

# 政府工作报告

——2016年6月14日在吕梁市离石区第六届  
人民代表大会第一次会议上

区长 吕文平

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 过去五年工作回顾

过去五年是我们历经艰难、应对挑战、爬坡过坎、砥砺奋进的五年。五年来，在区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，我们紧紧团结和依靠全区广大干部群众，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照市委、市政府的总体工作部署和要求，坚持从离石的实际出发，深入实施“双先双区”战略，扎实推进“六大攻坚”工程，凝心聚力，攻坚克难，经济社会保持了平稳健康发展，为“十三五”全面建成小康社会奠定了坚实基础。

综合实力明显增强。经过五年的努力，地区生产总值达到 67.9 亿元，是 2010 年的 1.1 倍；公共财政预算收入达到 8.42 亿元，是 2010 年的 1.29 倍；社会消费品零售总额达到 62.9 亿元，是 2010 年的 1.7 倍；社会固定资产投资达到 118.4 亿元，是 2010 年的 3.3 倍；城镇居民人均可支配收入达到 24975 元，是 2010 年的 1.63 倍；农民人均纯收入达到 5135 元，是 2010 年的 2.12 倍，提前两年实现了翻番目标。全区主要经济指标的增幅大多达到或高于全市平均水平。

转型发展迈出新步。坚持在发展中转型，在转型中加快发展的工作方针，围绕产业转型升级，集中力量主攻项目，五年累计完成投资 367.59 亿元，规划实施项目 176 个，三次产业结构由 2.3: 50.3 : 47.4 调整为 2.9 : 27.2 : 69.9，形成了三次产业相互促进的良好态势。建成现代化矿井 9 对，煤炭产能由 300 万吨提高到 900 万吨，煤炭产业在规模扩张中不断优化升级；晋能热电联产、天河二号云计算中心、高射速注塑成型机等骨干转型项目开工建设，太原铁路局综合服务项目、中科泰能镍碳电容电池等好项目、新项目相继落地，经济增长动力更为强劲；居然之家、嘉润国际、美特好、泰和商贸等知名企 业成功入驻，天源物流项目一期工程建成运营，商贸服务业占地区生产总值的比重提高了 22.6 个百分点。千年景区、白马仙洞、安国寺等旅游景区开发步伐加快，知名度不断提升，美丽

乡村离石游初展风姿，旅游业总收入突破百亿元大关。

**农业基础更加牢靠。**围绕农民增收，持续落实各项支农惠农政策，累计投入 19 亿元，农业总产值增加到 3.35 亿元，比 2010 年增加 3 倍，农民人均纯收入仅产业部分增收 2000 元。通过政府奖补、购买保险、提供贷款担保等鼓励扶持政策，积极引导发展以设施蔬菜、规模养殖为重点的餐桌农业，大力推进核桃、小杂粮、食用菌等特色农产品规模化种植，持续实施核桃林精细化管护，全区核桃林保有面积达到了 20 万亩，肉、蛋、菜生产供应稳定，基本满足当地群众生活需求，传统农业生产正在向特色化、产业化加速转变。不折不扣落实扶贫政策，大力实施“百企千村”扶贫行动，形成了东江、康家岭等新型扶贫模式，贫困人口减少 26250 人。

**城乡面貌变化明显。**坚持城乡一体化发展观念，积极支持、参与吕梁新区建设，依法征收拆除房屋 63 万平方米，征收土地 1.1 万亩，吕梁大道、河道整治、便民服务中心等重点市政工程取得重大进展，新区框架基本形成。实施了滨河南北两路东延、呈祥路南延和天然气管网、供热管网、污水处理等城市基础性项目，城市服务功能明显提升。“一河、两坝、三路、六桥”路网基本建成，城市骨架进一步拉大。通过积极争取，我区被住建部、科技部确定为国家级智慧城市试点，全面拉开了“智慧离石”建设大幕。五年完成交通投资 6.6 亿元，新建改造县乡

公路 72 公里，完成街巷硬化 1195 公里，实现了村村硬化、村村通畅目标。加快生态水网建设，千年水库蓄水运营，王家庄沟道治理启动实施，3.4 万人的饮水安全问题得到了解决。

**生态环境持续改善。**持续实施生态脆弱区综合治理，完成了马家沟流域生态脆弱区 1 万亩荒山绿化，累计完成植树造林 18.23 万亩，通道绿化 3470 亩，森林覆盖率从 27% 提升到 32%。加快淘汰落后产能步伐，淘汰落后焦化产能 42 万吨，取缔燃煤土小锅炉 1200 台，报废黄标车、老旧机动车 5887 辆，主要污染物排放量稳步下降，“十二五”节能减排目标任务圆满完成。全面实施城乡清洁工程，垃圾不落地模式在全省推广，连续 5 年通过省级卫生城市复查验收。深入开展水污染、大气污染等生态环境治理，空气质量明显改善，二级天数达到 290 天，在全省 11 个市区中排名第二，离石的天更蓝了，山更绿了，水更清了。

**民生事业快速发展。**坚持公共财政优先保障民生，70% 以上的公共财政收入用于民生事业，五年累计投入 35.45 亿元，向群众承诺的惠民实事全部落实。教育投入逐年增加，累计投入 4 亿多元，新建中小学 5 所，改扩建城乡幼儿园 40 所，实施了薄弱学校改造、教育城域网项目，顺利通过了国家义务教育均衡验收。江阴办学经验持续深化，合作办学成效凸显，中考优生率和高考上线率全市领先。医疗体制改革持续推进，三级

医疗服务体系逐步完善，新农合参合率达到 96.6%。农家书屋、农民健身工程实现村级全覆盖。物质和非物质文化遗产得到有效保护，优秀传统文化得到传承发扬。五年共新增支出 3.37 亿元，兑现了公职人员政策性薪金增资，基本做到了不欠不拖。新增城镇就业 2.8 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。养老、医疗保险基本实现全覆盖，被征地农民社会保险全面实施；最低工资、五保供养、城乡低保标准逐年提高，覆盖面进一步扩大。残疾人、老年人各项优惠政策全面落实，覆盖城乡的社会保障体系基本健全。新建各类保障性住房 11350 套，发放廉租房补贴 4761 万元，改造农村危房 3698 户，有效解决了困难群众的住房问题。深入开展“打黑除恶”、打击“两抢一盗”专项行动，城区社会治安防控体系基本建立，群众的安全感进一步增强。认真履行安全生产“党政同责、一岗双责”责任制，主体责任和监管责任得到加强，安全生产形势持续向好。全面落实信访工作机制，有效化解疑难信访积案，扭转了信访量稳居全市前列的被动局面。

政府自身建设得到加强。自觉接受区委领导，主动接受人大、政协监督，积极办理人大代表建议、议案和政协委员提案。依法治区深入推进，“六五”普法成效显著。扎实推进政府机构、行政审批、六权治本等各项改革，清理规范行政许可审批项目 45 项。圆满完成村（居）委换届选举，全面推行村务公开。扎

实开展党的群众路线教育实践活动，认真践行“三严三实”，从严落实中央八项规定，严肃整治“四风”问题，干部的执行力和落实力明显提升。清理规范机关办公用房，如期完成公务用车改革，“三公”经费大幅下降，对重点部门、重点领域、重点环节的监察力度不断加大，树立了廉洁勤政的良好形象。

与此同时，物价、史志、档案、计生、科技等各项事业全面发展，妇女儿童、民族宗教、人武双拥等工作取得了新成效。

这里，需要特别报告的是：受宏观经济持续下行、煤焦市场持续低迷的影响，我区规模以上工业总产值、公共财政预算收入没有完成预期目标，这是大环境、大形势和我们资源型经济特征综合影响的结果，同时也有我们对经济发展新常态的认识准备不充分、应对措施不得力的主观因素。尽管如此，但从总体来讲，从大势来研判，我区经济发展向好的基本趋势没有变，持续增长的良好基础和条件没有变，结构调整优化的发展态势没有变。在这五年里，我们着力夯实发展之基、产业之基、民生之基，实施了一系列奠基工程、民生工程、民心工程，得到了群众的理解支持，形成了干群同心、齐心发力的浓厚氛围，这是我们不畏困难、奋勇前行的强大支撑。

各位代表！“十二五”面对的形势错综复杂，取得的成绩来之不易。这些成绩的取得是区委统揽全局、科学决策的结果，是四大班子同舟共济、团结奋斗的结果，是全区人民凝心聚力、奋勇争先的结果。在此，我谨代表区人民政府，向给予政府工

作大力支持的人大代表、政协委员和离退休老同志、驻地官兵，向所有关心、支持离石发展的社会各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！在经济发展新常态下，也暴露和凸显了我区经济社会发展中存在的诸多矛盾和问题。主要表现为：区域经济整体实力不强，质量不高，结构不优，战略性新兴接续产业发展不足，多元化增长模式尚未形成；财政增收乏力与刚性支出不断加大的矛盾十分突出，用于改善民生、投入公共服务建设的资金捉襟见肘，脱贫攻坚、同步小康任务艰巨；公共服务供给短缺，社会管理基础薄弱，各种矛盾错综交织，维护社会和谐稳定和[安全生产](#)的任务依然繁重；一些部门和公职人员面对新形势不适应、不善为、不作为的问题仍然存在，政府的治理能力和廉政建设还需持续加强。破解这一系列矛盾问题的根本之法还在于发展。我们将始终保持清醒的头脑，紧抓发展这一要务不放松，持续发力，负重赶超，不辱使命，不负重托！

## “十三五”总体构想

“十三五”时期，是率先脱贫和全面建成小康社会的决战

决胜阶段。展望“十三五”，结构性改革、城镇化提质、脱贫攻坚和“一带一路”向战略纵深推进，新的增长动力正在加速形成。吕梁区域性中心城市大框架已经拉开，航空、铁路、高速“三位一体”一举打通离石对外的大通道，为我区在更高层次、更大范围参与区域竞争，创造了优越条件，提供了坚实支撑。特别是区第五次党代会提出的“坚持以‘六大发展’为引领，深入实施‘双先双区’战略”的发展思路，使得全区上下思想更加统一、精神更加振奋、干劲更加充沛。为确保到2020年与全国同步建成小康社会，我们紧扣区第五次党代会精神，组织编制了“十三五”规划《纲要（草案）》，提请本次代表大会审议。这里，我着重从四个方面作一简要说明。

**关于指导思想。**《纲要（草案）》提出了今后五年经济社会发展的指导思想：以党的十八大及十八届三中、四中、五中全会精神为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和省委十届七次全会精神，认真落实市委“新布局、新发展、新形象”总体要求，按照区第五次党代会精神，坚持差异竞争、错位发展、市区一体、共享共建理念，全面实施“双先双区”战略，扎实推进“六大攻坚”任务，把脱贫攻坚作为首要任务，把建设晋西区域中心城市作为发展定位，把提高城市综合服务水平作为主攻方向，把项目建设作为主要抓手，确保到2018年率先实现稳定脱贫，确保到2020年全面建成小康社会。

**关于奋斗目标。**《纲要（草案）》从五个方面规划明确了我

区“十三五”时期经济社会发展的具体目标。一是经济实力显著增强。坚持创新引领发展，努力改造提升传统产业，大力发展战略性接替产业，加快发展现代服务业，加快区域经济转型升级步伐，力争到“十三五”末，地区生产总值达到124亿元，年均增速10%，高于全市平均水平；公共财政预算收入达到13.56亿元，年均增幅10%，经济综合实力进一步增强。二是城乡面貌焕然一新。城乡空间格局优化调整，基础设施和公共服务设施加快完善，基本完成现有的城镇棚户区、城中村和危房改造，综合服务功能和城市宜居水平大幅提升。三是群众生活更加幸福。就医、就学、就业等基本公共服务均等化程度全面提高，城乡均衡社会保障体系初步健全。城乡居民收入年均增速高于全市平均水平，城乡居民收入差距逐步缩小，农村贫困人口全部脱贫，与全国同步迈入全面小康社会，群众的获得感和幸福指数明显增强。四是生态环境持续改善。不断加大自然生态系统修复保护力度，综合治理大气和水体污染，积极推行循环经济、低碳经济等绿色经济模式，主要污染物减排、能源和水资源消耗完成控制指标，空气质量进一步改善，森林覆盖率达到40%，城乡环境品质显著提升。五是社会更加和谐稳定。加强基层社会管理和服务体系建设，完善重大决策社会稳定风险评估机制，从源头减少和化解社会矛盾，社会综合治理能力不断提高，法治政府基本形成，法治离石建设取得明显成效，形成社会政通人和、群众安居乐业的良好局面。

**关于发展战略。**《纲要（草案）》对“双先双区”战略的核心内容、本质要求和基本理念等作了进一步阐述。实施“双先双区”战略，核心内容是把我区建成政治清明、经济发展、文化繁荣、社会和谐、生态良好、生活富裕的区域性中心城市，让城市生活更加丰富，让群众生活更加幸福；本质要求是创先争优、抢先领跑、各项工作先行一步、走在前列；基本理念是差异竞争、错位发展、市区一体、共享共建，努力把我区建成吕梁对外的形象窗口。实施“双先双区”战略，蕴含了中央“四个全面”战略布局和“五大发展”理念，贯彻了省委“六大发”思路和市委“三新”总体要求，体现了全区人民早日脱贫奔小康的迫切愿望，是离石在新的历史阶段和经济发展新常态下推进转型发展的根本必由之路。

**关于发展路径。**《纲要（草案）》明确提出，实现“十三五”美好愿景，必须以区第五次党代会提出的“六化”为主攻方向，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，大力提升区域经济的综合竞争力和可持续发展能力。一是扎实推进产业特色化。围绕发展现代农业，大力发展以核桃经济林为重点的生态农业，以温室蔬菜为重点的设施农业，以规模养殖为重点的餐桌农业；围绕工业新型化，在稳定煤焦发展基本面的基础上，加快发展风电、光伏发电、镍碳电池、电动汽车、煤层气液化等新兴项目，力争在经济总量上再造一个新离石；围绕发展现代服务业，积极推进商贸物流项目建设，做大做强文化旅

游产业，着力打造晋西现代商贸中心和吕梁山风光游核心区。

**二是扎实推进新型城镇化。**坚持市区一体、共建共享，坚持城乡统筹、协调推进，加快“三城”融合发展、中心集镇建设、农村宜居环境建设，构建中心城市、核心城区、小城镇、新农村“四位一体”城乡统筹发展格局，形成布局合理、产业特色鲜明、等级规模有序的城镇化发展体系。

**三是扎实推进发展绿色化。**坚持绿色发展，持续加大造林绿化力度，突出抓好经济林建设，严格环境保护、强化生态修复、节约利用资源，加强生态文明建设，促进人与自然和谐共处。

**四是扎实推进治理现代化。**把社会主义核心价值观融入精神文明建设的全过程，凝聚全社会昂扬向上、崇德向善的正能量。加快政府法治建设，坚持依法执政、依法行政，全面运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展。

**五是扎实推进民生普惠化。**坚持共享发展，落实教育优先发展，更加注重保障和改善民生，健全完善城乡社会保障体系，让人民群众在共建共享中，朝着共同富裕方向稳步迈进。

**六是扎实推进党建科学化。**坚持党建为先，紧紧围绕区委决策部署，自觉践行“三严三实”，主动担当主体责任，不断加强政府自身建设，为全面建成小康社会提供坚强保证。

各位代表，如期实现稳定脱贫、全面建成小康社会目标，承载着全区人民对美好生活的殷切向往。《纲要(草案)》经本次大会审议通过后，区政府将倾力而为，全面实施。我们坚信，只要我们准确把握形势变化和阶段性特征，咬住目标不动摇，

紧抓发展不松劲，齐心协力、团结拼搏，“十三五”发展的宏伟蓝图就一定能顺利实现，同步全面建成小康社会的伟大使命就一定能圆满完成，离石的未来就一定会更加美好！

## 2016 年工作任务

各位代表：五年宏图，重在开局。2016 年我们将全面贯彻落实区第五次党代会精神，抢抓新机遇，谋求新发展，实现新作为，为“十三五”强势开篇筑牢基础、打开局面！

今年政府工作的总体要求是：认真贯彻落实市委“新布局、新发展、新形象”的总体要求，按照区第五次党代会作出的通盘部署，积极适应和引领经济发展新常态，坚持稳中求进总基调，坚持脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，着力稳增长、调结构、惠民生、防风险，扎实做好八项重点工作，确保经济平稳健康发展，努力实现“十三五”发展的良好开局。

今年全区经济社会发展的预期目标是：全区地区生产总值完成 70 亿元，同比增长 4%；固定资产投资完成 145 亿元，同比增长 22.5 %；一般公共财政预算收入完成 8.67 亿元，同比增长 3%；全社会消费品零售总额完成 66.5 亿元，同比增长 5.5 %；城镇居民人均可支配收入达到 26474 元，同比增长 6%；农民人均纯收入达到 5751 元，同比增长 12%。上级下达的各项约束性指标全面完成。

围绕上述目标任务，要突出抓好以下八个方面的工作：

## （一）大力夯实农业基础，确保实现率先脱贫

坚持以新的发展理念统领农业农村工作，持续加大惠农政策力度，加快发展现代农业，突出抓好脱贫攻坚，深化农村综合改革，为全面建成小康社会提供有力支撑。

**坚决打胜脱贫攻坚战。**抓扶贫就是抓发展，抓发展就是最好的扶贫。要坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，按照率先脱贫的“时间表”、“路线图”，结合“六个精准”、“五个一批”脱贫攻坚要求，压实主体责任和帮扶责任，举全区之力，坚决打赢脱贫攻坚战。在富民产业上集中攻坚，实施核桃经济林提质增效4万亩，新栽核桃林1万亩，抓好规模养殖和中药材等传统富民产业，让每一户贫困户都有一项增收项目，确保60%以上的贫困人口依靠产业稳定脱贫。在教育培训上集中攻坚，积极实施以护理护工为重点的培训就业工程，今年完成培训1500人；支持区职业中学面向贫困户开展涉农技术培训和实用技能培训，确保贫困家庭至少掌握一门实用技术。结合贫困人口易地扶贫搬迁，稳妥推进红眼川乡采煤沉陷区治理，以撤并小村、人口集中为主要方式，引导人口向城镇集聚，年内完成2000人的移民搬迁任务。充分发挥财政资金在扶贫工作中的杠杆作用，统筹整合以工代赈、一事一议、危房改造、农村道路建设等项目资金，使有限的资金更多地倾斜投入到贫困村，切实解决群众最关心、最迫切的吃水、行路、用电等问题。鼓励引导农民成立专业合作社，吸纳贫困户以扶贫补助资金入社分

红，同时投工投劳获取劳务收入。充分发挥驻村单位、第一书记、村两委班子三支力量的作用，大力倡导企业和社会力量积极参与帮扶脱贫，整合各方面的资源，构建“三位一体”扶贫工作大格局。建立精准考核机制，强化考核结果运用，把脱贫攻坚作为锤炼干部的主阵地，不脱贫不收兵，今年全区再减贫12430人，力争2017年、确保2018年实现整体脱贫。

**加快发展现代农业。**现代农业是农民增收的主要支撑。要依托核桃林、设施蔬菜、规模养殖、食用菌和中药材五大产业，进一步发展优质、高效农业项目。加大核桃经济林精品管护力度，推动优势产业由单纯扩大规模向提质增效转变。调整扶持补助政策，示范推广设施蔬菜新品种、新技术，真正让蔬菜大棚发挥效益。引导农民试验示范种植黑小米、油用牡丹等附加值高的特色产业，年内示范推广种植2000亩。加快发展沟域经济，因地制宜、种养结合，形成农牧一体、农林一体生态循环发展，实现农业经营效益最大化。支持发展农业龙头企业，大力推广泰瑞农场扶贫模式，加快推进东谷仓农产品科技园建设，鼓励社会资本等生产要素向一产转移集聚助推，引领农民增加经营性收入。发挥区位优势，大力引导农民依托花、菜、果等农业项目，大力开发休闲观光农业、采摘农业、创意农业等，支持有条件的农户发展周末度假农庄、体验采摘园等多种形式的农家乐，丰富农业产业功能，提升农业经济效益。

**转变农业经营方式。**以农村产权制度改革为重点，认真开

展农村土地承包经营权确权登记颁证工作，完成剩余 106 个村、17 万亩土地的确权登记任务，三年任务两年完成。加强土地流转的管理服务，搭建土地流转交易平台，鼓励农户向种养大户、农民合作社等新型经营主体有序流转土地 2 万亩，着力解决“谁来种地”的问题。加快培育和扶持家庭农场、专业大户、专业合作社等各类新型农业经营主体，新增经营组织 35 家，进一步激发农村发展活力。以发展农村电商为重点，扎实推进“互联网+三农”，推动农业龙头企业、专业合作社与电商企业进行战略合作，拓宽农产品销售渠道，着力解决农副产品“卖难买贵”的问题。

各位代表，摆脱贫困、全面小康，是人民群众的热切期盼，是党交给我们的历史使命。我们要立下军令状、打赢攻坚战，在全面建成小康社会的征程中，决不落下一个贫困村、决不落下一个贫困户！

## （二）全力实施项目攻坚，培育经济增长新动能

围绕产业转型升级，推进供给侧结构性改革，集中精力主攻项目，实施一批标志性、引领性、示范性的好项目，积极推进“三个突破”，为全区经济发展提供强劲动力。

**推进供给侧改革。**供给侧结构性改革是适应和引领经济发展新常态的重大创新，是破解我区经济社会发展深层次矛盾和问题的重要切入点。一是稳定煤焦主导产业基本面。要稳定煤炭产量，有序推进现代化矿井建设，加快炭窑坪、永聚煤业、

担炭沟煤业等 5 对矿井的建设，确保全区煤炭产能保持在 900 万吨左右。加强煤炭产业供给侧“去产能”，对产能过剩企业进行清理，年内化解产能 60 万吨。抓住省电力体制改革综合试点和大数据建设的机遇，鼓励煤炭企业上马坑口电厂，积极启动坪头 2×100 万千瓦坑口电厂，实现“煤—电—高载能产业”的历史性转变。**二是稳定房地产市场。**抓住采煤沉陷区治理、棚户区改造的重大政策性机遇，盘活存量房产，打通供需通道，实施城中村改造和易地扶贫搬迁工作，加快农民市民化进程，保障房地产市场平稳健康发展。**三是认真落实减负政策。**要严格落实省政府“企业减负 60 条”和“煤炭 20 条”政策，在“减、免、缓、帮、扶”上做文章，能免则免，能缓则缓，坚决取消地方性收费项目，为企业减负松绑。**四是发展新兴产业补短板。**依托吕梁军民融合协同创新研究院、国防大学等科研院校，以产、学、研、用融合发展为路径，加快推进云计算、微纳卫星、能源互联网、无人系统等高精技术项目的工程建设和市场开发。积极引进世界 500 强企业华为集团，吸引集聚一批 IT 产业和数据运营管理企业，努力建设国内一流的数谷。加快建设中科泰能高能镍碳电容电池、新能源汽车、煤层气液化转型等一批高科技项目，全力打造吕梁高新技术产业孵化中心、国家级云计算与大数据创新基地和天河云产业基地。

**主攻项目拉动经济增长。**经济要发展，关键在项目。一要保障重点项目实施。今年我区实施的重点项目 54 项，总投资

382.42亿元，2016年计划完成投资91.58亿元。这批项目涵盖了农业产业、高薪能源、商贸服务、生态环保、基础设施等各个方面，是引领产业转型、拉动经济增长、支撑离石发展、实现小康目标的重要支柱。要继续按照“三包一”项目责任制，制定详细的项目推进表和路线图，实施精准服务，加快立项、环评、规划、土地审批、拆迁安置、资金筹措等工作，积极为项目创造条件。年内要确保晋能热电联产、铁路专用线等重点项目如期建成，力争铝材加工产业园在离石落地建设。**二要创新招商思路。**坚持把招商引资作为发展动力之源，加大引资引项力度，突出以商招商、专业招商、网络招商、代理招商，有计划、有重点、多形式开展定向招商，大力引进单体规模大、产业带动强、经济效益好、符合我区产业发展方向的大项目、好项目。要积极创造条件，吸引世界500强和国内外知名企业家来我区投资兴业，力争全年引进资金200亿元，以项目落地进资成效检验招商效果。**三要建立项目督查机制。**采取“每月调度、每季通报、半年总结、年终交账”的方式，抽调专门人员对项目实施情况进行全程跟踪，把招商引资和项目建设作为检验领导干部能力和担当的一个重要标尺，敢于担当、积极作为、善作善成，在全区上下形成“一切围绕项目转、一切围着项目干，凝心聚力抓项目、全区上下促发展”的良好局面。

**实施三个突破驱动发展。**要突出问题导向，着力实现三个突破，为经济转型增添新活力、注入新动力。**一是努力实现科**

**技创新突破。**充分发挥“互联网+”在创业创新中的引领作用，推动新一代信息技术与制造业、服务业深度融合，发展新产业、新业态、新技术、新商业模式，建立创业项目信息库和创业指导专家库，落实创业创新扶持政策，鼓励引导科技人员、高校毕业生、军队转业技术人员、返乡农民工、失业人员等重点人群开展创新创业，着力推进昌圆大厦创业基地和大万源互联网科创园建设，带动形成大众创业、万众创新的生动局面。**二是努力实现金融振兴。**要积极搭建好政、银、企沟通合作平台，发挥金融机构对实体经济的支撑、服务作用，解决企业融资难的问题，鼓励金融机构降低门槛，支持小微企业发展，形成实体经济和金融业双向促进、有机融合的发展局面，尽快实现离石企业挂牌上市和新三板上市“破零”。**三是加快民营企业发展。**要牢固树立“政府的诚信就是企业的信心、政府的服务就是企业的决心”的理念，引导企业去产能、去库存、降成本，增强民营企业发展内生动力。要建立区级领导包联企业制度，建立经济运行分析会及综合经济部门沟通协调、信息共享等制度，帮助企业解决好融资、用工、销售等方面的实际困难和问题，切实为企业提供优质、高效的服务。要全面创优发展环境，坚决整治吃拿卡要、乱收费、乱检查行为，竭力为企业创造良好的发展环境。

各位代表，我们要坚持项目建设不松劲、产业升级不停步，让发展的活力不断迸发、发展的动力更加强劲、发展的空间更

为广阔！

### （三）着力提升第三产业，培育经济转型新引擎

围绕服务型城市建设目标，促进现代物流、文化旅游提档升级，提速壮大现代金融、高档商贸、电子商务等新型业态，打造引领吕梁、辐射晋陕蒙的晋西现代商贸物流中心。

**重点发展商贸物流业。**着眼构建现代物流产业体系，积极引进培育大中型商贸物流企业，重点抓好太原铁路局综合服务项目开工建设，上马实施大秦永宁吴城铁路专用线，支持天源物流、旭海农产品物流园区建设，进一步提升商贸流通发展层次。充分利用城市拓展机遇，着力打造源万昇集购物、休闲为一体的商贸综合体。大力发展第三方物流，引进绿色运输、绿色仓储，积极发展共同配送、统一配送、集中配送等多种物流模式，努力构建大市场、大物流、大商贸格局。

**突出发展文化旅游业。**按照吕梁市“一核二擎一环四带”旅游发展布局，加快推进高家沟高级军事会议旧址建设，争取年内建成开馆，“六六”干校红色旅游资源开发年内也要有实质性进展。按照4A级景区创建标准，尽快完善千年、安国寺、白马仙洞等旅游景区的基础设施和服务设施，积极支持漂流滑雪、山地自行车、登山攀岩等旅游开发项目建设，推动区内旅游由单一自然、人文、观光景点向观光、休闲、度假旅游综合体转变。精心打造“大美信义”乡村旅游精品路线，鼓励引导农家

乐、林家乐发展，打造系列乡村小景、林荫沿路景观，构建离石全域旅游新格局。做好联合捆绑营销推介，举办离石文化主题活动，积极推动离石弹唱、民歌、民俗进景区，丰富景区文化内涵，整体提升旅游形象和品牌塑造，以旅游业带动特色餐饮业、商贸流通业、金融产业、信息产业发展再上新层次。

**积极发展新兴服务业。**以智慧城市、大数据中心和云计算中心为核心，引进阿里巴巴、京东等专业平台，推进“一基、两园、三村”建设，鼓励国内外大型电子商务平台入驻，实施电子商务进农村、进社区工程，支持物流、快递行业竞相发展，构建覆盖城乡的物流服务网络体系，解决好农村流通市场“最后一公里”问题。放宽准入条件，支持养生、家政等生活性服务业态繁荣健康发展。

#### **(四) 强力推进城乡统筹，促进城市提质扩容**

紧紧围绕吕梁城市发展定位，推动产城融合发展和城乡一体化建设，加快城乡基础设施和公共服务设施升级完善，形成覆盖城乡的基本公共服务体系。

**支持“三城”融合发展。**把新区回迁安置作为“1号”工程，坚决打好“百日攻坚”大会战，抓住电梯采购安装、地库等附属工程建设，突出安置房分配等重点环节，倒排工期，挂图作战，千方百计加快安置区建设，确保被拆迁群众如期回迁入住。积极配合完成好“一河两带三湖”、中心医院、便民中心等重点工程建设，形成新区基本发展框架。按照中疏外拓的思路，

充分利用国家棚改政策机遇，不惜代价，全力争取国开行、农发行棚改专项贷款和国家基本建设专项基金，年内城区5个街道办各铺开1—2个棚户区改造示范片区，引领老城区改造和综合开发。同时积极配合完成好老城区“一路、二场、三桥、四改造”十项市政重点工程建设，加快主城区提质改造步伐。启动编制海绵城市建设专项总体规划和控制性规划，按照新的城市建设和发展理念，全面实施好两山防洪，加快推进雨污分流等城市综合管网建设。启动智慧城市建设，推进离石体验中心、智慧交通、智慧医疗等十大基础项目建设，充分发挥云计算、物联网、移动互联网等新一代信息技术在城市管理、经济发展和民生服务领域的支撑作用。

**推进城乡综合管理。**按照“卫生城市、环保模范城市、生态园林城市、文明和谐城市”统筹同创的目标理念，巩固省级卫生城创建成果，进一步理顺市区管理体制，直面城市管理中存在的突出问题，深入开展“脏、乱、差、堵”专项治理，持续实施城乡环境综合整治，创建“东四义”式的卫生示范典型。强力推进城区沟道乱倾乱倒、占路经营、露天烧烤和马路餐桌专项治理，营造舒适、整洁的城市生活环境。严厉打击“两违”行为，规范城市建设秩序。创新城市管理体制机制，探索实行“三社联动”社区治理模式，积极推动管理重心下移，不断提升城市公共服务管理水平。

**加快美丽乡村建设。**以“美丽乡村离石游”为主题，推动公共服务资源向农村延伸，力争让农民走上平坦路、饮上安全

水、过上新生活。改善城乡交通条件，争取尽快完成临离高速坪头互通及连接线，改造提升米五线、小西线、千西线三条旅游公路，年内续建竣工店梁线，打通西山地区主干道。积极推进“气化离石”建设，依托国新能源公司，推动枣林、信义气化示范工程建设。加快“一网两库三河五沟”整治，争取北寒沟水库开工建设，年内完成王家庄沟综合治理一期工程，实施19个村的饮水安全提质工程，再解决14000人的饮水安全问题。以农村污水治理试点为切入点，加快推进美丽乡村建设，年内完成20个村的污水治理任务，示范建设6个美丽乡村，力争到2020年具备条件的村全部建成“环境美、产业美、精神美、生态美”的美丽乡村。

## **（五）奋力改善人居环境，持续推进生态文明建设**

坚持保护与开发并重，将绿色发展理念贯穿经济社会发展全过程、各领域、各环节，大力推动生态修复和环境治理，实现经济社会可持续发展。

**实施生态林业建设。**要把脱贫攻坚与生态造林结合起来，组织贫困群众参与造林增收。要把造林绿化与核桃林建设结合起来，抓好200公里的核桃林带建设，真正让青山绿水变成农民致富的金山银山。持续推进生态脆弱区治理，实施1.9万亩三北防护造林绿化工程及2.9万亩封山育林，抓好4.8万亩的未成林地管护，高标准完成4个村的村庄绿化任务，力争用8年时间将宜林荒山、荒坡、荒沟全部造林绿化。通过PPP模式与国基集团合作，全力推进森林公园建设，年内完成投资1.8亿元，重点实施

路网工程、提水工程、土地整理、植树绿化及生态文化轴基础设施建设，高标准打造吕梁城区休闲健身后花园。

**加强资源节约利用。**坚决执行最严格的节约用地制度，全面推进采煤沉陷区、采空区、水土流失区生态环境治理和土地复垦，严格控制农村集体建设用地规模。加强矿产资源开采管理，杜绝私挖乱采，加快推进煤矸石、矿渣等固体废弃物综合利用。严格执行节能目标责任制和节能评价考核制度，加强对高耗能企业的节能指标运行监测，大力发展生态工业、生态农业、生态旅游和节能环保产业，推进全区传统产业低碳转型和价值链提升，积极培育低碳新兴产业，将生态文明理念渗透融入到经济社会发展的全过程。

**加大环境治理力度。**全面实施大气、水、土壤污染防治三大行动，对环境违法行为坚决“零容忍”，积极开展工业超标排放、城市扬尘、机动车尾气、燃煤锅炉等专项治理，空气质量优良天数比例达 80%以上，PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>年均浓度在 2015 年基础上分别下降 4%、3%，确保完成省市下达的主要污染物控制排放指标。加大对农村规模化养殖场及养殖大户污染整治力度，深入推进农业面源污染治理、土壤污染治理及修复工作。加强污水排放和污水处理设施运行监管，确保饮用水水源地水质达标率 100%，水环境恶化趋势得到有效遏制。

## **（六）倾力发展社会事业，谋求人民更大福祉**

牢固树立群众至上、民生优先理念，倾心竭力为民办实事、解民忧、谋福祉，全面提升群众的幸福感、自豪感、满意度。

**推动教育优先发展。**要以办好人民满意教育为最终目标，大力实施城镇班额均衡化、农村学校标准化、城乡教育信息化、教育队伍专业化“四化工程”。继续优化城区中小学布局，新建标准化中小学校3所，全面实施52所义务教育学校的改薄项目，扩大城区教育容量，打造与城市发展相适应的教育规模，解决入学难的问题。投资3000万元，完成茂塔沟、下楼桥2所农村幼儿园改造工程、江阴高中风雨操场建设、城镇小学部教学楼，进一步改善办学条件。持续推进学前教育三年行动计划，重点抓好城区小区配套标准化幼儿园和一乡一所中心示范幼儿园建设，吸引社会资金发展一批普惠性幼儿园，构建公益普惠的学前教育体系。深化与北京宣力集团合作，加强对教育资源的评估，强化师资队伍和校长队伍培训，全面提高中小学管理水平、教师素养和教育质量。按照“三年打基础、三年出成效、三年树品牌”的思路，深入持久地推进与“江阴教育”的有效合作，使江阴教育模式在离石开花结果，形成示范、带动效应。探索实施“互联网+教育”发展战略，全面提升我区基础教育信息化水平。重视和加强职业技术教育，多层次、全方位培育社会所需人才。

**繁荣发展各项事业。**充分利用PPP等融资合作模式，支持引导社会资本投入，在东部城区布局新建妇幼儿童医院；继续深化医药卫生体制改革，支持区级医院与乡镇医院建立医联体，将优质医疗资源“下沉”到基层、到农村，满足群众多层次健康服务需求。开展新农合分级诊疗工作，逐步完善双向转诊制度。对

接落实全面两孩政策，加强疾病防控、妇幼保健等公共卫生服务能力建设，优化人口管理服务。要弘扬社会主义核心价值观，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，推动形成守信激励、失信惩戒的社会风尚。加快建设“三馆一院”，积极推进文化体育设施建设达标工程，推动公共文化服务向社会免费开放。要加大物质、非物质文化遗产保护力度，深入挖掘离石历史文化，推动文化与人文、科技、旅游深度融合，整体提升离石文化软实力。加强民兵预备役、国防双拥和优抚安置工作，关心支持残联老龄、妇女儿童事业发展，全面做好广播电视、民族宗教、档案史志、统计科技等各项工作。

**完善社会保障体系。**全年新增城镇就业4000人，城镇登记失业率控制在4%以内。实施机关事业单位养老保险制度改革，推进社会保险、医疗保险等各类保障提标扩面。统筹抓好农民养老保险工作，确保参合率保持在95%以上。刚性实行农民工工资保证金制度，依法解决拖欠农民工工资问题。继续提高城乡低保标准，年内保障水平增幅不低于12%，力争到2018年实现我区“两线合一”。加大对因病返贫、残疾人、孤儿等特困人群的帮扶力度，做好大病救助、五保供养等救助工作，让困难群众生活更有保障。创新社会化养老体制机制，引导社会力量建设多种类型、不同档次的养老机构，探索开展城市社区日间照料工作，今年争取完成6所老年人日间照料中心建设。

各位代表，民之所望，施政所向。我们一定要把改善民生

作为一切工作的出发点和落脚点，坚持优先保障民生投入、优先安排民生项目、优先解决民生问题，在经济下行压力较大的情况下也要努力让全区人民过上好日子！

## （七）合力维护社会稳定，营造和谐发展环境

牢固树立安全发展的理念，大力推进社会治理创新，构建“大安全”的工作格局，全面营造和谐安全稳定的发展环境。

**创新社会综合治理。**深入开展“平安离石”创建活动，综合推进警防、民防、技防“三网”体系建设，整合社会力量和资源，强化重点地区、重点部位治安管控，在住宅小区、学校、银行、商场等重点场所布局建设“天眼工程”，覆盖范围逐步向乡镇农村延伸，切实增强人民群众安全感。加强流动人口服务管理，引导社会力量参与治安防控。以提高服务质量和工作效率为目标，整合部门职能和社会资源，加强 110 报警服务互联互通，建立群众求助事项社会联动服务工作机制，为人民群众提供更加便捷高效的救助服务。

**强化安全监管工作。**按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的要求，严格落实安全生产责任制和责任追究制。积极探索“政府购买服务、专家会诊指导、企业排查治理、部门执法监管”的隐患排查治理机制，深入开展煤矿、非煤矿山、道路交通、烟花爆竹、危化品、消防等重点行业、重点领域的专项检查，铁腕治理安全隐患，坚决遏制重特大安全事故发生。强化食品安全监管，逐步建立从养殖、加工、配送到餐桌的质量安全追溯体系，

确保人民群众“舌尖上”的安全无忧。加强重大公共安全事件预警、应急救援体系建设，增强抵御自然灾害和处置突发事件的能力，最大限度地保护人民生命财产安全。

**切实抓好信访稳定。**以“法治信访、责任信访、阳光信访”为主线，从严压实信访工作责任，加大社会矛盾纠纷排查化解力度，妥善解决好群众信访问题。加强重大决策社会稳定风险评估，完善社会矛盾调处和预警机制，整合基层信访工作力量，完善人民调解、行政调解、司法调解联动体系，努力形成社会“大调解”工作模式，从源头预防和化解社会矛盾。严厉打击缠访、闹访等违法行为，用法治手段加大积案化解力度，促进信访形势持续稳定好转。

#### **（八）努力加强自身建设，打造人民满意政府**

各位代表！面对全区人民的信任和重托，我们将严格遵守政治纪律和政治规矩，深入开展“六权治本”，依法规范权力运行，切实增强“四个意识”，争当“四个自信”的模范，努力打造人民满意政府。

**依法行政，建设法治政府。**严格执行人大及其常委会决议、决定，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真办理人大议案、建议和政协提案，主动接受舆论监督和社会监督。严格按照法定权限和程序履行职责，实行重大事项决策咨询、公示、评估、审查、讨论决定等制度，确保每项决策都能经得起实践和历史的检验。深化行政执法体制改革，推进部门综合执法、公正文明执法。深入开展法制宣传教育，增强全

民法制观念。大力推进政务公开、办事公开，让权力运行更加规范透明，让人民群众更加放心满意，着力打造职能有限、行政有为、运转有序的法制型政府。

**转变作风，建设高效政府。**切实抓好“三严三实”专题教育成果转化，大力弘扬真抓实干、马上就办的务实工作作风，坚决整治推诿扯皮、慵懒懈怠的消极工作行为，曝光追责不作为、慢作为、乱作为的人和事，促进作风建设常态化、长效化。推进“六权治本”，做到行政权力进清单，清单之外无权力。扎实推进简政放权，不断精简、优化办事程序，通过“放、管”结合，把该放的权放开、放到位，把该管的事管住、管好，为社会带来最大限度的便捷和高效。

**实干担当，建设责任政府。**巩固扩大党的群众路线教育实践活动成果，深入开展“两学一做”学习教育。强化责任追究，环环抓推进，节节抓落实，促进工作重心下移，务求问题在一线解决、项目在一线推进、作风在一线转变。健全考核体系，对重点工作、重要指标、重点项目，跟进督查，严督重考。建立容错、纠错机制，旗帜鲜明地支持担当者，保护作为者，激励实干者，使干部尽心谋事、尽力干事、尽责成事。

**正风肃纪，建设清廉政府。**严格落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。严格执行中央八项规定，坚决把纪律挺在前面，认真贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，持之以恒纠正“四风”。强化财政资金、重大项目、民生工程审计

监督，完善政府采购和招投标监管机制。坚持重拳反腐无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处顶风违纪、损害群众利益的腐败行为。坚持厉行节约，反对奢侈浪费，严格控制“三公”经费和一般性开支，将主要财力用在保民生、促发展上。加强廉洁从政教育和廉政文化建设，努力打造崇廉拒腐、风清气正、务实高效的廉洁政府。

各位代表，离石是一片历史悠久、底蕴深厚的沃土；是一片充满活力、生机勃发的热土。我们的人民朴实勤劳、包容大气；我们的干部勇于开拓、甘于奉献。当前，离石正处在改革创新、攻坚克难的关键时期，任何困难都阻挡不了我们加快发展的步伐，任何压力都动摇不了我们转型发展的决心和信心。我们将勇于担当，敢于作为，奋力开创离石经济社会发展新局面，决不辜负32万离石人民的期望和重托！

各位代表，蓝图已经绘就，前景无限美好。历史赋予我们使命，时代呼唤我们担当。让我们在区委的坚强领导下，紧紧依靠和团结全区人民，凝心聚力、携手共进，为全面建成小康社会而努力奋斗！