

# 政府工作报告

——在 2007 年 5 月 16 日区第四届人民代表大会第一次会议上

区长 刘广龙

各位代表：

现在，我代表三届区人民政府向大会作工作报告，并对下一届政府任期五年和今年工作作出建议。请予审议。并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、三届人大一次会议以来工作回顾

三届人大一次会议召开，时间已过去四年，这四年是我区经济社会发展较快的时期。2006 年实现区内生产总值 31.3 亿元，比 2002 年的 14.77 亿元增加 16.53 亿元。财政总收入 7.01 亿元，比 2002 年的 1.37 亿元增加 5.64 亿元。出口交货值完成 1.2 亿美元，是 2002 年 0.2 亿美元的 6 倍。上报农民人均纯收入 1060 元，比 2002 年的 815 元增长 30%。城镇居民人均可支配收入 8790 元，比 2002 年的 5110 元增长 72%。三届人大一次会议确定的本届政府五年任期的主要经济社会发展预期目标，已提前超额实现。

根据三届人大一次会议的安排，三届区人民政府在履职的四年中重点做了以下几方面工作：

**以提升为重点，优化二、三产结构。**按照国家整合资源，关小上大的原则，前后关闭 9 万吨以下小煤矿 23 对，建成 13 对 21 万吨以上矿井，完成 35 对矿井的采煤方法改革，煤炭资源回采率平均达到 80%左右。按照国家产业和环保政策，先后取缔改良和“仿三佳”焦

化企业 365 户，淘汰落后焦化能力 400 余万吨，建成大土河等 4 个大机焦项目，形成 240 万吨机焦生产能力。四年来，先后有川东水泥、木枣精华、吕梁中药 GMP 车间等非煤项目建成或投产。去年以来，我区有 8 个项目列入吕梁市支持重点，11 个项目纳入省“两区开发”项目，投资总规模 84 亿元。因为列入两区项目，已建成但没有合法手续的大土河 100 万吨和中吕 70 万吨焦化取得省政府核准。列入“两区开发”的其他项目，进展也比较顺利。大土河公司另外 5 个项目，4 个已备案，1 个正在核准，30 万吨焦油加工一期已建成投产。吕梁中药厂两个项目已完成投资 3100 万元，木枣精华灌注项目，年内可正式投入生产。楼桥水泥日产 2000 吨熟料生产线已完成材料报批。围绕这些项目落地，我们启动了信义工业集中区建设，并先后组团参加沪洽会、港洽会和武汉中博会，并在温州、上海组织招商活动，签约合作项目 6 个，协议引资 10 亿元。

四年来，我区第三产业发展加快。先后建成或投用国际、国贸、新世纪等一批档次较高的酒店，开张了伟宇、开新宇、同仁康等一批档次较高的商场，引进了同仁堂、肯德基等一批知名品牌店。我们还利用青银高速、太中银铁路横贯离石的特殊条件，启动了交口汽贸、滨河机电以及城东、城北两个铁路货场项目。

**以交通和造林为重点，改善基础设施，培育农村产业。**四年中，先后利用国家项目资金 9970 万元，自筹 8260 万元，新建、改建刘七、店梁、米五、后瓦至乔家沟、南关至道棠、龙凤大街南延、滨河南路东延等区内街路 110 公里。抓住省市实施村村通工程机遇，区级投入

2520 万元，吸引省市 3940 万元，依托乡村，借助民力，乡村自筹 9500 万元，铺设水泥路砖路 1240 公里，基本解决了区内交通和村民出行问题。乡村两级干部和广大群众在村村通中表现出的不怕困难、艰苦奋斗精神，应该充分发扬光大。

四年共造林 21 万亩，其中核桃等经济林 5.8 万亩。我们将经济林覆盖作为带动农民普遍致富的新产业去抓，突出农民利益主体。在通道绿化中，坚持市场化运作。降低了成本，提高了质量。新栽核桃树成活率均在 80%以上。汾离高速离石段 57 公里，植树近 5 万亩，基本实现通道和两侧山坡常青树绿化。我们在有条件的村、户，实施沼气富民工程，新建沼气池 3041 个。四年中，建成移民新村 8 个，搬迁 418 户 1700 人。累计村通广播电视 78 个行政村、1.2 万户。建设基本农田 3.1 万亩，治理水土 44.6 万亩。除险加固吴城水库。建成人畜饮水工程 45 处，解决了 3.4 万人口的饮水困难和安全问题。铺开坪头、枣林两个乡的旱井集雨工程，新打旱井 1053 眼，硬化集雨场面积 33.36 万平米。

四年中，我们先后完成一、二期城网、农网改造，建成 3 座 35KV、1 座 110KV 变电站。有线和无线通讯基本覆盖了全区 193 个行政村。

**以教育卫生为重点，促进城乡协调发展。**政府投资 1500 万元，吸引社会资金 8000 余万元，新建扩建农村学校 32 所，撤并 121 所，不达规模的山庄窝铺学生，全部实现寄宿就读。在城区，对原七小和二小、三小和一小进行了合并。将原四小改办示范幼儿园、西崖底小学收区直管。设立政府教育奖励基金，促进教学质量的提高。我们将

新型农村合作医疗和改善农村医疗条件作为政府今年重点办的实事，有 3.14 万户、11.1 万农民参加合作医疗，全区参合率达到 91.9%。人口与计划生育奖励政策得到落实，低生育水平持续稳定。我们连续两年举办广场消夏晚会，今年元宵节组织了离石弹唱和锣鼓大赛。申报了数量可观的文保单位和非物质文化遗产，离石传统文化逐步得到挖掘和有效保护。全区统计、档案、老龄、史志、妇女、儿童、民政、气象各项事业及宗教、人武征兵工作也取得较好成绩。我们的民兵应急分队在千年林场扑火中拉得出，用得上，发挥了很好的作用。

**以增加城乡居民收入、扩大就业为重点，推动人民生活普遍改善。**我们在全市率先取消农业税及附加，落实了种粮补贴。四年中，税费改革直补农村 4035 万元，农村学生“两免一补” 576.9 万元，村村通、经济林、沼气三项工程补助农村 6544 万元，兑现政府工程欠款 2480 万元，解决拖欠农民工工资 3388 万元，用于农村和农民的资金累计达到 1.82 亿元。四年中，我们坚持新增财力首先解决公教人员政策性薪金缺口的承诺，陆续兑现午餐补贴、地方补贴、生活补贴等，每人每月平均新增薪金补贴 568 元，增资增补总额达到 9564 万元。

四年中，全区新增就业岗位 12350 个，下岗失业人员再就业 3582 人。培训农民 11 万人，转移农村劳动力 3.8 万人，城镇登记失业率控制在 3%以内。累计发放各类社会保障救助资金 6545 万元，城镇低保人口达到 13782 人。启动了农村低保，首批 2688 户农民领到了保障金。

**以规范行政行为为重点，推进民主法制与政府自身建设。**四年来，

区人民政府坚持邀请人大、政协领导参加办公会议，参与政府决策，主动向人大及其常委会报告工作，认真办理人大代表、政协委员提案建议。认真贯彻实施《公务员法》《行政许可法》，加强行政执法人员培训。顺利完成 193 个行政村的换届选举。围绕建设“平安离石”，加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪活动，重视矛盾纠纷排查调处，积极化解各类矛盾和纠纷。加大对食品、卫生、公共场所、交通运输、工矿企业以及森林火灾、畜禽疫病和灾害天气的防控，连续四年没有发生大的灾害事故。我们加强政府系统党风廉政建设，聘请市监委、财政、审计部门专家，专门就财务知识、财经纪律对政府部门一把手进行培训，提高法纪意识。督促各部门严格执行“会审、联签、民评”和“职务消费公示、公款报销公开、公务接待限额”等六项制度，清理纠正干部住房超标、国家机关工作人员煤矿入股等问题。机关干部的为意识和社会责任观念普遍得到增强，在关帝山千年林场大火蔓延的危急时刻，区四大班子领导和部门负责人同志主动奔赴火场，积极开展工作，不怕吃苦受累，以较快速度扑灭林火，受到省政府通电表扬。事实充分说明，不管社会现实如何变化，我们的干部始终是一支作风过硬的队伍。

四年实践告诉我们：二次党代会和三届一次人代会确定的多元产业并举发展离石经济的思路，是一条符合实际的正确思路，在当前和今后相当一段时间内，必须坚定不移加以贯彻。在贯彻多元产业战略中，我们形成四点可资今后借鉴的体会：**必须坚持以提升传统产业为实施多元产业战略的工作重点。**应该说，我区产业的基础门类比较齐

全，但层次相对太低。主导产业煤焦与国家环保产业政策矛盾严重。商贸服务业总量不少，但规模不大，辐射力太弱。实现多元产业并举，前提必须是产业的全面提升。必须坚持按规矩办事。我们在国有、集有企业改制中，依规依法办事，利用资产变现所得，优先职工的贡献补偿和养老金缴纳，落实了 9000 余名职工的生活问题。我们规范七里滩煤矿、军分区土地出让及通宝煤矿合同执行，增加政府收益 1.8 亿元。政府实施社会项目，坚持利益主体自主；建设重大工程，坚持按市场规则运作；研究重大事项，坚持民主决策；常规工作，坚持以制度办事，用制度管人。基本做到花了钱办成事，少花钱多办事，多办事少出事。必须切实关注民生，并且根据轻重缓急和财力实际，集中力量，一年解决好一两个问题。从离石自身财力衡量，应该说这四年是为社会办事相对较多的时期，我们先后实施了店梁、米五两条县际公路，城区三条出行和过境公路，龙凤南街、滨河南东路延伸，农村“村村通”公路，乡村学校建设，经济林覆盖，新建和扩建城区六、三、八小，农村新型合作医疗以及逐年逐项解决工薪人员待遇问题，全靠这种责任意识 and 办事原则。**必须全力维护社会稳定和谐，处理好改革与发展的关系。**我们正处于区域差别扩大、社会阶层分化加速时期，政府行为特别是财力使用，必须充分考虑到城乡之间、工矿区与纯农区之间，以及不同社会阶层之间的利益需求，兼顾全社会不同阶层的生存发展，妥善推进改革，坚持依法行政，为经济和社会发展，创造相对和谐的环境。

各位代表，四年来我们全区所取得的成就和三届政府所做的工作，

是在中共离石区委正确领导、区人大和政协的积极支持下取得的。也是全区群众和干部辛勤劳动、奋力拼搏、恪尽职守、努力工作的结果。在此，我代表区人民政府向各位人大代表、政协委员以及各界人士和各位同志表示崇高敬意和衷心感谢！

## 二、对下一届政府任期五年的工作建议

各位代表！未来五年，是我区实现经济科学协调发展、构建文明和谐社会的重要时期。按照我们的判断，我们正面临一个重要的发展机遇期。构成我区发展机遇的主要因素有：国家煤为基础、国内为主能源战略政策实施，预示着煤炭产业将成为新的投资热点。区域间产业梯度转移提速，经济交流密切，以及吕梁、太行山区纳入西部政策实施范围，开启了离石产业承接的便利之门。特别是省“两区开发”和市重点项目实施，给我区发展增添了直接而又强大的拉动力量。太中银铁路、青银高速公路建设和 307、209 国道改造，以及吕梁机场的建设，使离石的位置有了前所未有的改善。只要我们抓住机遇，乘势而上，离石在一段时期内就应该有一个更好更快的发展。

同时，更需要注意到我们所面临的挑战。一是我区的产业现状与国家产业环保政策之间的矛盾。国家对煤炭、焦化等行业，在环保、土地、信贷、税收等方面设限和提高准入门槛，我区煤焦产业相对层次太低，面临的压力很大。二是第三产业现状与区位之间的矛盾。我区第三产业虽然点多面广，但服务功能低，辐射半径短，制约城市的扩张。三是教育、卫生与社会发展之间的矛盾。经过近几年投入，我区教育基础和师资条件有所改善，但教学质量依然处于全市中下游水

平。全区医疗卫生，尤其是农村，医生看不了病、农民看不起病的问题并存。四是干部素质、政府部门的工作作风与驾驭发展之间的矛盾。个别部门和工作人员的权利观和责任心，以及各方面素质与领导现阶段经济社会需要反差较大。这些挑战虽然表现在客观方面，但根本在我们自身因素，在于我们落后。差距是相对于进取的目标而存在，面对当前困难，我们不能怨天尤人，消极气馁，而应变压力为动力，从被动中寻找主动，提升自我，应对挑战，努力将机遇变为现实。

关于下一届政府未来五年的思路和主要工作。去年区三次党代会提出的“十一五”期间全区经济社会的主要构想，已经三届四次人民代表大会确认，时间过去刚刚一年，情况也没有太大变化。因此，贯穿下届政府任期的工作思路应当和“十一五”时期一致，仍然是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，坚定不移地实施多元产业发展离石的主体战略，加快城乡一体化进程，构筑新型工业骨干体系，发展现代商贸物流业，打造区域性文化教育品牌，创建独具山城魅力的宜居中心，努力构建富裕文明和谐的新离石。下一届政府任期的五年与“十一五”在起止时间上有些差别，工作起点有所不同。也是因为经过一年的实践，对一些问题我们相对看得更清楚了一点。所以下届政府五年的工作目标，适当调整是必要的。

经过有关部门的反复测算，今后五年经济社会发展的主要预期目标建议为：

——区内生产总值年均增长 18%，到 2011 年达到 70 亿元，人均生产总值达 3300 美元。



——财政总收入年均增长 25%，到 2011 年达到 21.4 亿元。

——社会消费品零售总额年均增长 15%，到 2011 年达到 35.4 亿元。

——城镇居民人均可支配收入年均增长 12%，到 2011 年达到 15500 元。

——农民人均纯收入年均增长 25%，到 2011 年达到 3000 元以上，农民整体生活水平显著提高。

——单位生产总值能耗年均下降 4.4%，比 2006 年降低 20%以上。

——农村新型合作医疗和保障覆盖全区 80%以上人口。

——空气质量二级以上天数达到 280 天以上。

——城镇登记失业率控制在 3%以内。

——人口自然增长率控制在 6.5%以内。

这些数字，展示出的是一幅非常宏伟的蓝图，它标志着五年之内，我区的经济总量将增加一倍以上，财政居民收入也将有成倍的增长，社会发展的整体水平也将有明显的改善，值得我们为之拼搏，为之奋斗！

我们认为，只要全区上下同心同德，齐心协力，坚持多元产业战略，坚持不懈抓好三届四次人代会确定的以城乡一体化为重点的新农村建设，以园区循环经济为重点的新型工业骨干体系建设，以现代商贸流通为重点的新型商业体系建设，以文化教育为重点的城市灵魂建设，以独具山城魅力为重点的宜居中心建设五项重点工作，并且努力创造条件，逐步落实好今年区委工作会议安排的 88 个项目，上述建

议目标就完全可以如期或提前实现。

### 三、对 2007 年工作的建议

根据“一五”和对今后五年的工作建议，下一届政府今年的工作重点应当是围绕五年总体目标打好基础，就是抓住重点项目，继续做好三次产业的优化提升工作。同时围绕经济社会协调发展，抓好基础设施、社会和谐、财政收支和政府自身建设四方面工作。建议做好如下七方面的具体工作：

**（一）以实施“两区”和市重点项目为着力点，推进第二产业优化升级。**

支持七里滩煤业有限公司、东江煤业有限公司两对 90 万吨和师家岭煤矿 45 万吨机械化矿井改造，抓好贾家沟煤矿 60 万吨、锦瑞煤业有限公司 45 万吨资源整合矿井改造。

积极争取、帮助大土河落实 200 万吨焦化核心项目，带动 2300MW 热电联产、400 万吨选煤、“1830”煤气综合利用、10 万吨镁合金、30 万吨煤焦油二期 15 万吨项目建设。

对电缆公司实施产权改革，以企引企，以牌引资，创办电缆城。帮助吕梁中药厂中药饮片、连翘酯苷粉针和木枣精华公司灌注生产线年内达产。建成金胜利铸态屈氏体耐磨球生产线。重视玻璃钢制品、高频焊管、矿山设备等新产品的市场开发。引导被关停煤焦企业利用原来场地，上马新的非煤项目。

**（二）以产业培育为着力点，加快社会主义新农村建设。**

新农村建设是一项需要长期抓的系统工程。规划要科学定位，突

出特色，立足现状，着眼长远。工作要区别情况，分步推进。今年的重点应当是做好城中村改造的指导和实施好山庄窝铺居民搬迁。前王坡、马茂庄等新村规划已经批准，年内必须完工。梁家岔、三山集 T23 户 500 人移民，上四皓、严村、菁蒿焉 3 个村 2170 人整村推进扶贫，今年也必须完成。要积极创造条件，以资源换资金，启动红眼川煤矿沉降区 4000 人的移民工作。

引导发展优质杂粮、蔬菜花卉等特色产业，推进种植业、养殖业规模化、标准化，严村蔬菜、下安水果以及全区养殖大户，应当组织行业协会，逐步形成自己的品牌和稳定的消费群体。继续推进经济覆盖工程，年内完成核桃栽植 4.3 万亩，山桃山杏 6.6 万亩。红眼川要提高覆盖标准，田家会、交口和城区三办要在年内实现宜林地经济林、用材林全面覆盖。应当继续推进六大造林绿化工程，完成绿化面积 4.15 万亩，在汾离、离军高速、扶贫路和大交线两侧形成绿色长廊。沿川绿化 52 个村镇。继续推进沼气富民工程，年内完成 2210 户。对经济林、用材林覆盖以及沼气工程，政府承诺的补助，必须按标准到位，取信于民。

为 17 所乡村初中、82 所小学配备计算机教室和卫星教学系统，装备部分理化实验室。健全义务教育经费保障机制，增发两山教师边远山区津贴。农村新型合作医疗已全面启动，要完善制度，管好药品采购、配送以及药费报销等关键环节。改建结绳焉、坪头、信义和吴城卫生院，适当增加两山地区村级卫生所设备投入，让参合农民真正享受到方便、廉价的服务。

### **（三）以发展现代物流为着力点，提升商贸服务业整体水平。**

吕梁蔬菜、农副产品批发市场应当在年内完成前期工作，争取开工。聚富汽贸城、七里滩矿山机电城应当在年内完成土建主体。田家会、交口物流区项目要尽快落实，尽快开工。沃尔玛连锁超市和香港豪德集团购物广场也要争取年内进入实质操作阶段。继续利用民间资本，实施“万村千乡”市场工程，新建乡级农家店 11 户，村级农家店 40 户。

我区信义和城北两个铁路货场，铁三院已在规划中作了预留，安排近期运力 2500 万吨。现在投资主体已经确定，承担项目的企业要加快立项、设计、征地、选址等前期工作，争取年内开工。

鼓励发展健身、茶社等休闲服务业及工程咨询、资产评估、担保质押、会计审计、广告策划等中介服务业，争取大华公司的股份制银行，年内注册开业。健全社区机构，完善社区服务。借鉴外地经验，加快城中村和机关院落的社会转型。

在妥善处理职工问题的前提下，完成离石电厂退二进三，完成商贸、农口、文化以及其他系统企业的改革，为第三产业发展腾出更多有效资源，特别是城区土地资源。

继续完善安国寺旅游配套和基础设施，恢复莱公别墅和落架翻修于清端公祠堂。启动千年水库生态旅游区开发和宝峰山、西华镇项目，做好彩家庄、陈家焉民居，吴城古街道的保护性开发。

### **（四）以基础设施建设为着力点，推进离石城区和信义园区功能的完善和提升。**

配合吕梁市实施东川河水面东延、北川河河道整治和滨河北东路、南东路东延。支持开工沙会则到王家沟新过境道路、扶贫路离石段改造、307国道改造。协调好太中银铁路和西气东输项目建设。开工并在年内建成信义工业区运煤大道。支持汾运公司和马茂庄合作建设吕梁新汽车站。

完成王营庄 35KV，信义、上安、莲花区三个 110KV 变电站建设。争取西属巴 220KV 变电站立项开工。

作为信义工业区的基础项目，库容 600 万方的千年水库已于 3 月 27 日举行奠基，今年应办齐所有手续，并正式开工建设，明年必须连同输配水工程全部建成。做好吴城水库输配水工程的前期准备。开工人畜饮水工程 12 处，再解决 20 个行政村、13000 人的饮水安全问题。启动西山坝系工程，年内建成骨干坝 4 座，中型坝 2 座，小型坝 8 座。

实施 40 个村的广播电视“村村通”，扩大电视信号覆盖面。提高农村电话普及率、有线电视入户率和电脑网络覆盖率。

#### **（五）以和谐协调为目标，加快社会各项事业发展。**

完成六小、八小、三小、职中的新建和改扩建工程。将马茂庄、凤山底、段家坪小学改为村办区直管，支持大土河公司建成并投入使用吕梁高级中学。考察学习安徽铜陵经验，均衡城区教育资源，年内使所有城区小学班容量降到 60 人以下。加强职业教育、成人教育，全面实施素质教育，构建层次高、覆盖广、有特色的全民教育体系和终身教育体系。实施以教学成绩和教研成果为中心的校长、教师奖惩

办法，加大对败坏师德师风的人和事的查处力度。

支持民营企业、经济组织，兴办科研科普实体，鼓励围绕煤焦升级、新型能源、特色种植养殖和加工等的关键技术，开展攻关。鼓励科技人员开展技术示范承包和自行创办实体。选择一批知识基础较好的大学本科生到专业对口的部门工作。政府支农和科技创新基金重点用于具体项目的扶持。

围绕市民素质提升和创建省级卫生城市目标，倡导社会公德、职业道德、家庭美德和加强个人品德修养。加强文化基础设施建设，在原七小基础上改建青少年活动中心。重视未成年人思想道德教育，引导青少年健康成长。抓好传统地方文化遗产的提炼和挖掘整理。继续办好广场文艺活动，鼓励文学作品创作。

加强公共卫生服务体系建设，提高公共卫生防控水平。继续落实农村计划生育家庭奖扶政策，加强流动人口计生综合管理与服务。抓好出生人口性别比治理工作，强化社会抚养费征收，切实稳定低生育水平。重视国防后备力量建设，抓好优抚、人防、老龄等工作。支持残疾人和老年人事业发展，建成残疾人服务中心，启动老年公寓，开工公墓建设。

完善城镇职工基本养老、基本医疗和失业、工伤、生育保险制度，探索建立新型农村养老保险制度。加大社会保险费征缴力度，以非公有制企业、城镇个体户为重点，提高各项社会保险参保率，扩大社会保险覆盖面。确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放和下岗失业人员的基本生活。多渠道提供就业岗位。

抓好以煤矿安全为重点的安全生产管理，做好防火、防汛和禽畜疫病防控工作，坚决遏制重特大事故发生。切实加强食品药品安全监管，确保群众饮食用药安全。全面落实社会治安综合治理责任制，加强对重点区域和突出治安问题的整治，严厉打击违法犯罪活动。全面落实信访工作责任制，健全矛盾纠纷排查调处机制。

#### **（六）以增收节支为重点，增强公共财政保障能力。**

2006年，我们的财政总收入艰难突破了7个亿。完成今年的任务，情况更加困难，原因大家都非常清楚，但必须力争完成任务。这是下届政府过日子的需要，社会各界尤其是企业家应当更多理解和配合。政府已承诺今年兑现在职工薪人员通讯补贴，提高离退休人员的取暖费标准，加上解决正常财政进人、调资等因素，仅个人部分就需要增加近2000万元的财力安排，没有8.5亿左右的总收入，上述承诺就难以兑现。

必须完善政府主导、财政牵头、征管部门主抓、各方协调的征管机制。借鉴榆林经验，完善涉煤税费的征管，特别是加强新开征可持续发展基金的征管。抓好土地使用税、房产税、土地增值税等地方税种的征收。加大企业、个人所得税的征收力度。加强政府债权清收，妥善处理政府债务。

必须牢固树立过紧日子的思想，统筹兼顾，量入为出。完善部门预算，严格“收支两条线”，推进国库集中支付，规范政府采购。压缩不必要的生产性和非生产性支出，集中财力保重点、保运转、办大事。按照构建和谐社会理念，增加对公共事业特别是新农村建设的财

力安排。

### **（七）加强行政能力建设，努力打造为民务实清廉高效政府。**

在自身建设方面，下届政府及其工作人员应当进一步在依法行政、提高效率和廉洁从政三个方面有所作为。

要进一步增强依法行政的自觉性。坚持在法定权限内履行职责，学会运用法律手段管理经济和社会事务。自觉接受区人大及其常委会的法律监督，主动接受区政协的民主监督，认真办理人大代表的意见、建议和区政协委员提案，广泛听取民意、集中民智。落实行政执法责任制，强化行政执法监督。落实《全面推进依法行政实施纲要》，开展“五五”普法教育，推进依法行政，规范行政行为。完善公众参与、专家咨询和政府决定相结合的决策机制，进一步推进决策的科学化、民主化和法制化。

要进一步提高行政效率，以适应服务当前经济社会发展的需要。要以转变政府职能为核心，深化行政审批制度改革，完善行政审批中心运行机制，严格执行首问负责、限时办结、超时默认、责任追究等制度。要强化行政效能监察，设立效能投诉中心，完善“行风热线”，重视发挥舆论监督作用。查办一批不作为的人和事，确保政令畅通，群众投诉有门。加快完善各类应急救援体系和管理机制，政府及其职能部门既要有推进发展的能力，也要有高度的风险意识，增强应对自然灾害和突发性事件的能力。我区储备粮库必须以个人承办、政府补贴、急时能用、自负盈亏的思路，尽快落实。吕梁市已为我们招聘了矿山救护队员，要尽快配齐设备，管好用好这支队伍。



要进一步纯洁权力观、利益观，提高廉洁从政意识，规范从政行为。认真贯彻党中央、国务院关于领导干部廉洁从政的各项规定，全面落实党风廉政建设责任制。加快推进惩防体系建设，强化源头治理。加强审计监督和行政监察。依法规范各类招投标和政府采购的市场行为。认真开展治理商业贿赂专项工作，查办一批有影响的贪污腐败案件，震慑职务犯罪。

各位代表！做好以上七个方面的工作，我们就完全有把握把我区经济社会推上一个新的水平，即到今年年底，区内生产总值达到 35 亿元；财政总收入确保 7.75 亿元，力争完成 8.546 亿元；全社会固定资产投资突破 23 亿元；规模企业工业增加值达到 14.7 亿元；社会消费品零售总额达到 19.4 亿元；城镇居民人均可支配收入 9700 元；农民人均纯收入 1200 元；万元生产总值能耗下降 6%；城镇失业率控制在 3%以内；人口自然增长率控制在 6.5%以内。

今天是 5 月 16 日，今年的有效工作时间已过去近一半，新一届政府的任期已有近十分之一成为过去。光阴似箭，时不我待。让我们在区委的正确领导下，紧紧团结和依靠全区人民，振奋精神，踏实工作，为今年和新的五年经济社会各项目标顺利实现而努力奋斗！