

政府工作报告

——2021年4月12日在吕梁市离石区第七届人民代表大会
第一次会议上

区长 李军

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2020年和“十三五”工作回顾

2020年，是离石发展史上极不平凡的一年。面对新冠疫情冲击和外部环境变化的多重考验，在区委的坚强领导下，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，全面落实省委省政府、市委市政府工作要求，保持政治定力，在抢抓机遇中顺势而谋；顶住下行压力，在爬坡过坎中蓄势而进；凝聚发展合力，在加快转型中乘势而上。一年来，我们统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，实现了经济稳步向好、转型态势强劲、社会和谐稳定！

疫情防控取得重大成果。坚持人民至上、生命至上，及时启动应急响应，迅速建立指挥体系，全市首创“五包一”机制、“六个一”标准，布设卡口 36 个，核酸检测 1722 人，织密织牢覆盖市区 414 个住宅小区、193 个村组的网格化疫情防控网，为实现省市最短时间清零目标作出离石贡献。坚持人防物防技防相结合，完善应急预案，开展防控演练，建成 PCR 实验室和物流冷链总仓，核酸混检能力单日超过 2 万份，重点人群疫苗接种 20790 人 31471 剂次，构建起常态化疫情防控的牢固防线。在抗疫斗争中，全区 35 万人民共克时艰坚守主阵地，服务全局驰援主战场，涌现出吴向阳、马红霞等挺身而出披甲逆行的抗疫勇士，交出一份体现离石效率、彰显离石担当、展现离石力量的优秀答卷。

经济运行实现逆势增长。坚持把稳住经济基本盘放在突出位置，有效落实各项纾困惠企政策和援企稳岗措施，减税降费 16557 万元，新增市场主体 9577 户。锦瑞煤业、担炭沟煤业年内投产达效。出台稳就业促发展等政策举措，新增岗位 3400 个，带动就业 4659 人，发放失业保险稳岗返还资金和临时补贴 414 万元。实施直播带货助农等活动，累计拉动消费 26.3 亿元。实施“特”“优”战略，建设高标准农田 4000 余亩，改建温室大棚 289 栋，实施中药材、晋谷 21 号等特色种植 3 万亩。全年地区生产总值同比增长 2.8%；全区规上工业增加值同比增长 27.4%，增速位居全市第 2；一般公共预算收入同比增长 10%；城乡居民人均可支配收入分别增长 3.8%和 8%，离石全面

小康实现程度位居全市第一方阵。

转型发展迈出全新步伐。聚焦“六新”突破，搭建“三新五大”产业转型发展“四梁八柱”。全年谋划转型项目 96 个，总投资 166 亿元，开工率达 71%。培育高新技术企业和科技型中小企业 8 户，创建企业技术中心 4 个，科技成果转化 14 项。东江煤业智能化矿井建设率先迈出新路，新龙重工等装备制造研发取得重大突破，离石电缆开创国内攻克阻燃指标技术先河，西北建筑产业园 PC 构件项目、中包华磊米罗医用口罩生产线建成投产，中磁尚善成功入选全省“111”重点工程，离石数据标注驿站挂牌成立，华为山西（吕梁）大数据中心一期项目建成投运。启动信义康养小镇示范区建设，实施乡村会客厅等文旅项目，创建山西 3A 级旅游示范乡村 3 个。加强“三品一标”培育认证，创建无公害绿色农产品 8 个，蒲谷香药茶荣获山西药茶十大创新品牌。“一镇”“四基地”大健康产业发展格局初步形成。

三大攻坚取得决胜成效。出台脱贫成果巩固提升 31 项长效机制，推动国家、省、市考核反馈问题全部整改清零，全区剩余 22 户 71 人全部脱贫，覆盖 14 个贫困村 55 公里村通道路提档升级，“两不愁三保障”持续巩固，基础设施和公共服务进一步提升，扶贫成效考核位居全省分类考核第一方阵。持续开展生态修复，推进国土绿化彩化财化行动，栽植苗木 208 万株，治理废弃露天矿山 43 处，完成刘家湾黑臭水体整治二期和下安沟、西属巴沟防洪及水环境整治工程，中央环保督察及

“回头看”反馈问题全部整改。6项污染物平均浓度同比全部实现下降，重点考核指标PM2.5年平均浓度同比下降15.4%，市区空气质量优良率达到82.8%，成为全省唯一一个没有出现重污染天气的城市。推进农信社改制化险，有效防范重大金融风险，清收扶贫小额信贷逾期贷款涉3535万元，守住了不发生系统性区域性风险底线。

城乡发展实现全面进步。实施城市建设重点项目48个，完成投资29.7亿元。崔家崖、国防园、龙山路等小广场小游园绿地建设加速推进，增绿1.6万平方米，打造了城市新亮点，提升了城市新品位。完成煤改电7125户、煤改气6343户，城市建成区实现清洁取暖全覆盖。长板塔至交城界首条彩色沥青道路建成通车。16个村入选市级美丽宜居乡村。深入开展“五大专项行动”和爱国卫生运动季活动，城乡面貌焕然一新。

民生福祉得到明显改善。大力推动“人人持证、技能社会”建设，开展培训5999人，实现就业3659人，就业质量和效益得到显著提升。积极创办人民满意教育，启动实施中小学PPP项目建设，3所公办幼儿园建成开园，增加幼儿学位1080个，补充义务教育阶段教师158名。持续深化教育改革，离石一中、城镇中学、袁家庄中学、江阴初中开展校外合作，义务教育均等化水平大幅提升，江阴高中首次敲开清北大门。打造生态园等3个幸福养老工程省级示范点，构建“15分钟幸福养老圈”。区人民医院增加了先进诊疗设备、部分乡镇卫生院配备了救护车。累计发放各类救助资金5578万元，城乡低保每人

每月提高了 40 元。政府年初承诺的六件民生实事全部办结兑现。

社会大局保持和谐稳定。深入开展“三无”创建，深化问题联治、工作联动、平安联创。创新“四变”“四访”“四专”机制，设立信访工作站 36 个，开展“温暖信访”活动，推动化解一批积案难案，群众四级走访量同比下降 70%，实现了“降量退位”目标。探索开展“全科网格”工作，划定网格 2080 个，招聘普通网格员 1974 名、专职网格员 143 名，创建示范社区 10 个，凤山街道社区智慧化法庭成为全省首家社区微法庭。推进基层治理体系和治理能力现代化，全区安全生产事故、刑事案件同比大幅下降。高速西口 11·24 危化品车辆 LNG 事故处置救援中，创造了“现场处置、安全转移、易地排险”应急管理体系改革的离石经验，受到了省委省政府和国家应急部消防救援局的充分肯定。

政务效能持续优化提升。坚持把党的领导贯穿政府工作始终，认真执行人大及其常委会各项决议决定，自觉接受人大依法监督、政协民主监督、社会和舆论监督，办理市政协提案 3 件、区人大建议 75 件、区政协提案 55 件、“13710”督办事项 55 件、“市长信箱”转办通知 42 件。大力推进放管服效改革，20 个单位 247 个审批事项集中至区行政审批局，“一枚印章管审批”改革迈出实际步伐，审批流程得到优化，审批时限减少 2-40 个工作日，推动政务服务事项“马上办、网上办、就近办、一次办”，企业开办时间压减到 1.5 个工作日内。特

别是 14 项行政审批权力和公共服务事项下放基层社区便民中心，实现了“零跑路”也能全流程通办，提高了基层群众办事满意度和获得感。

各位代表！2020 年主要目标任务的完成，标志着“十三五”圆满收官。五年来，我们坚决贯彻习总书记视察山西重要讲话重要指示，始终牢记嘱托、感恩奋进，在区委的正确领导和区人大、区政协的监督支持下，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全面建成小康社会取得决定性成就。

——五年来，我们以非常之力谋求发展推动转型，综合实力大幅跃升。坚持新发展理念，加快转型发展步伐，经济结构持续优化。珍味谱等农业龙头企业不断壮大，华为大数据等战略性新兴产业快速成长，东方百合等现代服务业初具规模，居然之家、嘉润国际等知名企业成功入驻。经过五年的努力，全区地区生产总值达到 154.7 亿元，是 2015 年的 2.28 倍；规模以上工业增加值达到 62 亿元，是 2015 年的 4.77 倍；一般公共预算收入达到 16.07 亿元，是 2015 年的 1.91 倍；社会消费品零售总额达到 68 亿元，消费品市场呈现供需两旺态势；城乡居民人均纯收入分别达到 32851 元和 7901 元，分别是 2015 年的 1.32 倍和 1.54 倍。其中，地区生产总值提前实现翻番目标，规模以上工业增加值增速连续三年位居全市前三，全区主要经济指标增幅大多达到或高于省市平均水平。

——五年来，我们以战略之举精准施策尽锐出战，脱贫攻

坚全面胜利。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，全区127支扶贫驻村工作队、68户帮扶企业积极投身脱贫攻坚主战场。全力实施“7310”重点工程，累计投入资金24亿元，实施扶贫项目1054个，93个贫困村光伏扶贫电站和产业“五有”全覆盖。实施农村危房改造7057户，发放补助资金9174万元。全区农村安全饮水率达到100%。兑现各类政策内教育补助资金2.49亿元。救助住院患者9287人次，报销比例达90%以上。建档立卡贫困人口人均可支配收入由2015年的2565元增加到2020年的9051元，年均增幅达28.7%。“两不愁、三保障”全部实现，6292户14587人全部脱贫，93个贫困村全部退出，离石整体脱贫摘帽，区域性整体贫困得到历史性解决。我区首创、全市推广的“吕梁山护工”品牌叫响全国，交通扶贫和贫困村提升被省市作为典型经验推广。

——五年来，我们以果敢之策源头防控系统治理，生态环境明显改善。持续打好“三大保卫战”。坚持控煤治污管车降尘四管齐下，淘汰黄标老旧车1342辆，清理取缔燃煤锅炉257座，市区空气质量综合指数从5.89下降到4.68，优良天数从287天增加到303天，PM2.5平均浓度从49微克/立方米下降到33微克/立方米，主要污染物排放总量控制减排指标全部完成国家下达的任务，连续3年在汾渭平原11个重点城市排名第1。严格落实河长制，总投资1.02亿元完成枣林、刘家湾、王家庄三条沟黑臭水体整治，敷设雨污分流和污水处理设施配套管网166公里，区内3个断面水质全部退出劣V类。加强农业

面源污染防治，实施森林公园景观提升、城区可视山体绿化、三北防护林等工程，完成造林绿化 16.7 万亩，森林覆盖率达到 27.76%，林草覆盖率达到 82.89%，全市排名第二。

——五年来，我们以持久之功统筹联动内外兼修，城乡面貌深刻变化。滨河南北两路沿河六座桥、纵一南（北）、田家会东路（南段）全线贯通，东川河河道具备蓄水功能，离石森林公园基本建成，东城区城市格局初具规模。完成凤山片区等棚户区改造 6468 户，建设保障性住房 2127 套，改造城镇农村既有建筑节能 36.5 万平方米，实现了主城区 5G 网络全覆盖。配合完成吕梁大道、医疗园区、如意湖等重点项目工程，征收土地 1 万亩，拆除房屋 56.8 万平方米。完成安置楼建设 25 栋，1000 户征地拆迁群众分房到户，政府回迁承诺如期兑现。实施米五线、凤山循环路等交通道路工程 500 公里，“八纵九横十循环”路网格局基本形成，被省政府授予全省“四好农村路”示范区。晋能热电联产项目并网供热，新增集中供热面积 1589 万平方米，惠及 40790 户城乡居民。大力实施“百村示范、千村整治”工程，信义入选全国特色小镇，交口荣获“全国文明村”，彩家庄荣获“全国历史文化名村”称号。

——五年来，我们以坚韧之志深化改革扩大开放，发展活力有效释放。持续深化供给侧结构性改革，核减退出煤焦落后产能 404 万吨，新增先进产能 470 万吨，化解房地产库存 135 万平方米。示范推动农村集体产权制度改革，农村土地承包确权登记全省首家通过农业部验收入库，全区成立 346 个集体经

济组织，颁发股本证 64501 本。离石农信社改制为吕梁农商行，打通了金融供给通道。积极推进放管服效改革，推行“双随机一公开”“五统一”办理模式，实现“证照分离”和“三十证合一”，行政审批划转事项集中度达 82.5%，政务服务能力进一步提高。

——五年来，我们以真挚之情补短提质积极作为，民生福祉不断增强。财政民生支出 119 亿元，占一般公共预算支出比例的 89%。“人人持证、技能社会”建设成效显著，累计培训 1.36 万人次，7180 农村劳动力实现转移就业。城镇累计新增就业 1.85 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。新建、改扩建中小学 16 所，全面推行区管校聘改革，引进新学道等优质教育资源，中考优生率和高考二本 B 类达线人数稳居全市第一。区乡医疗机构一体化改革迈出新步，城乡居民医保参保率达 99.28%，国家重大公共卫生服务项目完成率达 100%。解决城市低收入群众保障性住房 817 套，分配教师公寓 187 套，累计发放城市廉租租金补贴 2862 万元，惠及群众 9963 户。农村低保标准持续提高，特困供养标准提高到低保的 1.3 倍。文化体育事业繁荣发展，电影《七儿娘》荣获全省“五个一”工程奖。扫黑除恶专项斗争成效明显，共打掉 21 个黑恶势力团伙。省级食品安全示范区、禁毒示范城和双拥模范城创建取得了决定性成效，促进退役军人再就业“两个办法”受到省退役军人事务厅高度认可。深入开展平安离石建设，扎实推进“天眼扩容”和“雪亮”工程，我区荣获“省级平安县（市、区）”和“全

国法治县（市、区）创建活动先进单位”。

与此同时，我们加强国防动员建设，推进军民融合深度发展，做好随军家属安置、退役军人服务保障工作，军政军民关系更加密切，双拥共建氛围更加浓厚。认真抓好对重大政策落实、经济责任、自然资源资产的审计监督。第七次全国人口普查登记、“七五”普法全面完成。应急管理、机关事务、粮食供销、农机气象、防震减灾、文物保护、民族宗教、档案史志、工青妇、工商联、科协残联等各项事业迈上新台阶，为全区发展做出了新的贡献。

各位代表！总结 2020 年，我们深感奋斗艰辛、成绩不易；回首“十三五”，更感历程波澜、收获满满。这些成绩，彰显着市委、市政府和区委总揽全局、科学决策的正确领导，蕴含着区政府班子团结拼搏、励精图治的责任担当，凝聚着区人大、区政协及社会各界同心同德、锐意进取的为民情怀，淬炼着全体干部攻坚克难、奋发有为的工作作风，浸透着全区人民求真务实、昂扬向上的辛勤汗水，每一步都不容易，每个人都了不起！我们“探的路”“趟的河”“吃的苦”“打的仗”，必将成为这座城市共同的记忆！在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向省市驻区各单位，向所有关心支持参与离石改革发展的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

五年的发展历程令人难忘，五年的发展成果令人鼓舞，五

年的发展经验弥足珍贵。五年的发展实践启示我们：**必须**坚决做到“两个维护”，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行；**必须**坚持党的领导，坚决做到对党中央决策部署和省委、市委、区委重大要求闻令而动、令行禁止；**必须**胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”，主动服务和融入国家发展战略；**必须**坚持发展第一要务不动摇，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域；**必须**坚持人民至上，始终把人民利益放在最高位置；**必须**坚持科学决策和创造性落实，牢牢把握发展的主动权。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我区发展不充分不平衡不协调的问题仍比较突出，一产总量偏小、特优不足；二产“一煤独大”、新兴产业发展还需持久发力；三产素质不高，品牌效应和抗风险能力不足；资源环境约束趋紧，生态文明建设任重道远；基础设施和公共服务短板较多，民生保障还有很大提升空间；安全生产、社会稳定等领域风险隐患不容忽视，各级干部抓落实的能力本领还需进一步提升。对此，我们将坚持问题导向、目标导向、结果导向，认真研究，加以解决，坚决把短板补上，把离石的事情办好。

二、“十四五”时期奋斗目标和工作任务

“十四五”是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我区转型出雏型实现跨越赶超极为关键的五年。虽然国内外发展环境面临深

刻复杂变化，但我们要看到，我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局必将带来重要契机；我们还要看到，我区正处于优化区域发展布局、提升开放发展能级、重塑产业发展优势的重要窗口期，加速转换新旧动能必将开辟广阔空间；我们更要看到，随着国家、省、市一系列重大战略的深入实施，我区高质量转型发展的积极因素不断累积，新发展阶段离石必将大有作为。

根据《中共吕梁市离石区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，区政府编制了《吕梁市离石区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提请本次大会审议。

方位决定使命，使命召唤前行。打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，我区与全国一道同步进入新发展阶段，开启转型出雏型的伟大实践，这是离石发展的历史方位。我们必须增强机遇意识，科学把握新发展阶段的总体要求、战略定位、奋斗目标、重点任务、实践路径，准确识变、科学应变、主动求变，努力在危机中育先机、于变局中开新局，奋力实现“十四五”宏伟目标。

（一）总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习总书记视察山西重要讲话重要指示，坚持稳中求进工作总基调，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市

委“五个吕梁、九大基地”工作思路，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以扩大内需为战略基点，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，把创新驱动放在转型发展全局的核心位置，统筹发展和安全，聚焦“六新”突破，深入实施“四区”战略，大力推进“三新五大”产业发展，确保实现转型出雏型，开启全面建设社会主义现代化新征程。

（二）战略定位。建设创新驱动引领区。聚焦“六新”突破，深度挖掘创新潜力，全面构建有利于创新活力充分涌流、创业潜力有效激发、创造动力竞相迸发的创新生态。**建设产城融合示范区。**大力发展现代金融、仓储物流、信息技术等生产性服务业，招引集聚一批科技含量高、带动能力强的大项目好项目，走出一条以产兴城、以城带产、产城融合、城乡一体的发展新路。**建设绿色生态宜居区。**持续推进大气、水、土壤三大污染综合防治，进一步健全完善生态文明体制机制，着力打造山清水秀、天蓝地净、河畅岸绿的美丽离石。**建设以人为本首善区。**坚持办好民生实事，让就业成为幸福生活的最大引擎，让教育成为最有竞争力的事业，让养老成为最幸福的民生工程，让社区成为离石最亮的招牌和名片。

（三）奋斗目标。通过积极努力，实现“一个目标、五个走在前列”。“一个目标”，就是“十四五”期间区域经济综合实力进入全市一流，跻身三晋强区。预计到“十四五”末，全区地区生产总值达到 255 亿元，年均增长 9.8%；固定资产投

资达到 69 亿元，年均增长 10.8%；规模以上工业增加值达到 125 亿元，年均增长 12.6%；社会消费零售总额达到 95 亿元，年均增长 7.2%；一般公共预算收入达到 20 亿元，年均增长 6%；城乡居民人均可支配收入年均增长 6.3%和 10.7%。“五个走在前列”，就是在全面提升党建水平上走在前列，在高质量发展上走在前列，在生态文明建设上走在前列，在社会治理上走在前列，在民生改善上走在前列。

（四）重点任务。一是全力培育赶超跨越优势。扭住“三个关键”，在构建创新平台上抢先机，在培育创新主体上出实招，在集聚创新人才上见成效，力争到 2025 年末，全区新型研发机构达到 10 家以上，孵化新技术企业 20 家，争取有效发明专利达到 50 件，打造一流创新生态，努力形成晋西北最重要的创新洼地。二是全力增强转型发展动力。发挥投资关键作用、消费基础作用、出口促进作用，在全省构建内陆地区对外开放“新高地”中走在前列，努力形成以离石为中心、以 500 公里为参考辐射半径的“3 小时经济圈”，努力打造更高层次的开放型发展格局。三是全力提升产业竞争力。持续推动“三新”产业改造提升，加快推动“五大”产业提速增效，积极推动转型项目落地见效，区域经济综合竞争力进入全市前三，努力蹚出资源型地区转型“离石模式”。四是全力加快农业农村现代化。坚持以农业农村现代化为核心，在巩固提升脱贫成果、农业“特”“优”产业、美丽乡村建设、城乡融合发展上持续发力，建设高标准农田 4 万亩、生态宜居美丽乡村 42 个，努力打

造乡村振兴“离石样板”。五是全力推进新型城镇化。坚持“三区联动”，在提升主城区品质上展作为，在推动新区建设上勇担当，在与经开区合作共建上聚合力，争创国家卫生城市、园林城市、文明城市、森林城市、环保模范城市，着力打造品质更高的区域性中心城市。六是全力建设美丽离石。坚持绿化彩化财化、治气治水治土治尘、开发利用保护“三个一体推进”，擦亮“离石蓝”名片，打造天蓝地绿水碧的宜居家园。七是全力改善人民生活品质。强力实施满意教育、方便就业、幸福养老和智慧社区工程，普惠性幼儿园在园人数比例达到80%，新建改扩建中小学校12所，每年新增就业5000人左右，争创全省幸福养老示范区，打造吕梁山上最宜居宜业、最和谐幸福的“首善之区”。八是全力提升本质安全水平。扎实推进“三无”创建，控新治旧抓“零上访”，标本兼治抓“零事故”，打防并举抓“零案件”，着力当好“平安吕梁”“守门员”，以离石一域之安全为吕梁全市安全尽责任，以离石一域之稳定为全省全国稳定作贡献。

（五）实践路径。实现“十四五”奋斗目标，将会面临很多困难、迎来不少挑战。在这场大战大考中，我们都要自觉而努力地提升境界，保持更高的站位；都要自觉而努力地登高望远，保持开阔的视野；都要自觉而努力地学习实践，保持过硬的本领；都要自觉而努力地担当作为，保持奋进的姿态。不负韶华、只争朝夕，干字当头、奋勇争先，切实把各项工作抓紧抓细、抓实抓好。尤为重要的是把握好实践路径

和方法。

一要坚持以新发展阶段、新发展理念、新发展格局为战略指引。进入新发展阶段明确了当前的历史方位，贯彻新发展理念明确了转型的指导原则，构建新发展格局明确了今后的路径选择。我们要抢抓贯彻新发展理念的“重要战略机遇期”，培育赶超跨越的增长极，壮大优势重塑的动力源，奋力实现高质量发展。要抢抓构建新发展格局的“重要窗口期”，培育壮大新动能，抢占发展制高点，奋力实现高速度发展。

二要坚持以系统观念、问题导向、底线思维为重要方法。实现“十四五”奋斗目标，必须把干劲和方法结合起来。要坚持系统观念，加强前瞻性思考、整体性推进，正确处理时与势、危与机、当前与长远、发展与安全的关系。要坚持问题导向，在解决实际问题、狠抓工作落实上下功夫，确保每月有变化、每季见成效、每年上台阶。要坚持底线思维，主动应变、有守有为，以举措的稳定性应对复杂环境的不确定性，推动全区高质量转型发展行稳致远。

三要坚持以稳中有进、进中向好、好中争先为总体基调。“稳”，就是要把该稳的坚决稳住，稳住基本盘、稳住基本面，稳扎稳打、稳操胜券，扎实做好“六稳”工作，确保经济运行保持在合理区间。“进”，就是该进的要积极进取，奋勇前进，与时俱进，把握好工作节奏和力度，推动经济发展不断取得新成效。“好”就是该好的要恰到好处，推动结

构优化、动力转换和质量提升。“先”就是该先的要先行先试，先人一步，争先进位，在转型发展蹚新路中走在前列、作出示范，找准离石新方位。

四要坚持以“七条指示”、“两条要求”“七条经验”为基本遵循。“十四五”离石实现转型出雏型是一个革命性重塑的重大实践性探索，必须深化对转型发展规律的认识。“七条指示”是省委楼阳生书记围绕“抓落实的关键是要有解决方案”强调的认识论和方法论。“两条要求”是市委、市政府对离石提出的最新目标定位。“七条经验”是区六次党代会对“十三五”时期全区工作经验的深刻总结。我们要深学细悟、细照笃行，坚决落实到推动工作的具体实践中。

五要坚持以聚智创新、聚焦产业、聚力富民为关键抓手。推动“四区”建设，实现“一个目标、五个走在前列”，创新是第一动力，人才是第一资源，产业是第一支撑，富民是第一要义。我们要坚持创新核心地位，实施人才强区战略。要以实体经济为根本、以转型发展为重点，打造“三新五大”产业集群，构建具有离石特色的现代产业体系。要把共同富裕作为政府工作的目标取向和价值追求，发展富民产业，推动乡村振兴，增进群众福祉。

各位代表，谋定于心，成事于行。只要我们紧盯目标、精准发力，久久为功、善作善成，就一定能够创造不负时代、不负人民的新成就！

三、2021 年工作安排

2021 年是中国共产党成立 100 周年，也是“十四五”开局之年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照区第六次党代会精神和区委五届十七次全会暨经济工作会议部署，深入实施“四区”战略，加快发展“三新五大”产业，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，确保“十四五”转型出雏型开好局、起好步。

综合考虑各方面因素，今年全区经济社会发展的**主要预期目标是**：地区生产总值增长 10%左右，固定资产投资增长 10%左右，社会消费品零售总额增长 10%左右，一般公共预算收入与上年持平，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.3%和 10.7%左右。城镇新增就业 5000 人以上，城镇登记失业率控制在 3%以内。各项约束性指标全面完成上级下达任务。

今年要重点抓好九个方面工作：

（一）坚定不移贯彻新发展理念，聚焦固底板锻长板补短板，努力在构建更高质量的现代产业体系上实现新突破。坚持把转型出雏型作为主攻方向，以“三新五大”为战略重点，打造多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新格局。

做强做优传统产业。加快王家庄煤业三采区开拓项目推进步伐，推动永聚煤业竣工验收、交口煤业进入联合试运转，释放产能 120 万吨、核增产能 270 万吨，先进产能占比提高六个百分点；支持晋邦德煤业 200 万吨配套选煤厂和无煤柱开采、

锦瑞煤业 200 万吨配套选煤厂、金晖荣泰上组煤开采等新建项目启动；全面铺开智能化矿井建设，新增 1 个智能化综采工作面、9 个智能化掘进工作面，实现 90 万吨以上矿井皮带运输系统集中控制。着力推动传统煤化工向现代煤化工转型，推动华新燃气 100 万吨液化气项目落户离石，加快创建省级煤焦产业转型升级创新示范区。

发展壮大新兴产业。以“三新五大”产业为重点，深入实施固链补链延链强链工程。**新能源方面**，实施小神头 35 千伏输变电站项目、“煤改电”配套电网改造项目，推动于家背 5 万千瓦风电项目建成投运。**新材料方面**，支持中包华磊米罗等企业不断壮大，鼓励中磁尚善加快吸波屏蔽材料研发量产和上马合金软磁磁芯材料新的生产线。**新装备方面**，加快离石电缆、新龙重工创新发展，推进晋西北建筑产业园建筑装配制造项目建设。**大数据方面**，建设 5G 基站 219 座，升级华为云数据中心机房，支持共致科技全力推进映目云会议直播平台建设。发展数据标注产业，加快“经济智脑”建设，打造信创产业和大数据产业应用示范基地。**大文旅方面**，启动信义文旅综合体等项目建设，推动 4A 级旅游景区创建，打造“康养山西、夏养山西”先行区和国家全域旅游示范区。**大农特方面**，树好“黄河农事”农产品公共品牌，加快“蒲谷香”药食同源养生药茶项目建设，推动林泉沟黑猪养殖项目做大规模做强品牌。**大健康方面**，支持对数科技搭建大健康数据平台，推动离石区大健康人才科教培训基地和实践基地项目建设，打造离石区大健康

产业园区，启动信义国家级康养小镇创建工作。大商贸方面，改造提升兴南市场、马茂庄农贸市场，规划建设中药材等专业市场，推动以龙凤大街为轴心的商贸服务综合体建设。

提档升级现代服务业。加快吴城铁路专用线仓储物流项目建设进度，提升天源物流、福多多食品仓储物流中心等项目运营效益。强化普惠金融服务，规划建设总部经济基地，形成总部经济集聚区。加快建设一批城市商业综合体，依托高速东西口汽贸企业和交口商业街，布局改造一批汽贸汽配、装修建材、数码家电、小商品批发等专业市场。积极发展会展经济，办好药茶、名特优功能食品等展会，培育现代服务业新的增长点。

（二）坚定不移落实扩大内需战略，聚焦稳投资促消费强主体，努力在畅通更具活力的两个循环上构建新格局。把握扩大内需战略基点，更好发挥投资关键作用、消费基础作用、企业主体作用，挖掘释放有效需求，培育经济发展增长点。

积极扩大有效投资。实施重点项目 103 个，总投资 236 亿元，年内计划完成投资 47.3 亿元。重点实施莲花池文创街区、垣上自然生态修复等 45 个产业项目；实施小东川河道治理、“四好农村路”虎山旅游道路、道路交通 PPP 等 20 个基础设施类项目；实施下安棚户区一区安置、东江教育园区、中央公园二期以及碧桂园、恒大御府房地产等 38 个民生类项目。我们要完善项目推进机制，力争形成更多实际投资。

促进消费升级扩容。坚持以民生为导向，大力发展线上经

济、夜间经济和直播带货等新业态，积极开拓农村消费市场，争创农村电商强区。推出一批网红店、打卡地，扩大中高端消费供给，力争形成消费新热点。深挖汽车、家电等潜在品质消费，不断释放城乡消费活力。全面优化消费环境，强化消费者权益保护。

推动企业增量提质。实施存量企业倍增、规上企业扩张、领跑企业培育、新兴企业成长、困难企业帮扶“五大计划”，年内新增规上企业7家、科技型中小企业3至5家，力争销售收入过亿元企业达到35家。开展新一轮技术改造三年行动，抓好总投资1.25亿元的大土河热电厂技改项目建设，全面提升产业基础能力和现代化水平。

（三）坚定不移实施乡村振兴战略，聚焦强产业提质效增活力，努力在推进更高水平的“三农”工作上激发新动能。坚持把守好“三农”基础作为应变局、开新局的“压舱石”，加快农业农村现代化步伐，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

扎实推动有效衔接。严格落实五年过渡期内“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策总体稳定，实现减贫战略和工作体系平稳转型。用好“一码清”管理平台，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户实施精准帮扶，抓好易地搬迁后续扶持工作，坚决守住脱贫成果。加强脱贫攻坚与乡村振兴在规划、政策、体制、机制等方面的有效衔接。管好用好产业、生态、光伏等扶贫项目资产，确保农民持久受

益。

提高农业质量效益。实施“特”“优”战略，创建一批“黄河农事”农产品区域公共品牌，让农民更多分享产业增值收益。落实藏粮于地、藏粮于技战略，大规模推进全域土地整治和高标准农田建设，粮食播种面积稳定在 20 万亩以上，粮食总产量保持在 2700 万公斤以上。继续推进信义、吴城设施蔬菜产业项目建设，加快蔡家崖湖羊养殖产业园基地建设，推动吴城肉牛产业规范化、标准化、规模化发展，启动离石农产品综合物流园区和干果交易中心建设，打好“粮、肉、菜”保质保量保供组合拳。

增强农村发展活力。探索开展农村集体资产股份权能改革。抓好第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策衔接试点。开展农村“三块地”改革试点，完成农技农经农机“三支队伍”改革。开展农村“房地一体”调查确权及不动产登记，完善区乡农村产权流转交易市场体系，推广土地流转、土地托管、代耕代种模式，引导土地经营权有序流转，发展多种形式的适度规模经营。加快培育新型农业经营主体，发展新型职业农民。

实施乡村建设行动。统筹推进村庄规划编制和国土空间规划建设，开展农村人居环境提升行动，全面改善路水电气房讯等设施条件。加快农村生活垃圾收运处置体系建设和改厕步伐，行政村卫生厕所普及率达到 70%。高标准建设 8 个美丽宜居乡村。坚持“三治融合”，深化村民自治，建设平安乡村，推进移风易俗，创建文明村镇，推进乡村治理体系和治理能力

现代化。

（四）坚定不移贯彻习近平生态文明思想，聚焦减排放治污染重保护，努力在实现更可持续的绿色发展上构建新高地。坚持“生态立区”，保护生态环境，守住生态底线，挖掘生态价值，努力让离石的天更蓝、水更清、山更绿。

狠抓污染防治，彰显“离石蓝”。深入开展大气污染防治，深化推进PM2.5与臭氧协同控制，整治“散乱污”企业，关停淘汰大土河热电一厂、二厂落后小机组及其它散乱污企业，推动市区空气质量持续保持全省和汾渭平原重点城市前列。持续改善水生态环境，启动实施大小东川农村生活污水综合治理项目，新铺设雨污分流管网14.4公里，加快入河排污口整治与水污染整治项目进度，确保三个断面水质稳定达标。分类防治土壤环境污染，实施农用地分类管理、科学防控，推进采煤沉陷区治理、工业固废堆存场所整治，保持土壤环境质量总体稳定。

开展国土“三化”，彰显“山水绿”。坚持绿化彩化财化一体推进，实施大小东川可视山体绿化2万亩、退化林修复1万亩、人工集约林栽培1.5万亩、核桃经济林提质增效5万亩。配合实施青银高速沿线100公里生态环境治理优化工程。全面推行林长制，规范提升造林专业合作社。加强废弃矿山、露天矿山的边坡复绿和景观修复。

建设绿色家园，彰显“生活美”。严格落实“三区三线”“三线一单”要求，加快完善清洁取暖供热改造工程，城乡结

合部清洁供暖实现全覆盖、农村地区覆盖率达 70%。实施水资源消耗总量和强度双控行动，年用水量控制在 0.51 亿立方米以内。引导群众绿色消费、绿色出行、低碳生活，7 月 1 日前实现禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料制品。

（五）坚定不移实施创新驱动战略，聚焦创环境增动能促转型，努力在推动更广维度的开放发展上释放新活力。坚持把创新作为转型发展的核心，通过创新、改革、开放“三轮驱动”，激活内部要素，吸引外部资源，为高质量发展拓展空间。

坚持创新驱动，增强发展动能。加快壮大创新主体。实施高新技术企业倍增计划，培育更多“隐形冠军”“单打冠军”“专精特新”企业，年内力争推出 3—5 个高新技术企业、6—8 个科技型中小企业。加快打造创新平台。加强与省内外高校和科研院所合作，通过政府投资引导、项目“揭榜挂帅”，建设一批自主创新平台，推动大万源等双创基地扩规提质，促进科技成果转化。加快引育创新人才。设立人才发展专项资金，建设“人才蓄水池”；推进人才港建设，投资 6500 余万元，建设高标准人才公寓 440 套，让各类人才在离石专注创新、安心创业。

坚持改革推动，优化发展环境。实施碳达峰、碳中和离石行动，启动编制碳达峰规划，加强重点行业 and 重点领域节能降耗。实施国企改革三年行动，完成事业单位改革，增强发展活力和核心竞争力。实施财税金融改革攻坚行动，坚持压减一

般、保障重点、集中力量办大事，提升财政资源配置效率和资金使用效益。抓好分级诊疗、支付方式改革，推动区乡医疗机构一体化改革纵深发展。深化“放管服效”“一网通办”改革，推出100项“一件事一次办”集成服务高频事项和政务服务事项清单，构建企业全生命全周期服务体系。落实减税降费政策，强化普惠金融服务，依靠“软环境”弥补“硬短板”。

坚持开放拉动，融入发展格局。主动承接沿海地区产业梯度转移，积极引进外资项目和重点企业。组织参加中博会、广交会等大型展会，大力开拓国际市场，巩固外贸“破零”成果。围绕“三新五大”，精准绘制产业链全景招商图，大力开展以商招商、基金招商、股权招商，引进一批大项目好项目。滚动实施“三个一批”活动，推动项目建设跑出“加速度”。

（六）坚定不移推进以人为核心的新型城镇化，聚焦抓建设扩容量提能级，努力在加快更高水平的产城融合上拓展新空间。按照全省“一主三副六市域中心”体系建设思路，牢树市区一体理念，坚持老城区、新城区、经开区“三区联动”，加快区域性中心城市建设步伐。

加快老城区改造步伐，让城市形象更靓丽。深化“两下两进两拆”专项整治，推进“三延伸两提升”，配合市区重点开展滨河南北路既有建筑坡屋顶改造和龙凤大街、晋绥路至北川河西路沿街建筑风貌整治，拓宽改造马茂庄大桥、高崖湾桥，改造提升虎山路、兴南路。加快货源街片区、凤山片区改造步伐，启动南关小学、区委家属院等一批老旧小区改造，有序推

进老城更新。投资 6544 万元，推进交口片区老旧小区提升改造和高家沟“两馆”及周边环境综合整治。推进城市生活垃圾分类试点工作，实现市区公共机构生活垃圾分类“全覆盖”。

提升新城区发展能级，让城市功能更完善。配合市政府加快推进祁离、离隰高速和国道 209 吕梁新区段改线工程。配合市区启动呈祥路南延、盛地大道、新区到主城区快速路等项目，提升城市交通能力。配合开工建设新安大道雨污分流工程，加快推进东城供水项目。启动实施东城保障性住房和田家会易地扶贫搬迁安置房基础设施配套工程，加快推进苏家崖商业街、上安农贸市场项目前期工作，完善便民利民商业体系，全面提升新区商贸服务功能。

助推经开区联动发展，让产城融合更深入。坚持机制共建、事务共管、成果共享、发展共荣“四共”思路，用好用足经开区平台优势，借梯登高、筑巢引凤。建立健全定期协商机制和专项工作机制，积极沟通对接、主动靠前服务，全力以赴做好征地、拆迁、维稳等工作，切实保障经开区重点项目顺利推进。依托经开区，加快发展康养、商贸、物流等现代服务业，大力发展装备制造和大数据产业，积极发展平台经济等新业态，构建产业集聚、产城融合新格局。

（七）坚定不移践行以人民为中心的发展思想，聚焦补短板促均衡提品质，努力在交出更加温暖的民生答卷上取得新成绩。始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，尽力而为、量力而行，全力实施“四大民生品牌”，切实解决好“一老一小

一青壮”急难愁盼问题。

实施满意教育工程。进一步优化学校布局，新建吉家村、高家沟2所小学和安亭、交口2所初中，扩建水西、南关、马茂庄3所小学，满足群众就近就便上学需求。新建幼儿园4所，增加普惠性学前教育供给。积极探索集团化办学改革，采用“名校+新校”“名校+弱校”模式，推进区域教育高质量均衡化发展。加大教师招聘力度，建立中小学教师常态补充、动态交流、持续优化的管理机制。大力规范民办学校、校外培训机构办学行为，推动公民办教育协调健康发展。

实施方便就业工程。深入实施全民技能提升行动，推动“人人持证、技能社会”提质增效，力争完成11150人次的建档立卡劳动力培训。大力弘扬“工匠精神”，举办第二届离石区职业技能大赛，围绕“黄河板块、吕梁人家”大健康产业，全力打造“离石康养师”地方特色劳务品牌。按照我区“大数据”产业布局，培训“离石数据标注员”1000余名。全力抓好退役军人、城镇低收入和就业困难人员、高校毕业生等重点群体就业，保障零就业家庭动态清零。

实施幸福养老工程。推动养老事业和养老产业协同发展，开展全国第五批居家和社区养老服务试点创建工作，启动实施吕梁市康寿老年医养中心和中心敬老院项目，支持社会资本提供优质高端养老服务，建设城市社区养老服务设施示范点，培育护理型养老服务机构，争取社区、农村养老服务设施覆盖率达到80%。加快推进信义卫生院、交口社区卫生服务中心医养

结合试点建设。积极争取国债项目资金，支持离石区中医院和离石区中医院医养中心项目建设。

实施智慧社区工程。完善社区基础网络建设，提升社区光纤覆盖率和传输速度。大力发展网上便民服务，逐步提高网购、医疗、看护、家政等在线服务接入率，为社区居民提供“一站式”服务。推动建立智慧社区综合服务平台，建设社区智能运营展示中心。推进智慧安防社（小）区建设，推广“一码通”社区应用，提升社区环境数字化监测能力和警民联动安全治理服务覆盖率。

此外，要进一步加大各类社会保险扩面征缴力度，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。要实施城乡居民补充养老保险制度。城乡居民最低生活保障标准每人每月再提高20元。加快殡葬改革，选址新建市级殡仪馆。精心组织庆祝建党100周年系列活动。深入实施乡村文化记忆工程、文明守望工程，加强文物和非物质文化遗产保护利用。

各位代表，“江山就是人民，人民就是江山”。今年区政府重点办好五件民生实事。**一是**高标准打造25个社区，进一步夯实基层自治基础；**二是**补充中小学教师300名、招聘特岗教师150名，提升优质教育供给能力；**三是**打造4个幸福养老示范点，让老年人老有所养；**四是**组织开展7000人的普惠性技能培训，年内实现就业5000人，推动“人人持证、技能社会”建设；**五是**开展关爱妇女健康行动，免费“两癌”筛查5500人、产前筛查4200人，提高广大妇女的健康水平。我们将信守承

诺，坚决把好事办好，让人民群众得到更多实惠、收获更多幸福！

（八）坚定不移贯彻总体国家安全观，聚焦守底线抗风险保稳定，努力在维护更加和谐的社会大局上体现新作为。聚焦发展与安全，着力防范化解风险隐患，坚守安全底线，筑牢“三道防线”，切实为全区高质量发展提供坚强保障。

慎终如始筑牢疫情防控防线。坚持不懈抓好常态化疫情防控，坚持外防输入、内防反弹、关口内置、闭环管理，压实“四方”责任，落实“四早”要求。加强人物同防、多病共防，紧盯重点人群、重点场所、重点环节，落实落细各项防控举措。提升核酸检测能力，加强“哨点”建设，提高监测预警的灵敏度和可靠性。加强常态化精准防控和局部应急处置，确保不出现规模性输入和反弹。本着“应接尽接、应早尽早”原则，在全区范围内有序推进疫苗免费接种工作。深入开展爱国卫生运动，织密公共卫生防护网。

毫不动摇筑牢安全生产防线。出台“三管三必须”具体实施办法，压紧压实党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任。树牢“隐患就是事故”的理念，持续引深安全生产专项整治三年行动，扎实开展煤矿、非煤矿山、危化品、城乡建筑、旅游景区、交通运输、森林防火、地质灾害等重点领域隐患排查整治，坚决遏制重特大事故发生。全面抓好食品、药品、特种设备、工业产品质量“四大”安全监管，守住不发生系统性、区域性安全事故的底线。完成安全监管和应急指挥中心系

统建设，增强突发事件应急处置能力。

多措并举筑牢社会稳定防线。深入推进“**三零**”单位创建，开展针对重复信访、越级上访、集体非访问题的专项攻坚行动，加大信访违法案件依法处置力度；整合律师、调解员、网格员等各类矛盾纠纷排查力量，深入开展矛盾纠纷排查化解，进一步减少信访量、降低发案率。常态化开展扫黑除恶，加快推进“**雪亮工程**”建设，健全完善社会治安防控体系，进一步强化对电信网络诈骗犯罪的综合治理力度，严厉打击各类违法犯罪活动。多网合一推动社会治理，大力推行“**一专多职、一网多能**”全科网格化服务。坚持政治、德治、法治、自治、智治“**五治**”融合，推进社区治理创新。

与此同时，更好发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织桥梁纽带作用，认真落实党的宗教政策，切实做好新时期港澳、对台和外事工作。抓好国防动员和双拥工作，强化全民国防教育和退役军人服务保障，推动军民融合深度发展。切实做好人防、统计、气象、档案、史志、慈善、红十字、关心下一代等各项工作。

（九）坚定不移坚持党的领导，聚焦转职能转作风提效能，努力在推动人民满意的服务型政府建设上展现新形象。承载新使命，开启新征程，对政府工作提出了新的更高要求。我们将切实加强政府自身建设，提升政府治理效能，提高政府公信力和执行力，努力建设人民满意政府。

建设忠诚政府。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想、习总书记视察山西重要讲话重要指示，深入开展党史学习教育，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深入贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委省政府、市委市政府、区委的重大要求，以经济社会发展的良好成效践行“不忘初心、牢记使命”终身课题。

建设法治政府。全面贯彻习近平法治思想，坚持依法治区、依法执政、依法行政同步推进，法治离石、法治政府、法治社会一体建设，争创法治政府示范区。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，认真办理人大代表建议、政协委员提案。规范决策程序，加强普法宣传，提高全民法治意识。大力推进政务公开，最大限度利企便民。

建设效能政府。严格执行“13710”工作制度和“急办通道”“红黑榜”“12345”政务服务机制，抓好督查工作条例贯彻实施，将重点改革、重点项目列入系统督办，健全“明责、履责、督责、追责”闭环落实机制，确保各项决策部署条条落实、件件落地、事事见效。

建设担当政府。树立更高标准，对标一流水平，主动谋划，超前布局，拿出闯劲、创劲、拼劲、韧劲，在构建新发展格局中当主角、当先锋。坚持问题导向、目标导向、结果导向，讲担当、促作为、抓落实。树立务实作风，深入群众、深入基层，切实为群众、为企业、为基层解决实际困难，以政府工作的辛苦指数换取人民群众的幸福指数。

建设廉洁政府。坚决扛起全面从严治党主体责任，严格履行“一岗双责”，不断加强政府系统党风廉政建设。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，大力精简文件会议，严控督查考核频次，切实减轻基层负担。扎实做好省委巡视、市委巡察反馈问题整改。不断深化对资金、项目、审批等重点领域的监管和审计，织密织牢制度笼子，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。