

离石区枣林乡国土空间总体规划

[2021-2035年]

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF ZAOLIN

【征求意见稿】



枣林乡人民政府

2025.7

前言

PREFACE

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，大力推动高质量发展，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号）等文件精神，按照国家及省市相关要求，枣林乡人民政府组织编制了《枣林乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）

《规划》是对枣林乡全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、优化宏观调控和资源配置的重要公共政策与管理手段，是编制相关专项规划、详细规划和进行各项建设活动的法定依据，是协调人口资源环境与社会经济发展的战略性、基础性和综合性规划。

《规划》目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见，征询意见公示期为一个月。

目录

- 规划定位与目标
- 总体格局与结构
- 自然资源保护与利用
- 国土综合整治与生态修复
- 乡村振兴和发展
- 历史文化与特色风貌
- 综合支撑体系
- 镇政府规划
- 规划传导与实施保障



规划定位与目标

西部生态农业基地

乡村旅游康养目的地

绿色能矿产业发展阵地





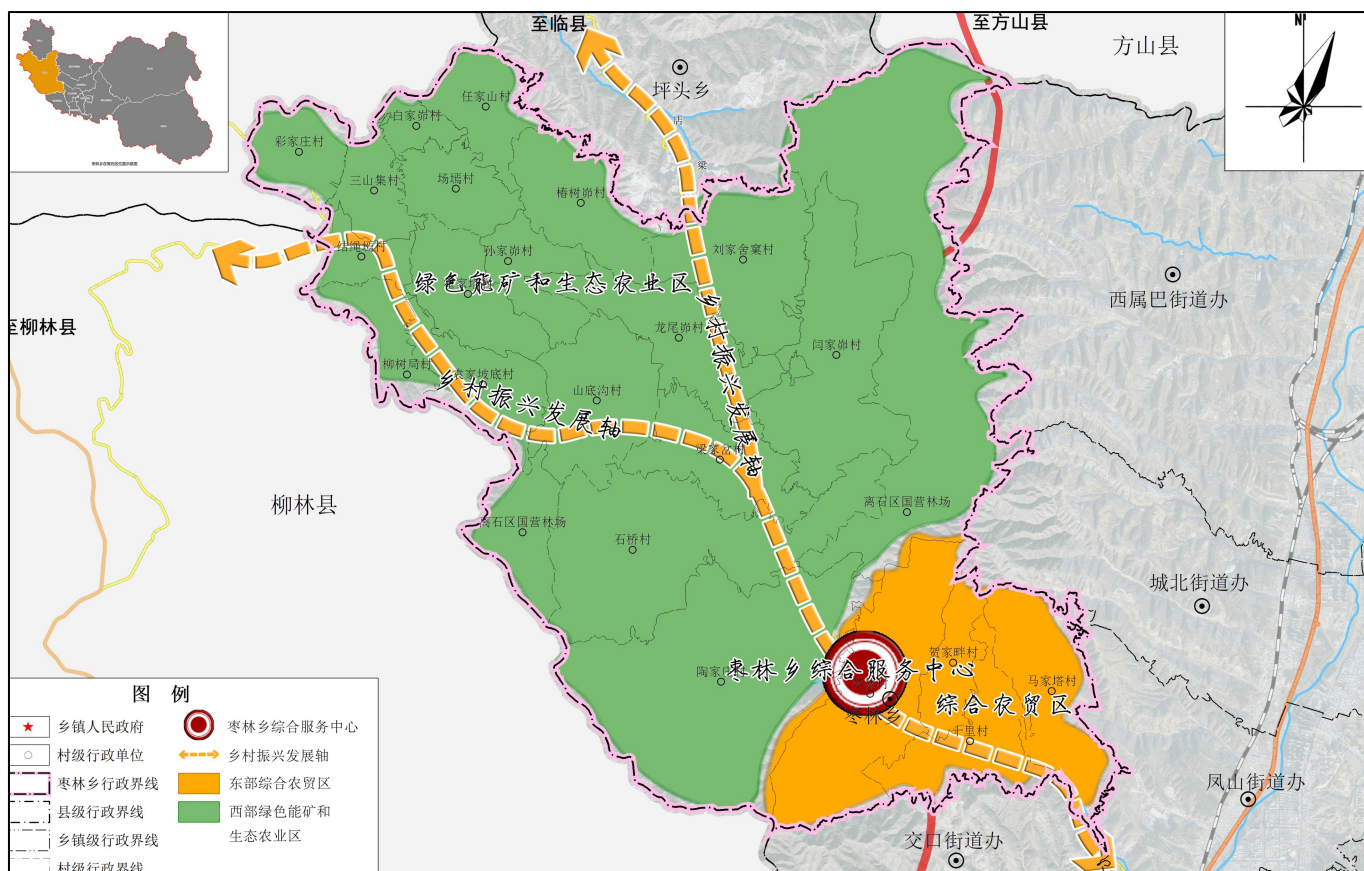
国土空间开发保护格局

规划形成“一心两轴两区”的保护开发总体格局。

“一心” 以乡政府驻地为核心，建设服务乡域的综合服务中心和产业服务核心。

“两轴” 依托国省干线公路，串联乡域范围内各村庄，着力打造沿线经济带，形成沿离柳线、店梁线发展建设的乡村振兴发展轴。

“两区” 分别为东部综合农贸区、西部绿色能矿和生态农业区。





规划目标

按照上级国土空间总体规划的要求，统筹国土空间开发与保护，将枣林乡建设成为**以特色农业与旅游服务为主导的一般农贸型城镇**。



2025年

三条空间管制控制线全面落地；各农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产乡融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高



2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局



2050年

特色农业实现可持续发展，助力乡村振兴；旅游服务与文化创意产业融合发展，成为新的经济增长引擎；生态文明建设与社会治理达到国际先进水平，构建生态宜居城镇和绿色发展示范区



底线约束

生态保护红线

落实上位规划中划定的生态保护红线。

永久基本农田

按照面积不减少、质量有提高、布局总体稳定的要求，落实上级下达永久基本农田红线。

城镇开发边界

落实上级下达城镇开发边界。

河道岸线控制线

严格按照**枣林沟**治导线划定成果进行水体管理。

历史文化保护线

落实枣林乡2处市级、8处县级重点文物保护单位的本体范围、保护范围和建设控制地带。

划定村庄建设边界

在上位规划下达的城乡建设用地规模约束下，结合上位规划需要在本区域落实的项目，确定未来用地规划布局，划定村庄建设边界。



耕地资源

稳定耕地数量

严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地，强化土地

用途监管，确保耕地数量不减少、质量有提高，保障粮食安全和重要农产品供应。防止耕地“非农化”、“非粮化”。

优化耕地布局

推进优质耕地集中连片布局，优化永久基本农田布局，逐步实现永久基本农田内耕地比重提高。

提升耕地质量

加强重点地区基本农田整理和农村建设有地整理，提高土地质量，改善土地生态环境，提高耕地的农业综合生产能力。推动耕地质量提升工程，通过修缮沟渠等基础设施，提高农田耕地质量等级，从而提高农田产出。

后备耕地资源

落实上位耕地后备资源数量，夯实保障国家粮食安全。



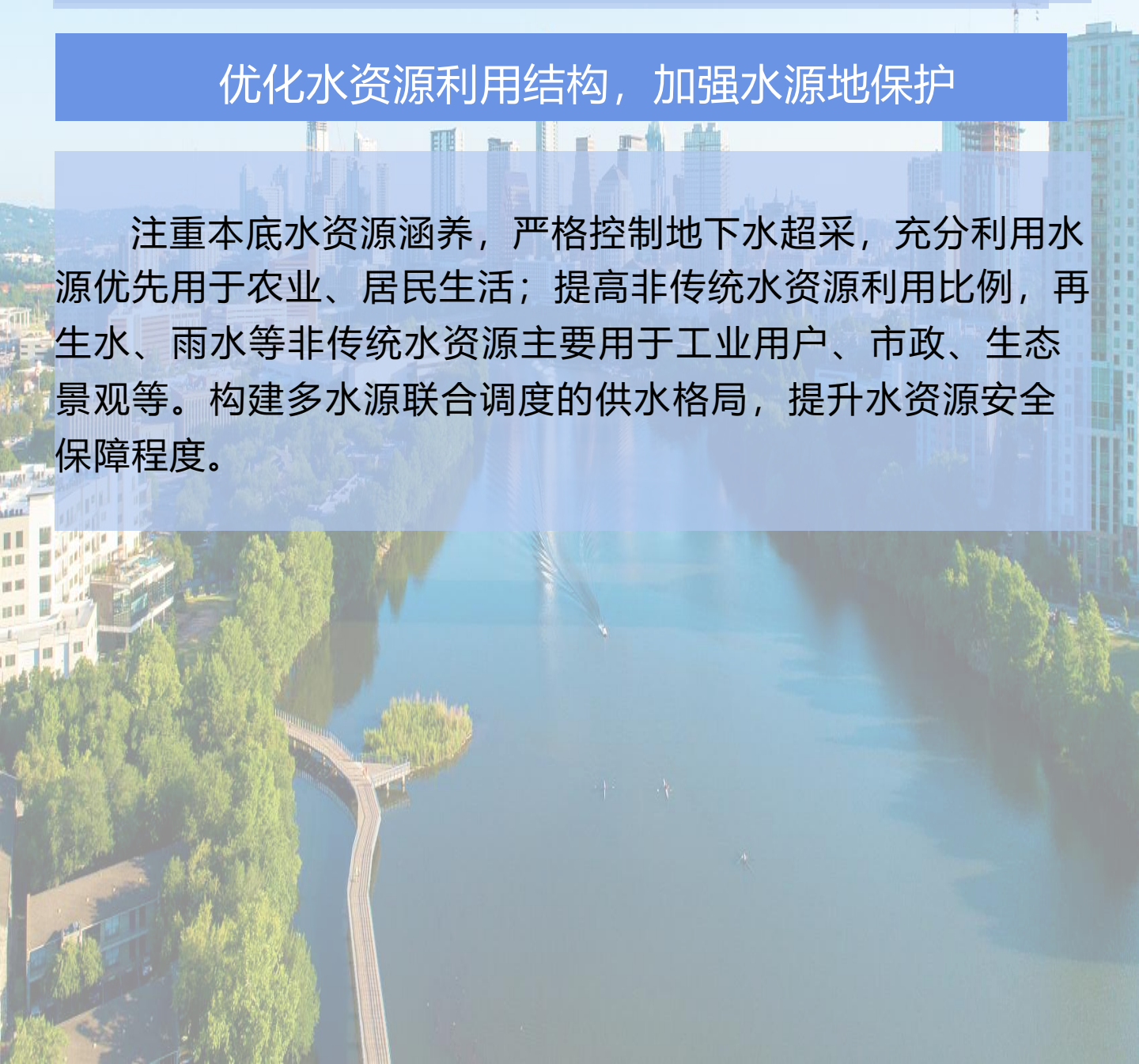
水资源

严格控制用水总量，全面建设节水型社会

加强用水总量、用水效率、水功能区限制纳污“三条红线”的管控。全面推进节水型社会建设，强化节水规范化、标准化、精细化管理。

优化水资源利用结构，加强水源地保护

注重本底水资源涵养，严格控制地下水超采，充分利用水源优先用于农业、居民生活；提高非传统水资源利用比例，再生水、雨水等非传统水资源主要用于工业用户、市政、生态景观等。构建多水源联合调度的供水格局，提升水资源安全保障程度。





林草资源、湿地资源、矿产资源

林草资源

严禁转换，严格用途管制，严格保护各级生态公益林；严格限制林地转为建设用地，严格控制林地转为其他农用地；严格保护森林资源，加强经营管理，实现森林面积占补平衡、进出平衡；分级保护，科学划分林地保护等级，实施林地分级保护管理。

湿地资源

全面落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快推进沿河污染治理和生态修复工程。

加快实施枣林沟流域生态修复保护工作和沿岸水资源节约工程。

矿产资源保护目标

围绕“碳达峰、碳中和”目标，加快清洁能源矿产开发，大力推进绿色开采和清洁利用。



国土综合整治

推进全域土地综合整治，因地制宜开展高标准农田建设，大力推进低效农用地整理，强化闲置土地的处置和盘活，提高土地利用效率，保障国家粮食安全和乡村振兴。



农用地整治

因地制宜开展高标准农田建设，大力推进低效农用地整理。

建设用地复垦

尊重农民意愿复垦村庄建设用地。因地制宜复垦工矿用地。



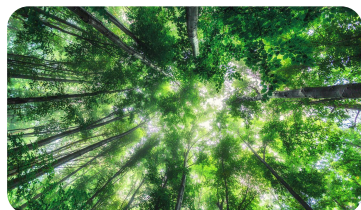


生态修复



水生态修复

- 将涝河（杨村河）、汭河（响水河）作为水环境和生态修复重点区，恢复水环境自然生态、丰富河道景观、提高水质恢复健康水生态。
- 以河长制为抓手，保障河湖治理与水环境保护工作有序、有效推进。



林地生态修复

落实造林绿化重点工程，开展退化林和残次林修复，修复和保育受损生态系统



矿山生态修复

针对历史遗留矿山开展专项调查，查清其矿山地质环境状况，编制历史遗留矿山生态环境修复治理专项方案，统筹安排历史遗留矿山生态环境修复治理。

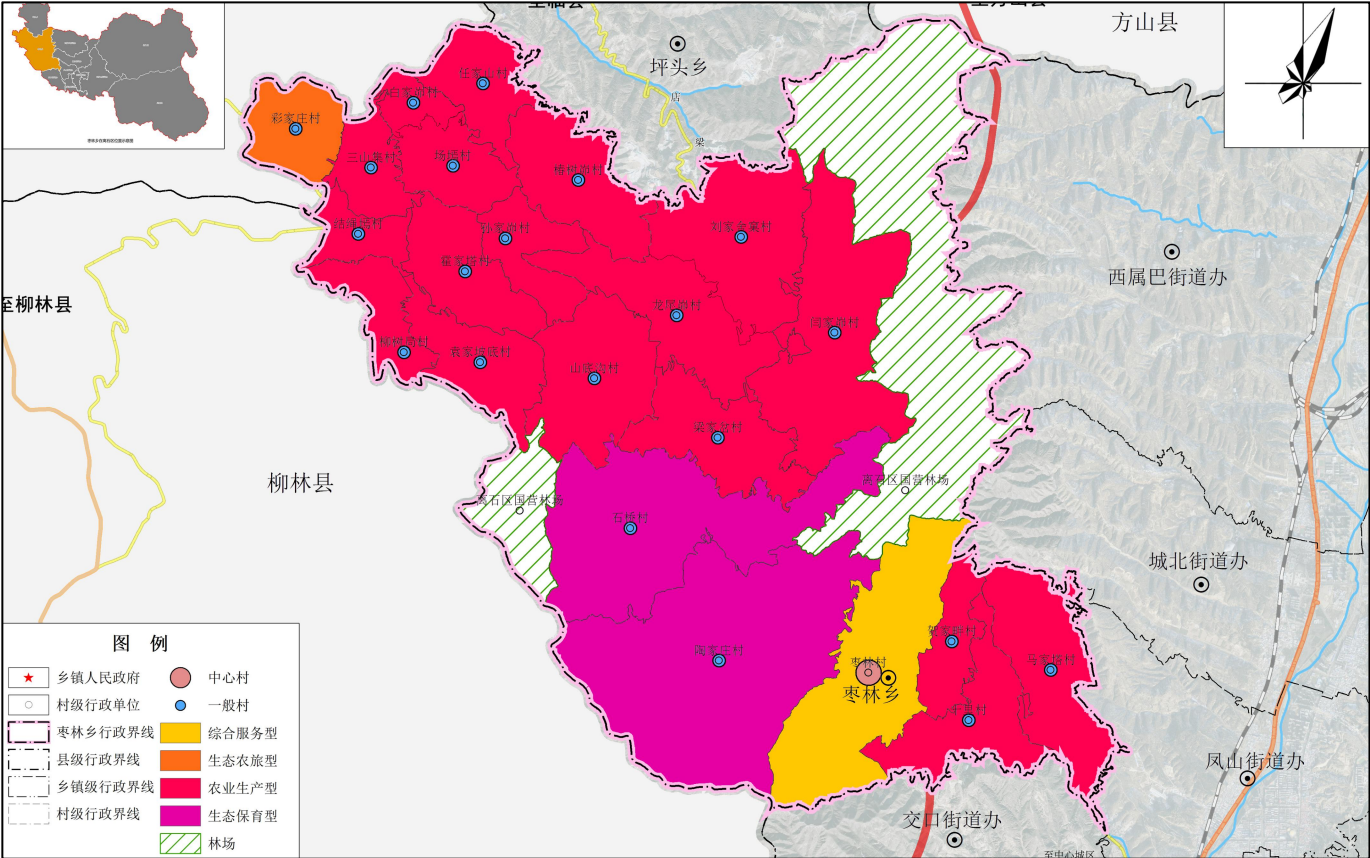


镇村体系构建

规划形成“中心村——一般村”的乡村等级结构。

枣林乡镇村职能规划一览表

行政单位序号及名称		等级	人口规模	职能分工
1	枣林村	乡政府驻地/中心村	0.5-1万人	综合服务型
2	马家塔村	一般村	500-1000	农业生产型
3	十里村	一般村	500-1000	农业生产型
4	贺家畔村	一般村	500-1000	农业生产型
5	陶家庄村	一般村	500-1000	生态保育型
6	石桥村	一般村	500-1000	生态保育型
7	梁家岔村	一般村	500-1000	农业生产型
8	山底沟村	一般村	500-1000	农业生产型
9	刘家舍窠村	一般村	500-1000	农业生产型
10	闫家峁村	一般村	500-1000	农业生产型
11	结绳塬村	一般村	500-1000	农业生产型
12	彩家庄村	一般村	500-1000	生态农旅型
13	三山集村	一般村	500-1000	农业生产型
14	任家山村	一般村	500-1000	农业生产型
15	椿树峁村	一般村	500-1000	农业生产型
16	场塬村	一般村	500-1000	农业生产型
17	霍家塔村	一般村	500-1000	农业生产型
18	袁家坡底村	一般村	500-1000	农业生产型
19	柳树局村	一般村	500-1000	农业生产型





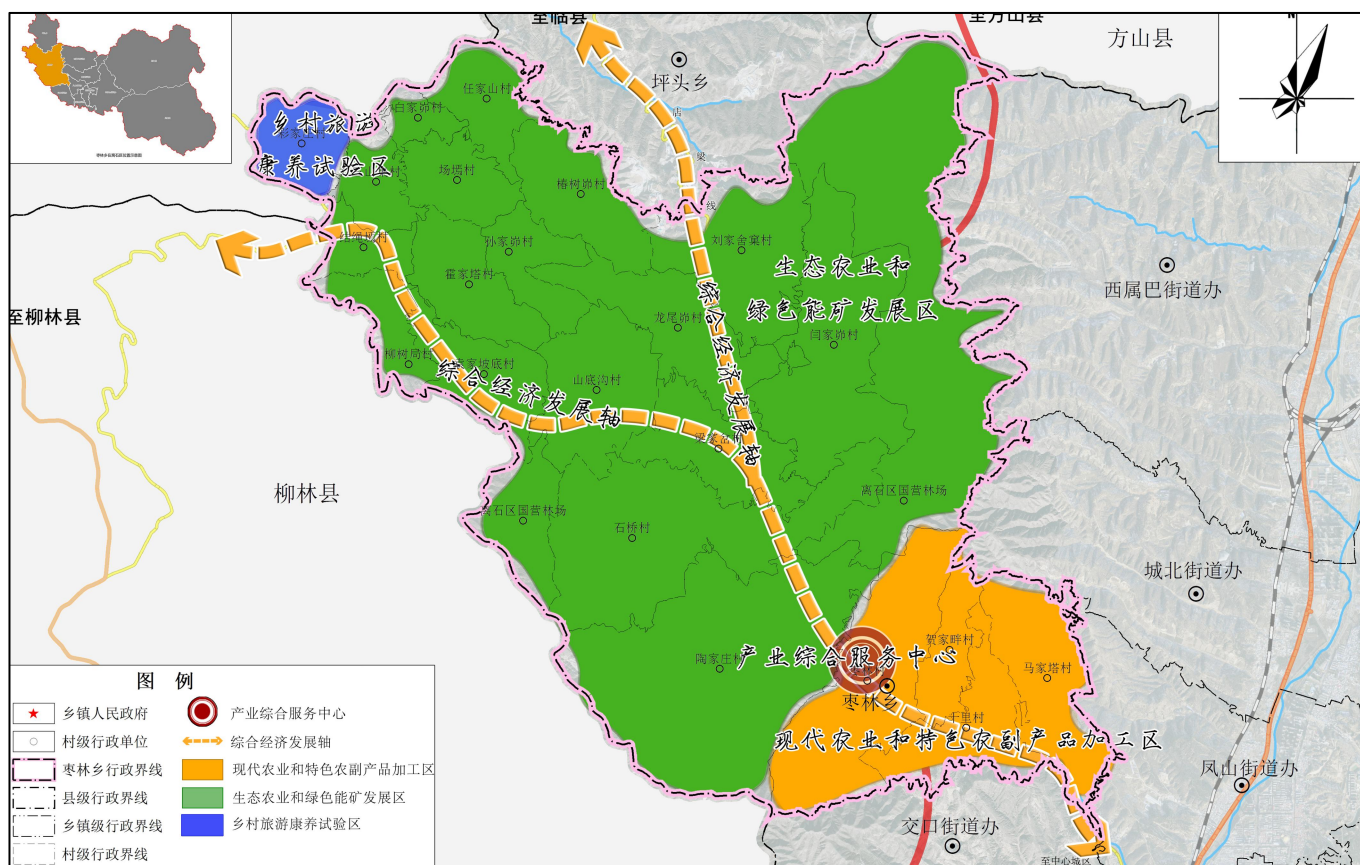
产业发展布局

规划形成“一心、两轴、三区”的产业空间布局结构。

一心：枣林乡产业综合服务中心。

两轴：根据枣林乡区域交通路网，建立综合经济发展轴。

三区：现代农业和特色农副产品加工区、乡村旅游康养试验区、生态农业和绿色能矿发展区。





历史文化保护

保护对象

包含乡域内10处文物：2处市级文物保护单位和8处县级文物保护单位。

保护方法

实行“保护名录+保护区划”的保护方式，明确保护资源名称、资源类别、保护等别、资源年代、占地规模。保护区划结合文物保护规划，明确保护对象的基本情况、位置、保护四至界线、与周边环境的关系和相关保护要求等。

保护措施

- 1、修护遗址环境，保护原有村落聚集形态，处理好建筑与自然环境之间的关系。
- 2、保护村庄街巷尺度、传统民居以及道路与建筑的空间关系等。
- 3、继承和发扬民族传统文化，适当建设标志性的公共建筑，突出地域的特色风貌。
- 4、用现代化的手段，活化遗址文化。积极探索“活态传承”、“保改结合”等多种兼容并包的历史文化保护模式，营造历史文化体验感，增强游客参与度。

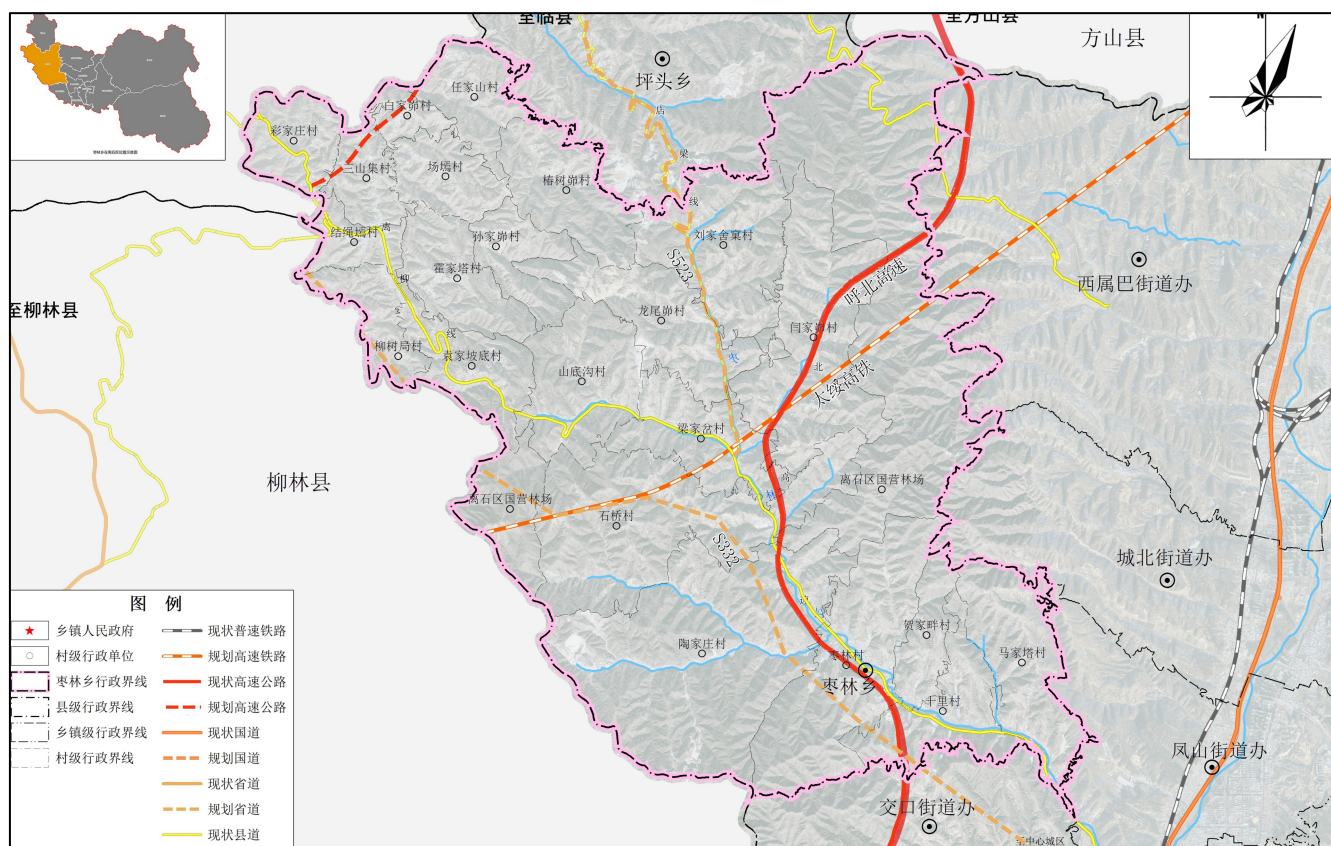


综合交通规划

根据离石区国土空间总体规划对交通路网的综合布局，以及枣林乡空间布局、产业布局和区域交通枢纽分布情况。全域打造“两横两纵”路网布局结构。

“两横”：分别为离柳线和S332（规划），主要支撑乡域内部的横向联系。

“两纵”：以呼北高速和店梁线形成纵穿枣林乡南北的交通要道





公共服务设施

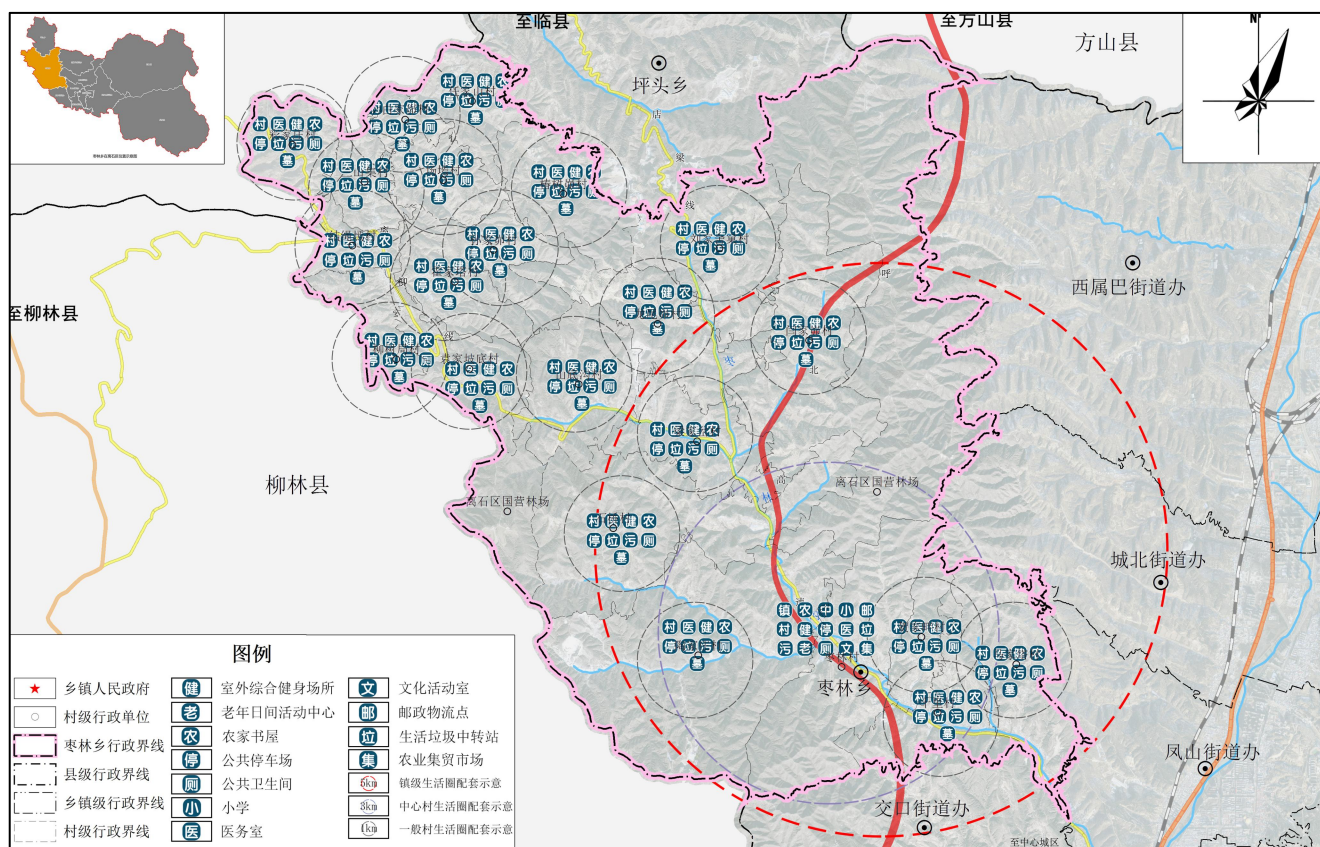
构建**乡政府驻地与行政村**两级公共服务设施配置体系，构筑全龄友好的社区生活圈。

镇政府驻地

加强民生设施配置，以大众型的活动设施为主。

行政村

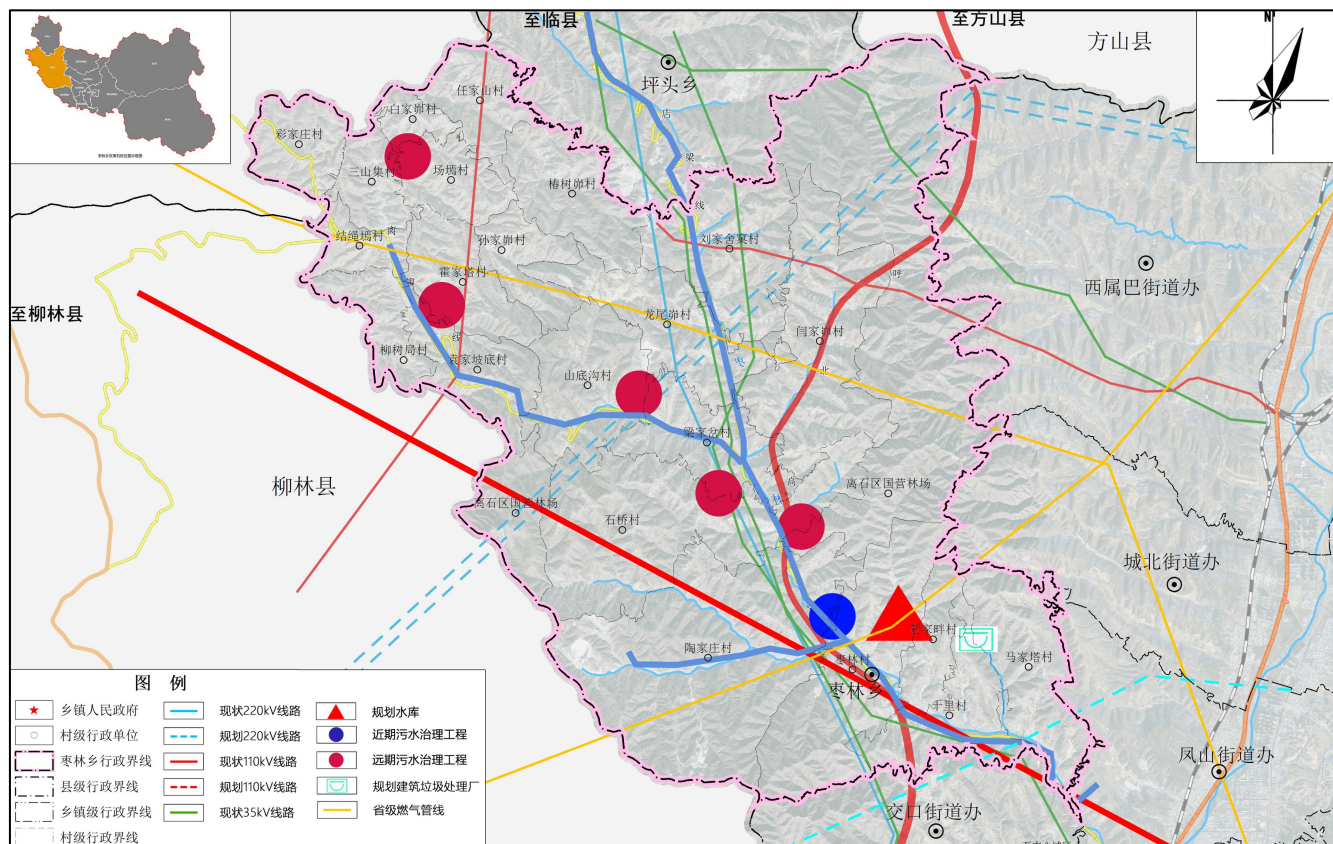
形成村级公共服务中心，丰富农村公共物品供给内容，提升农村公共服务供给质量。





市政基础设施配置

重点落实市、县等上位专项规划，以乡镇、行政村两级构建集约高效的城乡供水系统，提升城乡供水能力；提升污水收集能力处理效能，构建安全韧性雨水系统；提升能源基础设施承载能力，建立新型的电力系统；构建高质量绿色环卫体系；健全综合防灾减灾体系，提升防灾减灾能力，突发公共医疗卫生事件防治。

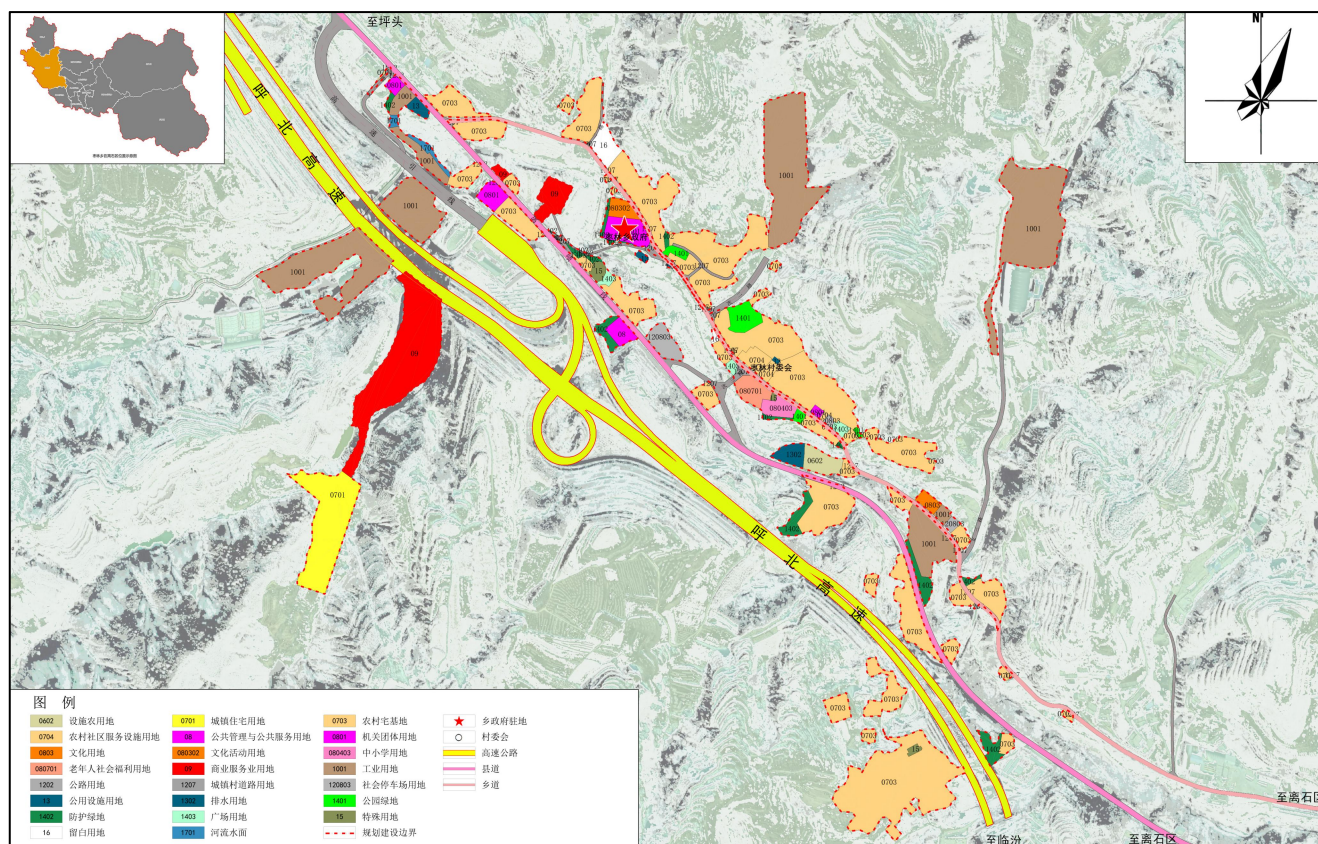




用地布局

政府驻地规划分区强调“空间上保障重大项目落地，促进同类属性用地集聚，加强功能耦合互动，完善配套支持服务在此基础上合理布局居住生活、综合服务、商业商务等功能分区。

系统分析现状建设用地基础、现行控制性详细规划以及政府驻地近期拟建设重点项目，结合村庄建设边界进一步深化细化政府驻地用地布局。





规划传导



实施保障

