

# 政府工作报告

——2006年7月17日在区三届人民代表大会四次会议上

区长 刘广龙

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请各位代表连同《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、去年工作回顾

2005年，在中共离石区委的正确领导下，区人民政府按照三届人大三次会议部署开展工作，经济和社会各项事业取得较好成绩，实现了既定目标。区内生产总值达到27.27亿元，比上年增长22.34%；财政总收入完成5.96亿元，比上年增长85.12%；出口交货值完成14.9亿元，同比增长56.91%。

### （一）工业和流通方面。

我们积极推进煤炭资源整合和采煤技术改革，关闭小煤矿5对，累计完成40对矿井的采改，累计建成13对年产21万吨以上矿井，生产能力提高到500万吨。累计8个焦化项目建成投产，生产能力达到500万吨。川东水泥40万吨生产线建成，吕梁中药厂GMP车间投产，金胜利公司1.5万吨铸态屈氏磨球体生产线试产，获得国家专利的树脂材料井盖批量上市，木枣精华浓缩汁正式投放市场。

我们建成结绳焉农贸市场。开工建设粮油总店、供销社市场。确定聚富汽贸城项目。配套太中铁路货运总量达4000万吨的东川、北

川货场完成项目建议。

我们先后与世界中小企业 500 强香港建滔集团、中国工业 500 强中电投华北公司等签约合作，落地项目投资总额达 41.5 亿元。

## （二）农业和农村方面。

在农村，我们实施经济林覆盖、沼气养殖和转移就业三大富民工程。全年发展沼气 3041 户，群众生产生活环境大为改善，增收节支的效果非常明显。栽植经济林 1.1 万亩，全区经济林保有量达到 7.5 万亩，普遍成活良好，初步走出“栽树不见树”的怪圈。转移农村就业 5864 人，通过减少农民，富裕农民的思路开始落实。我们还完成吴城水库大坝加固工程、阳坡流域坝系建设，建成旱井 650 眼、淤地坝 73 座、饮水解困工程 9 处。搬迁农村人口 135 户、562 人。

## （三）教育文化方面。

过去一年是我区的“教育工作重点年”。按照“农村搞撤并、城区搞提升”的思路，在上年撤并 65 所农村中小学的基础上，2005 又撤并 49 所。政府投资 1500 万元，吸引社会资金 6000 万元，新建扩建农村学校 31 所。公开招聘 104 名专科以上毕业生充实到东西两山，农村教育教学基础有所改善。政府设立教育奖励基金，规定当年拿 50 万元，以后每年递增 50 万元。我们奖励星级名师 288 名，表彰了捐资办学功臣，倡导尊师重教风气。《浴血吕梁》、《写生白描花卉》等一批优秀文学作品出版，离石风情书画展成功举办，“和谐之声”系列广场文艺演出，丰富和活跃了群众文化生活。人口出生率为 10.81%，同比下降 0.02 个千分点。电视广播“村村通”建设，全年

铺设光缆 79 公里，电视信号覆盖 42 个行政村。此外，统计、档案、史志、老龄、妇女、儿童、残疾人等各项工作都有所增强，民政、宗教、双拥和人武征兵工作也取得好成绩。

#### **（四）人民生活方面。**

一年来，政府加强就业再就业工作，新增城镇就业岗位 2016 个，实现下岗失业人员再就业 1026 人。开展保障弱势群体生活的救助工作，全年发放各类救助金 112.3 万元，落实最低生活保障 1.41 万人，发放低保金 876 万元。坚持新增财力首先用于弥补公教人员薪补缺口的承诺，每人每月增发各种补贴 240 元，财政支出个人部分增加 2700 万元。贯彻“多予、少取、放活”的方针，免除农业税 126 万元，下拨种粮补助 8 万元。补助农村计生户 23 万元，发放农村学生“两免一补” 259.28 万元，税费改革直补农村 1100 万元。兑现政府工程欠款 772 万元，解决农民工拖欠工资 88.5 万元。村村通、经济林覆盖和沼气工程补助农村 2200 万元。城乡居民人均可支配收入达到 7300 元，农民上报纯收入 903 元。

#### **（五）基础设施建设和生态环保方面。**

全长 36 公里的米五线离石段拓宽改造，当年开工当年竣工通车。完成村通、户通 578 公里，加上 2004 年总里程达到 1180 公里。全区 95%以上的行政村、85%以上的农户实现水泥路和砖路通，行政村通客车率达到 95%。

全年共有 6 座 35KV 变电站建成使用。还有上安、信义 2 座 35KV 变电站升压 110KV 农村通信条件得到新的改善，全区 90%的行政村开

通了程控电话。

在上年修通安国寺油路基础上，去年又铺设了上山台阶，修筑了凉亭，开辟群众休闲新去处。完成龙凤大街南延、滨河南路东延扫尾工程。完成退耕还林 3.4 万亩、高速公路绿化 1.5 万亩。增加城区余热供暖 30 万平米，总面积达到 90 万平米。取缔死灰复燃土焦、改良焦 26 户。城区二级以上天气达到 226 天，比上年增长 65 天。

#### **（六）民主政治和廉政建设方面。**

区人民政府自觉接受人大法律监督、政协民主监督，坚持邀请人大、政协负责同志列席政府办公会议，主动向人大及其常委会报告工作，认真听取人民政协、民主党派、人民团体和无党派人士的意见。

完成了 193 个行政村的“两委”换届选举工作，85%的村级班子实现一肩挑，两委交叉任职。对 33 个重要部门和行业进行了行风评议。清房工作顺利完成，共清理干部住房超标 169 人。纠正处理了 48 名国家机关工作人员和国有企业负责人的煤矿入股问题。对带有黑社会性质的团伙和杀人、抢劫、贩卖毒品等恶性案件，继续保持严打高压态势。

继续加大城乡消防、森林防火和防汛工作力度，加大对学校、网吧等公共场所的安全防范力度，加大对煤矿和非煤矿山、易燃易爆物品检查力度，加大食品药品安全、畜禽疫病防治和重大疫情防控力度，全年没有发生重大自然灾害和三人以上重大伤亡事故。

各位代表！这些成绩，是全区人民辛勤劳动和广大干部忘我工作的结果。在这里，我代表区人民政府，向广大干部群众，向一贯支持

政府工作的各位人大代表、政协委员，向所有关心离石建设和发展的同志和朋友们，表示诚挚的感谢！

## 二、关于“十一五”

“十一五”规划已从今年开始实施。这是我区发展的关键时期。按照我们的分析，它将是难得的发展机遇期。首先是国家确定煤为基础、国内为主的能源战略，预示着煤焦价格将回升到一个比较合理的水平，也预示着煤炭将成为新的投资热点。其二，经济全球一体化，带动区域间产业梯度转移提速、经济交流密切，我区的区位优势以及迅速改善的交通条件，将成为承接产业和资本梯次转移的便利条件。其三，国家全面实施中部崛起战略，允许吕梁、太行老区同时享受西部开发政策。特别是于幼军省长在我区调研，给我区安排了总投资超过62亿元的9个项目，为我们加快发展带来难得的历史机遇。我们应当毫不犹豫地抓住这一机遇，争取离石经济社会在“十一五”期间有一个更快更好的发展。

我们也面临许多影响发展的重大因素。一是农村产业培育和基础设施建设滞后，农民增收难度加大，农村相对贫困呈扩大趋势。二是工业结构偏重，经济增长方式落后，煤焦产业占到区内生产总值和财政收入的80%以上。伴随发展的资源浪费和环境污染更加严重。三是社会事业发展滞后，尤其是农村教育、科技、文化、卫生的投入渠道，在联产承包和税费改革中没有得到很好落实。政府提供的义务教育等公共产品质量数量都不能令社会满意。四是城市建设引发的矛盾增多。涉及群众切身利益的不少问题，旧的还未很好解决，新的又不断产生。

利益调整的内容更加具体，社会发展对公共财政的需求更加直接，财政增支压力巨大。五是政府职能转变滞后，一些部门无所作为，一些部门经济利益取向严重，不花钱，不办事，影响到中心工作的有效落实，增加群众和企业办事的额外成本，引起社会严重关注。这些因素涵盖经济社会各个方面，有些现象滋生于体制，解决起来非常困难。但是，发展需要我们解决这些问题，不解决将更加影响和制约发展。发展的目的也是要解决这些问题，这些问题事关广大群众生活和社会和谐，发展的过程也应当是解决问题的过程。只有敢于面对，并不断解决上述问题，才能实现全区经济社会健康和快速发展。

区三次党代会确定“十一五”时期我区经济和社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，坚定不移地实施多元产业支撑的区域性中心城市主体战略，加快城乡一体化进程构筑新型工业骨干体系，发展现代商贸物流业，打造区域性文化教育品牌，创建独具山城魅力的宜居中心，努力构建富裕和谐文明的新离石。并且提出“十一五”期间五大工作重点，即以城乡一体化为重点的新农村建设；以园区循环经济为重点的新型工业骨干体系建设；以现代商贸流通为重点的新型商业体系建设；以文化教育为重点的城市灵魂建设；以独具山城魅力为重点的宜居中心建设。

根据区委提出的指导思想和工作重点，我们提交大会的《国民经济和社会发展第六个五年规划纲要（草案）》，提出包括经济增长、社会发展、科技进步、资源环境、人民生活等五个方面指标体系。主要

有：全区生产总值年均增长 18%，到 2010 年达到 62 亿元。财政总收入年均增长 25%，达到 15 亿元以上。单位生产总值能源消耗比 2005 年降低 20%以上，年均下降 4.4%。高中教育普及率达到 80%，农村新型合作医疗和社会保障分别覆盖全区 80%以上人口。森林覆盖率达到 30%。空气质量二级以上天数达到 280 天以上。这些指标，是我们在“十一五”期起码要达到的目标，我们深信经过大家共同努力，新的发展思路得到有效贯彻，五项重点工作得到充分推进，到五年期末，结果一定会大大好于预期。

### 三、今年主要的指标和工作任务

根据“十一五”规划，我们确定 2006 年经济社会发展的主要预期目标是：区内生产总值 31.3 亿元，增长 15.2%；单位生产总值能耗下降 5.6%；财政总收入 7 亿元，增长 17.43%；工业增加值 17 亿元，增长 26.63%；社会消费品零售总额 17.5 亿元，增长 12.43%；出口交货值完成 16 亿元，增长 7.38%；农民人均纯收入 950 元，增长 5.2%；城镇居民人均可支配收入 8200 元，增长 12.3%；新增城镇就业岗位 2200 个；城区二级以上天气总数达到 233 天；人口增长率控制在 6.5% 以内。

实现上述目标，必须努力做好以下九方面工作：

#### （一）推进工业集中区建设。

加快传统产业优化升级。按照“减少总量，优化布局；整合为主，新建为辅”的思路，继续关闭整合产能 9 万吨以下和资源接近枯竭的矿井，加快贾家沟等 7 对矿井整合。抓好吴背崖 30 万吨矿井扩建，

加快石州福利、永宁等 4 对矿井建设，新增产能 75 万吨。支持上海盛高、雨田开发多晶硅项目，川东开发铁路隧道水泥，金胜利制造有限公司铸造车间达产达效。

**大土河工业区。**要继续在延长产业链上做文章。实施好聚富二期 40 万吨机焦项目、中吕 10 万吨甲醇和大土河 2×25MW 中煤矸石发电，建成投产大土河 30 万吨煤焦油加工一期 15 万吨项目。

**上安轻工科技区。**支持电缆公司以企引企，完成产权制度改革。帮助木枣精华上马 2000 吨灌注生产线，吕梁中药厂开工 4000 吨中药饮片和 5000 万支连翘脂苷粉针剂项目。

**信义工业区**是我区工业布局的战略重点，我们认为将新的工业项目适当集中，并且把新上发电、冶金、焦化项目安排在信义，从工业自身的规律，以及区域均衡发展的目标，都是比较合理的。从我们目前已经落实的项目看，入园项目投资总额已近 150 亿，建成这个项目区也是非常现实的。从新的发展需要看，实现“十一五”期间财政总收入达 15 亿，主要还是依靠信义。因此，目前园区基础设施的高起点起步，一些成熟项目提前开工，于我们既定目标的实现至关重要。年内要开工全长 13 公里的信义至梨树塔公路，与方山县取得一致后，延伸到大武。完成库容 1000 万立方米的千年水库设计立项，明春开工建设。大土河公司信义产业链的前端 400 万吨洗煤、200 万吨焦化和 2×300MW 电厂要争取年内开工。中电投 2×300MW 发电配套供热 800 万平方米热电联产项目，也要在年内完成前期准备，明年上半年开工建设。信义工业区事关离石经济、社会的明天，我们将举全区之



力加以推动，也希望在座各位特别是项目区的干部群众满怀热情，积极支持这项事业。

## （二）推进社会主义新农村建设。

今年核桃和油松、侧柏等用材林分别栽植 5 万亩，其中田家会、红眼川所属各村实现经济林全部覆盖。经济林覆盖，继续坚持农户为主体，每栽一株成活验收，政府当年补一元，次年管好再补一元。高速公路沿线退耕还林和荒山绿化，政府比照国家退耕还林标准予以补助。用材林覆盖继续实行工程化管理，市场化运作，资金拨付严格与成活、管理状况挂钩，保证造一片成一片，政府的钱不白花。

推广“沼气——养殖——生活”一体化，是国家新农村建设的一项重要内容。我们要认真总结过去的经验教训，从做深入细致的思想工作、培养有生命力的典型入手，坚持群众主体，群众自愿，不再越俎代庖。今年争取新建 2000 池。政府在国家补助基础上，继续每池加补 300 元。对坚持使用的沼气户每年补 100 元，配套养殖的再补 200 元，巩固沼气的生态、社会效益。

区有关部门和各乡镇、街道办，要尽快完成新农村建设规划。规划要围绕城乡一体化目标，科学定位，突出特色，立足产业，着眼发展。城中村要与房地产、商贸零售业开发结合，城郊村要与发展物流服务业结合，特色镇要与一、二产业开发结合，中心村建设要与移民搬迁结合。建设新农村，要注意对文化价值较高的古民居、旧街道以及其它地方风格进行保护，防止全部推倒重建新房的做法。城区 7 个街道办今年要抓出示范典型，其余 5 个乡镇应做好启动准备。

### （三）推进新型商贸服务体系建设。

完善商贸流通服务规划，引导永宁、港宁、西崖底等市场，发展特色经营。支持兴隆、时代、粮贸、开新宇等提升档次。建成粮油大厦、华太大厦。争取开工聚富汽贸城、七里滩商贸园。办好吴城、信义、结绳焉、坪头农村集贸市场。实施“万村千乡”工程，新建7个乡镇级农家店，20个村级农家店。完善启用离石大厦，高起点规划一批大型商厦和星级酒店。完成川东、川北两铁路货仓及汽车站选址、立项工作。鼓励城市社区、家政、物业管理等新兴服务业发展。

### （四）推进独具特色的生态人居环境建设。

一是以创建省级卫生文明城市为契机，与市直有关部门协同，整治城区交通、市场和治安、卫生环境，改变城区脏、乱、差。二是做好旧城开发，启动两、三个设施配套，功能齐全，五万平方米以上的住宅小区。三是省政府挂牌的4户限期治理企业，年内全部实现达标排放。继续支持三山绿化、城区集中供热、供气。四是做好安国寺、白马仙洞、宝峰山等景点的开发。保护好陈家焉离石黄土和彩家庄、西则古民居建筑。

### （五）推进教育文化事业发展。

继续调整农村学校布局结构，再撤并23所小学，完善寄宿制学校，完成三年既定目标。城区新建六小，扩建一小南校区、八小和西崖底学校。改建四小为区直示范幼儿园。支持大土河公司，开工建设集30轨高中、30轨初中、12轨小学为一体的凤山教育园区。

离石教育，问题在质量，工作重心也必须在质量。要确立向管理

要质量的理念，认真抓好校长队伍的管理，严格教育教学管理。要将名师基金的使用直接与教学质量的提高挂钩，调动教师教学积极性。全区所有学校、所有班级、所有科目的考试成绩从这个学期开始都要对外公布，接受社会监督。政府将以更大力度，管好教育，争取用三、五年时间，使教育落后局面有明显改观。

以创建先进文化区为目标，加强文化基础设施建设，整合资源，强化队伍，规范网吧经营，取缔不法游戏厅。继续办好消夏广场晚会。完成对 6 个乡镇 118 个行政村电视信号的有效覆盖。

积极开展“八荣八耻”荣辱观教育，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，引深精神文明创建活动，倡导文明健康生活方式。

#### **（六）推进基础设施建设。**

**交通方面。**完成农校至乔家沟隧道扫尾，完成西山二级循环商品路审批立项。支持 307 国道离石段公路改造工程开工，为离柳高速、太中银铁路建设创造优良施工环境。探索村通户通公路养护、绿化新机制，提高养护质量，巩固建设成果。

**电力方面。**建设王营庄 35KV、砖窑沟 110KV 变电站，完成上安 110KV 升压，争取 220KV 变电站项目立项。

**农村基础设施建设方面。**做好西土则、阳坡流域综合治理扫尾，争取西山坝系项目立项。实施西山雨水集蓄利用工程，完成 3000 眼建设目标。启动人畜饮水安全工程，解决 1.4 万人的饮水卫生和饮水安全问题。继续实施天然林保护、三北防护林建设项目。严格保护耕

地，刹住乱修乱建歪风。

### （七）推进改革开放。

做好改制企业后续工作，妥善处理各类遗留问题。电厂、电缆和其它国有商贸未改制企业，要分别制定方案，年内基本完成改制。引导区内大型民营企业建立法人治理结构，引入职业经营队伍，提高经营管理水平。

落实国家、省、市关于发展非公有经济的政策措施，放宽市场准入，政府在土地使用、环境协调等方面，给予积极支持。加强对民营企业家的教育引导，增强他们的自律意识和社会责任意识。

严格执行部门预算、政府采购和收支两条线管理，在完善中推进国库集中支付。加强“村财民管乡指导”。我区 2005 年财政收入完成 5.96 亿元，增长 85.12%，是在上年缓转税收 7200 余万元，地税一次性增收 2200 万元的前提下实现的。2006 年所以安排 7 亿元，增幅只考虑 17.45%，除了上述因素，还因为今年以来，煤焦市场持续低迷，煤焦企业出现产销价格倒挂等问题。上半年我们采取措施勉强过半，近期市场虽有复苏，但不乐观，大家必须有过紧日子的思想准备。政府将加强对交通运输、建筑安装、餐饮服务等行业和个人所得税等税种的征缴，努力增加地方可用财力，千方百计兑现工薪人员职务补贴和政法等部门的特岗津贴，增加对教育、卫生、社会保障、科技、新农村建设等领域的投入。

要认真贯彻全省对外开放会议和政府系统干部大会精神，毫不含糊落实好上级关于加强软环境建设的措施，确实规范部门和干部行为，

创造风清气正的行政环境，为投资者提供完善周到的服务，让客商进得来、留得住、发展得好，实现互利双赢。监察部门要及时发现和严肃处理破坏软环境的人和事。我们的干部绝大多数是好的，破坏软环境的也只是个别人。但是，教训多次证明，个别人的行为，往往造成的影响是全局性的，毁坏的是离石整体的声誉。因此，对这些人和事的打击，不能手软。一经发现，不管背景多大，关系多硬，都要一查到底，严肃处理。发改等有关部门要储备一批与我区产业相匹配的项目，便于外商选择。这次会前，我们已参加了省里在上海的招商活动，有所收获。会后，我们还要参加全省在香港举办的洽谈会，争取也有好的结果。

#### **（八）推进和谐社会建设。**

**在劳动就业方面：**合理运用行政经济调节杠杆，引导民营企业吸纳城市失业人员和农村富余劳动力。采取适当措施，鼓励大中专毕业生和社会青年到民营企业就业。发展职业中介机构，完善劳动力市场。强化职业技能和再就业培训，提高劳动者就业再就业能力。以签订和履行劳动合同为重点，推动劳动用工登记备案制度。坚决查处恶意拖欠、克扣农民工工资的违法行为。

**在社会保障体系建设方面：**加强基金征管，抓好以民营企业为重点的养老保险扩面工作。完善城镇最低生活保障制度，做到应保尽保。政府安排 600 万元资金，启动了机关、事业单位工作人员和改制、破产企业离退休人员医疗保险，也将采取措施，扩大失业、工伤和生育保险覆盖范围。做好准备，推进农村社会养老保险和最低生活保障体

系建设。

**在农村卫生事业方面：**坚持农村卫生民办为主，政府帮助为辅投入体制。改造和装备 3—5 个乡镇卫生院，建成 20 个村级达标卫生所。争取从今年起，经过两到三年努力，使农村医疗基础有较大改善，技术水平有一定提高。继续落实农村计划生育奖励政策，降低人口出生率，降低新生儿性别比。继续做好优抚、人防、老龄等工作，支持残疾人事业发展。

**在安全生产和社会稳定方面：**全面落实年初全区安全大会精神，坚持不懈抓好以煤矿安全为主要内容的安全生产管理。做好防火、防汛和畜病防控工作。落实安全生产责任和重特大安全事故责任追究制度。健全社会矛盾纠纷排查调处机制，完善区级领导信访接待制度，严格信访工作责任追究制度。要旗帜鲜明支持大胆工作、敢于负责的基层干部。加大对恶意组织策动群体上访的打击力度，加大对农村家族势力、宗教势力、黑恶势力为非作歹行为的打击力度，开展对街头抢劫、入室盗窃等犯罪活动的专项打击。

### **（九）推进行政质量和效率的提高**

大兴求真务实之风，讲真话，出实招，办实事，使问题解决在一线，矛盾化解在一线，工作落实在一线。加大部门和行业行风的评议力度，推动行风、政风的好转。政府各部门都要严格行政工作纪律，从群众不满意的人和事抓起，真正把主要精力转移到抓服务、抓落实上来，转移到推动各项工作上来，不断塑造高效、实干、亲民的政府形象。

政府各部门都要增强法治意识，坚持在法定权限内履行职责，学会运用法律手段管理经济和社会事务。自觉接受区人大及其常委会的法律监督，主动接受区政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案、意见，广泛听取各民主党派、人民团体以及社会各界人士意见。建立健全深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的政府决策机制。

充分发挥调节经济、监管市场职能，营造公平竞争环境，优化公共服务，建设电子政务，切实提高政府机关和工作人员的服务质量和办事效率。继续深化行政审批制度改革，明确规定保留的项目，全部向社会公开，有条件进大厅的一律进大厅审批。对条件成熟、拒不执行的部门，由监察部门追究有关领导的责任。所有审批事项，严格实行首办负责、限时办结、服务承诺和部门首长问责制。加强行政监察、政务监督和行政执法监督，认真治理商业贿赂，坚决查处以权谋私、与民争利、侵害群众利益的违法违纪案件。

各位代表，“十一五”开局，是离石经济发展的历史新起点。“十一五”规划绘就的辉煌前景，让我们深信本次会议的意义重大。五年看头年，2006年已经过半，做好“十一五”起步，时间十分紧迫。让我们在中共离石区委的正确领导下，振奋精神，精诚团结，攻坚克难，扎实工作，为胜利完成今年各项任务目标，建设更加文明、更加富裕、更加和谐的新离石而努力奋斗！