

# 吕梁市离石区人民政府办公室文件

离政办发〔2020〕15号

---

## 吕梁市离石区人民政府办公室 关于印发离石区2020年美丽宜居示范村 建设行动方案的通知

各乡（镇）人民政府，街道办事处，区直各单位：

《离石区2020年美丽宜居示范村建设行动方案》已经区政府研究同意，现予印发，请遵照执行。

吕梁市离石区人民政府办公室

2020年3月31日

（此件公开发布）

# 离石区 2020 年美丽宜居示范村 建设行动方案

根据中共吕梁市人民政府办公室《吕梁市 2020 年美丽宜居示范村建设行动方案》（吕政办发〔2020〕13 号）文件精神要求，为确保我区 2020 年美丽宜居示范村创建工作顺利推进，结合实际，特制定本行动方案。

## 一、总体目标

围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”20 字方针，在去年实施 8 个美丽宜居示范村的基础上，今年再综合考虑各地不同的资源禀赋、区位条件、人文积淀和经济社会发展水平，集中打造 9 个美丽宜居示范村。以拆违治乱、垃圾整治、污水处理、厕所改造、绿化美化、基础设施建设和公用服务设施配套为主攻方向，重点培育，全面推进，努力打造宜居、宜业、宜游的示范村，以此为标准带动全区农村改善生态环境，提升农民生活品质，推进全面小康建设。

## 二、基本原则

**坚持规划先行。**要发挥规划的龙头作用，编制示范村实用性规划和建设方案。科学确定村落基础设施空间布局、产业发展方向、乡村建设风貌、人居环境整治模式和标准，针对示范村的热点、重点和突出问题，准确提出近期目标和年度建设项目，分批有序推进。

**坚持因地制宜。**立足农村经济基础、地形地貌、文化传统等实际，突出建设重点，挖掘文化内涵，保护与活化传统村落、古老院落、文物古迹、历史建筑，展现地域特色和乡土风味。

**坚持生态优先。**遵循自然发展规律，切实保护农村生态环境，展示农村生态特色，统筹推进农村生态经济、生态人居、生态环境和生态文化建设。

**坚持实事求是。**示范村要选择那些城市近郊、人口集聚、班子团结、产业发达、基础条件较好、传统特色突出的地方，并尽量集中联片，以便公共资源、基础设施共享。根据各个示范村的不同情况，制定不同的建设和整治标准，不搞“一刀切”和“面子工程”。坚持“先地下、后地上，先里子、后面子”的建设原则，分步骤、分层次扎实推进。

**坚持以人为本。**始终把农民群众的利益放在首位，充分发挥农民群众的主体作用，尊重农民群众的知情权、参与权、决策权和监督权。宣传发动群众，克服“坐等靠”思想，提高村民参与建设的自觉性，美好环境与幸福生活共同缔造。

**坚持区级统筹。**美丽宜居示范村建设工作要全区通盘考虑，以乡镇街道办、村为实施主体合力推进。区直各相关单位加强支持和指导。

### **三、主要任务**

#### **（一）拆违治乱**

全面清理示范村各类违法占地、违法建设，对影响村容村貌

的违法建筑、危旧房屋、残垣断壁、废弃建筑、构筑物等予以拆除，确保村落建筑整洁有序。整治提升村容村貌，有效解决私搭私建、乱堆乱放、乱圈乱占、猪舍牛栏等突出问题，把村庄公共空间和庭院环境管理好。整治占用公路打碾、晾晒粮食及柴堆、煤堆、料堆、粪堆等各类堆场，扎实开展“村庄清洁行动”。及时开展闲置土地和违建地块的拆后利用，及时种草栽树还绿。（责任单位：所涉乡镇街道办；配合单位：区住建局、区自然资源局、城建执法大队）

## （二）垃圾治理

建立健全各区垃圾收运处置体系、实施城乡垃圾管理“一体化”、“市场化”、“专业化”是示范村垃圾整治的前提条件和长效根基。

在此基础上，各示范村要因地制宜，完善村庄保洁体系，确定收运处置模式，增加基础设施配置，清理陈年、面源垃圾，建立卫生长效机制。示范村清扫、保洁、转运覆盖率达到100%。

完善村庄保洁体系。充分发动群众，建立和完善村庄清扫保洁制度，配备稳定保洁队伍，添置收集、转运车辆，分片细化工作任务，按时进行巡检督查。通过修订完善村规民约，明确村民的保洁义务，走出政府大包大揽困境。

示范村实现垃圾分类率100%。对新冠肺炎防护、防护垃圾进行针对性收集，对可堆肥垃圾实现资源化利用和终端处理，实现垃圾减量化。

确定收运处置模式。结合财力、区位、地形、人口规模等，科学确定垃圾分类收集、收集方式、运输方式、处置方式等，推行“垃圾不落地”模式，定时、定点、定区域安排车辆直收直运，日产日清，避免收集点、垃圾池桶的二次污染。

增加基础设施配置。有条件的地方以乡镇建立垃圾中转站和垃圾填埋场或区域填埋场以及渣土场。示范村结合本村实际和规划，新增和完善垃圾分类收集点、垃圾桶、垃圾箱、集中堆放点等，配套收集、转运机械设备，保障村庄保洁制度的顺利实施。

清理陈年、面源垃圾。全面排查，摸清底细，集中力量、限定时间、不留死角，彻底清理村内村外路边、河道、沟渠、边坡等处的所有陈年垃圾、面源垃圾及杂草杂物，整治非正常垃圾堆放点并全部销号。

建立卫生长效机制。示范村要建立规范化、精细化、科学化的清扫保洁机制，落实人员、制度、职责、经费等，确保垃圾设施正常运行；建立农村环卫长效管护机制，优化农村居住环境。

（责任单位：区环卫中心）

### （三）污水处理

因地制宜，高标准建设示范村生活排水管网和污水处理设施，特别是村办、乡办工业企业和畜禽养殖废水，同步进行农村厕所改造。

城市周边，城中村离城区较近，可新建和完善管网，纳入城镇污水管网，进行统一集中处理；人口比较密集、经济相对发达

的村庄和乡镇，可以采用集中式（以村或联村）的污水处理厂站；人口分散、地形限制、经济不发达、相对干旱的地区，可采用分散式的技术降低成本。

优先推进环境敏感区域（如水源保护区、自然保护区、风景名胜區、康养旅游区等）、规模较大的村庄建设生活污水处理设施，工业废水、畜禽养殖废水根据工艺技术情况可单独处理，亦可集中统一处理。

因地制宜，科学选择处理工艺。污水处理既要从长远着想，适当超前建设，也要考虑投资大、投产后的长期运行和费用来源问题，避免闲置和形成负担。（责任单位：区住建局）

#### **（四）厕所改造**

加快农村厕所改造进度，新建改造公共厕所，推进农村厕所建设标准化、管理规范、运维市场化、监督社会化。

示范村要全面完成改厕工程，达到农村卫生厕所标准，已建和新建排水管网和污水处理设施的村庄厕所改造覆盖率应达到100%，标准为水冲厕所。

重点推动村庄、社区综合服务中心、文化活动中心、集贸市场、乡镇卫生院、乡镇政府机关卫生公厕建设和改造，新建和改扩建旅游公厕。（责任单位：区卫健局）

#### **（五）绿化美化**

村庄绿化是建设美丽宜居乡村的基本条件，绿化覆盖率高、生态环境好是宜居、宜游的“美丽底色”。

以增加绿量为重点，大力新植和补缺村庄树木、灌木和花草，推进村庄山体绿化、道路绿化、环村绿化、出入口绿化、街巷绿化、庭院绿化、校园绿化、河岸绿化、拆违植绿、拆墙透绿等，创建绿色生态村庄。因地制宜建设广场、游园绿地以及小果园、小菜园等。

合理选择绿化设计和乡土树种，结合当地人文传统和民风民俗，体现地方特色。尽可能地保留村落、庭院以及所辖区域原有树木，不能轻易砍除。

种管并重，把绿化管理、树木养护在村规民约中加以规范，落实责任到人，建立长效机制。

绿化应从农村的实际出发，充分考虑农民的接受能力，尊重当地的民俗习惯，切忌盲目仿效城市绿化模式。

重点整治村庄以及河道、交通沿线等范围内存在的乱堆、乱倒、乱贴、乱画、乱停、乱占、乱拉、乱架、乱搭、乱建等“十乱”现象，清理街巷空间和庭院环境，规范柴堆、煤堆、杂物堆等，取缔灌木杂草，彻底解决“脏乱差”问题。

适度进行村庄风貌整治。风貌整治应参照《吕梁市乡村建设风貌整治技术导则》结合村庄实际实施，要因地制宜，从建筑形式、外立面色彩、建筑高度、村落环境、景观小品等方面着手，传承和打造当地建筑材料和传统特色，彰显吕梁精神。杜绝“涂料刷墙、彩钢板上房”的做法。（责任单位：所涉乡镇街道办、区林业局、区农业农村局）

国家历史文化名村和传统村落要重点对文物古迹、历史建筑、传统民居的修缮和保护，活化利用历史遗存，精心设计和施工，恢复传统古街巷和古院落、古街区，传承历史风貌，发展传统特色产业和文化旅游。（责任单位：所涉乡镇；配合单位：区交通局、区林业局、区农业农村局、区文化和旅游局）

## **（六）基础设施建设**

建设美丽宜居乡村，水、电、路、气、房、讯等基础设施要先行，这是示范村建设的首要条件和重要保障。

新建、改建和扩建进村大道、产业大道、环村道路、大街小巷、村组入户道路和桥梁等，修缮现状破损路面，配套公交站、停车场及其设施。

新建、改造供水工程，解决人畜吃水困难和饮水安全问题，提高水源可靠率和供水普及率，提高生活质量，改善村民健康。

整合部门资金，进行村庄供电线网的改造提升，新建和完善村庄通讯设施。

抓住脱贫攻坚、危房改造收官之年的机遇，积极摸排，保障四类重点贫困户的住房安全。

有条件的地方，积极进行集中供热、供气工程建设，提高村民生活品质。

实施亮化工程，在村庄主要街道、文化广场、学校、村民中心等场所新建照明设施，改造原有路灯为节能灯具和新能源照明。



（责任单位：所涉乡镇；配合单位：区交通局、区住建局、区林业局、区农业农村局）

### **（七）公用服务设施配套**

要加强示范村乡风文明建设、传承乡村文化，就要配套公用服务设施，营造良好环境。

拾遗补缺，新建、改建、扩建文化广场、乡村记忆馆、村级组织活动中心、红白理事厅、戏台、老年人日间照料中心、卫生室、公共浴室、便民服务中心、养老院、图书室、夜校、健身娱乐设施等。

村牌村标是乡村的“精神堡垒”，没有村标的示范村须新建一处入口村标。村标设计要深入挖掘自然环境、人文内涵，提炼元素，造型要体现村落精神，展示村庄主题，含义深刻，特征明显，简洁大方。

开展社会主义核心价值观教育，倡导崇尚科学、移风易俗、尊老爱幼、助人为乐等文明和谐风尚，开展“文明村镇”、“文明户”和“道德模范”表彰等活动，丰富群众文化生活，完善乡村治理机制，使村民生活方式和精神面貌有明显改善，为示范村建设营造良好环境。（责任单位：区组织部、区卫健局、区住建局）

### **（八）产业发展**

产业是乡村振兴的关键。农业和农村主管部门要整合各部门的政策资金，做好美丽宜居示范村的产业配套，对示范村的农村

产业形态、生产方式、资源利用、经营方式、农村集体经济等方面进行指导优化。通过成立集体经济组织，壮大集体经济，确保农村集体经营性收入争取达到 50 万元以上。拓宽增收渠道，确保农民年可支配收入争取达到 1 万元以上。

文化旅游主管部门要统筹文化旅游产业发展，选择条件较好的示范村，建设以红色旅游、康养小镇、度假村、乡村旅游为主的景区，推进文旅融合，培养产业支柱。（责任单位：所涉乡镇街道办 配合单位：区农业农村局、区文化和旅游局）

#### **四、时间安排**

2019 年 8 个美丽宜居示范村建设工作顺延到 2020 年，与今年确定的 9 个示范村同步规划、同步建设、同步验收、同步考核。

##### **（一）第一阶段：前期启动阶段（2020 年 4 月底前）**

主要任务：各乡镇街道办尽快成立专项工作小组，组织摸底调查，督促完成各村实用性规划和建设方案的编制和报批及项目建设准备工作。报送审定程序为：村申请——镇（街道办）初审——区领导小组办公室汇总上报——区批复——市领导小组办公室审定。

##### **（二）第二阶段：实施建设阶段（2020 年 5 月—10 月底）**

主要任务：各相关部门要制定时间表、路线图，责任到人，措施得力，要准确把握时间进度，5 月份全部开工，8 月份有明显成效，10 月份基本完工。

##### **（三）第三阶段：验收总结阶段（2020 年 11 月—12 月）**

主要任务：11月，各相关部门对照标准，进行自查验收，查漏补缺，积极整改。12月，区领导小组组织验收，奖优罚劣，对整治建设成效明显，工作突出的先进单位进行通报表扬；对工作推进不力的取消或降低奖补资金，在全区范围内通报批评，并报区委，约谈部门主要领导。12月底，配合市领导小组考核检查。

## **五、保障措施**

### **（一）加强领导、健全机制**

各相关部门要高度重视此项工作，加强领导，制定工作方案，层层分解任务，及时解决资金整合、项目报批等相关问题，措施到位，跟踪问效。要建立区级领导包示范村制度，包联领导亲自抓、带头干。乡村两级是建设实施主体，要切实担负主要责任，统一认识，扎实推进。克服观望思想，不拖拉推诿。

区推进美丽宜居乡村建设领导小组办公室要发挥好牵头作用，健全工作机制，加强工作协调，统筹安排项目，细化目标责任，深入调查研究，完善考核体系，形成工作合力。适时举办美丽宜居示范村现场推进会，提高业务素质，抓点带面，促进此项工作的顺利进行。

### **（二）科学规划、分类实施**

各乡镇街道办根据需求确定内容，根据实施确定深度，迅速编制、评审、批复村庄规划，挑选出村内最急需、最基本、最突出、最惠民、最切实可行的建设项目作为年度目标上报审定。

在此基础上，区领导小组办公室要确定今年9个示范村的建设

项目和投资总额，明确时序和要求，作为规定动作，成为责任目标，加以落实督促，检查验收。也可根据实际情况，在示范村选择实施其它项目，作为自选动作，整体推进，作为示范村考核验收的辅助指标。

规划编制和建设项目审定后，规划设计单位分别编制各村规划和近期建设项目小读本，图文并茂，简明易懂，向村民发放，以便群众了解和监督，促进项目的实施。

### **（三）保障资金、落地项目**

争取市级奖补资金。今年市级财政拿出 1.5 亿元奖补资金来支持全市美丽宜居示范村建设，其中，1.2 亿元作为补助资金下发，3000 万元作为奖励资金。区领导组办公室要积极争取落实该项资金。

区政府给予每个示范村一定的奖补资金，引导金融资金参与美丽乡村建设。

整合各类涉农资金。要集中精力和财力，加大力度整合各类涉农资金，对示范村建设给予倾斜支持，集中投入。

各乡镇街道办、村主动出击，利用集体经济，吸纳社会力量和银行贷款，引导农民筹资投劳，积极参与美丽宜居乡村建设。

鼓励不同经济成分和各类投资主体等民间资本以独资、合资、承包、租赁等多种形式参与美丽宜居示范村建设。

要发挥资金效益，加强管理，保证美丽宜居乡村建设专款专用，不得挤占挪用。

要努力形成“政府部门投入整合、集体经济补充、社会资本参与、政府财政奖补、农民筹资筹劳的多元化投入格局，进一步简化程序，优化服务，保障项目实施。

#### **（四）强化宣传、提高认识**

要用多种形式加大宣传教育力度，引导村民正确认识美丽宜居乡村建设的重要意义，明白此项工作对于自身的巨大益处，克服“等靠要”和“事不关己、高高挂起”的思想，积极配合和参与项目建设和环境整治，营造良好氛围。

#### **（五）加强考核、有序推进**

建立科学务实的考核评价体系，调动和激发各级各部门创建美丽宜居乡村的积极性。一是健全责任考核体系，把推进美丽宜居乡村建设纳入各相关单位年度目标责任制考核，将美丽宜居乡村创建成效与包村领导、包村工作部门、驻村挂职干部、帮扶工作人员的年终考核、职务晋升挂钩，奖优罚劣。二是建立定期汇报制度，及时发现问题，解决问题，总结经验，全面推动。三是严格督查考核，对照考核标准，严把工程质量关、进度关，采用月调度、季通报、年评比的考核办法，对成效显著的总结推广、奖励表彰，对工程滞后的挂牌督办、约谈问责，对敷衍应付的追究责任、严肃处理。

**附件：离石区 2020 年美丽宜居乡村示范村名单**

附件:

## 离石区 2020 年美丽宜居乡村示范村名单

乡镇街道办	示范村 (9)
田家会街道办	上楼桥村 义居村
信义镇	王村 新山湾村
吴城镇	王营庄村 下王营庄村 上四皓村 兔坪村 李家沟村