

# 政府工作报告

——2010年4月19日在区第四届人民代表大会第四次会议上

代区长 薄宇新

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2009年工作回顾

2009年，是全区经济社会在挑战中发展、在困难中前进、在考验中取得显著成果的一年。一年来，区政府在应对国际金融危机持续冲击、保持经济平稳较快发展的考验中，在区委的坚强领导和区人大、区政协的监督支持下，团结带领广大干部群众，迎难而上，奋力拼搏，较好地完成了区四届人大三次会议确定的目标任务。

过去一年，我们冷静应对困难，采取有效措施，区域经济实力进一步增强。面对国际金融危机造成的工业经济大幅下滑、财政收支平衡艰难、企业生产经营遇挫、就业问题突出的严峻形势，我们科学谋划工作，着力破解难题，坚定信心，砥砺奋进，确保了经济社会的持续发展。区内生产总值完成49.16亿元，财政收入完成18亿元，固定资产投资总额完成25.7亿元，社会消费品零售总额完成32.48亿元。除区内生产总值外，全部超额完成“十一五”规划的目标任务。

过去一年，我们服务中心城市，推进结构调整，产业竞争优势进一步显现。实施了吴城农业园区建设，建成移动大棚56亩、连栋温室2个，开工日光节能温室50个，种植药材138亩。引进山西大象

禽业，铺开了 10 万头猪养殖基地建设。完成了 35 个试点村、重点推进村的“四改四化”和“五个一”工程。投入 2000 万元，用于经济林管护，核桃富民成果进一步巩固。我们排除了离石作为吕梁主城区就不应该发展大工业等倾向的干扰，花大力气抓工业发展，致力做大区级财政。核心项目 2×30 万千瓦热电项目报批工作进展顺利，电缆城项目进入前期准备，亿龙水泥附属土建工程基本完工，2×6000 万块煤矸石粉煤灰烧结砖项目投产，20 万吨甲醇项目基本建成。全区煤矿由 33 对整合为 14 对，产能增加 365 万吨。聚富汽贸城建成 4S 店 16 个，泰化物资城完成商铺 10 万平米，成功引进民生、中信等股份制银行，千年旅游资源综合开发全面实施，安国寺廉政教育布展工作进展顺利。

过去一年，我们统筹城乡发展，完善基础设施，城乡整体面貌进一步改善。大力实施“新区引领”战略，高起点完成了东城新区总体规划和控制性详细规划，完成了道路桥梁、河坝景观和河道整治设计。交通建设扎实推进，完成西茂线路基工程、34 条农村畅通工程路面铺装和滴瓦线第一层铺油工程。扎实开展环保攻坚第五战役，关闭小洗煤 3 户、砖厂 1 户，取缔石灰窑 47 座，拆除烟囱 9 支。城区二级以上天数达到 359 天，其中一级天数 76 天，城区空气质量明显改善。

过去一年，我们关注人民生活，发展社会事业，群众生活水平进一步提高。围绕打造一流教育的目标，一中、五中和城镇中学改扩建工程全部完工，并投入使用。政府直补 919 万元，用于全区中小学“两免一补”。积极与江阴优质教育资源对接，组织教师到江阴跟班学习。

启动了江阴高中建设，完成了教师招聘等前期工作。实施了区人民医院门诊楼和供应综合楼建设，完成了 49 个空白村卫生所建设，新型农村合作医疗参合率达到 92.9%，城镇居民医疗保险参保人数达到 5 万人。投入支农资金 1.26 亿元，发放救灾款 198 万元，兑现城乡低保金 3481 万元。新增就业岗位 5000 个。民生工程“五个全覆盖”区级配套资金足额到位。城镇居民人均可支配收入达到 13795 元，增长 8%；农民人均纯收入达到 1928 元，增长 18.8%。人事、统计、宗教、人武、史志、档案等工作进一步加强，工会、老龄、妇女、儿童、残疾人等事业进一步发展。

**过去一年，我们注重安全稳定，加强综合治理，和谐安定大局进一步巩固。**严格落实安全生产责任制，全面推进安全生产“基础建设年”活动，扎实开展了煤矿、非煤矿山、道路交通、危化品和消防安全等各行业各领域的安全生产专项整治。加强社会治安综合治理，保持严打高压态势，深入开展“打黑除恶”专项行动，社会治安明显好转。全面落实信访稳定工作责任制，强化信访基层基础工作，保持了社会大局稳定。

**过去一年的实践和在实践基础上的反思，使我们实现了两个从自发到自觉战略性思维的飞跃。**一是必须坚定不移地把发展当作第一要务。只有把发展当作第一要务，区域经济实力才能持续增强；只有把发展当作第一要务，人民生活水平才能逐步提高；只有把发展当作第一要务，社会各项事业才能不断进步；只有把发展当作第一要务，各种矛盾才能得到妥善化解。二是必须把服务中心城市作为离石发展的

重要方向。只有服务城市，离石产业才能找准坐标，扬长避短；只有服务城市，离石产业才能找准市场，快速发展；只有服务城市，离石经济才能独具特色，持续发展；只有服务城市，离石社会才能安全稳定，和谐发展。

**过去一年的实践和在实践基础上的反思，使我们更加坚定了三个认识：**一是发展取得的每一点成就，城乡发生的每一点变化，群众得到的每一点实惠，都是我们认真贯彻中央、省、市和区委的各项决策，求真务实、开拓创新的结果。二是发展取得的每一点成就，城乡发生的每一点变化，群众得到的每一点实惠，都是党政班子团结战斗，党委、人大、政府、政协四大班子紧密配合的结果。三是发展取得的每一点成就，城乡发生的每一点变化，群众得到的每一点实惠，都是各级各部门齐心协力、扎实工作的结果；是全区广大干部群众凝心聚力、共克时艰的结果；特别是在座的各位代表、各位委员呕心沥血，奔走呼号，顾全大局，无私奉献的结果。在此，我谨代表区人民政府，向各位人大代表、政协委员，向支持我区经济社会发展的社会各界人士表示衷心的感谢！

## **二、2010年工作安排**

区委工作会议响亮地提出了第三次创业的总体构想，为全区经济社会发展描绘了一幅宏伟的蓝图，也标志着离石进入了一个崭新的发展时期。今年是实施这一总体构想的开局之年，做好今年的政府工作，具有十分重要的意义。

今年政府工作的总体思路是：**以科学发展观统领全局，深入贯彻**

**“三三发展”战略，认真落实区委工作会议精神，牢牢抓住“发展、服务”两大主题，紧紧围绕第三次创业总体构想，发展服务型城郊农业、循环型多元工业、辐射型三产服务业，推进四大工程，实现四大跨越，建设区强民富、环境友好、文化繁荣、社会和谐的新离石。**

今年全区经济社会发展的主要预期目标为：区内生产总值完成62亿元，增长26.11%；财政总收入完成18亿元，与上年基本持平；固定资产投资完成35亿元，增长36.19%；社会消费品零售总额完成36.5亿元，增长12.3%；城镇居民人均可支配收入达到15000元，增长8.73%；农民人均纯收入达到2100元，增长8.92%；城镇登记失业率控制在3%以内；万元地区生产总值综合能耗下降4.6%；城区二级以上天数达到280天以上。

围绕上述目标，今年要重点做好以下六方面的工作。

### **（一）发展城郊型农业，服务城乡居民生活，促进农民增收**

区委工作会议把农业发展的方向与农业产业素质提升的结合点，科学地定位在发展城郊农业上，是基于城区、城郊30万人的农产品消费需求，这是离石农业发展的最大优势；周边区域百万人以上的需求，更是离石农业发展的巨大潜力。扬长避短，因地制宜，大力发展以餐桌农业、休闲林业为主的城郊农业，抓好宜居新村整村推进，是农业素质提升，强区富民的必然选择。

**大力推进以农业园区为龙头的餐桌农业。**按2009年人口和现有消费水平测算，城区每年短缺肉、蛋、菜分别为3428吨、2728吨和17000吨。要围绕满足城乡肉蛋菜消费需求，以吴城农业园区为龙头，

进一步整合涉农资金，完善配套设施，积极创造条件，发展蔬菜种植、规模养殖。一是鼓励企业家、菜农参与承包经营，在王营庄、严村新建日光节能温室 100 栋，发展大棚 100 栋，逐步形成以大小东川为重点的蔬菜种植区。二是围绕农村人口人均 2 头猪、20 只鸡的发展目标，支持大象禽业 10 万头猪、20 万只鸡养殖基地，并带动一批养殖小区（场）。力争年内建设 1000 头以上的肉猪养殖小区（场）10 个、20000 只以上肉鸡养殖小区（场）5 个，10000 只以上蛋鸡养殖小区（场）5 个。政府将拿出一定财力，用补助的形式，强力扶持肉、蛋、菜的发展。大力发展农民经纪人队伍，大力提倡乡镇、街道办及村两委干部从事农产品商品化服务，千方百计提高农民收入。

**积极发展以经济林覆盖为龙头的休闲林业。**加大经济林补植补造力度，确保农村人口人均 2 亩核桃林、1 亩山杏林，最大限度地夯实农民增收基础。全力打造已经完成规划的 30 个 100 亩、18 个 300 亩、9 个 500 亩精品园区，示范带动全区核桃经济林管护升级。要加快推进集体林权改革，进一步明晰产权，放活经营权，落实处置权，保障收益权，提高广大群众造林、营林、护林的积极性。要坚持统一规划，整体推进，继续完善吴城—交口—枣林—坪头—西属巴—信义百里绿色走廊，扎实推进红眼川 1 万亩、玉林山 10 万亩、安国寺 1 万亩三个森林公园，积极实施垣上 1 万亩、王老婆山 1 万亩、马头山 2 万亩三个休闲园区，着力打造张家庄 300 亩、高家沟 500 亩、留子局 1000 亩三个采摘庄园，力争年内都取得实质性进展。突出公路沿线迎面、环城山体绿化，扎实推进造林绿化工作，做到宜栽则栽、宜林必林，

配套水电路基础设施，修建休闲娱乐活动设施。通过持续努力，把每座山头都变成致富的金山银山，把每座山头都变成休闲的公园花园，把每座山头都变成碳汇的绿色银行。

**扎实抓好以整村推进为龙头的新农村建设。**按照“一次规划，一次建设，一次成型”的工作思路，遵循“下山、出沟、沿路、进川”的布局原则，围绕基础设施、产业发展、生态环境、社会事业，全力抓好整村推进，提升农村基础设施建设水平。通过“区财政补助一块、涉农资金捆绑使用一块、向上级部门争取一块、动员企业帮助一块、下乡单位筹措一块、农民投劳补充一块”的办法，对每个村投入300—400万元，总投入不低于5000万元，强力推进12个重点示范村。力争用2-3年的时间，整体改善农村基础设施条件。积极推进采煤沉陷区治理，实现煤矿开采区群众向城镇规划区转移，年内争取启动一批，治理一批。

各位代表，加快农业发展，增加农民收入，实现农村繁荣，是我们义不容辞的责任，必须下更大的决心，采取更有力的措施，让广大人民群众生活得更加幸福，更有尊严！

## **（二）发展循环型工业，服务区域经济建设，实现强区目标**

工业是强区的基础，是区域经济的重中之重。我们必须以经济总量上再造一个离石为近期目标，以“三四三”项目为主攻方向，筑牢基础工业，提升传统工业，发展循环工业，实现由煤焦大区向新型工业基地的历史性跨越。

**全面实施以技术改造为抓手的基础工业。**煤炭行业是我区工业的

基础。要根据吕梁市“三四三”项目的总体要求，加快推进安全高效标准化矿井建设。年内所有矿井都要办结手续，并实现开工。东江煤业、环能国鼎煤业两对矿井要在上半年竣工投产，贾家沟煤业、金晖荣泰煤业两对矿井力争年底试运行，煤炭产量达到 700 万吨。2011 年要实现 4 对矿井建成投产，其余矿井 2012 年底全部完成，条件具备的要力争提前达产达效。通过兼并重组，全区煤炭产量达到 1350 万吨以上。通过技术改造，稳定全区焦炭产量，为全区经济持续发展强基固本。

**大力发展以改造提升为抓手的传统工业。**围绕服务于离柳矿区深度开发，积极发展低碳经济、绿色经济。要加大项目审批、土地报批力度，推进金胜利、同辉等企业发展机车配件和重型机械项目。支持光伏、镁合金等行业做大做强。川东建材和宁夏赛马达成合作意向，签约引进资金 6 亿元，要加快建设进度。推进粉煤灰、煤矸石等废弃物的资源综合利用，壮大恒磊等建材企业，积极应对将要开展的实心粘土砖厂整合行动。支持电缆公司，做大做强线缆产业，上马矿用电线、发电电缆等项目。要调动全区干部和广大企业家的积极性，想方设法，创造条件，吸引国内外大企业、大集团和优势产业、新型产业、国家鼓励项目来区投资，使我区经济发展焕发出勃勃生机和持久活力。

**扎实推进以园区建设为抓手的循环工业。**按照“园区化承载、大项目引领、集群化发展”的思路，推进园区建设。一是积极推进信义工业园区。大土河 200 万吨机焦项目要完成审批，争取实质性开工建设。举全区之力，争取 2×30 万千瓦热电项目拿到路条。搞好焦化产



能置换整合工作，促进项目入园建设。加快完成园区控制性规划，推进水电路、河道整治等基础设施建设，提升园区综合配套功能和要素聚集能力。二是继续提升大土河工业区。深度延伸产业链，拉大煤焦化循环经济架构，20万吨甲醇项目年内必须投产，积极上马煤焦油深加工、煤制天然气和精细化工项目，提升发展的质量和效益，真正形成完全循环的工业经济示范园区。

各位代表，工业的发展速度决定着离石的发展速度，工业的发展质量决定着离石的发展质量。全区上下一定要采取一切有力措施，调整优化结构，转变发展方式，不断将工业发展推上一个新的台阶！

### **（三）发展辐射型三产，服务现代物流枢纽，提升集聚功能**

随着太中银铁路即将通车，机场开工建设，西纵高速、环城高速的即将开工，加上原有的青银高速、307国道、340省道、209国道，众多道路在离石交汇。离石已具备了依托区位优势，引领吕梁山、连接中西部、辐射陕甘宁的基础，实现由传统商贸中心向现代物流枢纽跨越，已成为历史的选择。

**建设以大物流为追求的大市场。**一要围绕太中银铁路建设，高起点谋划启动站前商业广场，积极推进信义、西属巴铁路集运站前期准备，力争年内开工，形成太中银铁路沿线最具活力的物流枢纽。二要加快专业市场建设。聚富汽贸城年内完成投资3亿元，规划实施的20个4S店全部建成。泰化物资城年内投资2亿元，完成矿机城建设，打造离柳矿区、三交矿区及晋陕蒙矿区最具影响力的矿机市场。三要着眼融入太原经济圈、参与环渤海物资交流，规划布局建材、农资、

石油、化工仓储中转基地，年内争取有 1-2 个项目取得突破。

**推动以大服务为追求的大项目。**围绕会展会议、休闲旅游，全力推进服务中心城市的休闲娱乐业。要尽快做好凤山长安商贸城的审批工作，年内启动建设并取得较大进展。虎山大厦要加快进度，力争年内完成主体工程。高标准建设泰化生态大酒店，使之成为引领全市的高档特色酒店。发展品牌连锁经营，积极引进美特好等国内外知名企业，促进传统商贸上档升级。新建农家店、便民店 30 个，方便群众购物。继续吸引股份制银行、政策性银行、金融租赁等现代金融机构到我区运营，积极引导退出煤炭行业的巨额资金，投向三产领域，最大限度地服务于区域经济发展。

**发展以大经济圈为追求的大交通。**市委提出了建设“离石经济圈”的战略构想，即：积极推进离石、中阳、柳林、方山等县（区）战略协作，以一批煤炭、焦化、冶金、化工、物流、旅游和现代服务项目为载体，加快培育“离石经济圈”。经济圈的形成，要求交通圈先行。我们要抓住机遇，着眼于大商贸、大流通，加快构筑大交通循环网络。年内完成方山大武一离石上楼桥一中阳张子山公路的前期立项工作，并争取开工境内路段，形成贯通 209 国道、307 国道、340 省道和汾离高速的便捷通道。完善车家湾—信义一级公路，开工信义—小神头二级公路，建设小神头—西华镇旅游公路，完成滴瓦线和西茂线路面铺装工程，改造滴水崖—梁家岔、七里滩—刘家湾、沟门上—白马仙洞三条县乡公路，启动米五线—云顶山三级公路。积极配合环城高速、西纵高速、吕临支线建设。

各位代表，发展辐射型三产任重道远，为了离石的长远发展，我们要抓住机遇，勇挑重担，全力以赴，实现跨越，不断提升三产在区域经济中的比重！

#### **（四）发展生态型城市，服务区域中心建设，实现城乡宜居**

顺应人民群众物质文化生活水平提高的要求，按照吕梁市“北拓、东延、南进”的城市建设总体思路，积极努力，克服困难，全面实施东城区开发、旧村及城中村改造、生态环境建设，努力实现由内陆山城向生态宜居城区的历史性跨越。

**全面实施以东区开发为重点的城市建设。今年要完成的项目有：**

**一是“一河两坝”。**投资 5.6 亿元，实施西起沙会则、东至车家湾的东川河河道综合整治和河坝建设工程。“一河两坝”完成后，将形成 44.8 万平方米的水面，28.2 万平方米的景观绿地，提升东城新区的建设品质。

**二是“三路”。**投资 3.7 亿元，完成全长 4629 米、双向 8 车道的滨河北路；全长 5489 米、双向 6 车道的滨河南路；全长 5701 米、双向 4 车道的沿山公路。城市主干道内供热、供气、供水、供电配套设施，一次性到位，高标准建设。

**三是“六桥”。**区内几位企业家踊跃出资 1.5 亿元，今年完工。

**四是适时开工保障性住房。**力争启动的项目是商务中心。要积极办理土地等相关手续，争取下半年上马实施。要完成前期准备的项目有：公安交通指挥中心、人武、公安、检察院、法院、广电、城建、城投大楼以及会展中心、接待中心、规划展览馆、商务广场、市民广场、文化广场等项目，这些项目要积极筹措资金，完成前期准备，条件成熟的要先行启动。加强土地收储。

要严格实行“一个池子蓄水，一个龙头放水”的收购储备机制，垄断一级市场，激活二级市场，实现土地收益最大化。街道办、城建、国土等部门要加大工作力度，严格禁止规划区内乱修乱建。加强资金筹措。要采用政府投资、银行贷款、垄断土地收益、社会参与等办法，多渠道融资。目前已落实贷款 4.9 亿元，要继续向民生银行、晋商银行等金融机构融资，全力支持工程建设。

**探索启动以旧村改造为重点的片区开发。**旧村改造是一项新的工作，没有完全适合我区的经验遵循。要坚持“积极、稳妥、适度”的原则，按照“规划先行、城乡一体、选好试点、分步推进”的方法，加大宣传力度，广泛动员群众积极参与。在拆迁补偿、群众安置上，做到公开公正、阳光透明，先安置群众，后开发建设，实现群众利益最大化。要认真筛选、积极筹划，每个街道办力争年内启动一个片区。

**继续加强以生态优化为重点的宜居建设。**巩固环保攻坚已有成果，防止死灰复燃和污染反弹。推进东川河、北川河、大土河沟、枣林沟综合整治，确保断面水质达标排放。对不按标准整治和不能如期完成整治任务的，要加大处罚力度，直至关停取缔。推广燃气、用电等清洁能源，支持洁净型煤厂建设。实施三川河流域综合治理项目。今年新造生态林 2.6 万亩，补植补造生态林 6 万亩，完成 10 个园林式村庄绿化，要把经济林建设和生态林建设结合起来，实现经济效益和生态效益双赢局面。实施城乡清洁工程，着力抓好城乡环境卫生整治，完成 2000 个双瓮漏斗式改厕项目，营造干净整洁、文明有序的城乡环境。

各位代表，建设生态宜居城区是推进离石经济社会全面发展的重要举措，我们将自我加压，齐心协力，在以东城新区为重点的基础设施建设上迈出实质性步伐！

#### **（五）发展教育事业，服务文化中心建设，丰富城市内涵**

繁荣文化、发展教育是培育区域文化中心的重要内容，是建设区域性中心城市的内在需要。必须致力于提高教学质量、振兴离石教育、发展文化事业，实现人文大区向区域文化中心的历史性跨越。

**加大以大改善为取向的基础设施建设。**一是投资 1.4 亿元，依托江阴教育资源，在东城新区新建占地 258 亩、24 轨的离石江阴高中。二是投资 9000 万元，新建小学 8 轨、中学 12 轨的袁家庄学校；投资 3200 万元，新建下水西小学，改扩建七里滩小学和一中教学楼；投资 1900 万元，新建和改扩建 7 所寄宿制小学。撤并乡镇初中，小学除枣林保留 2 所外，其余乡镇均合并为 1 所。三是实施“一乡一所幼儿园”建设工程，新建和改扩建包括区实验幼儿园在内的 12 所幼儿园。四是投资 8272 万元，完成 35 所学校、11.5 万平方米的校舍安全改造加固任务，使学校成为最安全、最放心的地方。实施 1 所高中、2 所初中、10 所小学和 12 所幼儿园建设，是我区近年来教育方面投入资金最大、建设项目最多的一年。这些工程都必须当年开工，当年投用。特别是江阴高中的建设，已于 4 月 12 日开工，秋季开学必须如期投用，主管部门要高度重视，合理组织；施工单位要发扬特别能吃苦、敢于打硬仗的精神，瞄准目标，倒排工期，扎实推进。

**加快以大跨越为取向的教学质量提高。**着眼于教育方式和教学作

风的转变，组织 400 名教师分三批赴江阴跟班学习。要充分利用好这批骨干教师，带动全区教学质量提高。扎实开展“大反思、大整改、大提高”教育整顿活动，切实解决不作为、不敬业、不廉洁的问题，着力培育学高为师、身正为范的崇高精神。下决心处理一批自由散漫、业绩较差、影响恶劣的人和事，纯洁教师队伍，净化学校风气。坚持绩效优先，拉开档次，使绩效工资真正向一线教师、骨干教师倾斜。启动优秀教师公寓，完善名师工程，充分调动广大教师的工作积极性。

**加强以大繁荣为取向的文化事业发展。**积极挖掘创作《离石山水》、《离石民歌》等宣传文化产品，发掘整理地方文艺，升华历史文化底蕴，繁荣离石特色的民俗文化、地域文化，提升支撑经济社会发展的软实力。继续完善安国寺主景区基础设施建设，全面完成廉政教育布展工作。深度开发千年旅游项目，年内投资 1.6 亿元，完成道路、度假村、环湖景区景点建设。到 2012 年累计投资 8 亿元，建设成为集分时度假、旅游房产、体育健身、婚庆活动为一体的复合型旅游景区。安国寺、千年旅游项目要加快与苍儿会、碛口、北武当山等旅游景点的衔接。要把吴城明清古街、黄芦关、安国寺、彩家庄纳入晋商古道旅游线路，包装提升为全省、全国具有较大影响的旅游产品。

各位代表，优先发展教育事业，是最大的民生工程，是政府应尽的责任。我们要尽最大的努力，以更大的胆略，突破教育发展困局，打造人民群众满意的一流教育！

#### **（六）发展社会事业，服务大局和谐稳定，保障人民幸福**

发展社会事业，完善保障体系，维护安全稳定，集中体现着政府

为广大人民群众服务的能力和水平，是建设社会和谐新离石的必然要求。

**全面发展以改善民生为目标的社会事业。**全面推进医药卫生体制改革，积极落实国家基本药物制度。乡医院已全部实行药品零差价销售，区级医院也要尽快实行。完善区人民医院住院楼、重症监护室等工程。完成滨河、莲花、凤山 3 个社区卫生服务中心和 9 个社区卫生服务站建设，改善基层医疗服务条件。选聘部分专业对口的高学历人才，充实医疗一线。为每个行政村选聘一名乡村医生，方便群众就医。巩固新型农村合作医疗，取消起付线，补偿封顶线由 3 万元提高到 4 万元。从今年起实行门诊统筹，每人每年可享受 80 元的补偿费。积极落实惠农政策，做好家电、农机具等补贴工作。兑现计生奖扶政策，统筹解决好人口问题。认真做好第六次人口普查。搞好离石区志的编纂工作。充分发挥工、青、妇等群团组织的作用，切实保障妇女儿童合法权益，继续强化档案老龄、民族宗教、气象防震等工作。

**不断完善以构建和谐为目标的保障体系。**认真落实就业优惠政策，新增城镇就业岗位 6000 个。开展技能培训和就业指导，转移农村劳动力 4500 人。进一步规范城乡低保，实现动态管理下的应保尽保。城镇职工医疗保险新增 3000 人，城镇居民医疗保险新增 3 万人。启动失地农民的社会保险，保障失地农民的基本生活。新建坪头、吴城、信义、西属巴四所敬老院，规划启动区中心敬老院。完成饮水安全工程 61 处，解决 2.03 万人的饮水安全问题。继续推进企业改制工作，切实保障职工权益。全面兑现省政府确定的村通水泥（油）路、校舍

安全、村级卫生室、村通广播电视、农村安全饮水“五个全覆盖”目标。加快推进市政府确定的“四个全覆盖”实施步伐，认真落实城乡困难群众最低生活保障全覆盖，大力实施城乡困难群众大病医疗救助全覆盖，继续加强中小学家庭经济困难学生资助政策全覆盖，积极开展农民和缺乏基本医疗保障的城镇居民合作医疗全覆盖，让公共财政的雨露普滋各类困难群体。

**着力强化以维护稳定为目标的社会局面。**严格落实安全生产“一岗双责”和责任追究制，加强各行业、各领域的安全监管。要认真抓好以“一通三防”为重点的煤矿安全生产工作，严厉打击私自生产、突击建设行为。高度重视地质灾害、消防安全，把隐患消除在萌芽状态。全面开展非煤矿山、危化品、易燃易爆物品、道路交通、食品药品等专项整治，推动安全生产形势由明显好转向根本性好转迈进。进一步加强社会综合治理，持续引深“打黑除恶”专项行动，依法严厉打击恶性违法犯罪行为。对影响群众正常生活的街头抢劫、入室盗窃等犯罪活动，积极开展专项治理。扩大治安防控面，从大街延伸到小区小巷。全面落实信访责任制，健全矛盾纠纷排查调处机制，解决好涉及群众切身利益的问题。加强应急管理，完善救援体系，提高预防和处置突发事件能力。

各位代表，民生连着民心、稳定关系大局。多一些保障，多一点收入，多一份平安，是每个家庭幸福的源泉，是社会和谐的基石。我们将以高度的责任感，改善民生，维护稳定，努力让全区人民生活得更加和谐幸福！



### 三、加强政府自身建设

加强政府自身建设，提高推动科学发展的能力，是应对当前复杂形势、保持经济平稳较快发展的重要保证。我们要把发展和服务作为政府工作的主题，谋划好思路，落实好决策，管理好干部，提高服务能力和水平，建设行为规范、高效廉洁的政府。

**科学谋划思路。**区委工作会议响亮提出了第三次创业的**总体构想**，并且明确了构想的实现途径：即内陆山城向生态宜居城区的历史性跨越、煤焦大区向新型工业基地的历史性跨越、传统商贸中心向现代物流枢纽的历史性跨越、人文大区向区域文化中心的历史性跨越；明确了构想的工作重点：即东城新区开发、产业素质提升、城区教育振兴、宜居新村整村推进；指明了构想的工作目标：即建设区强民富、环境友好、文化繁荣、社会和谐的新离石。根据区委的战略决策，政府今年的总体思路是：以科学发展观统领全局，深入贯彻“三三发展”战略，认真落实区委工作会议精神，牢牢抓住“发展、服务”两大主题，紧紧围绕第三次创业总体构想，发展服务型城郊农业、循环型多元工业、辐射型三产服务业，推进四大工程，实现四大跨越，努力建设区强民富、环境友好、文化繁荣、社会和谐的新离石。这就是我们的工作思路，也是工作方法，要在工作中创造性地落实。

在明确今年工作思路的基础上，要积极筹划好未来五年的发展思路和盘子，科学编制“十二五”规划。要认真总结“十一五”取得的成绩和积累的经验，深刻分析存在的问题和面临的困难，理性把握具备的优势和可抓住的机遇，充分汇聚政府、企业、专家学者和社会公

众智慧，广泛吸纳社会各界的意见和建议，对发展的指导思想、功能定位、发展目标、战略思路进行深入研究，对空间布局、产业定位、城乡发展进行科学规划，对项目储备、土地资源、社会发展等进行长远考虑，提高规划的科学性、民主性，增强规划的前瞻性、指导性，为今后五年离石发展提供科学依据。

**坚决落实决策。**落实是一切工作的根本。各级各部门要按照区委、区政府的决策部署，思想上高度统一、行动上步调一致、工作上通力协作。政府各部门要大力弘扬“锐意进取、宽容大气、自强不息、奋勇争先”的离石精神，真抓实干、不敷衍塞责；兑现承诺、不失信于民，形成说实话，办实事，讲实效的工作氛围，对明确的工作任务，敢于负责，一抓到底。我区列入市“三四三”项目攻坚战的项目共37个大项、48个小项，总投资184.74亿元，涵盖了工业、农业、三产、基础设施、社会事业等各个方面。这些项目建成投产后，每年至少新增产值50亿元。要树立抓项目就是抓发展的理念，把项目建设作为全局工作的重中之重。区政府将至少每季召开一次汇报分析会，项目领导组至少每月召开一次协调会，包项目领导至少每周实地深入一次，检查督促进展情况，研究解决项目建设中存在的问题，逐步建立务实高效的落实机制。要切实加强行政效能监察，对重点工作，逐项督导落实，严格行政问责，坚决杜绝“不作为”、“乱作为”。对工作不落实或落实不好造成重大失误或不良影响的，要严肃追究相关人员的责任。

**严格管理干部。**要教育干部厉行节约。今年完成18亿元的财政

收入，可用财力为 66549 万元。全年个人部分支出需 34620 万元，专项支出需 9880 万元，机关正常运转需 6908 万元，还贷本息需 8393 万元，税费改革、医药费、对口援建、办案经费、医疗卫生、农业发展资金等需 4339 万元。必须的支出就达 64140 万元之多，加之今年铺开的工程项目多，需要财政支持的地方多，所以政府各部门和广大干部都要树立过紧日子的思想，厉行节约，反对浪费。要教育干部规范办事行为。扎实开展作风纪律整顿，切实转变工作作风。转变政府职能，依法行使权力。加强财政、人事、土地、规划、项目和资源的审批管理。严格实行工程项目招投标，严把竣工验收关。要创优发展环境，树立人人都是软环境的发展理念，主动为项目审批、建设、投产和后续发展提供优质服务，营造亲商、重商、兴企、爱企的良好氛围。自觉维护区委的领导，加强政府班子内部团结。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，高度重视人民政协的民主监督和参政议政作用，认真办好人大代表建议和政协委员提案，广泛听取人民群众的呼声。严格执行《党员干部廉洁从政若干准则》等规定，全面落实党风廉政建设责任制，坚决查处以权谋私、与民争利、侵害群众利益的违法违纪案件。

各位代表，站在新起点，谋求新发展，实现新跨越，是全区人民的共同期待，是我们的光荣使命和神圣职责。让我们在区委的坚强领导下，开拓进取，奋发有为，为全面完成“十一五”规划、实现第三次创业的宏伟目标而努力奋斗！