

离石区吴城镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿

离石区吴城镇人民政府

2025年7月

前 言

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》《中共山西省委 山西省人民政府关于建立山西省国土空间规划体系并监督实施的意见》，吴城镇人民政府组织编制《吴城镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，认真落实省委省政府、市委市政府，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，科学绘制吴城镇可持续发展空间蓝图，提升国土空间品质和利用效率，统筹发展与安全、开发和保护，构建安全韧性、绿色高效、节约集约的国土空间开发保护新格局。

《规划》是对上位规划的落实和深化，是吴城镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



01

■ 规划总则

规划期限

规划范围及层次

01 规划总则

本规划基期年末2020年，规划期限为2021-2035年

近期

2021-2025年

远期

2026-2035年

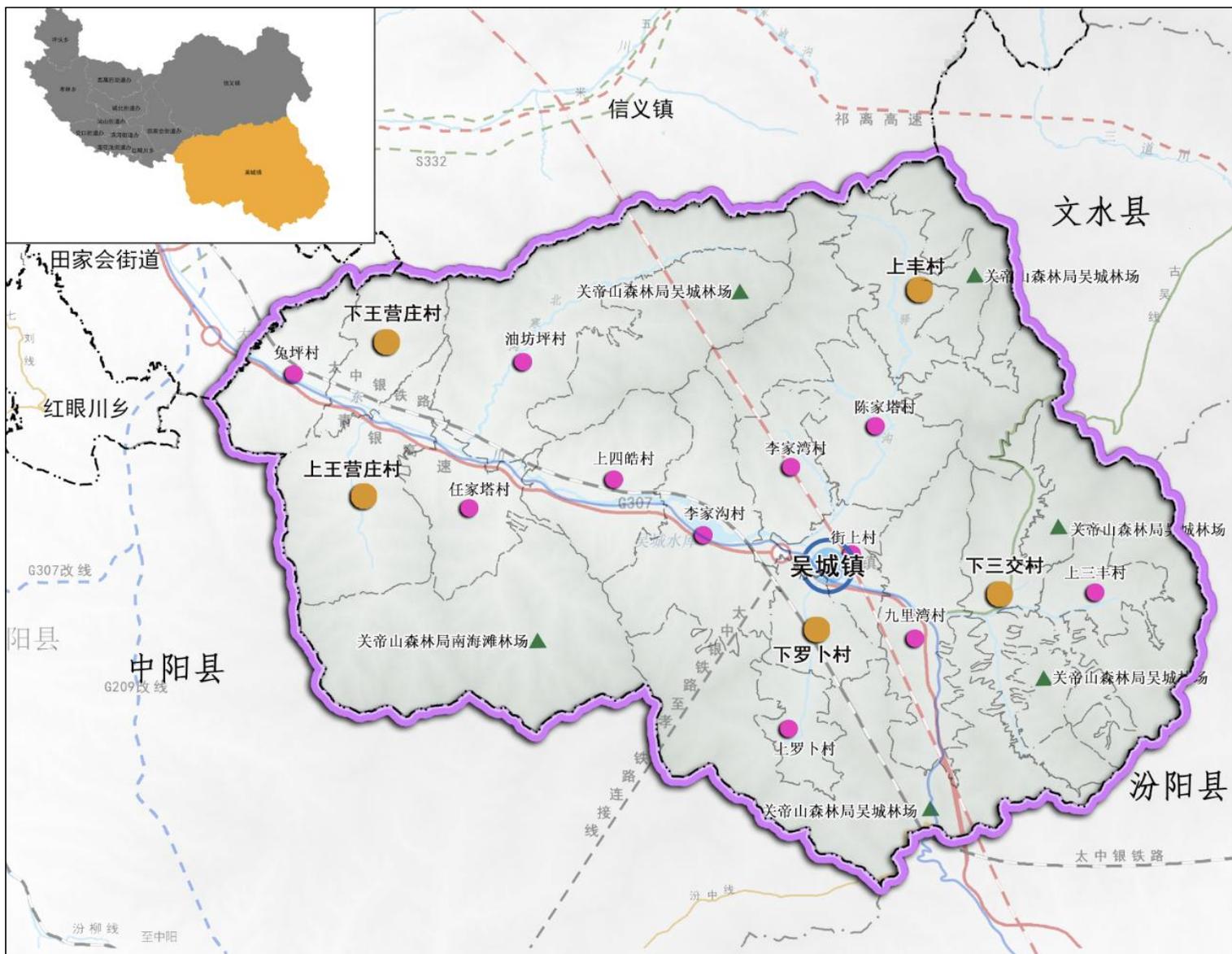
展望

2050年

本规划包括镇域规划和镇政府驻地规划两个层次。

镇域规划范围：吴城镇行政辖区范围，面积424.80平方公里。

镇政府驻地范围：吴城镇人民政府驻地规划范围集中连片的城镇和村庄建设用地区域。





02 ■ 定位与目标

发展定位

发展目标

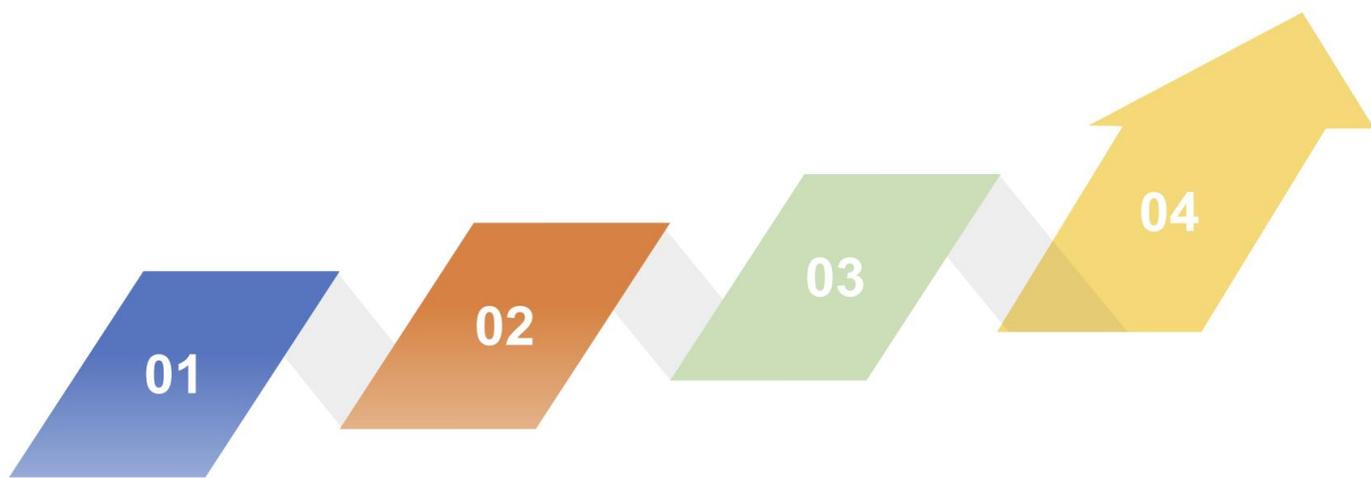
02 定位与目标

■ 发展定位

根据离石区国土空间总体规划的传导要求和吴城镇自身资源本底，规划定位吴城镇功能定位为：

离石区东部一二产业融合发展片区
离石区特色绿色农产品基地
离石区特色文旅小镇

■ 发展目标



安全底线更加牢固

牢守空间安全约束底线和资源利用上线，到2035年，永久基本农田保护面积和耕地保有量不低于上级下达目标值；水环境和大气环境质量稳步提升。

开发格局更加协调

推进镇域新型城镇化，优化空间布局，到2035年，镇村格局全面形成，形成农村一二三产业融合发展的产业体系。

资源利用更加集约

到2035年，水、土地、能源和矿产资源保障能力显著增强，资源节约集约利用水平不断提高。

人居空间更具品质

不断提升镇区公共服务水平和人居环境，到2035年，乡村生活圈全面建立，特色鲜明的城乡风貌得到充分彰显。



03 ■ 构建总体格局

总体格局

底限约束

规划分区

03 构建总体格局

总体格局

构建吴城镇“三核、一带、三片区、多节点”的国土空间开发格局

“三核”：以镇政府驻地街上村作为吴城镇主要动能发展核，以上丰村和上王营庄村作为吴城镇次要动能发展核。带动周边村庄产业能动性，推动吴城镇发展。

“一带”：以路网为轴，农旅融合、商贸物流为主，以王营庄村为节点结合白马仙洞旅游项目发展农旅融合产业，借助国道G307、青银高速及吴城铁路专用线等交通廊道与枢纽优势，沿路沿大东川河带状发展物流产业。

“三片区”：以免坪村、上王营庄村和下王营庄村委为主的城乡融合发展区；以上四皓村、油坊坪村、任家塔村、陈家塔村、九里湾村、李家沟村、李家湾村、上丰村、上三交村、下罗卜村、下三交村为主的高效农业种植区；以关帝山森林局吴城林场和关帝山森林局南海滩林场构成的生态旅游康养区三大主体功能片区。

“多节点”：其余一般村结合自身发展优势形成的村级服务中心，为周边自然村提供完善的公共生活服务和基础设施保障，加强片区之间联系，依托路网，充分发挥各村联动优势，统筹总体格局。



03构建总体格局

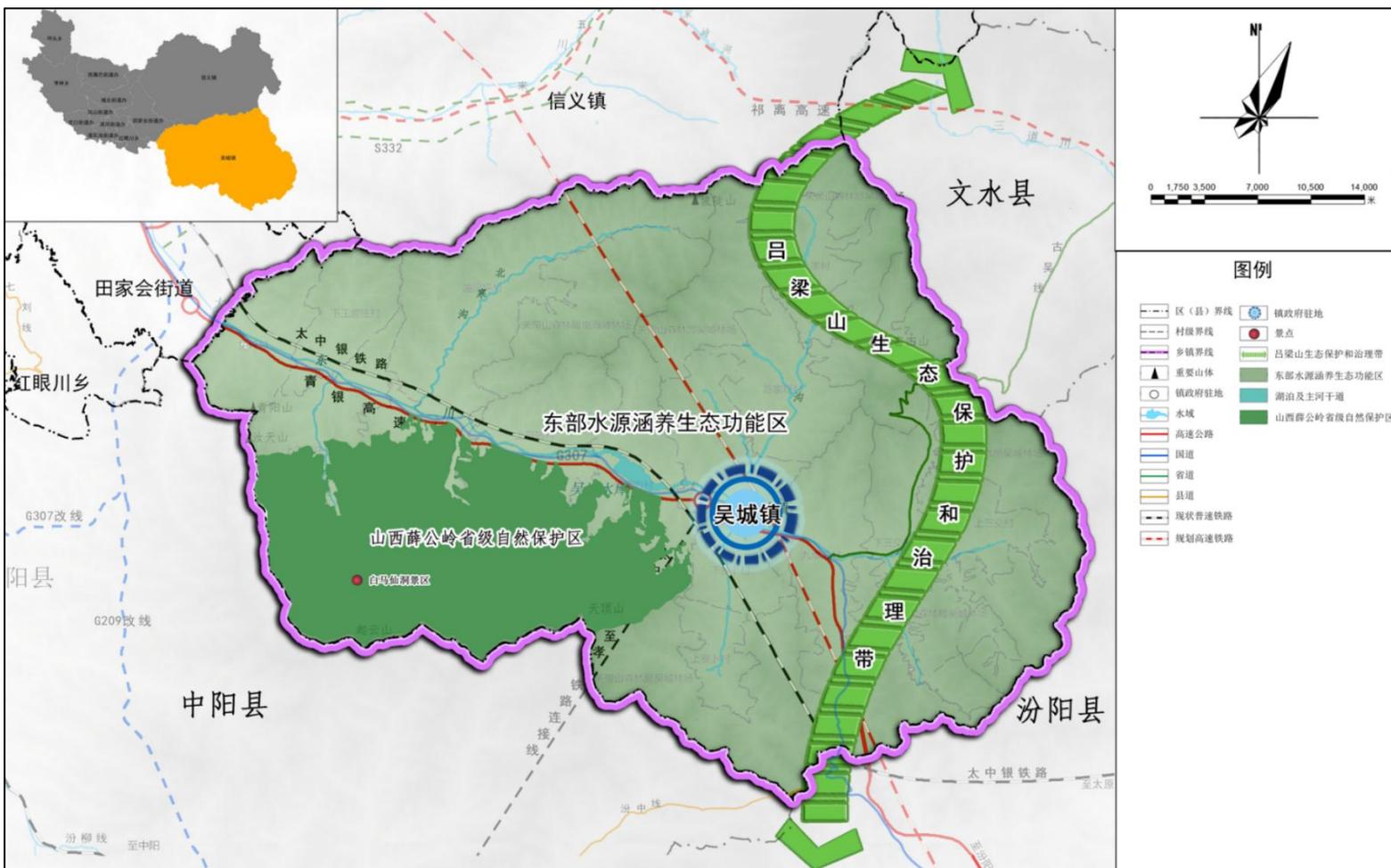
总体格局

构建吴城镇“一区一片”的国土空间保护格局

“一带”：以吕梁山为主体构筑吕梁山生态保护和治理带，强化生态保护和建设，推进天然林保护工程，加强低效林改造与退化林修复，提高森林覆盖率，维护生物多样性。

落实上位规划的东部水源涵养生态功能区和山西薛公岭省级自然保护区，通过大东川河、小东川河、北川河等重要水系与林网生态廊道，连通各重要生态保护源地，构筑全域生态本底安全格局，打造区域绿色发展走廊。

塑造以白马仙洞景区为核心的特色魅力空间格局。在生态资源保护的前提下，适度开发建设白马仙洞景区农林文旅康居精品景区，打造离石区东部生态旅游带上重要的魅力资源点，深入挖掘古建筑、古遗址特色文化资源，形成“自然风光游+历史人文游”的特色魅力空间格局。



03构建总体格局

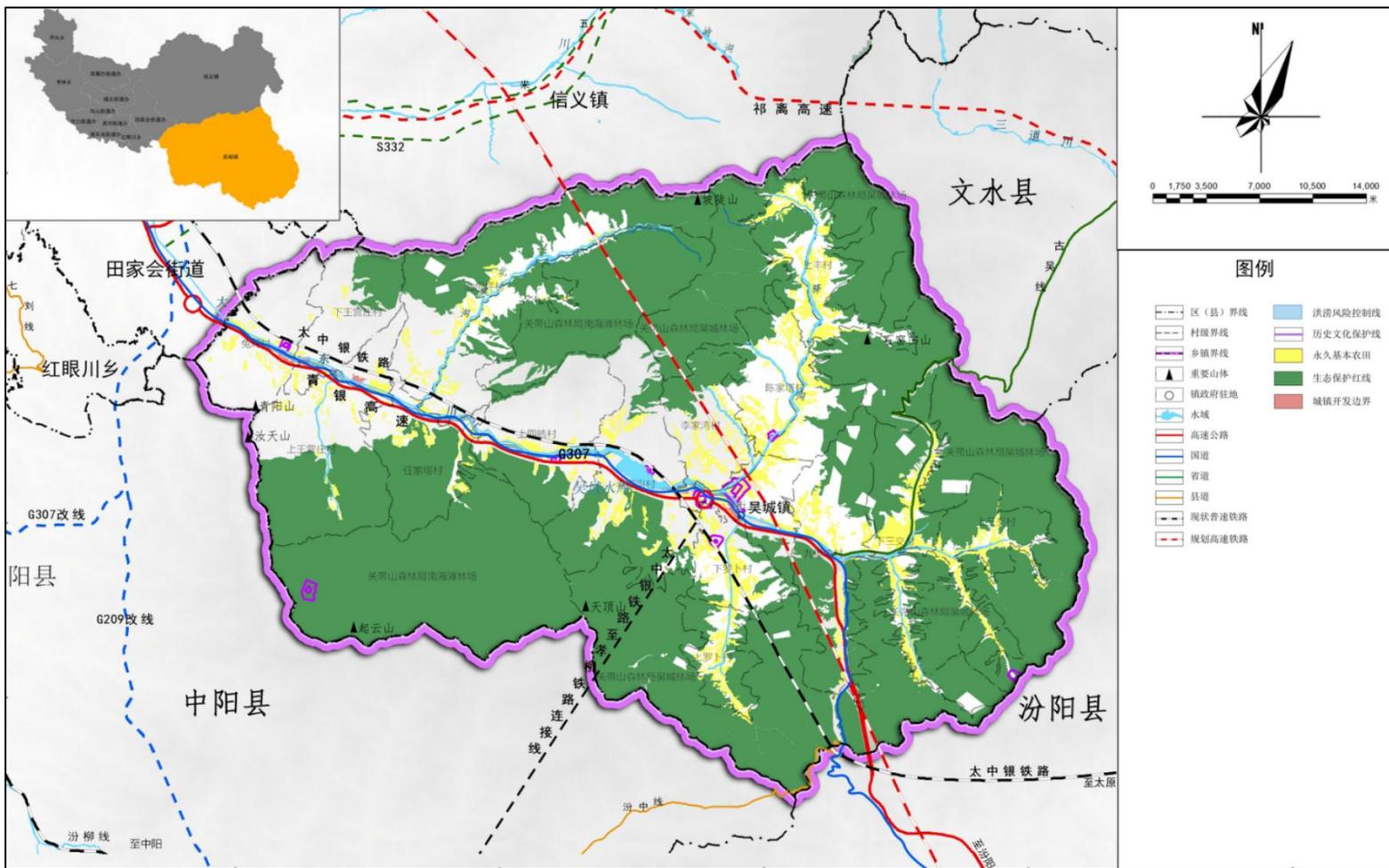
底线约束

规划期内，全镇耕地保有量不低于3432.00公顷（5.15万亩），永久基本农田保护面积不低于2879.13公顷（4.32万亩），主要分布在下三交、九里湾、上丰、任家塔等村。

全镇划定生态保护红线276.16平方千米，主要为山西薛公岭省级自然保护区，均为一般控制区，主要分布在下罗卜、李家沟、上王营庄、上四皓等村和关帝山森林局吴城林场、关帝山森林局南海滩林场。

全镇划定城镇开发边界88.31公顷，全部为城镇集中建设区，主要分布在镇政府驻地街上村。

根据村庄发展前景、规划指标控制以及人口变化趋势，结合村庄自然地理边界，避让生态保护红线和永久基本农田，在城乡建设用地规模约束下，以现状村庄用地范围为基础，划定城镇开发边界外的村庄建设边界



03构建总体格局

规划分区

将全镇国土空间划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区5个国土空间一级规划分区

农田保护区

本区以永久基本农田为主，严格按照永久基本农田规则进行用途管制，区内从严管控非农建设活动，严禁非农化和非粮化

生态保护区

生态保护区参照生态保护红线有关规定进行管控，严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合相关法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。确需实施的国家重大项目，按有关规定办理相关手续

生态控制区

生态控制区内禁止开展对主导生态功能产生影响的开发建设活动。严格限制水利、市政、交通、能源及乡村振兴以外的其他新增建设用地

城镇发展区

该区土地主要用于城镇建设，包括附属于城镇的各类开发区用地。引导城镇和工业用地集中建设，优化建设用地布局，坚持以内涵挖潜为主

乡村发展区

该区根据土地用途类型，按照人均村庄建设用地指标进行管控。该区内允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治，



04 ■ 全域空间布局

农业生产空间

生态保护空间

城镇发展空间

04全域空间布局

农业生产空间

构建吴城镇“一心一区”农业空间布局

➤ 稳定耕地数量

严格落实耕地保护制度，落实上位规划确定的耕地和永久基本农田约束性指标，至2035年，确保全镇耕地保有量和永久基本农田保护面积不降低。坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，从严控制新增建设用地占用耕地特别是优质耕地，严格耕地占补平衡，严控非农建设活动占用耕地；明确永久基本农田调整机制。

➤ 提升耕地质量

规划期内逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。加强中低产田改造和新增耕地后期培肥改良，推进土地可持续利用。开展耕地质量年度监测，有效指导耕地质量管理，确保耕地质量稳定提升。支持现代耕作技术应用，推广粮食生产绿色高质高效技术

➤ 强化耕地生态功能

通过土地综合整治和生态建设，对农田、道路、沟渠、防护林等基础设施进行合理布局和建设，提升耕地的生态景观服务功能。逐步调整不符合自然地理条件的土地利用方式，实现耕地保护与生态建设的协调。对耕地环境污染状况进行监测和评估，科学指导农业生产经营者科学种植。合理使用农业投入品，肥料和灌溉用水应符合有关标准，防止耕地污染。在严格保护生态环境的前提下，开展多样化的农田生态产品价值实现路径探索。

➤ 加强耕地用途管制

严格落实耕地和永久基本农田特殊保护制度，任何单位和个人不得擅自占用或者改变永久基本农田用途。国家能源、交通、水利、军事设施等重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，经依法批准，应在落实耕地占补平衡基础上，按照数量不减少、质量不降、布局优化的原则，在可以长期稳定利用的耕地上落实永久基本农田补划任务。严格控制耕地转为其他农用地，加强耕地转为林地、园地、草地、其他农用地及农业设施建设用地的监管

04全域空间布局

生态保护空间

构建吴城镇“一带、一区、一廊、多点”的生态空间格局

水资源

严格保护各村庄饮用水水源，维持水源达标供给，维护水体自然净化能力，增强水源涵养、流域水土保持。严格依照国家和地方法规条例规范饮用水源保护区管理，严格在饮用水水源保护区新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目。

林草资源

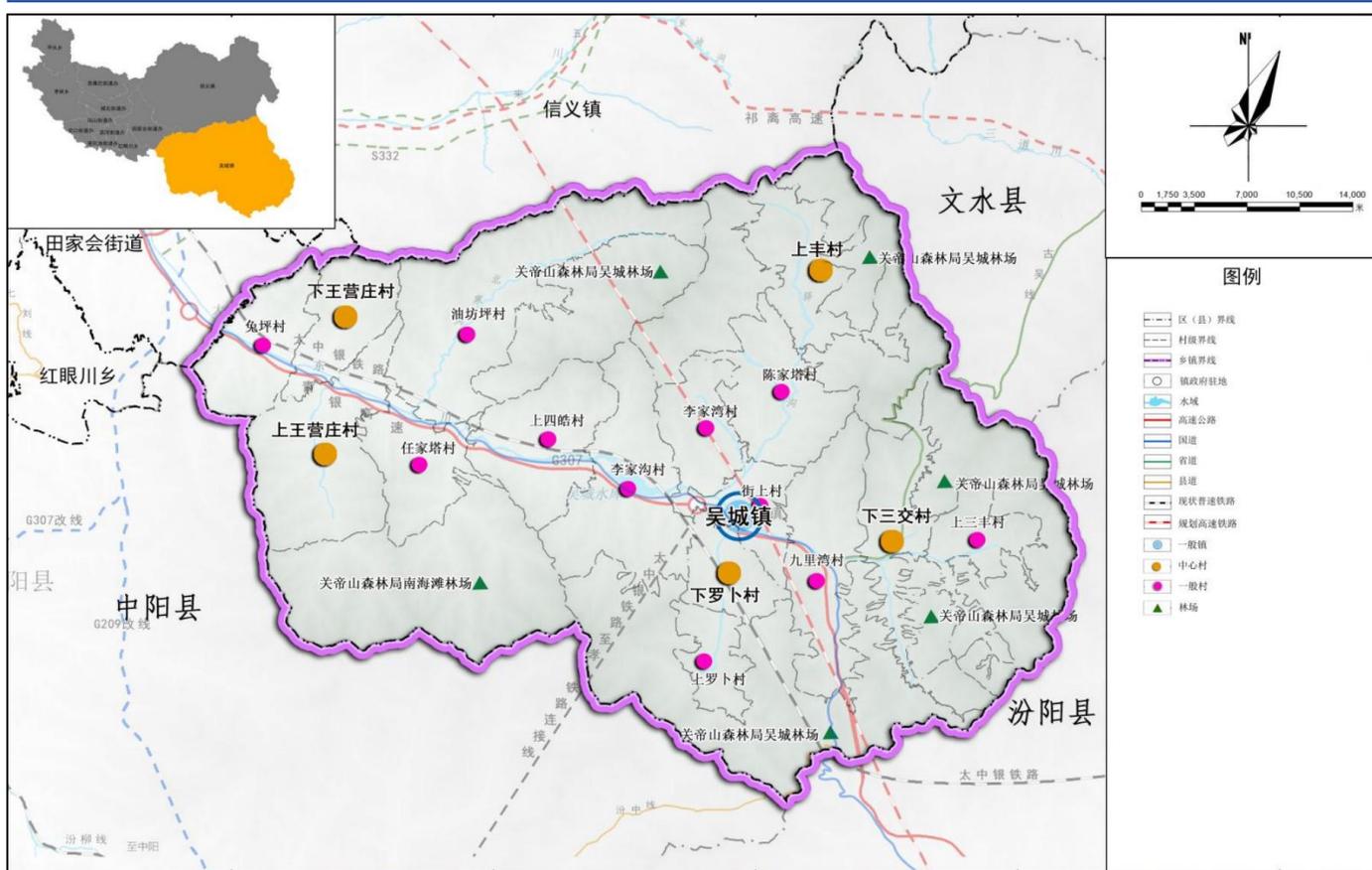
全面落实林长制，实施林地分级保护管理，加强林地用途管制。加快构建以天然林为主体的健康稳定的森林生态系统，重点推进生态公益林、水源涵养林、水土保持林、碳汇森林等的建设，有序推进天然次生林、退化次生林、人工低效林和退化防护林的保护和修复。

04全域空间布局

城镇发展空间

构建吴城镇“四核多点”的城镇镇发展空间格局

完善镇村体系布局，综合考虑人口规模经济职能、地理特征等因素，构建“镇政府驻地-中心村-基层村”三级体系明确村镇规模、职能分工及发展方向。



落实上位规划划定的村庄分类，将吴城镇15个行政村划分为**集聚提升类、城郊融合类、特色保护类和其他类**4种类型，实行差别化发展。

其中：

集聚提升类4个，下王营庄村、上四皓村、油坊坪村、任家塔村。

城郊融合类1个，兔坪村。

特色保护类2个，上王营庄村、街上村。

其他类8个，陈家塔村、九里湾村、李家沟村、李家湾村、上丰村、上三交村、下罗卜村、下三交村



05 ■ 国土综合整治和 生态修复

国土综合整治

生态修复

05 国土综合整治和生态修复

农用地整理

高标准农田建设

耕地提质改造

耕地“非粮化”整治

永久基本农田建设

农村建设用地整理

低效闲置建设用地整理

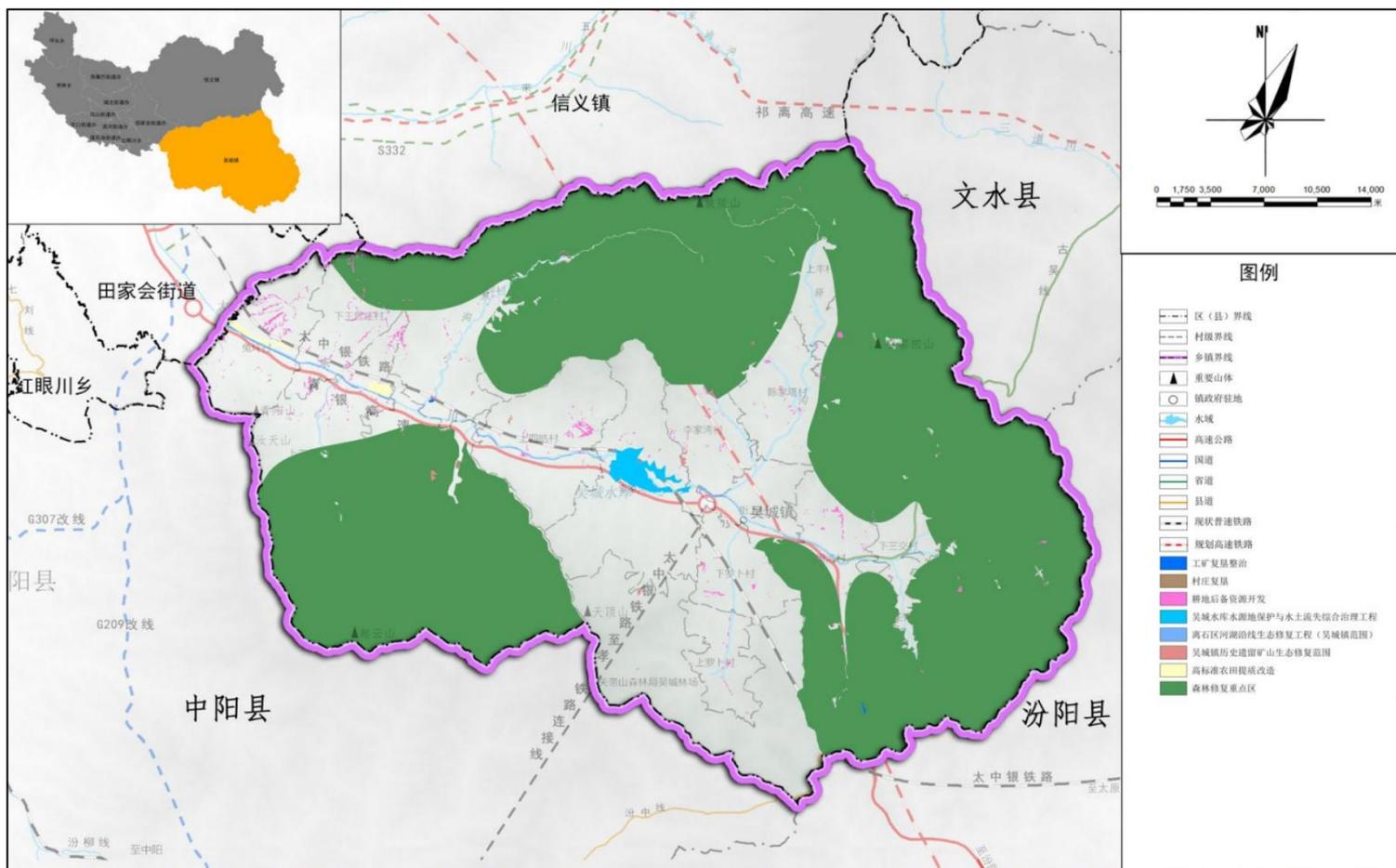
未利用地开发

未利用地开发

生态保护修复

水污染防治和水生态修复

生态环境综合修复





06 ■ 历史文化与特色风貌

历史文化保护

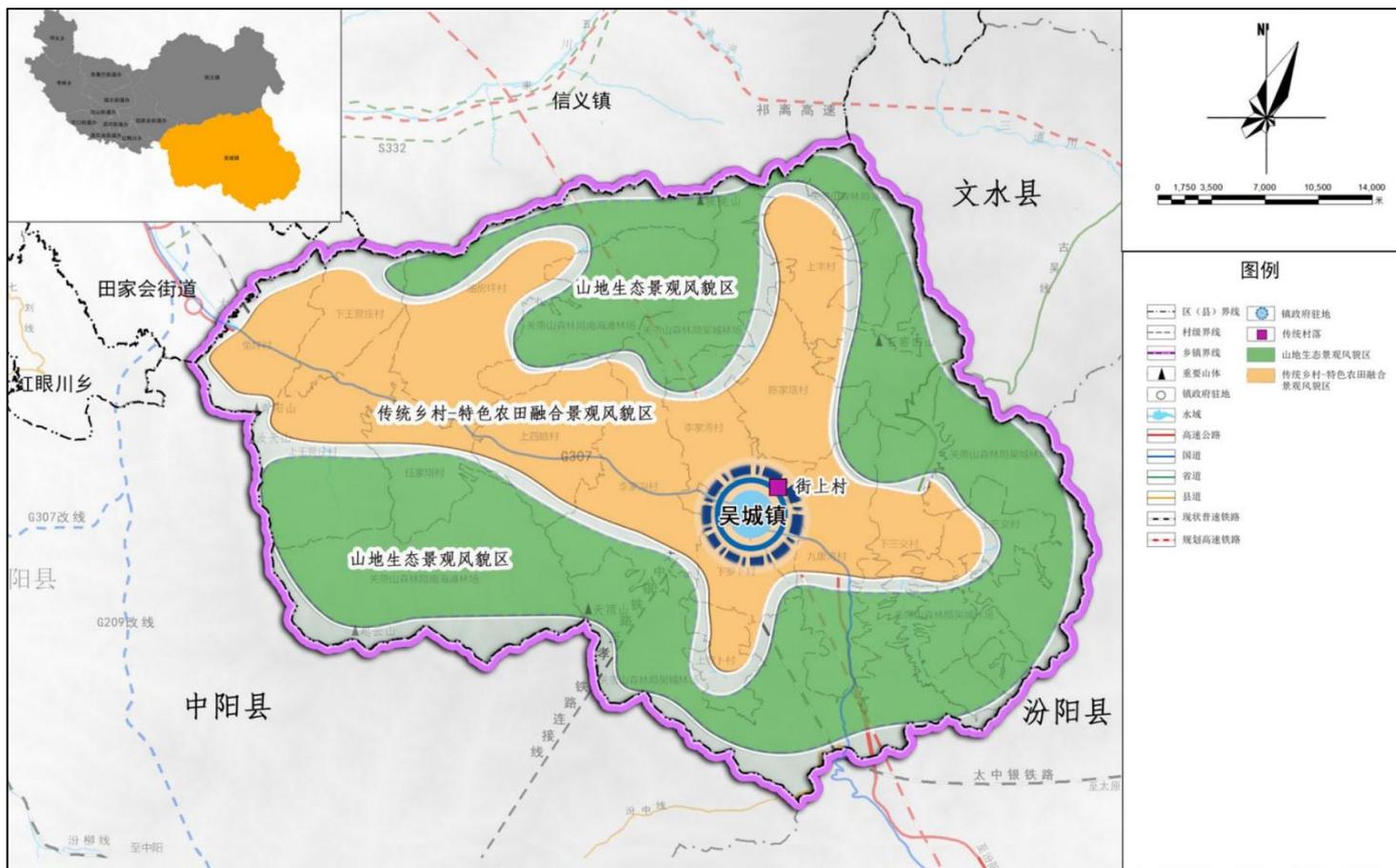
特色风貌塑造

06 历史文化保护和特色风貌

特色风貌

山地景观风貌区。结合吴城镇自然资源融入生态旅游景观理念的打造，该区域以打造康养休闲为主，营造山地生态景观风貌区。

传统乡村-特色农田融合景观风貌区。该风貌区位于镇区，重点考虑老镇区原有的空间肌理格局，保证老镇区原有的空间尺度及建筑风貌，使城镇建设始终具有历史性及传承性，同时又展现一定的时代精神风貌，结合特色农田景观，合理布局生产和生活空间，推动建设用地节约集约利用，建筑风貌要体现乡村文化特色，维持梯田层叠、村庄错落的大地景观肌理和自然田园风貌。





07 ■ 基础支撑体系

综合交通规划

公共服务体系

公用设施配置

安全韧性与综合防灾

07 基础支撑体系

综合交通规划

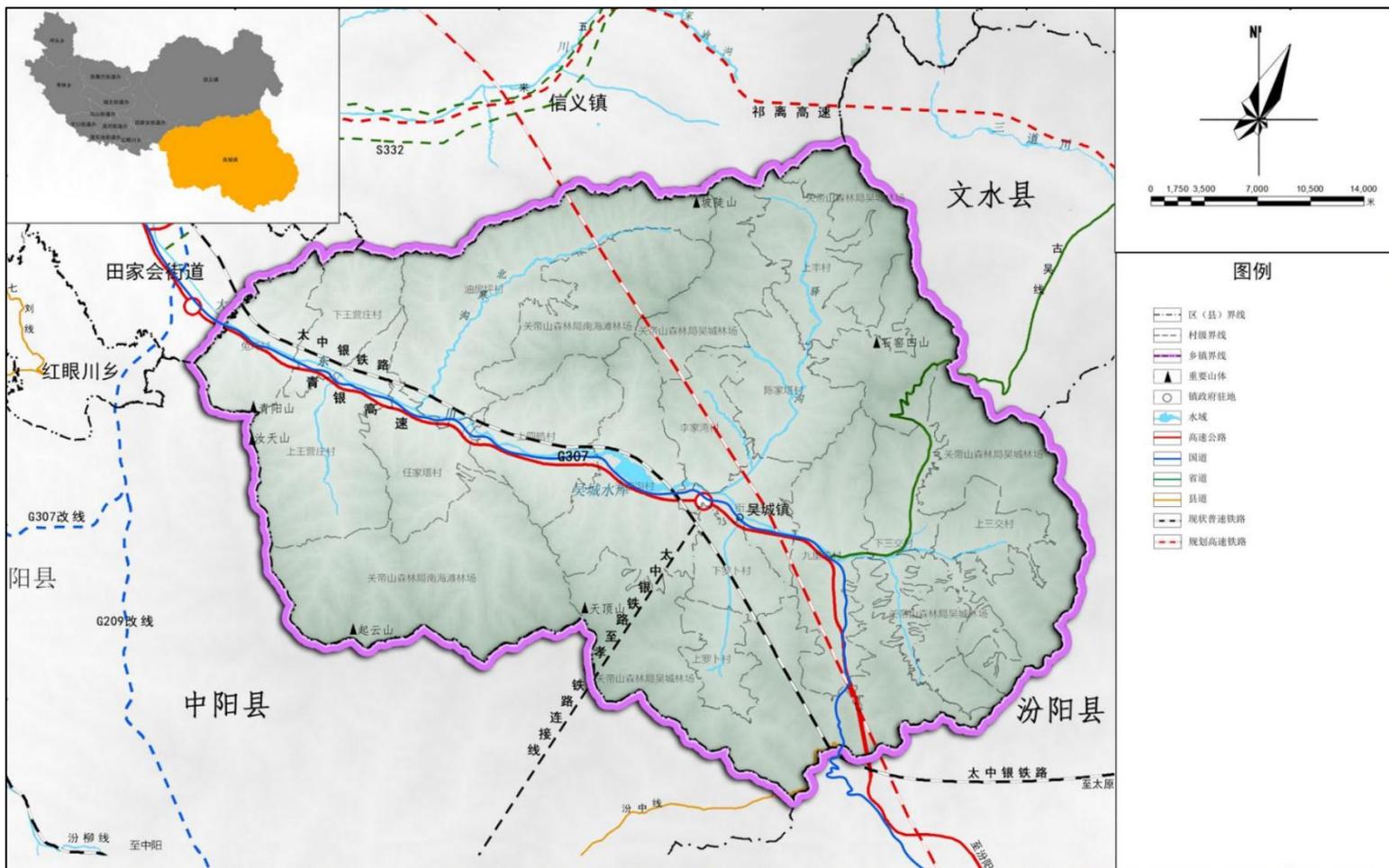
铁路网布局。借助现状太中银铁路、规划建设太绥高速铁路和吴城铁路专用线建设（线路自太中银线吴城站接轨引出，引入孝柳线离石站），提升吴城镇对外交通可达性及交通网络通达性，支撑吴城镇的经济发展，构建高快畅联的铁路格局。

高速公路。青兰高速从镇域中部穿过，保留位于街上村的现状高速出入口（吴城收费站）

公路体系。落实公路、高速等重要交通，加强镇域交通与对外交通设施的联系，规划形成“两横一纵多支”的镇域主要道路系统。
“两横”：穿镇而过的青兰高速和国道307；
“一纵”：S219古吴线；
“多支”：往各村的主要通村道路。

旅游交通线。借助全省三个一号旅游公路建设项目与黄河板块旅游公路建设项目，打通小神头至吴城、车家湾至上王营庄村、吴城镇下三交区域研学等多条旅游公路，推进重要交通干线连接景区的道路建设，合理布局生态停车场，提高景区之间联动性和通达性

农村公路网。继续完善强化镇域内农村公路网络，实施好“四好农村路”建设项目，打通瓶颈路，连通断头路延伸出境路，改线绕行穿镇、村路段，逐步解决路段集市化，穿村拥堵化问题，乡镇节点通三级及以上等级公路，建制村通双车道四级公路



07 基础支撑体系

公共服务体系

以满足人民日益增长的美好生活需要为目标，不断完善城乡教育、医疗、养老等公共服务设施，增强人民幸福感，规划公共服务设施采取集中与分散相结合的布置原则，确定乡镇级，村级公共服务设施，扩大优质服务资源辐射覆盖范围，持续推进城乡基本公共服务设施



教育设施

构建城乡一体、优质开放的教育设施体系

文化设施

构建多层次、高水平的公共文化服务体系

医疗设施

构建服务均等、覆盖城乡的医疗服务体系

养老设施

构建医养结合、便捷可及的养老服务体系

体育设施

构建完善、多元的全民健身公共服务体系

07 基础支撑体系

公用设施配置

完善城乡供水体系，保障供水安

- 落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

强化污水收集处理，完善城市排水管网

- 新建地区必须采用雨污分流制排水，推进合流制地区雨污分流改造。
- 完善排水管网，提高污水集中收集处理率。

加强雨洪管理，建设海绵城市

- 综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响，有效控制雨水径流。

调整能源结构，加强能源供应保障能力

- 加强燃气供应设施建设，增强天然气储运能力，提高天然气普及率和用气安全水平。

完善信息基础设施建设，支撑智慧城市发

- 提升城市数字化治理能力，推动镇域交通、管网、建筑、环保、水电气等城市基础设施的智能化改造。

07 基础支撑体系

安全韧性与综合防灾

防洪排涝

适度超前，防空结合，提高防洪建设标准和质量

消防防护

预防为主，防消结合，建设智慧消防设施体系

抗震避灾

整治避让，合理布局，优化生命线工程抗震能力

应急疏散

便捷畅通，安全高效，建设固定、紧急两级避难场所

人防工程

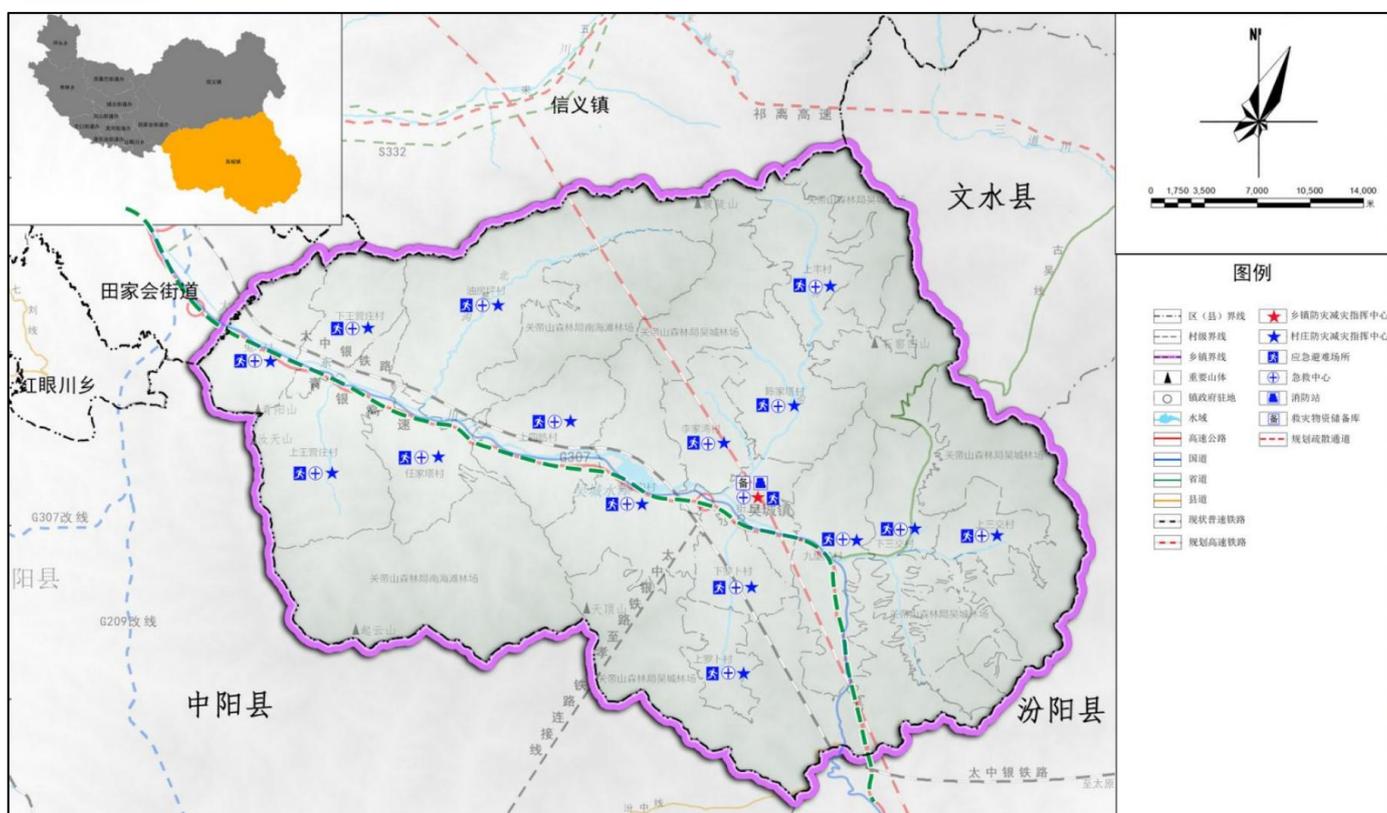
长期准备，平战结合，构建统一高效的人防工程体系

公共卫生

化整为零，分级响应，完善公共卫生应急预案

危化品管控

安全防控，实时监督，危化企业远离居民点，集中布局





08 ■ 规划传导和实施保障

规划传导

实施保障

08 规划传导和实施保障

规划传导机制：基于离石区国土空间规划体系，自上承接区级传导内容，向下指引村庄国土功能分类，指标和三线控制，明确各级各类规划管控要求和实施措施。



近期行动计划

The '近期行动计划' (Near-term Action Plan) is presented in a grid of eight boxes, each with a representative image and a text label:

- 生态修复与国土绿化** (Ecological restoration and land greening)
- 公共服务设施提升** (Improvement of public service facilities)
- 市政基础设施建设** (Municipal infrastructure construction)
- 加快产业发展** (Accelerate industrial development)
- 停车设施建设** (Parking facility construction)
- 社会福利设施建设** (Social welfare facility construction)

08 规划传导和实施保障

实施保障

政策法规体系

自然资源资产管理机制

规划评估和维护机制

规划管理监督考核问责机制

社会参与机制

“一张图”建设

纳入离石区国土空间规划“一张图”信息平台，建立“一张图”数据平台工作机制，将国土空间基础数据、规划成果、管控边界、审批信息等动态更新入库。加强“一张图”动态维护，加强规划日常维护，实施更新数据，不断完善空间规划信息数据库内容。