛凤平	区委宣传部常务副部长
	侯永强	区民政局局长
	梁 涛	市生态保护局离石分局局长
	刘 鹰	区财政局局长
	牛秀珍	区能源局局长
	薛永明	区林业局局长
	王 宇	区城乡建设管理局局长
	马小兵	区应急管理局局长
	冯建斌	区发展和改革局局长
	吴 卿	区工业和信息化局局长
	李耀星	区农业农村局局长
	王候明	区交通运输局局长

李克勤 区水利局局长
牛志莲 区气象局局长
雒保廷 区教育科技局局长
贺建平 区卫生健康和体育局局长
高吉明 区文化和旅游局局长
王海棠 区公路段段长
高 斌 山西地电公司离石分公司经理
李怀捷 区疾控中心主任
各乡镇（街道办）乡镇长（主任）

领导小组下设办公室，办公室设在离石区自然资源局，办公室主任张利国（兼），联系电话：0358—8224002。

抄送：市政府办，区委办，区人大办，区政协办，区法院，区检察院。