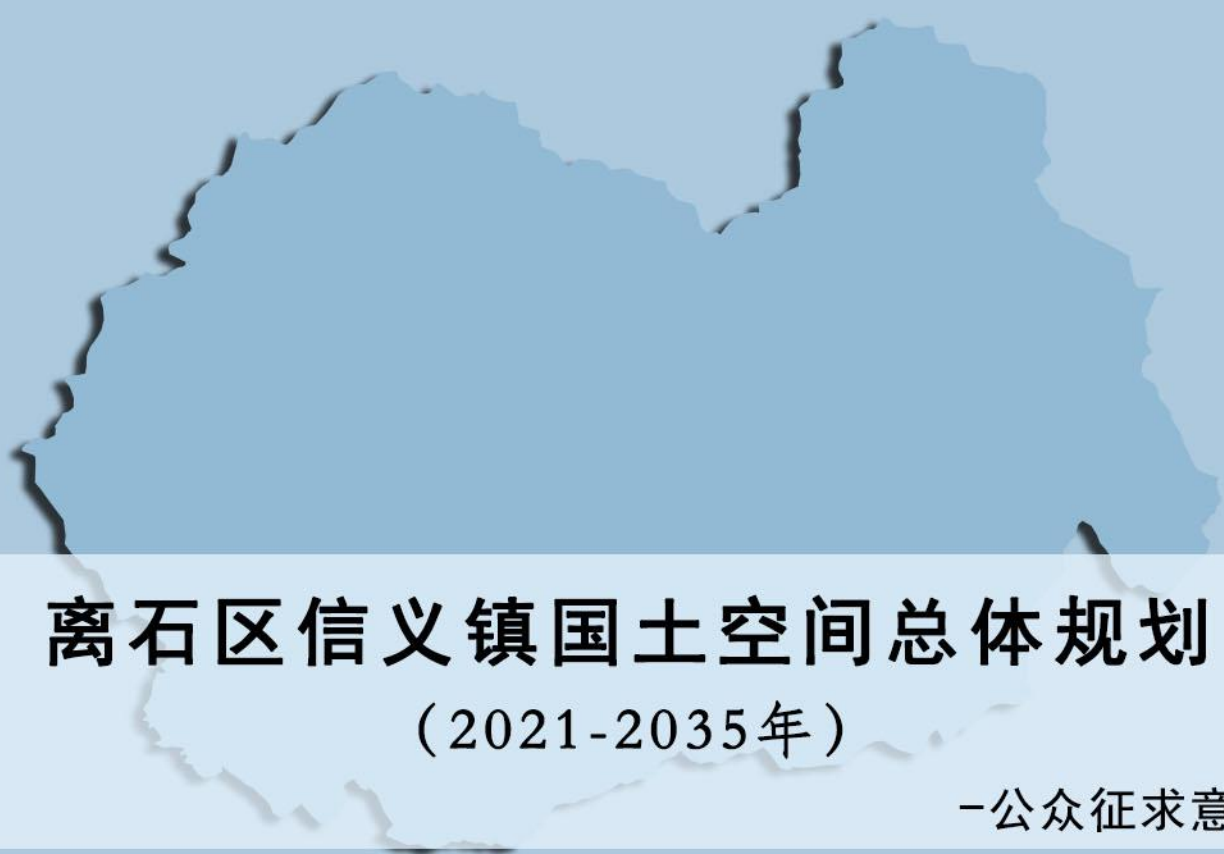




离石区信义镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

—公众征求意见稿



信义镇人民政府

2025年7月



前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号),落实《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》(自然资发[2019]87号)的相关要求,按照自然资源部、山西省、吕梁市离石区和信义镇人民政府工作安排,编制《离石区信义镇国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。

本《规划》作为信义镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图,是编制相关专项规划、详细规划、实用性村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

1

规划概述

- 1 指导思想
- 2 规划范围与期限

2

目标战略

- 1 发展定位
- 2 规划目标与策略

3

国土空间总体格局

- 1 优化国土空间总体格局
- 2 统筹落实三条控制线

4

自然资源保护开发利用

- 1 水资源保护利用
- 2 林草资源保护利用
- 3 建设用地集约节约利用

5

国土综合整治和生态修复

- 1 国土综合整治
- 2 生态修复

6

乡村振兴及产业发展

- 1 优化镇村体系结构
- 2 引导村庄分类发展
- 3 产业布局规划

7

历史文化与风貌特色

- 1 历史文化保护规划
- 2 特色风貌塑造

8

综合体系支撑

- 1 综合交通规划
- 2 公共服务设施规划
- 3 基础设施和综合防灾规划

9

规划传导与实施

- 1 加强规划实施传导
- 2 落实分期实施行动计划

1 规划概述

01 指导思想

02 规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻中央经济工作会议精神和习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持从信义镇实际出发，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展。

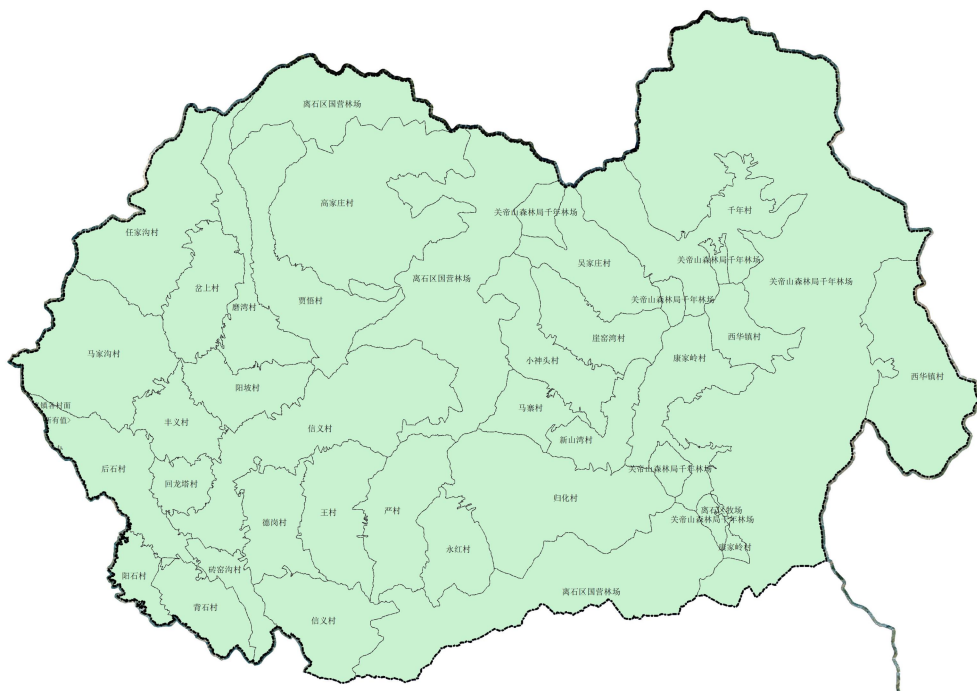
落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇化开发边界三条控制线，坚持生态保护优先、农业安全优先、推动高质量发展，打造高品质生活，实现高效能治理，系统性谋划信义镇国土空间格局，让党的二十大精神在信义落地生根开花结果，全力绘就乡村振兴壮美画卷。



1.2 规划范围与期限

规划范围

本次规划范围为信义镇行政辖区内全部国土空间，全镇镇域面积为429.6平方公里，涉及20个行政村以及两个林场和一个牧场。



本次规划包括镇域和镇政府驻地两个层次。其中，镇政府驻地规划范围为镇政府所在地的城镇开发边界。

规划期限

本次规划的期限为2021—2035年，基期年为2020年，其中：

近期规划期限为2021—2025年；

远期规划期限为2026—2035年；

远景展望至2050年。

2 目标战略

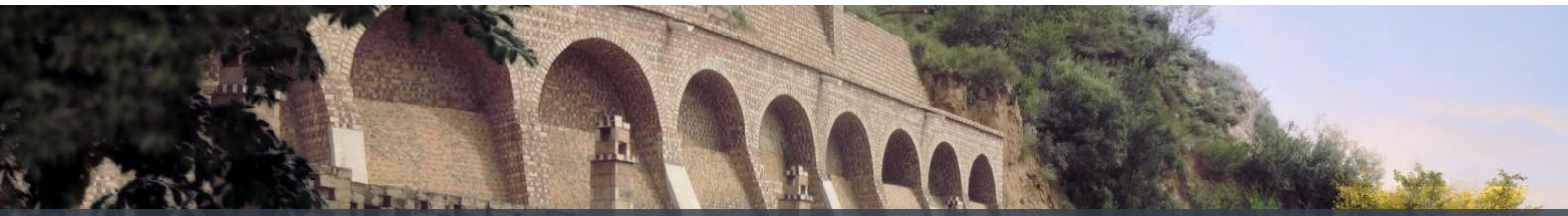
01 发展定位

02 规划目标与策略

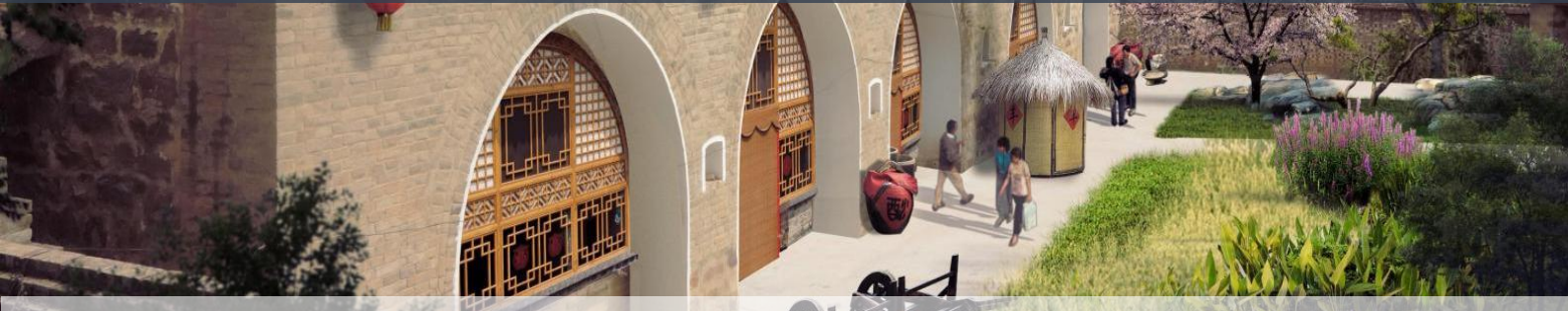


2.1 发展定位

依据上位及自身发展条件，明确本镇发展定位和区域职能：



吕梁中部原生态康养旅游特色小镇



充分利用信义田园、草原、森林、湿地、中医药等自然生态养生资源和农耕、饮食、民俗等传统文化资源，实施“康养+”战略，以“田园+康养”、“文化+康养”、“森林+康养”、“医药+康养”、“饮食+康养”为重点，构建养生养老、养身养心、养性养德等信义全生命周期的乡村康养产品体系，满足都市人强身健体、陶冶心灵实现身体健康和心理健康的需求，全力锻造“康养信义”乡村康养品牌，塑造乡村引领型的康养旅游新范式。



2.2 规划目标与策略

规划目标

- **2025年：** 国土生态格局建立，构建山水林田为一体的生命共同体；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。。
- **2035年：** 基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成原生态康养旅游特色小镇。

规划策略

以廊道连接与系统治理为重点，构筑生态本底
以文化彰显与宜居品质为核心，提升乡镇魅力
以开放和创新为引领，夯实发展动能
以推进区域旅游一体化为目标，促进整体格局优化



3 国土空间总体格局

01 优化国土空间总体格局

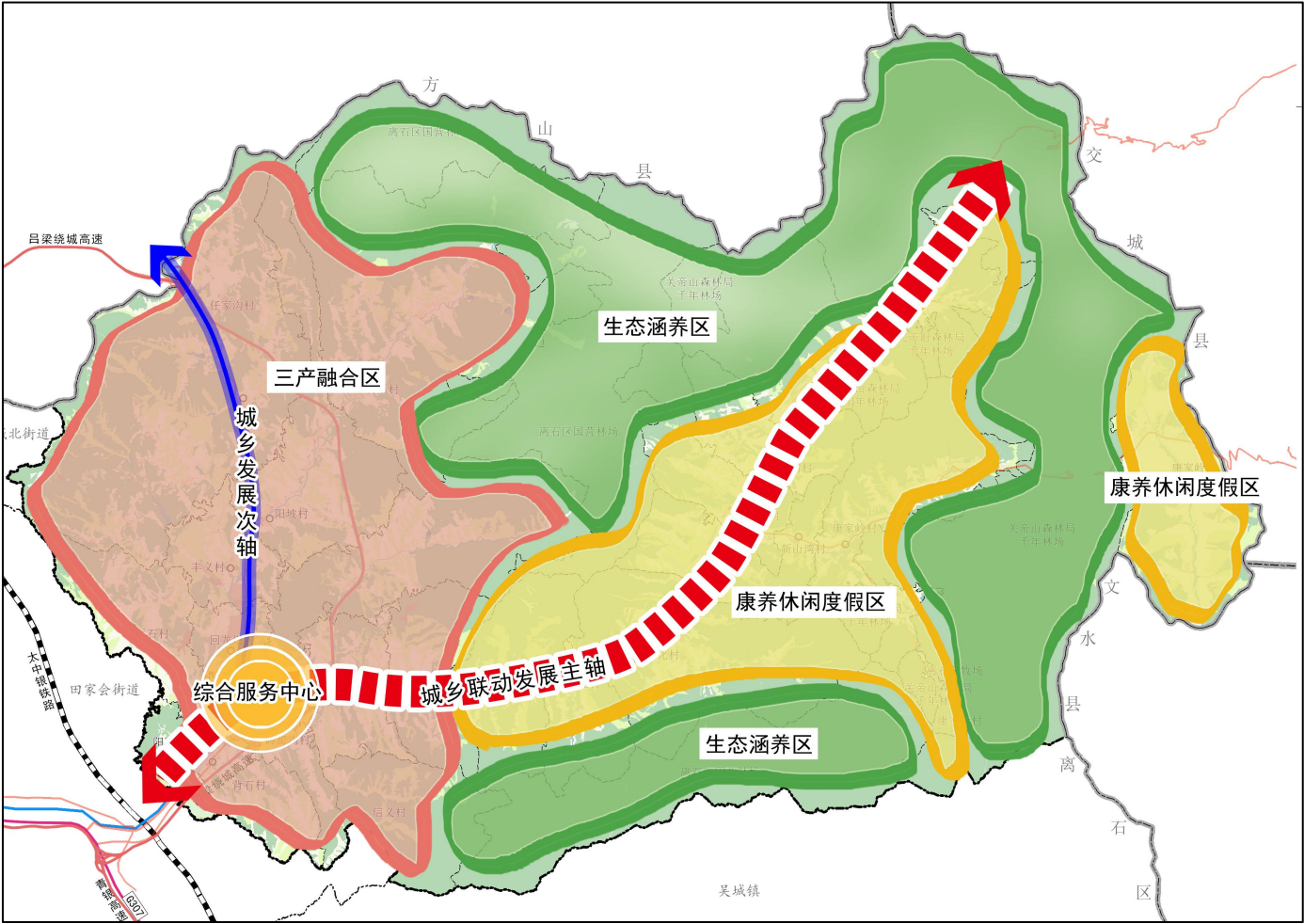
02 统筹落实三条控制线



3.1 优化国土空间总体格局

筑牢“两区一屏”的国土空间保护格局。

优化“一核两轴三片”的国土空间开发格局。



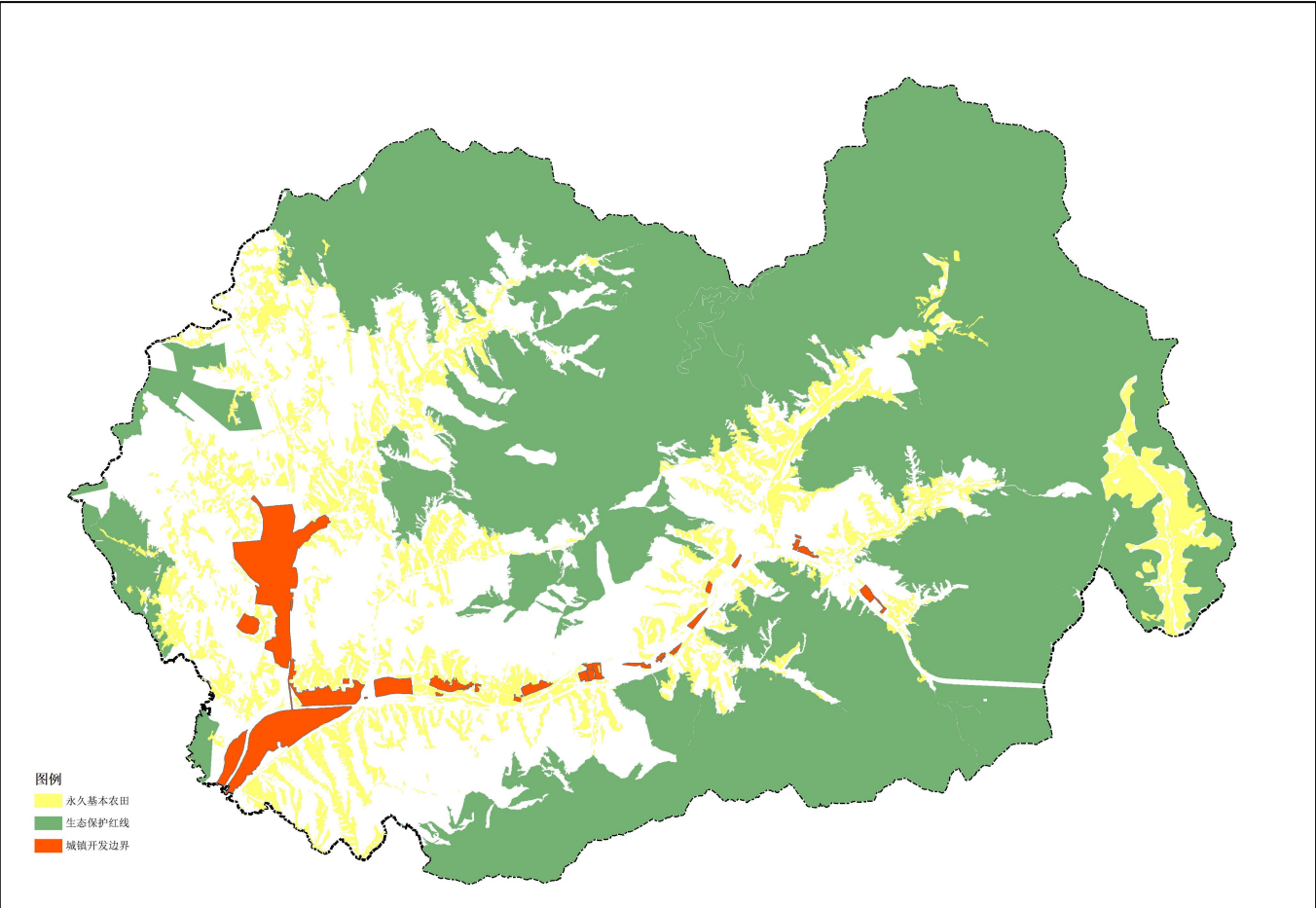
- 两区**——为信义镇内自然保护地，分别为关帝山国家森林公园、关帝林局西华镇草原自然公园。
- 一屏**——为信义镇域东部、南部、北部山林生态屏障。以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，加强生态屏障保护，严格控制开发强度，筑牢山河生态安全屏障，形成山水共融，蓝绿镶嵌保护空间格局。
- 一核**——是指形成以信义镇政府驻地为核心的综合服务镇域中心，连带信义村、德岗村为重点的产业增长极；
- 两轴**——为沿米五线沿线的城乡联动发展主轴和城乡发展次轴；
- 三片区**——即结合全镇地形地貌将镇域空间划分为三个特色发展片区，分别为西部三产融合区、中部和东部康养休闲度假区。

3.2 统筹落实三条控制线

保障镇域生态安全底线，维护生态系统的完整性和连续性，落实生态保护红线。镇域生态保护红线主要分布于北部、东部、南部的国有林场。

落实最严格的耕地保护制度，落实永久基本农田保护红线。主要分布在镇域中部河谷地区和西北部，涉及全镇20个行政村。

充分尊重自然地理格局，坚持反向约束和正向约束相结合，落实城镇开发边界，严控新增建设用地。



4 自然资源保护开发利用

01 水资源保护利用

02 林草资源保护利用

03 建设用地集约节约利用



4.1 水资源保护利用

01 严格落实离石区水资源总量控制指标，严格控制河流水系排污总量，统筹开展水生态修复治理，集中饮用水水源地水质达标率100%。

02 开展小型水体近自然修复工程，系统推进生态清洁小流域建设，严格保护乡镇集中式饮用水水源保护地，对保护区内建设行为及生产活动等进行严格限制和管理。

03 加强河道管理，保障防洪安全，对小东川河划定河湖管理范围线，加强河道滩地、堤防和河岸的水土保持工作，防治水土流失、河道淤积。



4.2 林草资源保护利用

1

重点推进绿化造林工程，巩固现有林地规模，提高绿量，适度增加城边、路边、田边、水边的林地规模，加强现状公益林保护，补充水源涵养林。重点抓好西华镇亚高山草甸的保护，到 2035 年，全镇牧草地规模不减，质量不降。

2

加强林地用途管制，严格限制集中连片、具有较高生态价值的林地转为非林地。禁止在国家级公益林地开垦、采石、采沙、取土，除国务院有关部门和省级人民政府批准的基础设施建设项目外，不得征收、征用、占用一级国家级公益林地。

4.3 建设用地集约节约利用

实行建设用地总量和强度双控

严格控制新增建设用地规模和使用标准，优先保障必要的民生项目、重点基础设施以及生态环境保护要求的重点项目用地。

提高城镇建设用地集约化程度

推进城镇存量和低效用地盘活利用，加大对城镇闲置土地、空闲地和批而未供土地的清查与整治力度，开展城镇低效用地调查，积极推进低效建设用地再开发利用。

推进农村建设用地节约集约利用

优化城乡建设用地结构，整合现有各类工业集中区，引导工业用地向园区集中发展。优化农村居民点布局，推进土地综合整治，分区分类引导村庄建设用地减量化。

5 国土综合整治和 生态修复

01 国土综合整治

02 生态修复



5.1 国土综合整治

高标准农田建设

强化建设进度和质量管埋，提升建设成效，以永久基本农田为主的集中连片10公顷以上的耕地为建设对象。措施包括土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保持工程、农田输配电工程及其他工程。

耕地体质改造

川地基本实现园田化，坡地基本实现梯田化。项目区及主要工程建筑物设立永久性标志，管护组织和管护制度健全，各项工程设施保持完好，能较长时期发挥效益。

宜耕后备土地开发

在不破坏生态环境的前提下，在耕地集中连片和耕地质量较高的区域，对其他草地进行宜耕后备土地资源开发，以补充耕地。



5.2 生态修复

生态修复目标

以自然恢复为主，人工修复为辅，按照突出安全功能、生态功能、兼顾景观功能的次序，针对生态系统受损退化、服务功能下降等问题，从生态系统内在机理和演替规律出发，打造绿水青山、生态宜居的环境。

水环境生态修复

以小东川河为重点，系统开展全流域、全要素水生态环境系统治理和保护修复。积极开展千年水库生态保护与修复、小东川河水生态环境综合治理等水生态修复工程；推进安全生态河岸建设，实施河道清淤、水系联通、河岸带植被修复，完成河道整治等工程。

山水林田湖草一体化生态修复

以自然修复为主恢复受损生态系统，通过实施区域内生态脆弱区天然林保护修复、封山育林等，促进植被天然更新，促进生态系统恢复，增强吕梁山水源涵养和水土保持功能，提升吕梁山生物多样性。加强低效林改造、中幼林抚育、退化林修复，增加植物层次，丰富植物群落，精准提升森林质量，提高森林生态系统稳定性。



6 乡村振兴和产业发展

- 01 优化镇村体系结构
- 02 引导村庄分类发展
- 03 产业布局规划



-  镇区
 中心村
 一般村
 林场、牧场
 区（县）界

6.2 引导村庄分类发展

落实村庄分类引导

落实区级规划分类推进乡村振兴相关要求，顺应村庄发展规律和演变趋势，将镇域20个行政村分为城郊融合类、特色保护类以及其他类（整治改善类）。

城郊融合类8个：后石村、背石村、丰义村、回龙塔村、信义村、阳坡村、阳石村、砖窑沟村；此类村庄应通过整合与盘活现状土地资源，提高土地资源效益，整合用地规模集中连片布局，衔接国土空间规划等相关规划加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务设施共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市。

特色保护类11个：德岗村、归化村、任家沟村、王村、严村、永红村、崖窑湾村、康家岭村、千年村、小神头村、新山湾村；此类村庄应统筹协调好保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性，切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑，为有条件的村庄整体推进文旅产业开发。

其他类1个：贾悟村。此类村庄以瞄准农村基本具备现代生活条件的目标，以普惠性、基层性、兜底性民生建设为重点，逐步补齐基层设施和公共服务短板，为乡村振兴夯实基础。

6.3 产业布局规划

产业定位

吕梁市康养文旅串联式发展新高地。

产业发展策略

围绕独特的自然资源，打造康养文旅特色品牌，推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展，实现农产品转化增值。培育壮大农产品加工基地和龙头企业，实施纵向一体化经营，加强农产品物流网络和冷链物流建设。推动乡村产业功能拓展融合，通过新技术、新业态、新模式、新场景促进“农业+”融合发展。挖掘农业农村的休闲观光、文化体验等多种功能和价值。

产业空间布局

规划镇域产业空间布局结构为

“一核、一带、多点”。

一核——以信义镇区综合商贸物流和旅游服务为主的城镇产业服务中心。

一带——沿米五线公路构建旅游发展主轴带。

三片区——以王村、严村、永红村、归化村、小神头村、康家岭村等特色村庄串联的景点。

7 历史文化与风貌特色

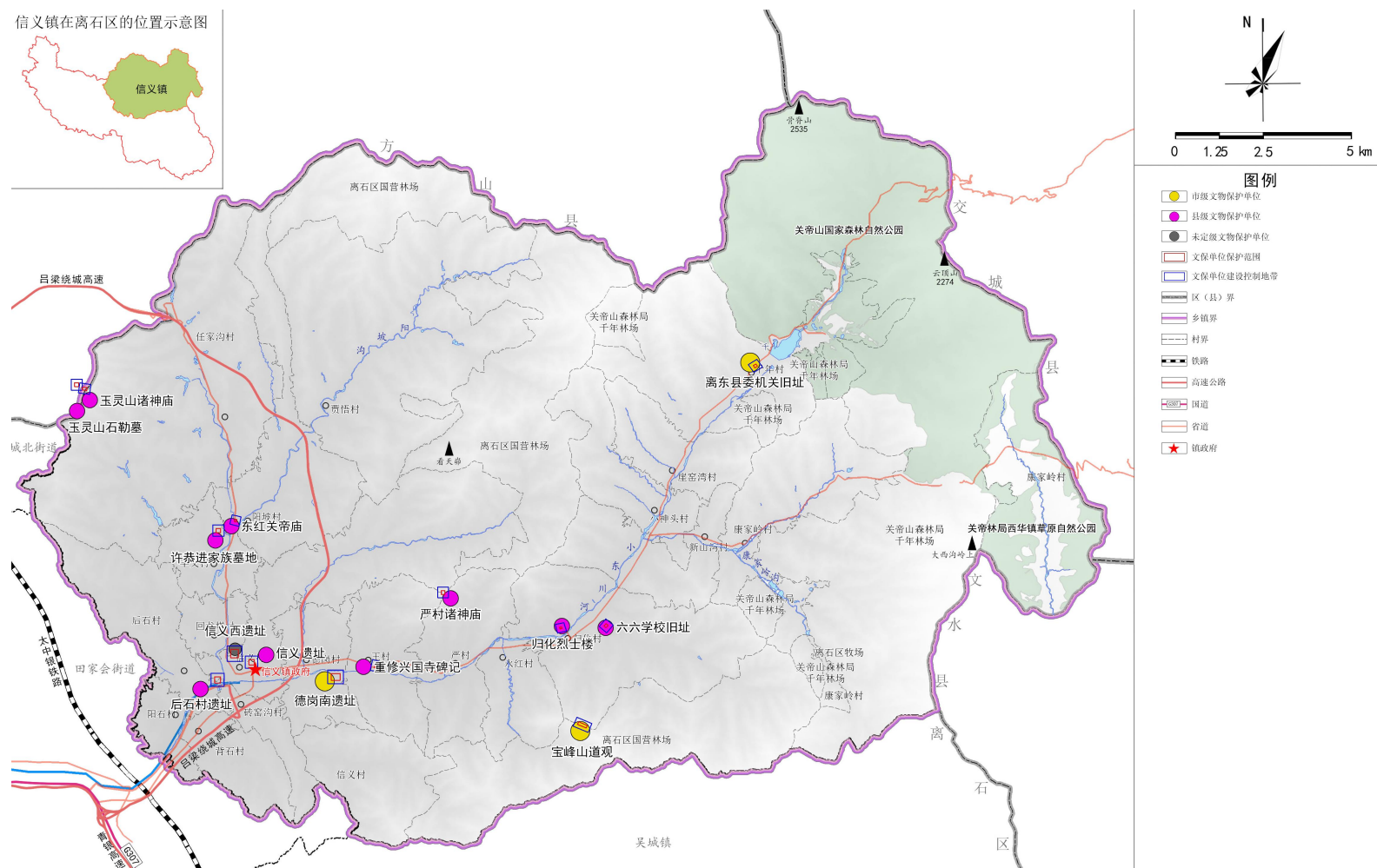
01 历史文化保护规划

02 特色风貌塑造



保护对象

信义镇在离石区的位置示意图



7.1 历史文化保护规划

历史文化保护线及管控要求

保护范围管控要求：

保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。但是，因特殊情况需要在保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的，必须保证不可移动文物的安全，不得建设污染不可移动文物及其环境的设施，不得进行可能影响不可移动文物安全及其环境的活动。对已有的污染不可移动文物及其环境的设施，应当限期治理。

建设控制地带管控要求：

在不可移动文物的建设控制地带内进行建设工程，不得破坏不可移动文物的历史风貌。不得建设污染不可移动文物及其环境的设施，不得进行可能影响不可移动文物安全及其环境的活动。对已有的不可移动文物及其环境的设施，应当限期治理。

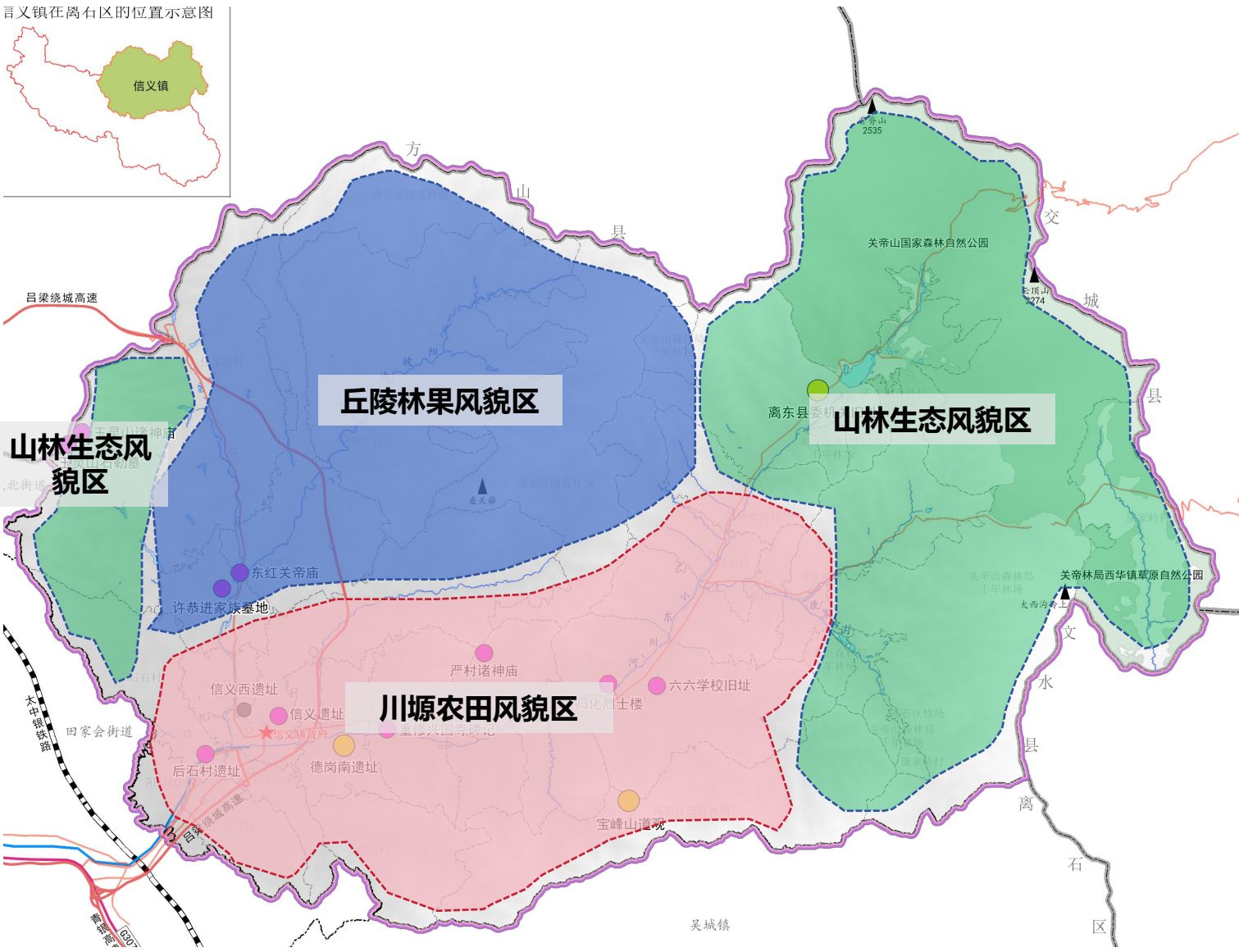
7.2 特色风貌塑造

规划依托产业布局分区形成 “三片区多点” 的镇域总体风貌格局。

山林生态风貌区。位于信义镇镇东部和西部山丘地区，地形变化明显。区域中自然环境优美，生态资源良好，有多处历史遗迹及多家农业园。

川塬农田风貌区。位于信义镇中部川塬地区。区域中有众多种类的原生态植被以及大片农田，呈现村在田中、村田相融、村水相依的景观环境特点。村落主要分布在小东川河两侧，建筑多为晋西传统民居与新建村落建筑风貌。

丘陵林果风貌区。位于信义镇山林生态风貌区和川塬农田风貌区之间，特色农业资源良好。打造形态优美、星罗棋布、开门见田、生机盎然，充满田园气息和生态的美丽农业城镇。



8 综合体系支撑

01 综合交通规划

02 公共服务设施规划

03 基础设施和综合防灾规划



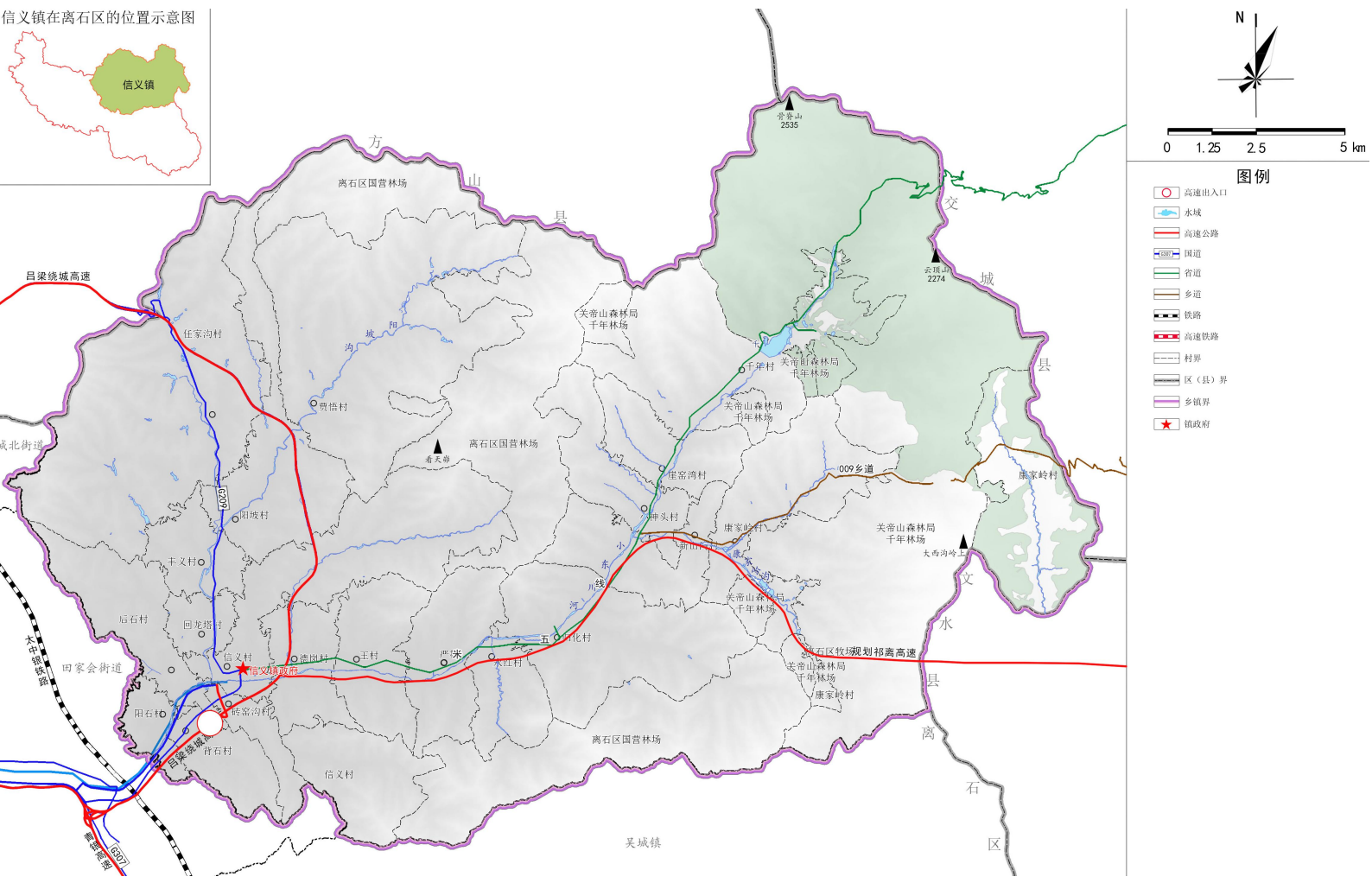
8.1 综合交通规划

➤ 高速公路

吕梁绕城高速南北向穿境而过，在信义镇设有一处出入口，沟通吕梁市中心城区与周边的联系，实现吕梁市与青银高速互联互通；增加祁离高速公路，构成离石区“三横三纵”网络。

➤ 干线公路

信义镇对外公路交通联系主要为209国道和米五线公路，推进离石区境内全省4000公里农村路改建升级工程，打通断头路。借助全省三个一号旅游公路建设项目与黄河板块旅游公路建设项目，打通米五线至宝峰山、小神头至吴城、车家湾至信义等多条旅游公路，推进重要交通干线连接景区的道路建设，合理布局生态停车场，提高景区之间联动性和通达性。



8.2 公共服务设施规划

➤ 鼓励公共设施集中配置，促进设施提质增效

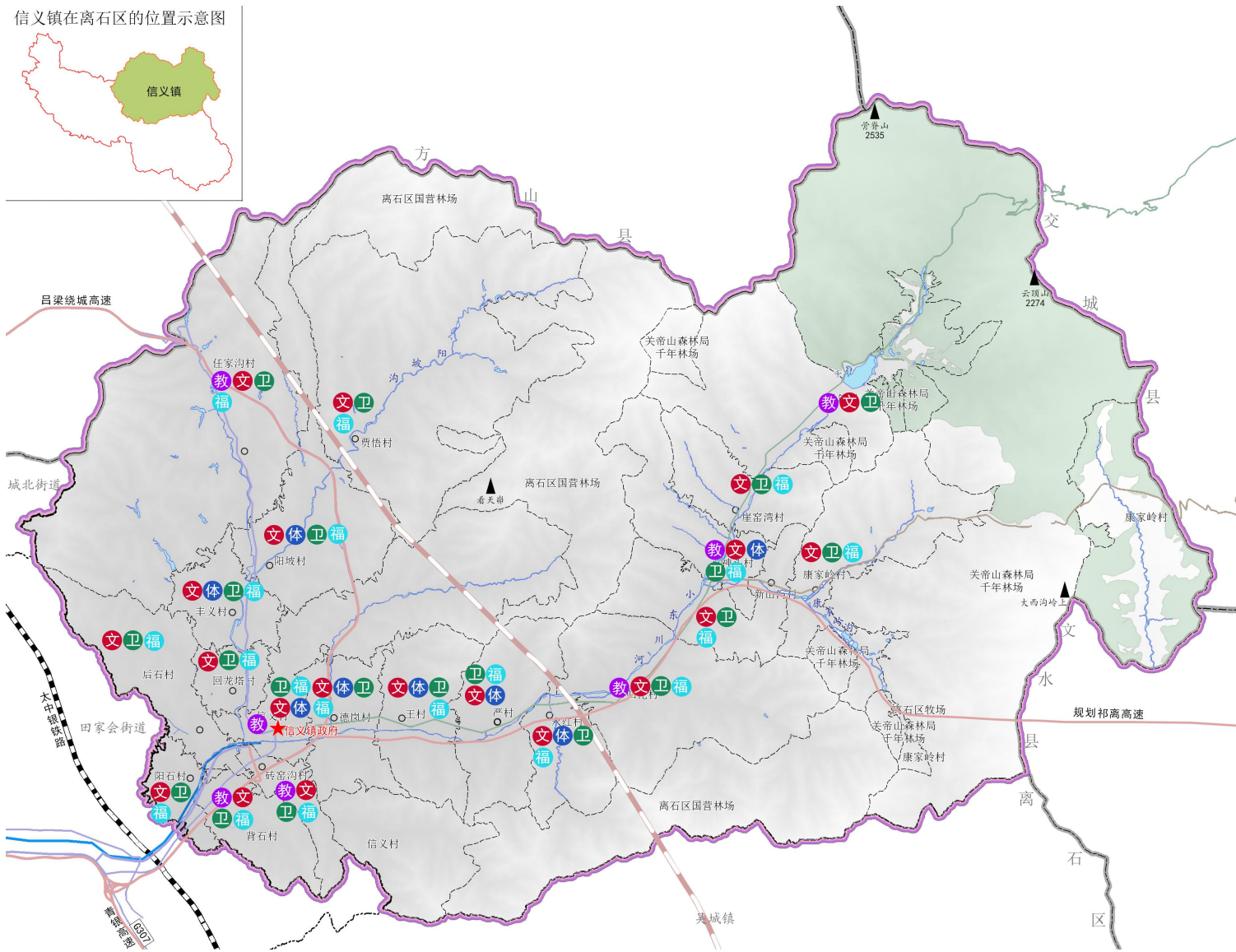
构建覆盖城乡功能完善的公共服务设施体系。分为镇政府驻地与行政村两级公共服务设施配置体系。

➤ 镇政府驻地配置要求

行政管理、教育机构、文体科技、医疗保健、商业金融、集贸市场六类公共服务设施。

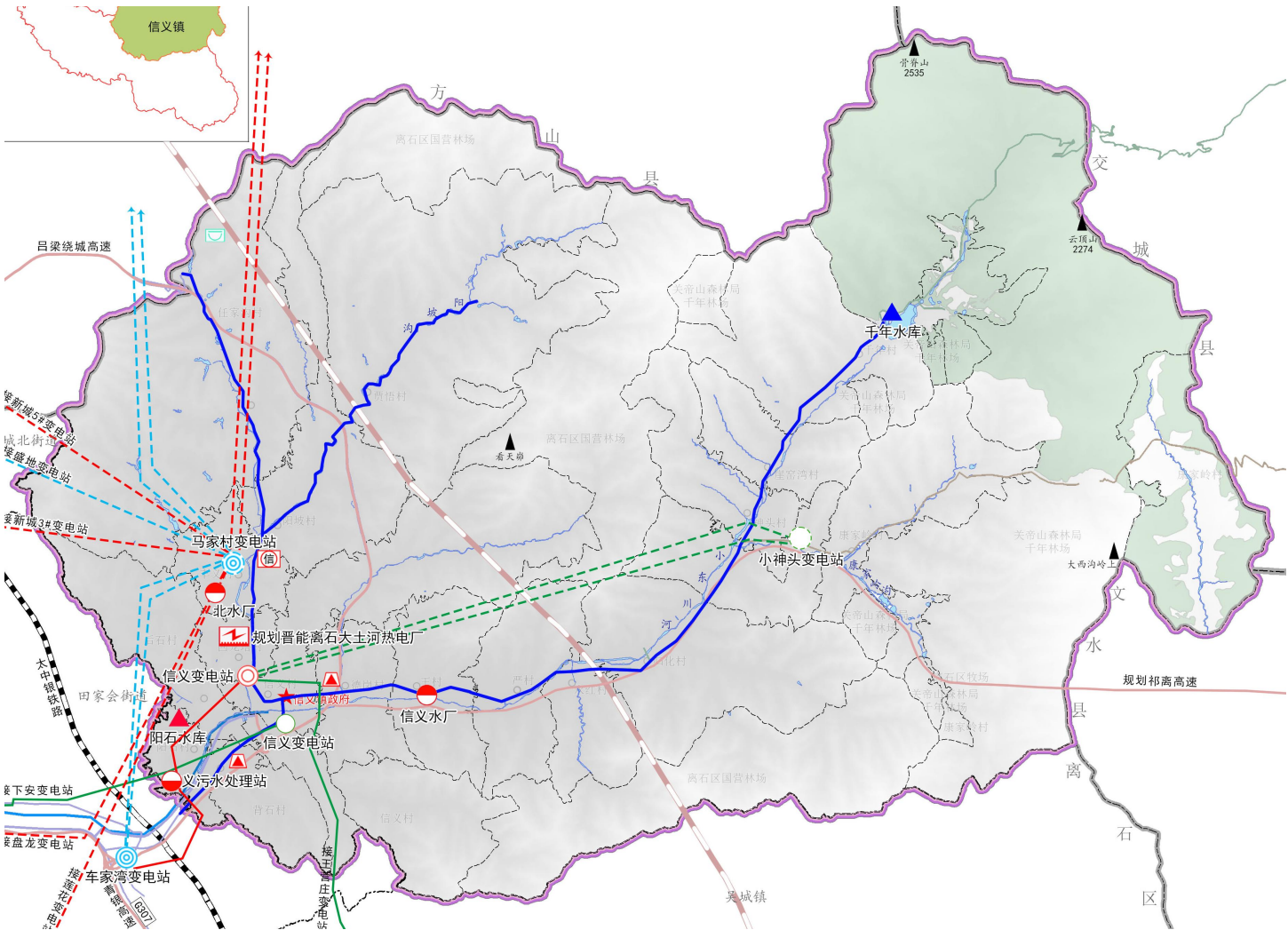
➤ 行政村配置要求

根据相关要求以及村庄实际情况，进行刚性和弹性要素配置。



8.3 基础设施和综合防灾规划

- ❑ 规划保留千年水库，新建阳石水库，作为全镇供水水源；规划新建北水厂、信义水厂。
- ❑ 规划新建信义污水厂，集中收集处理镇政府驻地生活污水，其他中心村规划新建一体化污水处理设施；其他聚居点可因地制宜设简易分散处理设施处理生活污水，出水用于农田灌溉。
- ❑ 规划220千伏变电站一座，为马家村变电站；110千伏变电站一座，为信义变电站；35千伏变电站两座，为信义变电站和小神头变电站。
- ❑ 规划新建通信局所一处，位于丰义村。
- ❑ 到2035年，天然气普及率达到80%。规划气源引自田家会街道门站。管道天然气无法覆盖的部分地区，采用液化天然气供气，适时进行管道天然气建设。
- ❑ 争取利用大型企业余热的方式为镇政府驻地居民供暖。在供热管网覆盖不到的区域，通过“煤改电”“煤改气”等方式替代生产、生活及商业活动用煤。
- ❑ 规划新建垃圾转运站2座，位于镇区和背石村，



8.3 基础设施和综合防灾规划

1.防洪规划

全镇防洪标准为20年一遇，镇政府驻地、砖窑沟村、阳石村、后石村、回龙塔村等划入中心城区的区域排涝标准为30年一遇24小时暴雨不成灾，并采用50年一遇24小时暴雨校核。

划定洪涝风险控制线262.62公顷。

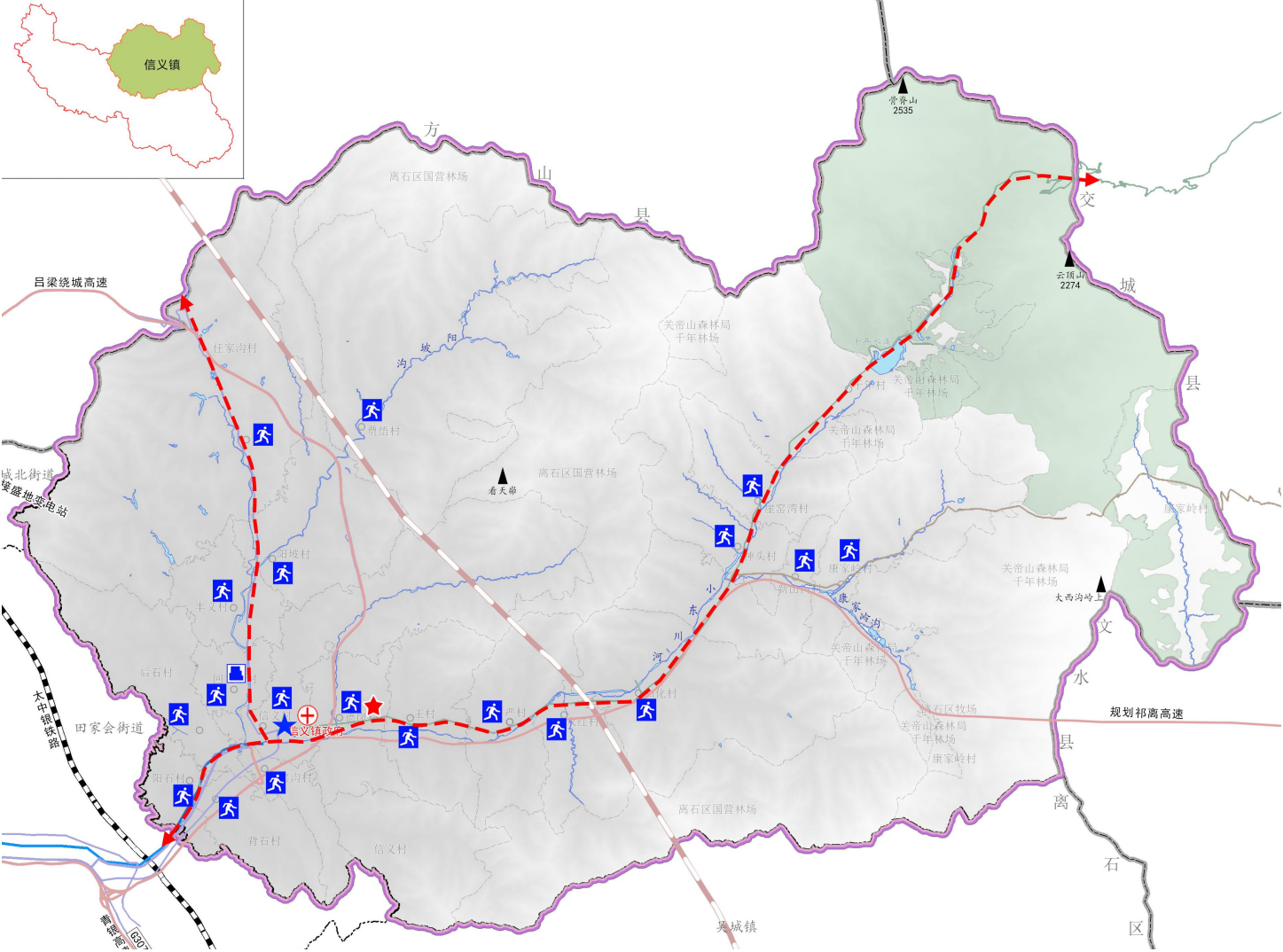
2.消防规划

优化公共消防设施配置，镇政府驻地规划1处微型消防站，配备灭火器、消防水带、消防水枪、灭火防护服等设备。

3.抗震规划

信义镇抗震设防基本烈度为Ⅶ度。学校、医院、生命线系统等关键设施，以及避难建筑等城市要害系统按基本烈度Ⅷ度设防。

信义镇在离石区的位置示意图



9 规划传导与实施

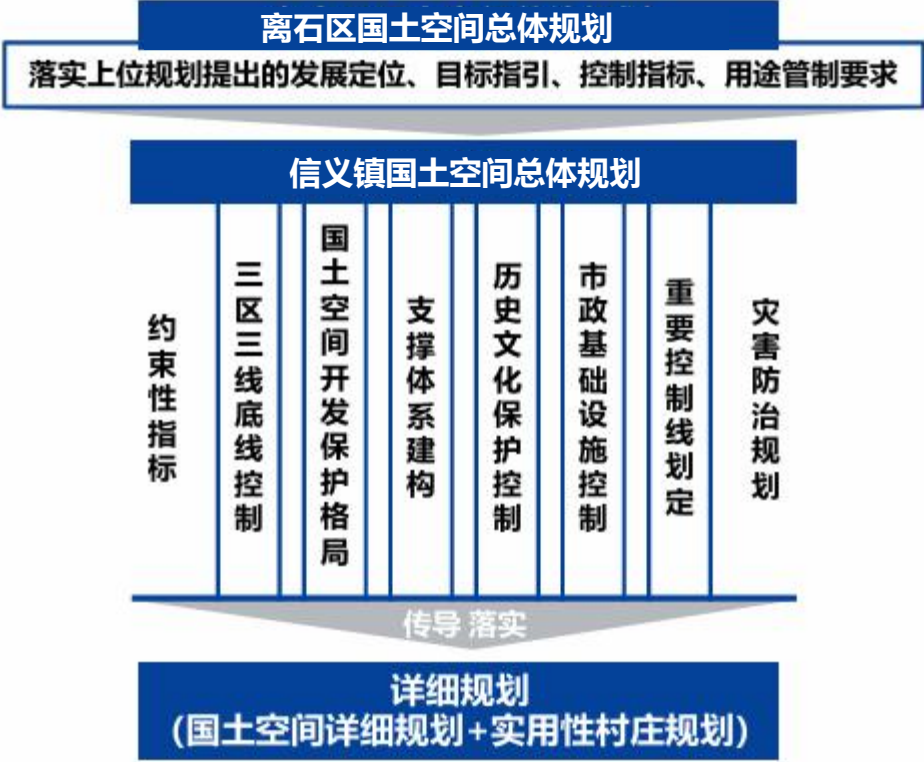
01 加强规划实施传导

02 落实分期实施行动计划



9.1 加强规划实施传导

向下传导刚性指标要求



9.2 落实近期实施行动计划

重点衔接离石区第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，明确近期发展目标、重点项目和年度实施计划，编制土地整治、生态修复、基础设施建设、公共服务完善、防灾减灾工程等重大项目清单。

实施保障

- 1、完善规划体系
- 2、制定近期实施计划
- 3、积极引导公众参与
- 4、规划实施政策保障
- 5、健全监督问责机制