

政府工作报告

——2006 年 7 月 17 日在区三届人民代表大会四次会上

区长

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请各位代表连同《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、去年工作回顾

2005 年，在中共离石区委的正确领导下，区人民政府按照三届人大三次会议部署开展工作，经济和社会各项事业取得较好成绩，实现了既定目标。区内生产总值达到 27.27 亿元，比上年增长 22.34%；财政总收入完成 5.96 亿元，比上年增长 85.12%；出口交货值完成 14.9 亿元，同比增长 56.91%。

（一）工业和流通方面。

我们积极推进煤炭资源整合和采煤技术改革，关闭小煤矿 5 对，累计完成 40 对矿井的采改，累计建成 13 对年产 21 万吨以上矿井，生产能力提高到 500 万吨。累计 8 个焦化项目建成投产，生产能力达到 500 万吨。川东水泥 40 万吨生产线建成，吕梁中药厂 GMP 车间投产，金胜利公司 1.5 万吨铸态屈氏磨球体生产线试产，获得国家专利的树脂材料井盖批量上市，木枣精华浓缩汁正式投放市场。

我们建成结绳焉农贸市场。开工建设粮油总店、供销社市场。确定聚富汽贸城项目。配套太中铁路货运总量达 4000 万吨的东川、北

川货场完成项目建议。

我们先后与世界中小企业 500 强香港建滔集团、中国工业 500 强中电投华北公司等签约合作，落地项目投资总额达 41.5 亿元。

（二）农业和农村方面。

在农村，我们实施经济林覆盖、沼气养殖和转移就业三大富民工程。全年发展沼气 3041 户，群众生产生活环境大为改善，增收节支的效果非常明显。栽植经济林 1.1 万亩，全区经济林保有量达到 7.5 万亩，普遍成活良好，初步走出“栽树不见树”的怪圈。转移农村就业 5864 人，通过减少农民，富裕农民的思路开始落实。我们还完成吴城水库大坝加固工程、阳坡流域坝系建设，建成旱井 650 眼、淤地坝 73 座、饮水解困工程 9 处。搬迁农村人口 135 户、562 人。

（三）教育文化方面。

过去一年是我区的“教育工作重点年”。按照“农村搞撤并、城区搞提升”的思路，在上年撤并 65 所农村中小学的基础上，2005 又撤并 49 所。政府投资 1500 万元，吸引社会资金 6000 万元，新建扩建农村学校 31 所。公开招聘 104 名专科以上毕业生充实到东西两山，农村教育教学基础有所改善。政府设立教育奖励基金，规定当年拿 50 万元，以后每年递增 50 万元。我们奖励星级名师 288 名，表彰了捐资办学功臣，倡导尊师重教风气。《浴血吕梁》、《写生白描花卉》等一批优秀文学作品出版，离石风情书画展成功举办，“和谐之声”系列广场文艺演出，丰富和活跃了群众文化生活。人口出生率为 10.81‰，同比下降 0.02 个千分点。电视广播“村村通”建设，全年

铺设光缆 79 公里，电视信号覆盖 42 个行政村。此外，统计、档案、史志、老龄、妇女、儿童、残疾人等各项工作都有所增强，民政、宗教、双拥和人武征兵工作也取得好成绩。

（四）人民生活方面。

一年来，政府加强就业再就业工作，新增城镇就业岗位 2016 个，实现下岗失业人员再就业 1026 人。开展保障弱势群体生活的救助工作，全年发放各类救助金 112.3 万元，落实最低生活保障 1.41 万人，发放低保金 876 万元。坚持新增财力首先用于弥补公教人员薪补缺口的承诺，每人每月增发各种补贴 240 元，财政支出个人部分增加 2700 万元。贯彻“多予、少取、放活”的方针，免除农业税 126 万元，下拨种粮补助 8 万元。补助农村计生户 23 万元，发放农村学生“两免一补” 259.28 万元，税费改革直补农村 1100 万元。兑现政府工程欠款 772 万元，解决农民工拖欠工资 88.5 万元。村村通、经济林覆盖和沼气工程补助农村 2200 万元。城乡居民人均可支配收入达到 7300 元，农民上报纯收入 903 元。

（五）基础设施建设和生态环保方面。

全长 36 公里的米五线离石段拓宽改造，当年开工当年竣工通车。完成村通、户通 578 公里，加上 2004 年总里程达到 1180 公里。全区 95%以上的行政村、85%以上的农户实现水泥路和砖路通，行政村通客车率达到 95%。

全年共有 6 座 35KV 变电站建成使用。还有上安、信义 2 座 35KV 变电站升压 110KV 农村通信条件得到新的改善，全区 90%的行政村开

通了程控电话。

在上年修通安国寺油路基础上，去年又铺设了上山台阶，修筑了凉亭，开辟群众休闲新去处。完成龙凤大街南延、滨河南路东延扫尾工程。完成退耕还林 3.4 万亩、高速公路绿化 1.5 万亩。增加城区余热供暖 30 万平米，总面积达到 90 万平米。取缔死灰复燃土焦、改良焦 26 户。城区二级以上天气达到 226 天，比上年增长 65 天。

（六）民主政治和廉政建设方面。

区人民政府自觉接受人大法律监督、政协民主监督，坚持邀请人大、政协负责同志列席政府办公会议，主动向人大及其常委会报告工作，认真听取人民政协、民主党派、人民团体和无党派人士的意见。

完成了 193 个行政村的“两委”换届选举工作，85%的村级班子实现一肩挑，两委交叉任职。对 33 个重要部门和行业进行了行风评议。清房工作顺利完成，共清理干部住房超标 169 人。纠正处理了 48 名国家机关工作人员和国有企业负责人的煤矿入股问题。对带有黑社会性质的团伙和杀人、抢劫、贩卖毒品等恶性案件，继续保持严打高压态势。

继续加大城乡消防、森林防火和防汛工作力度，加大对学校、网吧等公共场所的安全防范力度，加大对煤矿和非煤矿山、易燃易爆物品检查力度，加大食品药品安全、畜禽疫病防治和重大疫情防控力度，全年没有发生重大自然灾害和三人以上重大伤亡事故。

各位代表！这些成绩，是全区人民辛勤劳动和广大干部忘我工作的结果。在这里，我代表区人民政府，向广大干部群众，向一贯支持

政府工作的各位人大代表、政协委员，向所有关心离石建设和发展的同志和朋友们，表示诚挚的感谢！

二、关于“十一五”

“十一五”规划已从今年开始实施。这是我区发展的关键时期。按照我们的分析，它将是难得的发展机遇期。首先是国家确定煤为基础、国内为主的能源战略，预示着煤焦价格将回升到一个比较合理的水平，也预示着煤炭将成为新的投资热点。其二，经济全球一体化，带动区域间产业梯度转移提速、经济交流密切，我区的区位优势以及迅速改善的交通条件，将成为承接产业和资本梯次转移的便利条件。其三，国家全面实施中部崛起战略，允许吕梁、太行老区同时享受西部开发政策。特别是于幼军省长在我区调研，给我区安排了总投资超过 62 亿元的 9 个项目，为我们加快发展带来难得的历史机遇。我们应当毫不犹豫地抓住这一机遇，争取离石经济社会在“十一五”期间有一个更快更好的发展。

我们也面临许多影响发展的重大因素。一是农村产业培育和基础设施建设滞后，农民增收难度加大，农村相对贫困呈扩大趋势。二是工业结构偏重，经济增长方式落后，煤焦产业占到区内生产总值和财政收入的 80%以上。伴随发展的资源浪费和环境污染更加严重。三是社会事业发展滞后，尤其是农村教育、科技、文化、卫生的投入渠道，在联产承包和税费改革中没有得到很好落实。政府提供的义务教育等公共产品质量数量都不能令社会满意。四是城市建设引发的矛盾增多。涉及群众切身利益的不少问题，旧的还未很好解决，新的又不断产生。

利益调整的内容更加具体，社会发展对公共财政的需求更加直接，财政增支压力巨大。五是政府职能转变滞后，一些部门无所作为，一些部门经济利益取向严重，不花钱，不办事，影响到中心工作的有效落实，增加群众和企业办事的额外成本，引起社会严重关注。这些因素涵盖经济社会各个方面，有些现象滋生于体制，解决起来非常困难。但是，发展需要我们解决这些问题，不解决将更加影响和制约发展。发展的目的也是要解决这些问题，这些问题事关广大群众生活和社会和谐，发展的过程也应当是解决问题的过程。只有敢于面对，并不断解决上述问题，才能实现全区经济社会健康和快速发展。

区三次党代会确定“十一五”时期我区经济和社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，坚定不移地实施多元产业支撑的区域性中心城市主体战略，加快城乡一体化进程构筑新型工业骨干体系，发展现代商贸物流业，打造区域性文化教育品牌，创建独具山城魅力的宜居中心，努力构建富裕和谐文明的新离石。并且提出“十一五”期间五大工作重点，即以城乡一体化为重点的新农村建设；以园区循环经济为重点的新型工业骨干体系建设；以现代商贸流通为重点的新型商业体系建设；以文化教育为重点的城市灵魂建设；以独具山城魅力为重点的宜居中心建设。

根据区委提出的指导思想和工作重点，我们提交大会的《国民经济和社会发展第六个五年规划纲要（草案）》，提出包括经济增长、社会发展、科技进步、资源环境、人民生活等五个方面指标体系。主要

有：全区生产总值年均增长 18%，到 2010 年达到 62 亿元。财政总收入年均增长 25%，达到 15 亿元以上。单位生产总值能源消耗比 2005 年降低 20%以上，年均下降 4.4%。高中教育普及率达到 80%，农村新型合作医疗和社会保障分别覆盖全区 80%以上人口。森林覆盖率达到 30%。空气质量二级以上天数达到 280 天以上。这些指标，是我们在“十一五”期起码要达到的目标，我们深信经过大家共同努力，新的发展思路得到有效贯彻，五项重点工作得到充分推进，到五年期末，结果一定会大大好于预期。

三、今年主要的指标和工作任务

根据“十一五”规划，我们确定 2006 年经济社会发展的主要预期目标是：区内生产总值 31.3 亿元，增长 15.2%；单位生产总值能耗下降 5.6%；财政总收入 7 亿元，增长 17.43%；工业增加值 17 亿元，增长 26.63%；社会消费品零售总额 17.5 亿元，增长 12.43%；出口交货值完成 16 亿元，增长 7.38%；农民人均纯收入 950 元，增长 5.2%；城镇居民人均可支配收入 8200 元，增长 12.3%；新增城镇就业岗位 2200 个；城区二级以上天气总数达到 233 天；人口增长率控制在 6.5% 以内。

实现上述目标，必须努力做好以下九方面工作：

（一）推进工业集中区建设。

加快传统产业优化升级。按照“减少总量，优化布局；整合为主，新建为辅”的思路，继续关闭整合产能 9 万吨以下和资源接近枯竭的矿井，加快贾家沟等 7 对矿井整合。抓好吴背崖 30 万吨矿井扩建，

加快石州福利、永宁等 4 对矿井建设，新增产能 75 万吨。支持上海盛高、雨田开发多晶硅项目，川东开发铁路隧道水泥，金胜利制造有限公司铸造车间达产达效。

大土河工业区。要继续在延长产业链上做文章。实施好聚富二期 40 万吨机焦项目、中吕 10 万吨甲醇和大土河 2×25MW 中煤矸石发电，建成投产大土河 30 万吨煤焦油加工一期 15 万吨项目。

上安轻工科技区。支持电缆公司以企引企，完成产权制度改革。帮助木枣精华上马 2000 吨灌注生产线，吕梁中药厂开工 4000 吨中药饮片和 5000 万支连翘脂苷粉针剂项目。

信义工业区是我区工业布局的战略重点，我们认为将新的工业项目适当集中，并且把新上发电、冶金、焦化项目安排在信义，从工业自身的规律，以及区域均衡发展的目标，都是比较合理的。从我们目前已经落实的项目看，入园项目投资总额已近 150 亿，建成这个项目区也是非常现实的。从新的发展需要看，实现“十一五”期间财政总收入达 15 亿，主要还是依靠信义。因此，目前园区基础设施的高起点起步，一些成熟项目提前开工，于我们既定目标的实现至关重要。年内要开工全长 13 公里的信义至梨树塔公路，与方山县取得一致后，延伸到大武。完成库容 1000 万立方米的千年水库设计立项，明春开工建设。大土河公司信义产业链的前端 400 万吨洗煤、200 万吨焦化和 2×300MW 电厂要争取年内开工。中电投 2×300MW 发电配套供热 800 万平方米热电联产项目，也要在年内完成前期准备，明年上半年开工建设。信义工业区事关离石经济、社会的明天，我们将举全区之

力加以推动，也希望在座各位特别是项目区的干部群众满怀热情，积极支持这项事业。

（二）推进社会主义新农村建设。

今年核桃和油松、侧柏等用材林分别栽植 5 万亩，其中田家会、红眼川所属各村实现经济林全部覆盖。经济林覆盖，继续坚持农户为主体，每栽一株成活验收，政府当年补一元，次年管好再补一元。高速公路沿线退耕还林和荒山绿化，政府比照国家退耕还林标准予以补助。用材林覆盖继续实行工程化管理，市场化运作，资金拨付严格与成活、管理状况挂钩，保证造一片成一片，政府的钱不白花。

推广“沼气——养殖——生活”一体化，是国家新农村建设的一项重要内容。我们要认真总结过去的经验教训，从做深入细致的思想工作、培养有生命力的典型入手，坚持群众主体，群众自愿，不再越俎代庖。今年争取新建 2000 池。政府在国家补助基础上，继续每池加补 300 元。对坚持使用的沼气户每年补 100 元，配套养殖的再补 200 元，巩固沼气的生态、社会效益。

区有关部门和各乡镇、街道办，要尽快完成新农村规划建设规划。规划要围绕城乡一体化目标，科学定位，突出特色，立足产业，着眼发展。城中村要与房地产、商贸零售业开发结合，城郊村要与发展物流服务业结合，特色镇要与一、二产业开发结合，中心村建设要与移民搬迁结合。建设新农村，要注意对文化价值较高的古民居、旧街道以及其它地方风格进行保护，防止全部推倒重建新房的做法。城区 7 个街道办今年要抓出示范典型，其余 5 个乡镇应做好启动准备。

（三）推进新型商贸服务体系建设。

完善商贸流通服务规划，引导永宁、港宁、西崖底等市场，发展特色经营。支持兴隆、时代、粮贸、开新宇等提升档次。建成粮油大厦、华太大厦。争取开工聚富汽贸城、七里滩商贸园。办好吴城、信义、结绳焉、坪头农村集贸市场。实施“万村千乡”工程，新建7个乡镇级农家店，20个村级农家店。完善启用离石大厦，高起点规划一批大型商厦和星级酒店。完成川东、川北两铁路货仓及汽车站选址、立项工作。鼓励城市社区、家政、物业管理等新兴服务业发展。

（四）推进独具特色的生态人居环境建设。

一是以创建省级卫生文明城市为契机，与市直有关部门协同，整治城区交通、市场和治安、卫生环境，改变城区脏、乱、差。二是做好旧城开发，启动两、三个设施配套，功能齐全，五万平方米以上的住宅小区。三是省政府挂牌的4户限期治理企业，年内全部实现达标排放。继续支持三山绿化、城区集中供热、供气。四是做好安国寺、白马仙洞、宝峰山等景点的开发。保护好陈家焉离石黄土和彩家庄、西则古民居建筑。

（五）推进教育文化事业发展。

继续调整农村学校布局结构，再撤并23所小学，完善寄宿制学校，完成三年既定目标。城区新建六小，扩建一小南校区、八小和西崖底学校。改建四小为区直示范幼儿园。支持大土河公司，开工建设集30轨高中、30轨初中、12轨小学为一体的凤山教育园区。

离石教育，问题在质量，工作重心也必须在质量。要确立向管理

要质量的理念，认真抓好校长队伍的管理，严格教育教学管理。要将名师基金的使用直接与教学质量的提高挂钩，调动教师教学积极性。全区所有学校、所有班级、所有科目的考试成绩从这个学期开始都要对外公布，接受社会监督。政府将以更大力度，管好教育，争取用三、五年时间，使教育落后局面有明显改观。

以创建先进文化区为目标，加强文化基础设施建设，整合资源，强化队伍，规范网吧经营，取缔不法游戏厅。继续办好消夏广场晚会。完成对 6 个乡镇 118 个行政村电视信号的有效覆盖。

积极开展“八荣八耻”荣辱观教育，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，引深精神文明创建活动，倡导文明健康生活方式。

（六）推进基础设施建设。

交通方面。完成农校至乔家沟隧道扫尾，完成西山二级循环商品路审批立项。支持 307 国道离石段公路改造工程开工，为离柳高速、太中银铁路建设创造优良施工环境。探索村通户通公路养护、绿化新机制，提高养护质量，巩固建设成果。

电力方面。建设王营庄 35KV、砖窑沟 110KV 变电站，完成上安 110KV 升压，争取 220KV 变电站项目立项。

农村基础设施建设方面。做好西土则、阳坡流域综合治理扫尾，争取西山坝系项目立项。实施西山雨水集蓄利用工程，完成 3000 眼建设目标。启动人畜饮水安全工程，解决 1.4 万人的饮水卫生和饮水安全问题。继续实施天然林保护、三北防护林建设项目。严格保护耕

地，刹住乱修乱建歪风。

（七）推进改革开放。

做好改制企业后续工作，妥善处理各类遗留问题。电厂、电缆和其它国有商贸未改制企业，要分别制定方案，年内基本完成改制。引导区内大型民营企业建立法人治理结构，引入职业经营队伍，提高经营管理水平。

落实国家、省、市关于发展非公有经济的政策措施，放宽市场准入，政府在土地使用、环境协调等方面，给予积极支持。加强对民营企业家的教育引导，增强他们的自律意识和社会责任意识。

严格执行部门预算、政府采购和收支两条线管理，在完善中推进国库集中支付。加强“村财民管乡指导”。我区 2005 年财政收入完成 5.96 亿元，增长 85.12%，是在上年缓转税收 7200 余万元，地税一次性增收 2200 万元的前提下实现的。2006 年所以安排 7 亿元，增幅只考虑 17.45%，除了上述因素，还因为今年以来，煤焦市场持续低迷，煤焦企业出现产销价格倒挂等问题。前半年我们采取措施勉强过半，近期市场虽有复苏，但不乐观，大家必须有过紧日子的思想准备。政府将加强对交通运输、建筑安装、餐饮服务等行业和个人所得税等税种的征缴，努力增加地方可用财力，千方百计兑现工薪人员职务补贴和政法等部门的特岗津贴，增加对教育、卫生、社会保障、科技、新农村建设等领域的投入。

要认真贯彻全省对外开放会议和政府系统干部大会精神，毫不含糊落实好上级关于加强软环境建设的措施，确实规范部门和干部行为，

创造风清气正的行政环境，为投资者提供完善周到的服务，让客商进得来、留得住、发展得好，实现互利双赢。监察部门要及时发现和严肃处理破坏软环境的人和事。我们的干部绝大多数是好的，破坏软环境的也只是个别人。但是，教训多次证明，个别人的行为，往往造成的影响是全局性的，毁坏的是离石整体的声誉。因此，对这些人和事的打击，不能手软。一经发现，不管背景多大，关系多硬，都要一查到底，严肃处理。发改等有关部门要储备一批与我区产业相匹配的项目，便于外商选择。这次会前，我们已参加了省里在上海的招商活动，有所收获。会后，我们还要参加全省在香港举办的洽谈会，争取也有好的结果。

（八）推进和谐社会建设。

在劳动就业方面：合理运用行政经济调节杠杆，引导民营企业吸纳城市失业人员和农村富余劳动力。采取适当措施，鼓励大中专毕业生和社会青年到民营企业就业。发展职业中介机构，完善劳动力市场。强化职业技能和再就业培训，提高劳动者就业再就业能力。以签订和履行劳动合同为重点，推动劳动用工登记备案制度。坚决查处恶意拖欠、克扣农民工工资的违法行为。

在社会保障体系建设方面：加强基金征管，抓好以民营企业为重点的养老保险扩面工作。完善城镇最低生活保障制度，做到应保尽保。政府安排 600 万元资金，启动了机关、事业单位工作人员和改制、破产企业离退休人员医疗保险，也将采取措施，扩大失业、工伤和生育保险覆盖范围。做好准备，推进农村社会养老保险和最低生活保障体

系建设。

在农村卫生事业方面：坚持农村卫生民办为主，政府帮助为辅投入体制。改造和装备 3—5 个乡镇卫生院，建成 20 个村级达标卫生所。争取从今年起，经过两到三年努力，使农村医疗基础有较大改善，技术水平有一定提高。继续落实农村计划生育奖励政策，降低人口出生率，降低新生儿性别比。继续做好优抚、人防、老龄等工作，支持残疾人事业发展。

在安全生产和社会稳定方面：全面落实年初全区安全大会精神，坚持不懈抓好以煤矿安全为主要内容的安全生产管理。做好防火、防汛和畜病防控工作。落实安全生产责任和重特大安全事故责任追究制度。健全社会矛盾纠纷排查调处机制，完善区级领导信访接待制度，严格信访工作责任追究制度。要旗帜鲜明支持大胆工作、敢于负责的基层干部。加大对恶意组织策动群体上访的打击力度，加大对农村家族势力、宗教势力、黑恶势力为非作歹行为的打击力度，开展对街头抢劫、入室盗窃等犯罪活动的专项打击。

（九）推进行政质量和效率的提高

大兴求真务实之风，讲真话，出实招，办实事，使问题解决在一线，矛盾化解在一线，工作落实在一线。加大部门和行业行风的评议力度，推动行风、政风的好转。政府各部门都要严格行政工作纪律，从群众不满意的人和事抓起，真正把主要精力转移到抓服务、抓落实上来，转移到推动各项工作上来，不断塑造高效、实干、亲民的政府形象。

政府各部门都要增强法治意识，坚持在法定权限内履行职责，学会运用法律手段管理经济和社会事务。自觉接受区人大及其常委会的法律监督，主动接受区政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案、意见，广泛听取各民主党派、人民团体以及社会各界人士意见。建立健全深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的政府决策机制。

充分发挥调节经济、监管市场职能，营造公平竞争环境，优化公共服务，建设电子政务，切实提高政府机关和工作人员的服务质量和办事效率。继续深化行政审批制度改革，明确规定保留的项目，全部向社会公开，有条件进大厅的一律进大厅审批。对条件成熟、拒不执行的部门，由监察部门追究有关领导的责任。所有审批事项，严格实行首办负责、限时办结、服务承诺和部门首长问责制。加强行政监察、政务监督和行政执法监督，认真治理商业贿赂，坚决查处以权谋私、与民争利、侵害群众利益的违法违纪案件。

各位代表，“十一五”开局，是离石经济发展的历史新起点。“十一五”规划绘就的辉煌前景，让我们深信本次会议的意义重大。五年看头年，2006年已经过半，做好“十一五”起步，时间十分紧迫。让我们在中共离石区委的正确领导下，振奋精神，精诚团结，攻坚克难，扎实工作，为胜利完成今年各项任务目标，建设更加文明、更加富裕、更加和谐的新离石而努力奋斗！