

# 政府工作报告

——2015年5月26日在吕梁市离石区第五届

人民代表大会第五次会议上

区长 吕文平

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2014年工作回顾

过去的一年，是离石发展史上极不寻常的一年。面对错综复杂的经济社会形势，我们深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻落实市委、市政府工作部署，坚持“稳中求进、改革创新”总基调，主动适应经济新常态，积极应对经济下行压力，坚定信心，攻坚克难，经济社会实现了平稳发展。全年完成国内生产总值69.9亿元，同比下降1.8%；固定资产投资完成87.1亿元，同比增长31.01%；公共财政预算收入完成13.02亿元，同比增长7.07%；社会消费品零售总额完成60.2亿元，同比增长7.1%；城镇居民人均可支配收入23539元，同

比增长 7.2%；农民人均纯收入 4842 元，同比增长 10%。在主导产业市场持续疲软、企业运行十分困难的大背景下，我区固定资产投资增幅名列全市前列，其他经济指标增幅接近或略高于全市平均水平，稳住了经济发展的基本面。

一年来，我们千方百计稳增长，经济下行有所遏制。坚持稳增长、调结构的工作方针，不折不扣落实省市出台的各项政策措施，一手抓减负让利，一手抓资金保障，累计为煤焦企业减负 6800 万元，帮助中小微企业融资 7000 余万元。扎实开展“项目见效年”活动，按照“六位一体”项目机制，积极推进 43 个重点项目建设，累计完成投资 56 亿元，新增产值 10 亿元，新增税收近 1 亿元，新增就业岗位 4000 余个。居然之家等项目建成投运，天源物流、热电联产等项目进展顺利。全区产业结构得到进一步优化，三次产业的比重由 2.5：35：62.5 调整为 3.4：30.6：66，服务业在全区经济总盘子中的份量和地位更加凸显。

一年来，我们坚定不移促增收，富民产业稳步发展。围绕农民增收，持续落实各项惠农政策，财政投入“5115”产业富民工程资金 1.8 亿元，农林牧总产值达到 4.27 亿元，创历史新高，同比增长 31.7%，仅此一项农民人均增收 1500 元。大力发展以设施蔬菜生产、猪鸡牛规模养殖为重点的餐桌农业，大力推进核桃、小杂粮、食用菌等特色农产品规模化种植，核桃林精细化管护完成 2 万亩，政府发放养殖业奖补资金 400 万元，

投资 160 多万元为全区森林、能繁母猪、设施蔬菜入了保险，建立了 1300 万元规模的农业助贷池，农村经济发展的基础更加牢靠。大力实施百企千村和精准扶贫工程，形成了东江、康家岭等扶贫模式，全年又有 6000 贫困人口摆脱了贫困。

一年来，我们持之以恒强基础，城乡统筹扎实推进。编制完成了《数字生态科技城总体规划》，全面启动了智慧城市建设，离石被确定为国家智慧城市试点。积极支持参与吕梁新区建设，拆除违章建筑 3.5 万平方米，完成安置房主体建设工程 2.53 万平方米，吕梁大道、站前广场、便民服务中心等一批重点市政工程取得重大进展。扎实推进城乡基础设施建设，完成了泰怡生态公园和滨河东路、呈祥路南延及 4 座校园人行天桥建设工程。县乡公路改造完成投资 3649 万元；开工新建各类保障性住房 4480 套；新增供热面积 50 万平方米；完成了 13 个村、4870 人的安全饮水工程；续建完成了 3 个 110KV 输变电工程；城乡群众生产生活条件有了新的改善。全面实施城乡环境卫生清洁工程，我区“垃圾不落地”的管理模式，受到省政府的充分肯定。积极开展植树造林，持续推进生态建设，高标准完成通道绿化 1.34 万亩，成功迎接了全省造林绿化现场会的观摩检查。

一年来，我们尽心竭力惠民生，社会事业全面进步。在财政十分困难的情况下，优先保障民生支出，全年民生领域支出增长 10%，占到公共财政总支出的 83%。加强财政资金调度，筹

措资金近1亿元，兑现了机关事业单位的政策性工资提标，在财力捉襟见肘的情况下，做到了干部职工工资不拖不欠。全面推进教育振兴工程，新建改扩建幼儿园4所，继续开展教师交流，选派部分优秀校长后备干部到江阴跟班学习，切实强化了对校长和教师队伍的培养管理。推进公共医疗卫生发展，提高合作医疗补偿标准，全区近16万人次参加医保的居民得到补偿6950万元；重大疾病和地方传染病得到有效防治。社会保障体系进一步完善，五大保险、城镇医保、城乡低保和五保供养征缴提质扩面工作圆满完成，全年拨付各类保障救助资金8000余万元。《离石弹唱》列入国家级非物质文化遗产目录，填补了我区国家级非遗项目的空白。与此同时，我们还圆满完成了第三次经济普查任务，审计、民族宗教、妇女儿童、残疾人事业等工作进一步加强，人武、人防、应急、老龄、统计、物价、气象、史志、档案等工作取得新进展。

一年来，我们全力以赴促和谐，社会大局持续稳定。坚持把信访稳定作为头等大事，全面推行群众诉求三级评审机制，初信初访规范办理，集体访、越级访明显下降，一大批疑难信访积案得到有效化解。严格把握政策，分类指导，精心组织，187个村级“两委”圆满完成选举换届，农村基层基础更加稳固。严格落实安全生产责任制，深入开展安全生产大检查和重点行业领域隐患排查专项治理，安全生产形势持续稳定好转。深化“平安离石”建设，持续推进“六五”普法和依法行政，扎实

开展“打黑除恶”专项整治，整合了智能视频和社会视频，强化了对社会面的控制，可防案件发案率明显下降，人民群众安全感明显提升。

一年来，我们坚持不懈转作风，依法行政得到提升。坚持严格依法行政，自觉接受人大及其常委会的监督，接受人民政协的民主监督以及社会各界的监督，全面执行人大决议，充分吸纳政协意见，73件人大代表议案建议、93件政协委员提案全部办结。全面推进行政审批制度改革，认真落实“两集中、两到位”，努力提升服务水平。扎实开展党的群众路线教育实践活动和学习讨论落实活动，聚焦整治“四风”顽疾，下决心治理庸懒散奢和不作为乱作为现象，工作作风不断改进，行政效能有了新的提升。严格执行中央八项规定，制定出台公务接待、会议费、差旅费、培训费等管理办法，“三公经费”支出同比下降49.97%，公务用车费用下降34%、公务接待费用下降65.14%，政府系统党风廉政建设得到进一步加强。

各位代表，过去的一年，我们经受了严峻的考验，在挑战和困难面前，全区干部群众风雨同舟，砥砺前行，成绩来之不易。这些成绩的取得，得益于市委、市政府和区委的坚强领导，凝结着全区干部群众的拼搏与奋斗，饱含着社会各界的关心和支持。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向各位老领导、老同志，向所有关心、支持离石发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

过去一年，在经济发展的新常态下，面对经济持续下行的压力，更加暴露和凸显了我区经济社会发展中存在的诸多矛盾和问题。突出表现在：经济总量不大、质量不优，产业结构单一，产业层次低，资源型初级化特征明显，转型发展迫在眉睫；改革带动、科技驱动、金融推动乏力，经济增长内生动力不足，制约经济发展的一些体制机制性弊端依然存在；财政收入增长乏力与刚性支出攀升的矛盾更加突出，投入基础设施、公共服务设施建设、社会事业发展和民生改善更为力不从心；社会管理基础薄弱、能力不足，社会治理体系不完善，各种矛盾错综复杂，维护社会和谐稳定和安全生产的任务依然十分繁重；一些地方和部门“四风”问题尚未根除，部分干部消极避责、缺乏担当、懒政怠政的现象不同程度地仍然存在。

在这里，我还要特别报告：去年全区一些主要经济指标未达到预期，经济总量缩水，财政收入吃紧；一些重点工作、重点工程推进缓慢，没有实现既定目标。客观上是大环境、大形势和我们资源型经济特征共同影响的结果，但主要是我们对经济发展新常态的认识准备不充分、应对措施不得力，工作没有做实做好。直面政治、经济、生态、民生的“立体性困扰”，毫不懈怠地推动发展、促进转型，是人民政府义不容辞的庄严使命和神圣职责。我们将坚持问题导向，勇于担当负责，奋发进取，负重前行，不辱使命，不负重托！

## 2015年政府工作

2015年是全面完成“十二五”规划的收官之年，也是实施“双先双区”战略的开局之年。今年经济下滑的惯性压力仍然很大，结构调整的阵痛还很强烈，社会矛盾的化解也很艰难，但是总体向好的发展基本面没有改变。中央坚持稳政策、稳预期和促改革、调结构的“双结合”政策取向，全面深化改革的乘数效应和改革红利正逐步释放，从长远来看，对我区转型发展将持续利好。全省“四大方面、十大重点领域”，投资9000多亿元，发展的动力更加强劲。着眼离石，随着煤焦市场的理性回归和对经济新常态的深刻认识，更多的企业家将把视野和资本投向转型项目、高科技产业项目；吕梁新城、数字生态科技城、中心城区三城融合推进，航空、铁路、高速“三位一体”相互支撑，发展瓶颈正在逐步打破。特别是区委四届十五次全体（扩大）会议，站在新的历史起点上，全面、客观、辩证地审视离石，全方位提出了实施“双先双区”、推进“六大攻坚”的战略构想和战略举措，从目标定位、发展导向、工作摆位、政策措施等进行了全面的研究部署，为我区新一轮的经济社会发展，指明了方向，切准了脉搏，提振了信心，凝聚了力量。只要我们适应新常态，引领新常态，在逆境当中树立自信，在压力之下坚定信心，美好的蓝图就一定能变成现实。

基于上述考量，今年政府工作的指导思想是：**深入贯彻党**

的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实中央“四个全面”战略布局和省委“五句话”总体要求，按照市委、市政府“打基础、利长远、惠民生”的安排部署，认真落实区委四届十五次全体（扩大）会议精神，坚定实施“双先双区”战略，扎实推进“六大攻坚”，突出抓好项目提质增效、富民增收创业、城乡统筹发展、生态文明建设、民生事业保障、社会综合管理、政府自身建设，实现弊革风清、富民强区的宏伟目标。

今年全区经济社会发展的预期目标是：全区国内生产总值完成 74 亿元，同比增长 4%；全社会固定资产投资完成 108 亿元，同比增长 24%；公共财政预算收入完成 12.3 亿元，与去年基本持平；全社会消费品零售总额完成 66 亿元，同比增长 10%；城镇居民人均可支配收入达到 25658 元，同比增长 9%；农民人均纯收入达到 5375 元，同比增长 11%。

围绕上述目标任务，要突出抓好七个方面的工作：

### **一、推动项目提质增效，增强经济发展后劲**

当前，积极应对复杂的经济形势，着力遏制经济下行态势，是摆在我们政府面前的首要任务。要坚守政府与企业荣辱与共、共克时艰的思维，严格落实省政府“企业减负 60 条”和“煤炭 20 条”、“煤炭 17 条”政策，能免则免，能缓则缓，坚决取消地方性收费项目，全面减轻企业负担。要坚持区级领导包联重点企业、重点项目制度，把“救助、帮扶、服务”作为政府工作



取向，搭建银企合作平台，减化审批环节，用足用活免费、减税相关政策，切实帮助困难企业走出困境。要千方百计挖掘消费潜力，平抑市场物价，激活消费市场，促进资本市场繁荣活跃。特别是要引导企业家以战略家的眼光和胸襟，积极主动引入合作伙伴，尽快完成股份化改革，尽快拿到通向资本市场的门票和通行证，破解融资难这一根本问题。只要我们树立坚韧不拔、自强不息的勇气和信心，尽非常之责，行非常之力，就一定能够突围目前经济下行困局。

**着力转变经济发展方式。**要按照省政府“革命兴煤”的思路，促进煤炭产业向“六型”转变，巩固好离石经济发展的基本面。加快推进担炭沟 90 万吨、永聚 90 万吨、炭窑坪 120 万吨三对矿井建设，不断提高矿井的标准化、现代化水平，争取全区矿井安全质量标准化建设达到 100%，生产矿井采煤机械化程度达到 100%，掘进机械化程度达到 90%，煤炭资源回采率达到 80%。加快推进同辉重工 5000 台高射塑注塑成型机项目，做好云顶山 250MW<sub>p</sub> 风电和光伏发电项目前期工作；2×350MW 热电联产项目是集煤炭资源加工转换、城区供热、解决群众就业于一体的民生工程，必须确保 7 月底开工建设。要抓好非煤产业发展，积极培育居然之家二期工程、天源综合物流园区、旭海红枣交易市场等重点商贸物流业发展，倾力打造吕梁物流中心、晋西北枢纽型物流基地。积极探索“互联网+”，使云计算、大数据、物联网与传统产业相结合，促进产业转型升级。大力发

展电子商务，以创建“两园、三村、一中心、一基地”为载体，构建各类电商企业和电商产业的集聚平台，不断催生新兴业态。加快推进白马仙洞、千年景区、安国寺、宝峰山、东江晋西北文化园五大旅游资源的开发与建设，打造吕梁山上的休闲旅游度假乐园。

**着力推进项目提质增效。**项目是拉动经济增长、增加财政收入、增强发展后劲的强大引擎。要深入开展项目“提质增效加速年”活动，以项目带动投资，以投资促进转型，以转型加快发展，着力抓好总投资 170 亿元的 37 项省、市、区重点项目，力争年内完成投资 73.57 亿元。全面落实“六位一体”项目推进措施，层层明确责任，层层传导压力，制订项目推进时间表和路线图，做到挂图作战。要健全项目考核机制，直逼项目抓考核，每月定期公布完成情况，以目标倒逼任务、以时间倒逼进度、以督查倒逼落实，确保省市区重点工程项目如期推进。

**着力加快引资引项。**坚持把招商引资作为发展动力之源，以更加开放的胸怀、更加广阔的视野、更加有力的举措，加大引资引项力度。紧紧围绕重点区域和重点产业，突出以商招商、专业招商、网络招商、代理招商，有计划、有重点、多形式开展定向招商，大力引进单体规模大、产业带动强、经济效益好、符合我区产业发展方向的大项目、好项目。特别是要借助国家和省市层面政策叠加释放和“十三五”规划编制的有利机遇，

加快战略对接和主动融入，确保一批重大项目进入国家和省、市规划的“盘子”，为离石“十三五”发展奠定坚实基础。

## 二、全力抓好“三农”工作，夯实富民强区基础

坚持把“三农”工作作为重中之重，以农村产业发展为基础，以农村改革为抓手，以脱贫攻坚为重点，促进农村发展、农业增效、农民增收。

**加快农业产业发展。**围绕打造城郊服务型农业产业链的功能定位，采取市场化运作的模式，以项目建设的思路，吸纳社会资金投入，启动城郊休闲观光精品园区建设，尽快规划建设以张家庄采摘园为核心的“龙山苑”休闲园区。大力推进核桃、设施蔬菜、规模养殖、食用菌和林下经济五大特色产业，满足30万居民生活休闲的个性化、多样化需求。核桃经济林重点是加强管护，实施品种改良，按照园区化、精品化的模式，着力打造5万亩核桃精品管护示范园区；规模养殖重点是标准化示范创建，实现从数量到效益质量的转变；设施蔬菜重点是按照“一步到位、棚随地走”的思路，确权到户到人，落实种植主体，提高大棚种植率和种植效益；食用菌和林下经济重点是支持引导发展，提升种植效益，年内完成5000亩中药材种植任务。区乡两级要根据市场变化，正确引导发展，抓好配套服务，采用以奖代补方式，通过产学研联动发展，推动优势产业向优势区域集聚、优质资源向特色产业集聚，促进农业区域化布局、专业化生产、产业化经营。今年不论经济有多困难，区政府将

全力保证农村农业投入，继续扩大核桃经济林、设施蔬菜等农业保险覆盖面，增强农业抗灾能力，逐步改变农业“靠天吃饭”的局面。

**加快脱贫攻坚步伐。**坚持精准扶贫、精准脱贫，突出重点目标、重点人群、重点产业和重点区域，加大产业扶贫力度，建立健全扶贫项目库，做好项目实施工作，努力做到因户施策、到户到人、精确制导、大幅减贫。要全面落实“党员联户、干部包村、单位驻村、企业帮扶”的机制，整合社会扶贫资源，加大企业帮扶力度，着力构建行业扶贫、专业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫工作格局。要结合采煤沉陷区治理和棚户区改造，积极推进移民搬迁，年内完成易地搬迁 1660 人，确保群众“搬得出、稳得住、能致富”。要积极探索金融扶贫机制，启动小额扶贫信贷工作，大力扶持贫困农民发展增收产业，力争年内贫困人口再减少 6000 人，用三年时间在全省实现率先脱贫。

**加快推进农村改革。**全面铺开土地确权改革，年内完成 10 个乡镇（街道）80 个村的确权登记工作任务，其中枣林乡整乡推进，两年内全区基本完成。以农村“资产、资金、资源”三资清理为契机，稳步推进集体资产改制，城区三个街道办各确定一个产权改制试点村。规范推进“村改居”工作，以网格化管理、社会化服务为方向，加强社区建设，逐步建立规范化管理机制。加快构建新型农业经营体系，大力发展专业合作社、专业大户、家庭农场等新型经营主体，每个乡镇、街道年内至

少发展 3—5 个合作社，每个乡镇至少建一个家庭农场。

### 三、推进城乡统筹发展，全面建设首善之区

秉承“市区一体、共建共荣”的理念，坚持多管齐下，完善城市功能，加强综合治理，切实提升新型城镇化质量和水平。

以数据信息化为载体，加快智慧离石建设。聘请国内外高水平专家团队，统筹制定智慧城市概念规划、总体框架规划和各专项方案，利用现代信息化、网络化、数字化、智能化集成技术，打造政务管理服务平台和群众生产生活服务平台，努力把我区打造成智慧城市示范区，形成离石招商引资、对外宣传的新名片。认真落实区政府与中信银行、中国联通签订的《智慧离石重点项目建设合作框架协议》、《智慧社区建设战略合作协议》，加快平台应用与应用示范系统建设，启动城市公共基础数据库、数字化城管、智慧交通、智慧排水防涝、智慧电子政务等项目建设，积极推动互联网、低碳、节能、环保等高新技术应用，吸引集聚一批知识密集、信息密集、创新密集的高端服务业，使信息技术渗透到城市发展、群众生活的各个领域。

以提质扩容为抓手，加快北城区、中心城区、数字生态科技城融合发展。按照吕梁新区规划，搞好安置楼建设，按时妥善安置好回迁群众，加快推进新区基础设施和公共设施建设，全力配合市政府完善新区供电、供水、供热、供气等配套管网工程，不断提升吕梁新区综合承载力、聚集力和辐射力。积极配合完成碧水路大桥、马茂庄大桥、世纪广场环岛人行天桥等

重点市政工程，全面启动凤山、莲花池、滨河、交口四个街道的棚户区改造任务。采用 PPP 或 BOT 模式，全面启动数字生态科技城建设，年内打通滨河南北两路，铺开水、电、热、气、防洪等管网建设，完成国防沟景观绿化、循环道路等配套设施，加快建设云计算应用与服务、云集成与运营、云计算硬件制造等，努力建成国内示范性、样板性云计算产业基地。

**以城乡一体为目标，大力改善乡村面貌。**一是推进中心集镇建设。结合环城高速路和飞机场、火车站经济发展带，推进信义、吴城、坪头、枣林等 4 个中心集镇建设，打造各具特色小城镇，提高吸纳人口、带动就业、聚集产业的能力。二是以农村基础设施和环境整治为重点，大力实施农村人居环境改善工程。要实施危房改造工程，再让 800 户困难家庭住上安全房；完成 10 处人畜饮水解困工程，再解决 3558 人的饮水安全问题；续建完成店梁线梁家岔至焉口段、盘龙塔至穆问村公路改建工程；争取开工建设驿沟工业集中区专用公路。续建完善坪头高家山、城东 2 个 110KV 输变电工程，完成城区电网和农网升级改造。三是推进美丽乡村建设。围绕生态环境、产业发展、乡风文明等内容，坚持整体推进、重点突破、示范带动，实施好信义镇归化、永红、王村、小神头和吴城镇上王营庄 5 个美丽宜居示范村建设，以后每年力争实施 3—5 个，努力建设科学规划布局美、生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美的美丽乡村。四是提升城乡管理水平。坚持建管并重、标本

兼治，加大规划管控和执法力度，依法严厉打击各种违法乱修乱建。深入开展城乡环境整治百日攻坚行动，重点整治城中村、背街小巷以及城乡结合部垃圾乱倒、污水乱排等问题，改变农村“四堆”、“六乱”等生活陋习，按照“四有、四无、三净”标准，全面实施乡村环境卫生提质扩面工程，不断完善卫生清洁保洁机制，有条件的村要规划建设建筑垃圾填埋场，有效解决农村建筑垃圾随意倾倒、乱堆乱放的问题，确保城乡人居环境有一个质的改善。

#### **四、全面改善宜居环境，加快生态文明建设**

牢固树立生态文明、绿色发展、低碳发展、循环发展理念，持之以恒地推进环境保护和生态建设，加快建设天蓝地绿、山清水秀的美丽家园。

**实施造林绿化工程。**完成 3000 亩西环高速通道绿化，做好天保封育、三北封育，不断提高碳汇蓄积量。结合旅游产业开发，加强与关帝山森林管理局合作，高标准完成绿化造林 5900 亩，努力打造吕梁山生态脆弱治理示范区。严守生态红线和开发底线，加快矿山植被恢复和绿化治理。

**推进水保生态建设。**重点抓好“一网两库三河五沟”建设。一网是推进小水网建设，年内完成可研初设；两库是年内完成千年水库建设扫尾工程，争取汛前拦洪蓄水，同时加快推进北寒沟水库建设；三河是加快大小东川河道和三川河交口段河道整治；五沟是城区张家庄、刘家庄、王家庄、吆驴沟、炭窑沟 5

条沟道的治理，年内完成立项前期工作。同时，要严厉打击河道乱采乱挖、非法侵占河道、河道倾倒垃圾等行为，保护河道、沟道生态安全。

**加大环境保护力度。**积极做好节能减排工作，鼓励企业推广应用新工艺、新技术、新设备，推行清洁生产。认真贯彻新《环境保护法》，对环境违法行为“零容忍”，严厉查处违法排污、破坏生态行为。加大环境保护综合执法力度，新建工业项目严格执行“三同时”制度，对重点行业、重点企业排放实施重点监控和治理，加强建筑工地扬尘、燃煤锅炉烟尘治理和黄标车淘汰，确保市区环境空气质量PM10、PM2.5在2013年基础上分别下降4%、14%，确保三川河出境断面主要污染物COD、氨氮年均浓度在2014年的基础上均下降10%，确保城镇集中式饮用水源地水质100%达标。

## **五、突出改善保障民生，全面发展社会事业**

民生是群众生活之本、幸福之源。以保障民生为宗旨，以为民解困为己任，多投入保民生，促和谐保稳定，让民众享有更完善的民生保障、更优质的公共服务、更和谐的社会环境。

**提升教育教学质量。**大力实施城镇班额均衡化、农村学校标准化、城乡教育信息化、教育队伍专业化“四化工程”。扎实推进学前教育三年行动计划，新建改扩建城乡幼儿园5所，投资5634万元完成全区52所中小学校标准化建设，年内通过国家义务教育均衡发展评估认定。要借助北京宣力集团教育扶



贫，聘请北师大专家团队，对离石教育全面进行评估会诊，找准问题，对症下药，科学编制“十三五”教育发展规划。要以北师大为媒，在全面巩固深化与江阴教育交流合作的同时，加强中小学校与国内一流教育资源的对接联姻，采取请进来、送出去的办法，强化对校长队伍和教师队伍的培训，全面提高教育教学质量，努力办好人民满意的教育。

**提高医疗服务水平。**采用政府提供土地、民营资本投入的模式，在东部城区布局新建一所三甲医院；全面推进公立医院综合改革，加快区医院影像楼建设；探索推广医联体发展模式，实行政事分开、管办分开，充分发挥区医院的专业优势和医疗中心的带头作用，加强对乡镇（社区）卫生院和村（居）卫生室（所）的服务指导，逐步建立协调、统一、高效的现代医疗管理体制。落实新农合保障政策，门诊慢性病保障由 30 种增加到 35 种，重大疾病保障由 22 种增加到 24 种，市、区、乡三级住院统筹补偿标准提高 5 个百分点，切实保障人民群众医疗健康。

**大力促进社会就业。**人人创家业、能人创企业、小企创大业是实现富民优先的有效途径。要用足用活各种政策，鼓励各类人才、失业人员、失地农民，采取灵活多样的方式自主创业、兴办实体，大力发展家庭农场、农副产品加工等特色产业，大力发展电子商务、现代物流等新业态。要严格执行“宽入严管”的企业登记管理制度，降低创业创新门槛，激发全民创业创新

活力。要鼓励民间资本进入公用事业、金融服务等领域，消除各种隐性壁垒，努力形成全民创业、万众创新的局面。要全面落实小额担保贷款、社会保险补贴、公益性岗位补贴等扶持政策，强化就业创业培训，力争全年新增城镇就业岗位 4200 个，转移农村劳动力 3900 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

**发展文化体育事业。**全面实施“文化育民”工程，大力弘扬社会主义核心价值观，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育。积极实施“文化家园”工程，免费开放文化馆、图书馆，加大非物质文化遗产保护力度，逐步提升文化对经济发展的内生力。扎实开展全民健身系列活动，健全城乡体育场地设施管理维护机制，引导发展户外营地等新型体育产业。

**完善社会保障体系。**全面启动五险统征经办模式，落实机关事业单位养老保险改革措施，不断扩大城镇职工五类社会保险覆盖面。继续提高企业退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、城乡低保、农村五保对象补助标准。积极实施社会化养老示范工程，鼓励社会力量兴办养老机构，加快发展养老服务业。落实社会救助暂行办法，做好残疾人就业援助、康复救助，全面实施临时救助制度。严格落实《农民工工资保障金》制度，足额征收农民工工资保障金，切实维护农民工合法权益。

各位代表，民之所望，施政所向。我们一定要把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，坚持优先保障民生投入、优先安排民生项目、优先解决民生问题，在经济下行压力较大的

情况下也要努力让全区人民过上好日子！

## **六、加强社会综合治理，促进社会和谐稳定**

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，提高社会治理法治化水平，促进社会长治久安。

**深化平安离石建设。**坚持打、防、管、控“四位一体”，全力打造立体式防控体系。始终保持“打黑除恶”高压态势，严厉打击“两抢一盗”、聚众赌博等各类违法犯罪活动，坚决防止群体性事件和群死群伤事件发生。加强社会治安综合治理，深入推进网格化管理和基层综合服务管理平台建设，推动城市“天网工程”向乡镇延伸，扩大视频监控覆盖范围，提高群众的安全感。

**全面抓好信访稳定。**严格实行“党委的领导责任、政府的主体责任、分管领导的分管责任、职能部门的具体责任、个人的包保责任”的“责任信访”，主动排查化解分管范围的信访隐患，守好自己的地，看好自己的门，管好自己的事。落实重大决策社会稳定风险评估机制，建立完善多元化矛盾纠纷调解机制，及时解决群众合理诉求，集中处理一批上级关注、重复上访、久拖未结的信访案件，努力把信访多发、高发的势头压下来。

**高度重视安全生产。**牢固树立安全生产的“底线思维”和“红线意识”，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则，不断健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全责任体系，严格落实安全监管责任和目

标责任考核“一票否决制”。突出抓好煤矿、非煤矿山、危险化学品、人员密集场所、易燃易爆物品、道路交通、消防等重点行业重点领域的安全监管，有效防范一般事故，坚决杜绝较大事故。大力推进基层安全标准化建设，严格落实企业、车间、班组、岗位四级责任人的安全责任，进一步夯实安全生产基层基础，促进全区安全生产形势持续稳定向好。

## **七、加强政府自身建设，净化政治生态环境**

适应经济发展新常态、顺应人民群众新期盼、谋求经济社会新发展，对政府工作提出了新的更高的要求。我们必须倍加努力，自抬标杆，敢为改革担风险，勇为发展尽责任，努力打造人民满意政府，坚决做到心中有党、心中有民、心中有戒、心中有责。

**依法行政，建设法治政府。**牢固树立法治政府的理念，把依法行政贯穿于政府行为的全过程，落实到政府行为的各环节，不断提高依法行政水平。严格落实行政执法责任追究制，努力做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。严格执行人大及其常委会的决议、决定，主动接受人大、政协监督，认真办理人大代表议案建议和政协提案，推进政府科学民主决策。深入开展“六五”普法教育，教育引导各级干部自觉学法、懂法、守法、用法，努力建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

**执政为民，建设责任政府。**牢牢把握“双先双区”发展战

略，不断强化执政为民理念，始终把民生工作放在突出位置，着力解决“中梗阻”和服务群众“最后一公里”的问题。要严格落实从严治政责任，加强干部队伍监督管理，强化干部问责、问效措施，严肃查处对待群众简单粗暴、作风蛮横、以权谋私等行为。

**规范权力，建设廉洁政府。**认真落实“两个责任”，严格遵守廉洁从政各项规定，模范执行中央八项规定，坚决纠正和克服“四风”。按照“六权治本”要求，全面规范行政权力，认真厘清权力清单、责任清单、负面清单，健全规章制度，堵塞管理漏洞，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，把权力真正关进制度的“笼子”。牢固树立过“紧日子”的思想，严格执行《厉行节约反对浪费条例》、《公务接待管理规定》，强化办公经费预算管理，深化“吃空饷”专项整治，严控“三公”经费支出，把更多财力用于推动发展、改善民生。

**改进作风，建设效能政府。**巩固和扩大党的群众路线教育实践活动成果，扎实开展“三严三实”主题实践活动。坚持与时俱进，加快知识更新，完善知识结构，不断提高政府决策水平、管理水平和服务水平。深化“两集中、两到位”的落实，全面完成好政府机构改革，用改革创新的办法，着力破解影响经济社会发展的矛盾和问题。大力开展行风政风评议，进一步改进机关作风，为企业、基层和群众提供优质高效服务。提高政府执行力和操作力，承诺的事要一件一件落实，决定的事要

一件一件办好，坚决查处执行不力，坚决整治“混日子”、“守摊子”、“为官不为”等懒政惰政怠政现象，大力营造想干事、会干事、干成事的浓厚氛围。

在做好以上各项工作的同时，我们要科学编制好“十三五”规划，谋划好新的发展蓝图。今年，在不折不扣完成好市政府安排的十件实事基础上，我们继续从群众最关心、最直接、最现实的问题入手，集中力量为群众办好五件实事：一是免费为全区 60 岁以上的老年人体检；二是免费让全区 60 岁以上的老年人乘坐公交；三是免费为符合条件的农村贫困人口参加人身意外伤害保险；四是新增市区停车位 2000 个，缓解广大市民停车难的问题；五是再完成 3000 米供热管网改造，提高城市居民采暖质量。

各位代表，新常态孕育新希望，新常态要有新作为。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚定信心，破浪前行，坚决完成好经济社会发展各项目标任务，为开创弊革风清、富民强区的美好新离石而努力奋斗！

## 《政府工作报告》名词解释

1、“5115”产业富民工程：即抓好核桃经济林、规模养殖、设施蔬菜、林下经济、食用菌五大产业，建成一个现代化农产品综合物流市场，力争到2020年，农民人均纯收入力争突破10000元，其中一产收入达到5000元。

2、六位一体：指我省重点工程项目推进机制，即项目储备、项目签约、项目落地、项目开工、项目建设、项目投产。

3、两集中、两到位：推进行政机关的审批事项向一个股室集中、行政审批股室向行政审批服务中心集中，保证进驻行政审批服务中心的审批事项到位、审批权限到位。

4、四个全面：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

5、六权治本：依法确定权力、科学配置权力、制度限制权力、阳光使用权力、合力监督权力、严惩滥用权力。

6、六大发展：廉洁发展、转型发展、创新发展、绿色发展、安全发展、统筹发展。

7、双先双区：区委四届十五次全体（扩大）会议确定的发展战略，“双先”是指“富民优先”和“党建为先”，“双区”是指“首善之区”和“先行之区”。

8、六大攻坚：区委四届十五次全体（扩大）会议确定的六

大突破性攻坚任务，即产业升级、大众创业、城乡一体、依法治理、环境创优、从严治党。

9、煤炭产业“六型”转变：推动煤炭产业向“市场主导型、清洁低碳型、集约高效型、延伸循环型、生态环保型、安全保障型”转变。

10、互联网+：充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领域之中，提升实体经济的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

11、两园、三村、一中心、一基地：即大万源电子商务产业园、昌园大厦文化创意园，交口、上安、田家会三个淘宝村，信义物流中心，吕梁学院大学生创业基地。

12、智慧城市：就是运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息，从而对包括民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求做出智能响应。其实质是利用先进的信息技术，实现城市智慧式管理和运行，进而为市民创造更美好的生活。

13、PPP：英文 Public-Private-Partnerships 的缩写，通常直译为“公共部门-私人企业-合作”。PPP 模式是社会资本参与城市基础设施等有一定收益的公益性事业投资和运营的一种合作模式。其中政府通过特许经营权、合理定价、财政补贴等事先公开的收益约定规则，使投资者有长期稳定收益。投资



者按照市场化原则出资，按约定规则独自或与政府共同成立特别目的公司和运营合作项目。

14、BOT：英文 Build—Operate—Transfer 的缩写，通常直译为“建设—经营—转让”。BOT 模式是基础设施投资、建设和经营的一种方式，以政府和私人机构之间达成协议为前提，由政府向私人机构颁布特许，允许其在一定时期内筹集资金建设某一基础设施并管理和经营该设施及其相应的产品与服务。当特许期限结束时，私人机构按约定将该设施移交给政府部门，转由政府指定部门经营和管理。

15、四堆六乱：即柴堆、煤堆、粪堆、料堆；乱搭乱建、乱堆乱放、乱设摊点、乱拉乱挂、乱贴乱写乱画、乱扔乱吐等问题。

16、四有四无三净：四有即有清洁保洁队伍、有垃圾收运处置队伍、有垃圾收运设备、有垃圾处置设施；四无即无抛洒杂物、无存量垃圾、无乱堆乱放、无残垣断壁；三净即大街小巷净、房前屋后净、村庄周围净。

17、天保封育：天然林保护封山育林。

18、三北封育：东北、华北、西北天然林保护封山育林。

19、三严三实：严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。

注：以上名词解释按报告先后顺序排列。