## 政府工作报告

## ——2019年2月28日在吕梁市离石区第六届 人民代表大会第四次会议上

### 代区长 李军

#### 各位代表:

现在,我代表区人民政府向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2018年工作回顾

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年。一年来,面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,在区委坚强领导下,在区人大、区政协的监督支持下,全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大及十九届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话精神,认真落实中央、省委、市委的重大决策部署和区委的工作要求,扎实推进"三大攻坚战",统筹做好稳增长、促改革、调结构、

惠民生、防风险各项工作,全区经济社会呈现了健康发展、稳定有序的良好态势。

## 一年来,我们持续推进转型升级,调整优化产业结构,综合 实力进一步增强

主要经济指标超预期完成。全年地区生产总值完成 100. 45 亿元,增长 12.9%;规模以上工业增加值完成 28.36 亿元,增长 13.8%;固定资产投资完成 59.98 亿元,增长 7.7%;公共财政预算收入完成 12.48 亿元,增长 29.48%;社会消费品零售总额完成 76.8 亿元,增长 7.7%。城镇居民人均可支配收入达到 29633元,农村居民人均可支配收入达到 6480元,分别增长 5.7%和 9.7%。特别是地区生产总值超任务、超预期,再破百亿大关,全市排名第二;规模以上工业增加值增速实现两位数增长,全市排名第三;出口创汇实现了"零突破"。

产业结构持续优化。农业生产能力稳步提升。粮食生产再获丰收,总产量达 29747.4 吨,增长 17.5%。全区规模经营土地面积 1.49 万亩,规模养殖场达到 70 个,新增农民专业合作社 21 家,家庭农场 4 家。工业转型升级步伐加快。创建安全生产标准化矿井 8 座,贾家沟煤业、金晖荣泰煤业、东江煤业、永宁煤业等 4 座煤矿达国家一级安全生产标准化矿井,先进产能占比达 33%。完成了襄矿环能国鼎煤业关闭任务,淘汰落后产能 60 万吨。锦瑞煤业年产 120 万吨资源整合、东方百合中央厨房、北海山农产品加工等重点项目取得突破性进展。服务业换挡提质加快。宏

泰广场、嘉润广场、泰和广场、永宁国际综合体运营良好,永宁东路、马茂庄、龙凤北大街、文丰路等餐饮业集聚区初具规模。 千年景区投资 8000 余万元,完成了 4A 级景区创建一期项目,白马仙洞、安国寺景区开发步伐进一步加快,归化、任家沟、王营庄等 15 个美丽乡村离石游初展风采。三次产业比例优化调整为1.9:32.7:65.4,结构日趋合理。

项目建设有序推进。实施重点工程项目 60 个,完成投资 20.5 亿元,一批基础设施、产业转型、民生工程项目相继建成。坪头互通路基主体工程基本完工,滴瓦线、西茂线、任永线、小吴线等区乡公路相继开工建设,完成了总里程 508.7 公里的 73 条农村公路建设任务;投资 370 万元综合治理两个小流域;投资 630 万元除险加固骨干坝 7 座;总投资 6900 万元的 10.6 兆瓦光伏扶贫电站全部并网发电,实现了贫困村全覆盖;总投资 3.11 亿元的木问村、梁家焉等 9 个易地扶贫搬迁项目全部完成。

# 一年来,我们持续推进协同创新,加快新旧动能转换,内生动力进一步激发

招商引资全向发力。组织参加招商活动 23 次,签约了武汉 激光制造与再制造、广东华建道路交通黑臭水体整治 PPP、北京 快成物流大数据、北京中科蓝电民用雷达、天津新型焊接技术及 设备研发等项目 15 个,协议总投资 25. 38 亿元,市会审项目通 过 10 个,开工率 90%,全市排名第二。举办了吕梁佳信德战略 性新兴产业基金招商引资暨产业转移承接项目考察洽谈活动,在 北京 3D 增材打印材料、北京韦尔科技软件开发等项目上达成合作意向。

新型产业不断壮大。华为山西(吕梁)大数据中心挂牌,展示中心同步运行;中磁尚善系列产品在第七届中国双创大赛中荣获山西赛区一等奖;快成物流荣获 2018 年度十佳成长型物流平台,韦尔科技、中包华磊米罗在第三届创业创新博览会上荣获科技成果奖。全年转型项目投资占固定资产投资比重达 53.2%,新兴产业投资占转型项目投资比重达 67%。其中,高端装备制造业增长 11.67%,占战略性新兴产业的 36.25%;旅游总收入同比增长 29.1%。新技术新业态在离石落地生根。

民营经济发展向好。注资 1200 万元设立创业创新基金,支持民营企业进行科技创新和人才引进,成立高新技术企业孵化中心,举办双创讲座、论坛等活动 65 次。围绕大数据、新能源等先导产业,实施"十百千"人才工程,为民营企业发展提供了人才和技术支持。全年各类市场主体申请专利 163 件、有效发明35 件,科技成果转化 5 件;大众创业、万众创新方兴未艾,大万源公司被确定为市级首批"双创"示范基地,孵化出建国商贸、58 同城、鲜果农等创业团队 48 个,带动就业 1200 余人。

开发区建设进程加快。主要由我区承接的吕梁经济技术开发区获批省级开发区,规划面积36.7平方公里。总投资74.07亿元的水、电、路、讯、气、热等基础设施建设全面铺开,数字经济产业园、现代服务业产业园和先进制造产业园"一区三园"格-4-

局已经形成。

## 一年来,我们持续推进生态建设,着力完善城市功能,城乡 面貌进一步改善

环境质量持续改善。全力攻坚蓝天、碧水、净土三大战役,扎实整改中央和省市环保督察反馈问题。工业企业污染防治设施提标改造任务全部完成;新增集中供热面积 303 万平米,主城区集中供热基本实现了全覆盖;政府补贴 1000 余万元,实施农村清洁煤替代取暖,煤改电、煤改气工作稳步推进;柴油货车和散装物料运输车辆污染专项治理成效显著;投资 1.02 亿元的黑臭水体整治项目基本完成;雨污分流工程、农业面源污染防治、三川河生态修复综合整治、通道绿化、三北防护林工程有序推进,完成营造林面积 3.82 万亩,森林公园景观提升工程全面完成。市区二级以上优良天数达到 250 天,全省排名第二;PM10 浓度消减率全省排名第一;秋冬季大气污染综合治理攻坚行动中,吕梁市区空气质量在汾渭平原 11 个市排名第一。

城乡面貌明显改观。城区道路、供水排污、绿化美化等基础设施和公共服务项目顺利推进。吕梁新区安置房分配交付基本完成,回迁入住510余户,新区中小学、幼儿园等校舍基础工程顺利完成;老城棚户区(城中村)改造、东城建设步伐不断加快,城市功能和城市品质进一步提升。307线城区段(段家坪至交口)改造完成。投资1.36亿元、受益120个村,以"四化"(美化、绿化、亮化、净化)为目标的农村人居环境整治工程全面完成,

村容村貌、户容户貌得到大幅改观。

## 一年来,我们持续推进脱贫攻坚,着力办好民生实事,人民 群众幸福指数进一步提升

脱贫摘帽工作成效显著。聚焦"两不愁、三保障",对照户 脱贫、村退出、区摘帽标准,强力推进"五位一体"工作机制, 全力实施七大增收工程、严格落实三项保障政策、补齐十项基础 公共短板,实施扶贫项目590个,累计投入资金19.9亿元。全 年又有11个村退出贫困行列,1144户、2516名贫困人口稳定脱 贫,脱贫攻坚实现了再战再胜,贫困发生率由2014年的14.3% 下降为 0.4%, 贫困县脱贫摘帽 14 项指标全部完成, 通过省级第 三方评估,顺利进入脱贫退出程序。

民生事业全面发展。全年累计用于民生支出14.97亿元,同 比增长3.32%, 占总支出的66.28%。实施教育优先发展战略,投 资 6000 余万元,新建、改扩建高家沟幼儿园、任家沟幼儿园、 呈祥路小学、西崖底小学,完成了江阴初级中学搬迁改造提升工 程。投资2000余万元添置了教学设施设备。注资、募捐600万 元,设立了离石区教育发展基金。以校园招聘为主,新增教师 129 名: 搭建中小学招生信息服务平台, 阳光招生、公平招生赢 得了社会认同。区乡医疗机构一体化改革持续推进,"先诊疗后 付费""一站式结算"方便了群众就医,慢性病报销种类在省定 43 种的基础上又增加了80种, 医疗保障水平得到了提升。城乡 居民基础养老金扩面提标,区级补助由5元增长到20元。物质 和非物质文化遗产保护力度进一步加大,农村基层文化阵地建设推进有力,行政村实现了通客车全覆盖,群众出行更为方便快捷。深入开展扫黑除恶专项斗争,打掉各类涉黑涉恶犯罪团伙15个,特别是配合省市专案组,打掉了以王世君、冯海亮为首的涉黑涉恶犯罪团伙,人民群众安全感进一步增强。信访维稳工作按照"遏制增量、消化存量、积极化解"的方针,控新治旧、分级负责、分类化解,信访形势进一步好转,社会大局和谐稳定。

# 一年来,我们扎实推进重点领域改革,全面加强政府自身建设,政务服务能力进一步提高

重点领域改革稳步推进。深化供给侧结构性改革,大力推进"三去一降一补",淘汰煤炭落后产能 60 万吨,新增优质产能 320 万吨;持续深化放管服效、两集中两到位改革,推行"双随机、一公开""五统一"办理模式,减少审查环节,优化审批流程,打通了群众办事"最后一公里";积极推进商事制度改革,多证合一改革再发力,实行了"三十证合一"。全面推开"证照分离"改革,做到了"双告知"。实行简易注销,企业退出更加便利;试行企业投资项目承诺制,28 个报建审批事项缩减为 12 个,大 大简化了报建审批流程;农村集体产权制度改革走在了全市前列,完成了 327 个集体经济组织的清产核资和成员身份确认工作,完 成率达 97.93%。

政府自身建设得到加强。严格落实政府系统全面从严治党主体责任,深入推进党风廉政建设,增强"四个意识",坚定"四

个自信",做到"两个维护"。严格执行区人大及其常委会的决议决定,自觉接受人大、政协监督,办理人大代表议案、建议 66件,政协委员提案 43件,办结回复率均达到 100%。加强政府投资项目审计,全年共节约资金 2500 万元。加大"13710"政务督查督办力度,全年督办重点工作 49件,推动了各项工作任务及时高效落实。国防动员、人民防空、民兵预备役、优抚安置等工作继续加强,机关事务、粮食供销、文物保护、防震减灾、民族宗教、档案史志、应急管理、工会、共青团、妇联、工商联、残联、农机、气象等工作都取得了新的成绩。

各位代表! 事非经过不知难, 一分耕耘、一分收获。一年来, 全区脱贫摘帽取得阶段性成效, 生态扶贫、金融扶贫、健康扶贫、文化扶贫、乡村旅游扶贫等工作走在全市、全省前列, 交通扶贫和贫困村提升工程被省市作为典型经验推广; 道路交通建设成绩突出, 全省"四好农村路"现场会在我区实地观摩并作了典型经验介绍; 滨河街道"大信访"理念受到国务院副秘书长、国家信访局局长舒晓琴同志的充分肯定; 促进退役军人再就业"两个办法"的创新思路受到省涉军信访维稳督导组、省退役军人事务厅高度认可; 扫黑除恶专项斗争首战告捷, 考核排名全市第一; 我区荣获"省级平安县(市、区)"和"全国法治县(市、区)创建活动先进单位"。

各位代表!过去一年,在外部经济环境复杂、环保约束收严、转型压力加大的背景下,取得这样的成绩,实属不易。这是习近

平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果;是市委、市政府和区委坚强领导的结果;是区人大、区政协有效监督和大力支持的结果;是各位人大代表、政协委员理解信任和献计出力的结果;是全区广大干部群众和社会各界同心协力、砥砺奋进的结果。在此,我谨代表区人民政府,向全区人民,向全体人大代表、政协委员,向各民主党派、人民团体、工商联、无党派人士和离退休老领导、老同志,向所有关心支持离石经济社会发展的企业家、外来投资者和在外打拼创业的离石同乡,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

安不忘危,喜不忘忧。在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,我区经济社会发展中仍然面临诸多困难和问题:经济总量不大,发展不充分、发展动力不足的问题十分突出。实体经济发展仍有诸多瓶颈制约,企业融资难融资贵问题尚未有效解决。城乡二元结构明显,发展不平衡的问题依然存在,农村公共服务设施不完善,集体经济薄弱,城镇集聚能力和辐射带动能力不足,巩固提升脱贫成果任务艰巨,乡村振兴任重道远。城乡居民收入水平不高,上学难、看病贵、停车难、供暖不佳、交通拥堵等民生问题亟待解决。政府债务、生态环保、安全生产、信访维稳等领域形势依然复杂、风险较大,社会治理能力有待进一步提升。政府职能转变还不到位,营商环境有待进一步优化,少数干部能力不足、状态不佳、作风不实、担当不够,慵懒散漫现象仍然存在。对此,我们将高度重视,认真加以解决。

#### 二、2019年工作安排

2019年,是中华人民共和国成立70周年,是全面建成小康 社会的关键之年, 也是全省上下在"两转"基础上拓展新局面的 攻坚之年。今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特 色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和习近平总书记视 察山西重要讲话精神, 统筹推进"五位一体"总体布局, 协调推 进"四个全面"战略布局,按照中央、省委经济工作会议部署和 市委对离石提出的重大要求, 在区委的坚强领导下, 坚持稳中求 进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持把 供给侧结构性改革和转型综改试验区建设相结合作为经济工作 主线,坚持改革创新、奋发有为,以"三大目标"为牵引,聚焦 "四件大事"、落实"十大举措",统筹推进稳增长、促改革、调 结构、惠民生、防风险工作,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、 稳外资、稳投资、稳预期, 保持经济持续健康发展和社会大局稳 定,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,为全面建成 小康社会打下决定性基础,以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年。

2019年全区经济社会发展主要预期目标是:全区地区生产总值增长 6.5%,规模以上工业增加值增长 4.0%,全社会固定资产投资增长 7.5%,社会消费品零售总额增长 6.5%,一般公共预

算收入增长 2.6%, 城镇居民人均可支配收入增长 6.5%, 农村居民人均可支配收入增长 7.5%, 城镇登记失业率控制在 2.5%以内。各项约束性指标全面完成市级下达任务。

上述目标的设定,综合考虑了我区发展的外部环境、基础条 件、潜在优势、制约因素和预期变量,体现了稳中求进工作的本 质要求,既有利于提振信心,又为转型发展预留了空间。做好今 年的工作, 我们既要充满信心, 更要保持定力。我们的信心和定 力,来自习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引和以习 近平同志为核心的党中央的坚强领导;来自省委对我省处于"两 转"基础上全面拓展新局面关键时期的重大判断;来自市委对今 年工作的科学研判和聚焦"四件大事"、推进"十大举措"的坚 定决心:来自改革开放40年奠定的坚实基础和全区上下众志成 城的强大合力。当前,国家有效应对国际贸易争端和摩擦,大规 模减税降费,支持实体经济、创优发展环境、激发市场主体活力, 为推动我区高质量转型发展提供了强大的宏观政策支撑。省市主 动融入国家"一带一路"、京津冀协同发展、长江经济带崛起、 粤港澳大湾区建设、长三角、珠三角一体化发展战略,在扩大有 效投资、加快开发区建设、推进重大改革、创新创优发展方式等 方面,推出了许多利好政策,其中不少都与我区发展紧密相关。 只要我们抢抓机遇,找准方位,主动作为,深度融入全国、全省、 全市发展布局,就一定能够拓展我区转型发展新局面!

今年, 我们将重点抓好以下工作:

(一)坚持精准方略,聚焦短板弱项,在巩固提升脱贫成效 上展现新作为。

坚持精准扶贫基本方略不动摇,坚持脱贫不脱责任、不脱政策、不脱帮扶、不脱监管,抓重点、补短板、强弱项,坚决打好脱贫巩固提升战,确保现行标准下3个贫困村、229户428名贫困人口实现高质量脱贫退出。

继续实施七大扶贫工程。特色产业扶贫要在现有产业基础上, 构建更加紧密的"公司+合作社+基地+农户"利益联结机制,做 大做强农业产业。对种植业、养殖业、林果业、乡村旅游业等扶 贫产业,继续实施奖补,支持农业企业和农民专业合作社加大农 产品品牌建设力度。生态补偿扶贫要实施营造林 0.76 万亩,其 中退耕还林 0.3万亩,实施核桃林提质增效工程 2.5万亩;全面 完成龙山二期绿化工程,确保贫困劳动力在造林专业合作社中的 参与比例不低于60%。乡村旅游扶贫要成立"旅游行业协会""文 旅产品研发协会""旅游农特产品合作社", 搭建旅游商品研发、 生产、销售平台, 打造一批集休闲农庄、乡村客栈、民俗展演、 农业采摘观光为一体的乡村旅游品牌,有效带动农民增收。光伏 扶贫要落实好《光伏扶贫资产收益分配实施办法》,做好93个村 10.6 兆瓦光伏电站的运营维护、收益兑现工作,优先选择深度 贫困劳动力参与光伏扶贫,增加收入。金融扶贫要继续实施金融 贷款风险补偿金和贷款贴息制度,用足用好金融小额扶贫贷款政 策,加大金融扶贫吕梁模式推广运用,通过金融扶贫助力产业发

展,促进农民增收。**电商扶贫**要进一步健全完善区乡村三级电商服务体系,有效解决农产品"卖难"问题。充分利用乐村淘离石站、离石电子商务商会和"供销 E 家"等平台,鼓励和扶持贫困家庭未就业大中专毕业生创业创收。培训就业扶贫要实施5500人的全民技能提升工程,确保贫困人口参训率要达80%、就业率达60%,其中"吕梁山护工"培训600人。同时要全力推动易地扶贫搬迁安置点5个扶贫车间投产达效,保证搬迁人口"搬得出、稳得住、能致富"。

持续提升社会保障水平。完善教育扶贫普惠政策,用好东江教育扶贫基金,帮助因灾因病升学困难学生完成学业,阻断因学致贫代际传递。继续实施"三个一批"健康扶贫,落实贫困人口"三保障一兜底一补充"综合医疗保障政策,确保贫困人口住院及门诊合规医疗费用报销比例达到90%以上。实现农村低保户应保尽保,标准不低于4000元/人。实施"惠农保1+N"综合保险,16个险种兜底保障,兜住建档立卡贫困人口收入底线,防止贫困人口因病因灾致贫返贫。

补齐短板强基固本。建立农村危房台账并实施精准管理,对"自危""返危"户危房全部清零。坚决完成整自然村搬迁旧房拆除复垦任务。巩固提升农村供电保障、饮水安全、建制村通客车、网络全覆盖工作,进一步完善提升农村卫生、文化、村级组织活动场所功能,为全区同步迈入小康社会奠定坚实基础。

(二)坚持新发展理念,推进产业融合,在构建现代产业体

系上实现新突破。

强化创新引领,做大实体经济,推动先进制造业和现代服务业深度融合,提升经济发展的质量和效益,加快构建现代化产业体系。

改造提升煤焦产业。落实"三去一降一补"政策,加快推进 王家庄煤业、亚辰煤业、炭窑坪煤业和晋邦德煤业年内达一级安 全质量标准化矿井,力争先进产能占比达到 75%以上。争取锦瑞 煤业年内完成竣工验收,担炭沟煤业年内进入联合试运转。积极 推动永聚煤业与永德煤业重组建设,力争年内开工并进入试运转, 完成淘汰落后产能 60 万吨。围绕国家天然气应急基地建设,支 持大土河焦化有限公司上马 500 万吨新型焦化项目,配套 15 万 吨 LNG 和 5 万吨液氨煤化工综合利用项目,拉长传统煤焦产业链 条。

打造战略性新兴产业集群。加快建设数谷吕梁,完善大数据产业在税收、用地、人才引进等方面的优惠政策。依托军民研究院和华为公司,引进一批大数据项目落户离石。大力发展新能源产业,完成云顶山风电项目建设,加快于家背和薛公岭风电项目建设进程。大力发展新材料产业。推动软磁电感、新型环保无机纤维壁纸等项目量产增效,力争中磁尚善金属软磁粉芯项目投产达效。继续跟踪服务武汉尚赛光电 OLED 发光材料、北京朗凯尔智能洗肺机等项目,争取签约落地。大力发展先进装备制造业。重点扶持新龙重工装备制造、电缆公司新型特种电缆技改等项目,

做大做强本土企业。积极推动武汉点金激光制造与再制造项目、 晋西北建筑产业园等项目建成投产。争取引进安瑞(北京)高空 作业机械升降平台项目、北京增材制造创新示范中心 3D 打印设 备项目签约落地。

培育文化旅游产业。坚持政府推动、市场化运作,以千年、白马仙洞、安国寺、彩家庄等景区景点为依托,创新机制,实现景区景点现代企业经营管理。搭建区级文创产品研发、生产、销售平台,推动地方传统工艺"文旅产品化"开发。进一步挖掘安国寺于成龙廉政基地教育教化作用,完善高家沟高级军事会议纪念馆、林迈可李效黎纪念馆配套设施和服务功能,启动"六六干校"和永红知青旧址修复工程,推进彩家庄—吴城晋商文化景线建设、枣林彩家庄、信义新山湾民俗文化园等乡村旅游景点建设。持续优化旅游服务环境,进一步完善景区停车场、游客服务中心、特色餐饮等配套工程,推进"旅游厕所革命",以基础设施改善带动服务水平提升,推动离石全域旅游大发展。

**壮大商贸物流等现代服务业。**全面开展物流行业专项整治,严厉打击无证经营,引导支持中心城区零担物流企业入驻物流园区。加快天源物流中心、福多多食品仓储物流、吴城铁路专用线仓储物流、快成物流等项目建设与运营。规划建设会展中心,提高区域品牌产品核心竞争力、影响力,带动旅游、商贸、物流、餐饮、酒店等行业融合发展,提升城市知名度、美誉度。

项目建设是经济工作的牛鼻子。围绕构建现代产业体系,我

们要把项目建设作为转型发展的载体与抓手,上马一批大项目、好项目。全年初步谋划重点项目 44 个,总投资 107.43 亿元,年计划完成投资 35.45 亿元。其中,包括新一代信息技术、新能源、新材料、先进装备制造业、文旅、现代服务业等转型项目,以及公路、教育、生态修复等民生事业项目。要做深项目前期,抓好项目入库与动态管理,要加速项目手续办理,实施一站式审批,要强化要素保障,打通规划选址、征收拆迁、土地供应等堵点难点,挂图作战,跟踪督办,确保一批科技含量高、附加值高、环保节能、朝阳产业项目在我区落地生根,开花结果。

(三)坚持改革创新,聚焦重点领域,在推进转型发展上激发新动能。

改革开放只有进行时,没有完成时。要以深化改革破除体制 机制障碍,以扩大开放拓展发展空间,促进新旧动能转化。

加快开发区建设步伐。服务于吕梁经济技术开发区整体启动,做好九通一平等基础性工作,加快标准化厂房建设,推动项目尽快入园。持续深化开发区"三化三制"改革,实现运管分离、专业化运营;支持开发区与省内外先进开发区、科研院所、高校、大型央企等进行合作,共建产业园区。

深入推进财税改革。坚持"开源节流、确保重点"的原则, 严格"三公"经费预算,压减一般性支出,杜绝低效无效支出。 建立完善预算绩效管理体系,盘活财政存量资金,提高财政资金 使用效率。通过政府追加和吸引社会资金入股,做大做强佳信德 基金,支持区担保公司增资扩容,解决企业融资难问题。依法清收处置不良贷款,降低不良贷款率。吸引战略投资商和优秀民营企业投资入股,持续推进农信社改制吕梁农商行工作。积极落实国家、省、市减税降费政策,让更多纳税主体享受政策红利。依法开展税收执法执收工作,建立健全企业协税护税机制。

实施创新驱动发展战略。引导企业加大研发投入,鼓励企业主动对接高校、科研院所,开展多元化合作,以产学研结合为路径,大力推动科技成果转化。争取离石区高新技术产业孵化基地挂牌,推动战略性新兴产业发展基金、山西焊接研究院、山西磁性新材料研究院及其智能雷达、智能洗肺机等项目早日签约、早日落地。深入开展"双创"活动,放大大万源双创示范基地的孵化效应。继续实施"十百千"人才工程,制定出台科技型人才引进与培育政策。建立定期联系高层次人才机制,主动跟踪、定期联络,促进研发成果和知识产权及时转化。

加大招商引资力度。着眼于承接京津冀、环渤海、长三角、珠三角等先进发达地区的产业梯度转移,进一步拓展招商引资平台,继续实施产业集群招商、定向招商、以商招商、专业招商、基金招商、网络招商等有效招商形式,组建招商小分队,主动与省市驻外办和当地商会对接,瞄准国内500强、央企国企和上市民企,推进全方位、高层次、宽领域产业合作。积极参加广交会、高交会等各类大型展会,吸引更多先进要素汇集离石。

(四)坚持"三农"优先,致力五大振兴,在推进乡村振兴

上展示新气象。

坚持农业农村优先发展,加快乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,为全面建成小康社会打下坚实基础。

发展壮大乡村产业。以"一乡一特一园区、一村一品一基地"为载体,做优做强核桃、小杂粮等特色农产品,加快推进农业现代化。年内建设吴城镇、信义镇 2 个蔬菜标准化示范园区。大力发展有机旱作农业,在信义镇、枣林乡、坪头乡、红眼川乡积极推广黑小米、籽用西葫芦等新品种,力争全区小杂粮种植面积突破 10 万亩。以信义、吴城为重点,大力发展现代畜牧业,重点打造 50 个规模养殖场。继续实施核桃经济林提质增效,力促农产品加工增值。强化龙头带动,发展农产品深加工产业、观光农业、功能农业,支持企业开发功能食品、药食同源食品,提升农产品附加值。引导农副产品加工企业进行股份制改造,力争在"晋兴版"挂牌。

扎实推进乡村建设。继续开展农村人居环境综合整治行动,统筹推进城乡环境综合整治,强力抓好农村生活垃圾分类处理、污水治理、厕所革命、村容村貌整治。继续推进信义康养特色小镇建设,在完善提升15个美丽乡村建设成果的基础上,重点抓好"小吴线"沿途陈家塔、上丰村、李家湾等村的美丽乡村建设。

全面深化农村改革。完善农村承包地"三权"分置,探索盘 活闲置农房和宅基地的有效途径,完善土地流转机制,建立农村 产权交易服务中心,鼓励金融资源、工商资本、企业主体参与农 业生产和农村发展。继续深化农村产权制度改革,推进资源变资产、资金变股金、农民变股东,壮大集体经济,增加农民财产性收入。扎实开展好"大棚房"问题专项清理整治工作,坚守耕地保护的红线和农地姓农的底线。继续推行农村公路养护制度改革,巩固贫困村村通公路、通公交成果。加强新型职业农民培训,引导返乡农民工、大学生、退役军人回乡就业创业。

完善乡村治理机制。要建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,推动乡村组织振兴。以社会主义核心价值观为引领,加强农村思想道德和公共文化建设,深入开展"传承好家风、争当文明户"活动;加强村规民约建设,旗帜鲜明反对天价彩礼、婚丧嫁娶大操大办,抵制封建迷信,推进移风易俗,培育文明乡风。要加强农村基层基础工作,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,确保乡村社会充满活力、和谐有序。

(五)坚持统筹推进,聚焦品质提升,在城乡一体化发展上 迈出新步伐。

坚持市区一体、城乡统筹,加大基础设施投入力度,优化城市布局、完善城市功能、提升城市品质,不断提升城市环境质量、 人民生活质量、城市竞争力。

完善城乡基础设施。积极争取资金,实施小东川河道治理和 北寒沟水库建设,全面加快小水网工程建设进度。加大祁离高速 公路项目离石段协调配合力度,做好离石至隰县高速公路前期工 作,争取尽快开工建设 209 线改道工程。确保滴瓦线、西茂线项目年内全部完工。有计划地推进工业大道等 12 条公路新建扩建工程、100 余公里的农村公路标准化提质改造工程。

提升城市功能与品质。全力配合吕梁新区推进规划馆、群艺馆、广电中心、双创中心等公共服务设施建设,启动北川河 7、8号公园、城南工业主题公园二期工程,改造提升凤山公园,配合完成吕梁新区两山绿化项目,全面完成离石森林公园和龙山二期绿化工程建设。加快推进西属巴、李家沟、下安一区二期安置区等回迁安置楼建设。实施主城区雨污分流管网改造等一批项目工程。加快东城区建设,完成滨河北路扫尾工程,有计划推进"六纵"道路、供水、河道景观及污水收集工程,完善市政功能,提升城市品质。

推进城市精细化管理。抓住"二青会"契机,全面检视当前城市管理中的短板弱项,按照现代城市精细化管理的高标准,配合市政府不断提高城区"四化"水平。深入开展以市区为重点的城市环境集中整治,从私搭乱建拆除、门头牌匾规范、破屋楼顶改造、建筑立面整饰等方面入手进一步提高城市管理的刚性约束。加快推进垃圾分类处置,促进垃圾减量化、资源化、无害化处理,提高道路机械化清洗清扫密度、广度和清洁度。进一步优化公交线路、运力安排,推进城乡公交一体化进程。做好省级食品安全城市创建工作。进一步加强社区建设,开展文明示范社区创建活动,学习推广新时代"枫桥经验",全面推进城市全能网格化管

理, 提升社区治理现代化水平。

(六)坚持绿色发展,突出问题导向,在打好打胜污染防治攻坚战上取得新战果。

深入贯彻习近平生态文明思想,筑牢生态安全屏障。突出生态的重要性、环保的前置性和治理的先导性,大力加强生态文明建设,全力打造天蓝地绿、山青水秀的"生态宜居家园"。

坚决打赢蓝天保卫战。综合运用"人防、技防、联防",持续推进"治污、控煤、管车、降尘",全力攻坚大气环境质量突出问题。铁腕推动工业企业污染防治工作,加快燃煤锅炉淘汰和整治,推动清洁采暖由城市建成区向农村扩展,全面扩大集中供热覆盖面。继续开展散乱污企业综合整治,实施工业企业提标改造,推进建筑工地绿色施工,确保环境空气质量持续改善。

持续打好碧水保卫战。从严落实"河长制"、推行"河警制", 以改善三川河河流水质为目标,完成刘家湾沟黑臭水体治理工程, 加快推进污水处理厂污水处理设施项目和北川河一号坝至交口 大桥段2条黑臭水体治理项目建设,彻底消除建成区黑臭水体, 有效改善河流水环境质量。

**统筹打好净土保卫战**。加强农业面源污染防治,项目化推进净土工程,实施土壤改良修复、农药残留治理、地膜污染防治、秸秆综合利用、畜禽粪便治理等五项工程,加快优质农产品基地建设。完成全国第二次污染源普查年度工作任务。

(七) 坚持"放管服效"改革,优化营商环境,在促进民营

经济发展上实现新跨越。

以深化改革为主线,进一步转变政府职能,不断优化营商环境,助推民营经济跨越式发展。

深化放管服效改革。下大力气破除体制机制障碍,加快推开"一枚印章管审批"改革,推行"最多跑一次"和"网上通办"模式。巩固深化"3545"专项改革,全面推进企业准入改革,大力压缩企业开办时间,深入推进"证照分离",着力破解准入和退出机制不畅的问题。

打通项目建设瓶颈。要致力优化营商环境,坚持改革思维,推出创新举措,从打通项目建设瓶颈入手,深入开展"手续集中办理月""项目集中开工月"和"进工地、到一线、解难题"活动,及时掌握项目推进过程中存在的问题,切实帮助市场主体排忧解难。积极落实国家和省市各项惠企减税降费政策,坚决杜绝乱收费、乱罚款,严厉打击强揽工程等干扰破坏企业正常生产经营秩序的行为,加大对重点项目征地拆迁、劳资纠纷的协调力度,为区域内项目推进提供优质便捷服务。

大力支持民营企业发展。全面落实省、市支持民营企业发展 "30条""20条",针对性地出台并切实落实我区支持民营经济 发展的政策措施。设立中小微企业发展专项资金,重点支持企业 壮大、发展生产、技术改造、品牌创建。按照"个转企、小升规、 规改股、股上市"工作主线,鼓励引导中包华磊米罗公司、晋能 大土河热电厂以及完成环保设施技术改造升级的传统洗煤企业 升规入规,支持离石电缆有限公司、山西根栓重工有限公司、南梁瞬风农业机械制造公司等企业进行股份制改造。搭建政银企合作平台,放大财政风险补偿金效应,拓宽民营企业融资渠道。继续实施民营企业家素质提升工程,组织企业家代表"走出去"接受高端培训,努力打造一支勇立潮头的企业家队伍。要进一步完善领导干部联系民营企业工作机制、民营企业书记区长直通车制度、民营经济发展区长联络员制度以及民营经济发展工作领导组例会制度,不断完善"五个一"工作机制。

(八)坚持以民为本,增进民生福祉,在社会事业全面发展上取得新进步。

坚持以人民为中心的发展思想,顺应人民群众对美好生活的新期待,聚焦难点、痛点、堵点,持续办好民生实事,促进社会事业全面发展。

办好公平优质教育。坚持教育优先发展,全力推进教育强区战略。要统筹利用政府债券、PPP等投融资模式,实施主城区中小学、幼儿园新建改扩建项目,为解决入学难、入园贵问题创造条件。继续开展中小学招生信息服务平台建设,提高招生的透明度、满意度。要扎实推进教育教学改革,持续深化"区管校聘"人事制度改革,解决教师职称评聘、校际教师分流,促进城乡教育均衡发展。继续实施校园招聘工作,用好教师周转房等优惠政策,壮大充实教师队伍。强化与山西师大等院校的校地战略合作,实施中小学校长教师素质提升计划,打造一支高素质专业化创新

型教师队伍,以名校、名师、名校长为引领,努力创办人民满意教育、省内一流教育。

**补齐医疗卫生事业短板。**继续深化医药卫生体制改革,不断改善城乡居民就医环境。以区医院、中医院为薪酬制度改革试点,推动区乡医疗卫生机构一体化运行。坚持预防为主,做好疾病预防控制工作。加快推进"互联网+健康医疗",开展远程医疗信息化建设,促进区、乡、村医疗设备互联互通,实现优质医疗资源共建共享。加强以全科医师为重点的基层医疗卫生人才队伍建设,招录一批急需人才,通过人事薪酬制度改革引进一批高端医疗卫生高层次人才。

全面发展社会各项事业。广开门路、扩大就业,通过稳定企业生产经营、政府购买服务等途径,确保新增城镇就业 4000 人以上。扎实做好退役军人服务管理工作,统筹推进下岗失业人员再就业、农民工工资清欠工作。统筹推进社会救助体系建设,强化城乡低保动态管理,继续关注关爱残疾人、留守儿童、留守妇女、留守老人等弱势群体。全面落实最低工资标准,提高公职人员工资和离退休人员待遇,千方百计增加城乡居民收入。统筹抓好房地产去库存、控房价、防风险工作。加强基层公共文化服务和群众文化建设工作,推进文化馆、图书馆建设,积极开展物质和非物质文化遗产保护,深入挖掘离石传统文化,彰显文化品牌效应。全面完成第四次全国经济普查入户登记工作。切实加强粮食、统计、气象、文物保护、抗震设防、民族宗教、档案史志等

工作,高度重视国防教育、人防和兵役工作。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系群众的桥梁纽带作用,重视和支持各民主党派、各人民团体在经济和社会建设各领域发挥建设性作用。

(九)坚持底线思维,防范化解风险,在确保安全稳定上体现新担当。

牢固树立安全发展理念,坚持底线思维,坚决打好防范化解 重大风险攻坚战。以防节点、防突发、防未见为着眼点,打造共 建共治共享的社会治理新格局。

着力防范化解重大风险。始终保持"治"不忘"危"、"兴"不忘"忧"的高度警觉,着力抓好金融领域风险防范化解,坚决打击违法违规金融活动,健全防范处置非法集资等工作机制,筑牢"防火墙"。严格控制政府新增债务,特别是要着力防范化解隐形债务风险,通过"统筹资金偿还一批、资产处置减少一批、项目运营消化一批、债务置换展期一批、引入资本转化一批"等措施,努力化解存量、坚决遏制增量。加强网络信息安全管理,预防突发公共卫生事件,保证食品药品安全。强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线意识,严肃整治侵占重要生态空间、破坏损害生态环境的违法违规行为,坚决杜绝严重破坏生态环境事件发生。加强房地产市场监测、监管,有效化解房地产风险,促进房地产市场平稳健康发展。

**全力抓好安全稳定工作。**牢固树立安全发展理念,狠抓风险 防控责任落实,严格落实安全生产责任制,突出抓好煤矿、非煤 矿山、危险化学品、交通运输、消防、建筑施工、特种设备等重点行业领域安全隐患专项整治,坚决防范遏制重特大事故。加强校园周边环境综合治理,坚决防范学校重大安全事故和校园恶性事件发生。加强自然灾害综合风险监测,提前预置救援力量,强化应急安全管理和应急救援体系建设,以"四铁"要求推动全区安全生产形势持续稳定向好。扎实推进平安离石建设,特别要紧盯涉黑涉恶重大案件、黑恶势力经济基础和背后的"关系网""保护伞",加强依法惩治和源头根治,纵深推进扫黑除恶专项斗争。落实信访工作责任制,健全预防和化解社会矛盾调处机制,有效调处化解重点领域的矛盾纠纷,畅通群众利益诉求表达渠道,广泛开展重点信访群体大走访和源头化解工作,深入开展信访积案"清零"专项行动,依法有序做好新形势下的信访工作,保障社会和谐稳定。

### 三、全面加强政府自身建设

始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则,增强"四个意识",坚定"四个自信",做到"两个维护",始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加快转变政府职能,着力提高行政效能,努力建设人民满意政府。

加强政府法治建设。坚持按法定权限履行职责,把政府一切 行为纳入法治轨道。高标准完成政府机构改革,统筹推进事业单 位改革。大幅减少政府对资源的直接配置,让市场在资源配置中 起决定性作用。依法接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督,自觉接受区政协的民主监督,主动接受社会和舆论监督。全面深化政务公开,确保权力在阳光下运行。坚持科学民主、依法决策,充分发挥政府法律顾问作用,认真听取人大代表、政协委员的意见建议,广泛凝聚智慧,切实提高政府决策的科学化、民主化、法治化水平。

加强政府效能建设。牢记为民宗旨,始终把全区人民对美好生活的向往作为奋斗目标,时刻把群众所思所想所盼的事情放在心上、抓在手上,以"功成不必在我"的精神境界和"功成必定有我"的历史担当,知难而进,迎难而上,锲而不舍抓好工作落实。严格执行"一次性告知"制度,全面推行"双随机、一公开"监管,推进日常检查"双随机"方式全覆盖;用好"13710"督办系统,推动政府工作高效运转;要按照"亲民、便民、利民"的要求,推动政府工作流程再造,打造互联互通、高效安全的服务平台,健全政府守信践诺机制,不断提高政府治理水平。

加强政府作风建设。按照省委"六个破除""六个着力""六个坚持"、市委"三个一批"部署要求,扎实开展"改革创新、奋发有为"大讨论,做好10个关键环节的规定动作和我区的自选动作,推动思想再解放、改革再深入、创新再发力、开放再提质,工作再落实。要大力弘扬新时代新担当新作为的时代精神,提倡"一线工作法",工作重心下沉,干部精力下移,在工作一线锤炼干部、检验干部,打造忠诚干净担当、改革创新有为的干

部队伍。要完善政府目标管理绩效考核体系和考核奖惩激励机制,健全正向激励、容错纠错机制,大力营造敢担当善作为的良好氛围,激励各级干部强化争先进位意识,拉高工作标杆,埋头扎实苦干,以实际行动和具体成效提升离石各项工作在全市全省的首位度。

加强政府廉政建设。切实扛牢全面从严治党主体责任,认真履行"一岗双责",持续推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。深入贯彻中央八项规定精神及省委、市委、区委有关实施细则,驰而不息整治"四风",切实抓好中央、省委、市委、区委巡视巡察和审计反馈问题整改,持续加强重点领域、关键环节权力运行制约监督,推进审计监督全覆盖。坚决惩治各类腐败行为,以清廉的党风促政风、正行风、带民风。

各位代表! 百舸争流, 奋楫者先; 千帆竞发, 勇进者胜! 让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围, 在区委的坚强领导下, 改革创新、锐意进取, 努力谱写新时代高质量发展的离石篇章, 以优异的成绩向中华人民共和国成立 70 周年献礼!

#### 附件:

## 政府工作报告名词解释

- 1. 三大攻坚战:即防范化解重大风险攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战。
  - 2. 双创:大众创业、万众创新的。
- 3. "十百千"人才工程: 区委、区政府决定从 2017 年起, 用 3 年左右时间,由政府、企事业单位联系十余所高等科研院校, 建立长期合作关系; 聘请上百名专家学者, 建立多种形式的服务 关系; 培育上千名各类人才, 服务离石经济发展。
- 4. 两不愁、三保障:不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、 住房安全有保障。
- 5. "五位一体"扶贫工作机制:区、乡、村党委书记遍访贫困的工作机制;区级领导包乡包村的工作机制;单位包村、干部联户的工作机制;企业精准帮扶工作机制;激发内生动力机制。
- 6. 三项保障政策:提升基本教育服务水平、提升基本健康服务水平、落实社会保障兜底政策。
  - 7. 三去一降一补: 去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。
  - 8. 放管服效: 简政放权、放管结合、优化服务、提高效能。
  - 9. 两集中、两到位:一个行政机关的审批事项向一个处室集

中、行政审批处室向行政审批服务中心集中,保障进驻行政审批服务中心的审批事项到位、审批权限到位。

- 10. 双随机、一公开:在行政执法监管中随机抽取检查对象, 随机选派执法检查人员,抽查情况及查处结果及时向社会公开。
- **11. 五统一:** 统一清单告知、统一平台办理、统一流程再造、统一多图联审、统一收费管理。
- 12. "证照分离"改革:指工商部门颁发的营业执照和各相 关行业主管部门颁发的经营许可证审批相分离的改革。
- 13. 双告知:是企业办理登记注册时,工商登记窗口工作人员按照省级人民政府公布的《工商登记后置审批事项目录》提醒市场主体的法定代表人或其授权人,其拟从事的事项中如有需要获得有关部门批准后方可开展经营活动的,应当尽快到相应审批部门办理审批手续。
  - 14. 四个意识:政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。
  - 15. 四个自信: 道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。
- **16.** 两个维护:指维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位,维护党中央权威和集中统一领导。
- 17.13710: 是省政府提出的工作督办落实机制,"1"即当天要研究部署;"3"即3天内要反馈办理情况;"7"即一般性问题原则上7天内要落实解决;"1"即重大问题包括一些复杂问题要在1个月内落实解决,确实解决不了的,要拿出解决的时间节点和方案;"0"即所有事项都要跟踪到底、销号清零,事事有着落,

件件有结果。

- 18. 四好农村路:即把农村公路建好、管好、护好、运营好。
- 19. 两转: 指经济发展由"疲"转"兴", 政治生态由"乱"转"治"。
- 20. "五位一体"总体布局: 是党的十八大报告对推进中国特色社会主义事业作出的总体布局,即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。
- 21. "四个全面"战略布局:全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。
- **22.** 三大目标:即建设"资源型经济转型发展示范区"、打造"能源革命排头兵"和构建"内陆地区对外开放新高地"。
- **23.** 四件大事: 指省委对吕梁提出的抓好脱贫攻坚、转型发展、法治建设、全面从严治党四件大事。
- 24. 十大举措: 指市委提出的"大扶贫、大生态、大旅游、大数据、大转型、大项目、大改革、大民生、大培训、大环境"十大举措。
- **25**. 一带一路:即"丝绸之路经济带"和"21世纪海上丝绸之路"的简称。
- 26. "三个一批"健康扶贫:大病集中救治一批、慢病签约服务管理一批、重病兜底保障一批。
- 27. 惠农保 1+N: 1 是指惠民救助责任保险; N 是指涵盖农业保险、光伏保险、医疗保险等多险种的组合。

- 28. 开发区"三化三制"改革:是省委、省政府提出的关于 开发区改革创新发展的思路和要求。"三化"指建立专业化、市 场化、国际化的开发区管理运行机制,"三制"指在开发区建设 中实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制。
- 29. 三权分置: 指农村承包地所有权、承包权、经营权三权分置。
- 30. 大棚房:指一些工商企业、个人及组织借建农业设施或农业园区之名,违法违规占用耕地甚至永久基本农田,用于非农业建设的行为,其本质是改变土地性质和用途、改变农业生产动能。
- 31. PPP 融资模式:是指政府与私人组织之间,为了提供某种公共物品和服务,以特许权协议为基础,彼此之间形成一种伙伴式的合作关系,并通过签署合同来明确双方的权利和义务,以确保合作的顺利完成,最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。
- 32. 二青会: 是第二届全国青运动会的简称, 2019 年 8 月至 9 月将在山西举行, 吕梁市区设赛场。
- 33. 枫桥经验: 20 世纪 60 年代初,浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了"发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决;捕人少,治安好"的枫桥经验。之后,"枫桥经验"得到不断发展,形成了具有鲜明时代特色的"党政动手,依靠群众,预防纠纷,化解矛盾,维护稳定,促进发展"的枫桥新经验,成为新时

期把党的群众路线坚持好, 贯彻好的典范。

- 34. "3545"专项改革:是以企业开办、不动产登记、一般性工业项目建设为突破口,大力简环节、减材料、优流程、压时限,大幅优化审批流程,压缩审批时限的专项改革。"3"指 2018年底前,申请新开办企业实现省级 3 个工作日内完成营业执照办理、涉税办理、公章刻制等事项;"5"指查封、抵押、注销登记等企业和群众关注度高的不动产登记压缩至 5 个工作日内,其他不动产登记逐步实现 5 个工作日内完成;"45"指一般性工业项目从立项到竣工验收的审批时限压缩至 45 个工作日内。
- 35. "五个一"项目推进工作机制:即一个重点项目、一名 区级联系领导、一个责任部门、一套工作班子、一套推进措施的 "五个一"项目推进工作机制。
- 36. 四铁: 楼阳生省长提出的要以铁的担当尽责、铁的手腕治患、铁的心肠问责、铁的办法治本,推动安全生产形势持续稳定好转。
- 37. "一次性告知"制度:是指依照行政许可法的有关规定, 行政许可机关向申请人提供法律、法规、规章规定的行政许可的 相关事项、依据、条件、数量、程序、期限以及需要提交的全部 材料等事项的制度。
- 38. "六个破除""六个着力""六个坚持": 是省委"改革创新、奋发有为"大讨论提出的主要任务: 即破除僵化保守, 着力解决改革意识不强问题, 坚持以改革破解发展难题; 破除因循守

- 旧,着力解决创新精神不足问题,坚持以创新激发动力活力;破除封闭狭隘,着力解决扩大开放不够问题,坚持以开放促改革促发展;破除资源依赖,着力解决市场理念不浓问题,坚持以市场打开发展新通途;破除随遇而安,着力解决工作标杆不高问题,坚持以一流标准创造一流业绩;破除慵懒散漫,着力解决作风不实问题,坚持以过硬作风彰显担当作为。
- 39. 市委"三个一批":是市委"改革创新、奋发有为"大讨论中结合吕梁实际提出的主要任务:即抓好脱贫攻坚、项目建设、深化改革、党的建设等一批重点工作;推进增量配电、国企国资、开发区、煤矿保险制度、以"三变"为重点的农村改革等一批重大改革;选树一批在脱贫攻坚、转型发展、生态建设、社会治理、党的建设等各条战线各个领域传承弘扬吕梁精神的先进典型。
- 40.10 个关键环节:是省委"改革创新、奋发有为"大讨论 提出的10 个规定性动作:即动员部署、学习讨论、举办改革创 新先进典型报告会、对标一流述职评议、奖励目标责任考核优秀 单位和个人、召开民主生活会和专题组织生活会、推出一批促进 改革发展的重大举措、实现一季度"开门红"、深入开展"万名 干部入企进村服务"活动、总结交流。